

辽宁省发展和改革委员会  
辽宁省住房和城乡建设厅  
辽宁省交通运输厅  
辽宁省水利厅  
辽宁省农业农村厅  
中国银行保险监督管理委员会辽宁监管局

文件

辽发改法规〔2023〕122号

---

## 关于进一步降低招标投标交易成本完善招标投标交易担保服务体系的通知

各市发展改革委、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、农业农村局，沈抚改革创新示范区管委会：

为贯彻落实《国家发展改革委等部门关于完善招标投标

交易担保制度进一步降低招标投标交易成本的通知》（发改法规〔2023〕27号）要求，加快推动招标投标交易担保制度改革，保障招标投标市场主体特别是中小微企业合法权益，优化招标投标领域营商环境，结合实际情况，就进一步降低招标投标交易成本、完善招标投标交易担保服务体系有关要求通知如下。

**一、清理清退历史沉淀保证金。**2023年3月底前，各行业主管部门组织开展清理历史沉淀保证金专项行动，按照“谁收取、谁清理、谁退还”的原则，督促各地区公共资源交易中心、招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构等全面清理工程建设项目投标保证金、履约保证金、工程质量保证金等各类历史沉淀保证金，建立工作台账，压实主体责任，做到应退尽退、应返尽返。各地区行政监督部门每年定期开展历史沉淀保证金清理工作，并通过各级公共资源交易平台和门户网站向社会公开清理结果。5月10日前，各地区招标投标指导协调工作牵头部门将本地区有关工作安排、阶段性进展和成效，以及历史沉淀保证金清理情况形成报告报送省发展改革委。

**二、严格规范收退各类保证金。**各公共资源交易中心、招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构应当严格遵守招标投标交易担保规

定，严禁巧立名目变相收取没有法律法规依据的保证金或其他费用。依法必须招标的工程项目，各公共资源交易中心、招标人、招标代理机构不得限制保证金形式，不得强制要求投标人、中标人缴纳现金保证金，不得指定出具保函、保单的银行、担保机构或保险机构。严格按照法律规定，在招标文件和合同中明确约定各类保证金比例、收退的具体方式和期限，及时退还保证金。任何单位不得非法扣押、拖欠、侵占、挪用各类保证金。以现金形式缴纳保证金的，应当同时退还保证金本金和银行同期存款利息。

**三、大力降低招标投标交易成本。**在政府投资项目中，鼓励招标人按照不超过招标项目估算价的1%收取投标保证金，对无失信记录的中小微企业或信用记录良好的投标人，给予减免投标保证金的优惠待遇。对于政府投资项目以外的项目，鼓励招标人根据项目特点和投标人信用状况，在招标文件中明确差异化收取投标保证金的措施。全面推广保函（保险），投标人、中标人自主选择缴纳保证金方式，盘活企业现金流。鼓励银行、担保机构或保险机构依据投标人市场行为信用状况，采取差异化的保函费率，向中小微企业或信用记录良好的投标人提供普惠化、公益化保函（保险）服务。国有企业应完善招标采购制度、优化招标采购流程，支持国有企事业单位等非依法必须招标的项目自主选择纳入

全省统一的公共资源交易平台体系，具备电子化交易条件的平台系统开展招标投标交易活动，降低制度性交易成本。

**四、健全招标投标担保服务体系。**建立全省统一的管理制度和技術标准，搭建规范的招标投标担保基础服务平台，为各行政监督部门、各地公共资源交易中心等征集的金融服务平台提供基本保障服务，构建合乎规范、竞争有序的市场运行体系。推广电子保函（保险）实现在线申请、在线核查、在线验真。在平台运营的各担保服务机构应当加强自身能力建设，建立“能担、愿担、敢担”的长效机制，自觉接受行业监管和社会监督，严格防范并依法惩戒交易担保违法失信行为，促进保函（保险）市场健康有序发展。

**五、加强招标投标信用体系建设。**招标投标交易领域全面接入信用中国（辽宁）各类市场主体社会公共信用信息数据。各行政监督部门充分应用市场主体社会公共信用信息数据，结合行业特点建立市场信用评价指标和标准，对招标投标主体信用实行动态评价，应用于招标投标担保服务体系，为招标人降低投标保证金或接受投标信用担保提供客观依据。信用报告不再作为依法必须招标的工程项目投标资格或加分依据。鼓励银行、担保机构、保险机构和电子招标投标交易平台对符合条件的投标人、中标人简化交易担保办理流程、降低服务手续费用。

各地区要充分认识完善招标投标交易担保制度、降低招标投标交易成本的重要意义，切实提高政治站位，认真履职尽责，推动各项任务措施落实到位。各地招标投标指导协调工作牵头部门、各行政监督部门要加强对本地区、本行业降低招标投标交易成本工作的督促和指导，及时研究解决地方工作过程中反映的实际问题。



---

抄送：省公共资源交易中心。

---

辽宁省发展改革委办公室

2023年3月16日印发

---

