

辽阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

辽阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，是全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，根据《中共辽阳市委关于制定辽阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，开启全面建设社会主义现代化新征程，建设沈阳现代化都市圈中高质量发展的副中心城市，更高标准建设智慧文明美丽幸福新辽阳的战略性、纲领性、综合性规划，是辽阳今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 巩固小康社会成果 推进辽阳振兴取得新突破

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是推进新时代辽阳全面振兴全方位振兴的关键时期，必须认真贯彻党中央战略决策和部署，准确把握内外部环境发生的重大变化，准确识变、科学应变、主动求变，坚定信心，奋发有为，不断开拓振兴发展新境界，为我市全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是辽阳振兴发展史上极不平凡的五年，是经济下行压力持续加大和宏观经济形势严峻复杂的五年，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的振兴任务和突如其来的新冠肺炎疫情，辽阳市按照决胜全面建成小康社会的要求部署，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，积极应对经济下行压力，主动做实经济数据，始终保持发展定力，稳扎稳打、笃定前行，奋力开创了各项事业发展新局面。“十三五”的五年，是辽阳国民经济综合实力逆势提升、结构调整成效显著、社会事业全面进步、生态环境明显改善、人民生活水平不断提高、党的建设全面加强、智慧文明美丽幸福新辽阳成果丰硕的五年。

经济步入健康发展轨道，全面建成小康社会胜利在望。五年来，辽阳市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会和在辽宁、辽阳考察时的重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策部署及省委、省政府工作要求，有效应对国内外各种风险挑战，坚持实事求是、求真务实，凝心聚力、攻坚克难，经济保持平稳增长，综合实力持续增强；产业结构进一步优化，“3+3+X”现代化产业体系建设深入推进，将改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”落在实处；国家现代农业示范区高标准建成，现代服务业蓬勃发展；全面深化改革取得新进展，营商环境持续优化，民营经济发展保持良好势头，创新创业活力不断迸发，对

外开放和区域合作水平进一步提升；三大攻坚战成效显著，现有标准下农村贫困人口全部脱贫，生态环境明显改善，防范化解重大风险取得积极成效；全面依法治市扎实推进，社会保持和谐稳定；党的建设全面加强，全面从严治党不断深化，政治生态持续优化。在宏观经济下行压力加大的情况下，实现企稳回升、稳中向好，逐步跟上全省步伐。“十三五”时期，全市地区生产总值年均增长 2.6%，一般公共预算收入年均增长 7.7%，城乡居民人均可支配收入分别年均增长 5.7%和 8%。经济社会保持了稳中有进的发展态势。

创新驱动，智慧辽阳融入古城脉络。五年来，发展智慧经济、强化智慧管理、服务智慧民生，深入实施了 123 个智慧辽阳项目。创新了“互联网+政务”服务与管理，擦亮了营商环境“金字招牌”。行政审批制度改革“辽阳模式”在全省推广。信用环境稳居东北地区前列。围绕交通、医疗、养老、教育等民生细节，实施“惠民一卡通”等智慧民生应用，解决百姓生活的大民生。

文化引领，文明辽阳塑造古城魅力。五年来，全力叫响“东北第一城”品牌，深入实施了 125 个文明辽阳项目，城市品位不断提升，古城魅力有力彰显。成功创建国家历史文化名城，全国文明城市创建取得明显成效。雷锋精神成为辽阳精神坐标。历史文化景观遗址得到保护和修缮。首届国际马拉松全方位多角度展现了辽阳厚重的历史文化、生态宜居的良好环境，增强了市民的归属感和荣誉感。

绿色环保，美丽辽阳绽放古城新颜。五年来，不断推进生态文明建设，深入实施了 118 个美丽辽阳项目。大力开展了蓝天、青山、绿水、沃土工程。城市治理水平不断提高，城乡人居环境全面改观，国家森林城市创建工程扎实推进。稳步实施了“千村美丽、万村整洁”行动、农村“厕所革命”“四好农村路”、农村饮水安全工程、乡村亮化工程等一批项目。大规模开展了绿化工程，让古城融入自然，建设了太子河国家湿地公园等一批生态旅游热地。弓长岭区入选国家全域旅游示范区，弓长岭区柳河村、辽阳县前杜村被评为“中国美丽休闲乡村”。

和谐共享，幸福辽阳提升古城人民福祉。五年来，不断满足人民群众对美好生活的向往，实施了脱贫、就业、文教、卫生、交通、住房、平安建设等方面 128 个幸福辽阳项目。公共服务优质化均等化步伐加快，人民生活水平持续改善。以“服务企业、服务群众”为主题，深入开展了“五包五促”主题实践活动，实现了 6.5 万名党员包促 49 万户居民和全部非公有制企业，已累计解决 5145 个问题，成功入选全国“创新社会治理典型案例”。医疗健康扶贫的“辽阳模式”受到国务院通报表扬，“协作化办学”活动作为全国典型予以推广。成功获批全国居家和社区养老服务改革试点市。社会保障水平进一步提高，企业退休人员养老金实现十六连涨，城乡居民最低生活保障标准连续 16 年提高，实施统一的城乡居民基本医保制度，完善大病保险和医疗救助制度。荣获全国“双拥模范城”九连冠。市政设施的综合服务功能

不断提高。社会治理能力和管理防控力度进一步提升。

专栏 1 “十三五” 主要指标完成情况							
指标		属性	2015 年 基数	“十三五” 规划 目标		预计完成情况	
				2020 年	累计或 年均增长 (%)	2020 年	累计或 年均增长 (%)
经济发展							
*地区生产总值（亿元）		预期性	698.8	—	7.5	837.7	2.6
一般公共预算收入（亿元）		预期性	67.7	85.5	5	98.2	7.7
*全员劳动生产率（万元/人）		预期性	—	14.5	—	9.2	—
*城镇化率	常住人口城镇化率（%）	预期性	61.8	66	0.8	62.8	—
	户籍人口城镇化率（%）	预期性	43.7	48.13	0.9	44.4	—
*服务业增加值比重（%）		预期性	39.2	41	—	47	—
创新驱动							
*研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		预期性	—	2	—	—	—
*每万人口发明专利拥有量（件）		预期性	1.24	2	—	2.76	—
*互联网普及率	固定宽带家庭普及率（%）	预期性	55.5	74	—	81	—
	移动宽带用户普及率（%）	预期性	54.9	90	—	87	—
民生福祉							
*居民收入	城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	26389	37844	7.5	34814	5.7
	农村常住居民人均可支配收入（元）	预期性	12036	17685	8	17666	8
*劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	10.3	10.8	—	10.8	—

*城镇新增就业人数（万人）		预期性	1.3	1	[5]	1.2	[8]
*农村贫困人口脱贫（人）		约束性	26492	贫困人口全部脱贫	—	全部脱贫	—
*城镇职工基本养老保险参保率（%）		预期性	98.2	99.3	—	99.3	—
*城镇棚户区住房改造（万套）		约束性	1.7	完成省下 达任务	—	完成省下 达任务	[1.7]
*人均预期寿命（岁）		预期性	80.9	81.4		79	
生态文明							
*新增建设用地规模（万亩）		约束性	0.36	0.25	[1.25]	—	[1.23]
*万元地区生产总值用水量（立方米）		约束性	100.4	80.3	-4	80.3	
*单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	1.089	—	完成省 下达任 务	-3%	—
*非化石能源占一次能源消费比重（%）		约束性	2.1	3.5	—	—	—
*森林增长	森林覆盖率（%）	约束性	36.63	36.92	0.16	36.92	—
	森林蓄积量（万立方米）		510	554	1.67	554	—
*空气质量	城市细颗粒物（PM2.5） 浓度下降（%）	约束性	60	42	—	41	—
	城市空气质量优良天数 比率（%）		71.4	75	—	77.6	—
*劣Ⅴ类水体比例（%）		约束性	22.22	22.22	—	0	—
*主要污染物排 放总量减少	化学需氧量（%）	约束性	—	完成省下 达任务	-14.5	已完成省 下达任务	-19.2
	氨氮（%）		—		-8.8		-18.94
	二氧化硫（%）		—		-16.5		-21.22
	氮氧化物（%）		—		-17.2		-20.71

注：*为国家、省规划提出目标，[]内为5年累计数。

第二节 发展面临的形势

“十四五”时期，和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不确定性、不稳定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略背景下，我国发展仍处于重要的战略机遇期，已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件。随着新时代东北振兴等国家重大决策部署深入实施，辽宁综合实力全面提升，积蓄了强劲的发展势能。沈阳市建设国家中心城市，对周边城市辐射和协同带动作用更加明显。辽阳站在新的起点上，实现高质量发展，既面临着机遇，也面临着诸多风险和挑战。

从辽阳自身看，我市正处于新旧动能转换的关键时期，向上向好态势不断巩固和扩大，具备了迈上高质量发展新台阶的有利条件。中央高度重视东北老工业基地振兴，出台了一系列支持政策，为新时代辽阳全面振兴全方位振兴指明了前进方向，提供了根本遵循，带来了新的发展机遇。“3+3+X”现代化产业体系持续推进，为新时代新发展蓄积了新势能，新技术、新产业、新业态、新模式带动产业格局重构，有利于经济发展的结构性转换。特大高精铝及铝合金加工材等一大批重点项目有序推进，为经济发展夯实基础。全面深化改革释放新发展活力，“辽阳模式”的营商环境成效显著，重要领域改革不断深化，发展活力进一步激发。新发展格局孕育新的发展潜力，有利于构建消费升级、有效

投资、结构调整、协调发展的新路径。

同时，发展也面临着严峻的问题和挑战，主要表现在：经济总量小、增长质量效益有待提升，产业结构比较单一；重点领域和关键环节改革仍需突破，营商环境距离市场主体的诉求还有较大差距；产业链、供应链现代化有待进一步完善，缺少核心竞争力和自主品牌；科技创新能力有待提升，新经济、新商业模式、新业态发展较为落后；对内对外开放合作有待提效，承接优质产业能力仍需加强；城市功能仍需完善，城乡发展仍不均衡；人口人才支撑质量有待提高，亟需建立集聚人才的体制机制；一些干部思想解放不够、作风不实、干事创业激情不足，能力有待提高。面对新形势、新要求，全市上下必须胸怀大局，更加深刻认识我国社会主要矛盾发生变化带来的新特征新要求，更加深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，紧密结合实际，坚持问题导向，抓住战略机遇期，用发展观点解决前进中的问题，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，坚定信心决心、发扬斗争精神，开拓创新、真抓实干、奋勇前进，在危机中育先机、于变局中开新局。将“强优势”和“补短板”相结合，推进辽阳全面振兴全方位振兴取得新突破。

第三节 “十四五”时期经济社会发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展和考察辽阳时的重要讲话和指示批示精神，全面落实党中央振兴东北地区等老工业基地系列决策部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以推动辽阳全面振兴全方位振兴取得新突破为主攻方向，统筹发展和安全，立足维护国家“五大安全”的战略定位，聚焦补齐“四个短板”，扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，加快建设现代化经济体系，在融入新发展格局中担当作为，推进治理体系和治理能力现代化，在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步，全面展示辽阳振兴发展和全面建设更高水平“四个辽阳”的生动画面和宏大场景。

第四节 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持党领导经济社会发展的体制机

制，切实把“两个维护”落实到经济社会发展各领域各方面各环节，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，形成与高质量发展相适应的思想观念、工作方式和实践路径，为新时代辽阳全面振兴全方位振兴提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，着力解决广大群众最关心、最现实的利益问题，让振兴发展成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿振兴发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，进一步解放思想，坚决破除各种体制机制障碍，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，持续增强振兴发展的动力与活力。

——坚持系统观念。坚持把辽阳放在辽宁全面振兴的大背景中去思考，融入大局谋新局，加强对振兴发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，充分发挥优势、补齐短板弱项、突出辽阳特色、化解风险挑战，全面协调推进各领域工作。

——坚持干字当头，奋勇争先。凝聚奋进力量，保持昂扬斗志，弘扬实干精神，干在每一天，干好每件事，干出一片新天地，

鼓足干劲，久久为功，以新气象新担当新作为勇立时代潮头。

第五节 主要目标

二〇三五年远景目标。展望二〇三五年，辽阳要与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴全方位振兴，成为沈阳现代化都市圈中高质量发展的副中心城市，在全省发展大局中的战略地位更加重要，对全省振兴发展的贡献率显著提高。综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新台阶。建成创新型城市，成为数字辽宁、智造强省的有力支撑；建成现代化经济体系，经济发展质量和效益持续提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治辽阳、平安辽阳；实现创建全国文明城市目标，市民素质和社会文明程度达到新高度。城市历史文化优势充分彰显，文化软实力显著增强；生态文明建设取得新成效，生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，城市宜居宜业，更具吸引力；形成对外开放新格局，全方位融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；城乡基本公共服务、基础设施通达程度进入全省前列，共建共治共享的现代社会治理格局基本形成，平安建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期发展目标。锚定二〇三五年远景目标，坚持

目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，坚持把“数量追赶”和“质量追赶”结合起来，综合考虑我市“十四五”时期发展阶段性特征和未来发展的支撑条件，通过五年努力，推动新时代辽阳全面振兴全方位振兴取得新突破，数字辽阳、智造强市建设取得显著成效，形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足、幸福指数高的振兴发展新局面，为二〇三五年实现辽阳全面振兴全方位振兴和基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——推动经济发展取得新突破。主要经济指标增幅高于全省平均水平，经济综合实力和竞争力在全省晋位升级，进一步提高在全省振兴发展大局中的贡献率。经济结构和产业结构明显改善，产业基础高级化和产业链现代化水平大幅提升，建设芳烃烃及精细化工、铝合金精深加工两个超千亿元产业基地，“3+3+X”产业布局更加优化，销售收入突破 3000 亿元，新产业新业态新模式占比不断提升。坚持创新驱动发展，加快建设科技强市。全面推进乡村振兴，促进农村一二三产业融合发展，农业基础更加稳固，在全省率先基本实现农业现代化。

——推动改革开放取得新突破。体制机制创新取得重大成果，推出一批高水平制度创新成果，市场化法治化国际化营商环境建设走在东北地区前列。全面形成“没有旁观者，人人皆环境”的浓厚氛围。深入推进“放管服”改革，全力做好“简”“减”两篇文章，推进“双随机、一公开”监管，持续深化“一网、一

门、一次”改革。保护和激发市场主体活力，降低制度性交易成本，提升企业违法违规成本，社会信用体系建设走在全国前列，市场环境更加公平、透明、平等。始终坚持“两个毫不动摇”，国有企业和民营经济改革发展活力进一步增强。科技创新和产业创新能力水平显著提高，一批重大科技创新成果落地转化。市场要素体系更加完善，市场化水平显著提升。持续深化国资国企、财税、商事、医疗等重点领域改革，确保取得重大成果。对外开放新前沿建设扎实推进，利用外资规模和质量不断提升，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——推动区域协调发展取得新突破。借力全省以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”战略布局，主动融入以沈阳为中心的现代化都市圈，助力沈阳国家中心城市建设，推进产业融通链接、基础设施连通、公共服务共享、人才流动互用，将辽阳打造成沈阳现代化都市圈高质量发展的副中心城市。城市组团集聚辐射效应、产业协同效应、同城化效应充分发挥，推动形成强大的区域市场。优化国土空间布局，建立完善“多规合一”的国土空间规划体系，统筹城市规划建设管理，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局基本形成。以产业发展带动人口集聚，常住人口城镇化率达到 65%。加大与京津冀重大战略区域对接力度，抓好“飞地经济”。加强与南通对口合作，促进产业优势互补、资源共享。

——推动更高水平的智慧文明美丽幸福新辽阳取得新突破。

产业数字化取得新进展，数字经济比重提升，加快建设数字辽阳、数字政府、数字社会，智慧城市建设有效推进，信息化基础设施建设更加完善，数字政府建设取得重要进展，治理方式和公共服务实现数字化智能化。社会文明程度得到新提高，城市文化软实力进一步提升，巩固提升历史文化名城建设成果，力争进入全国文明城市行列。深入打好污染防治攻坚战，实施太子河流域山水林田湖草生态修复系统工程，加大全域矿山地质环境综合整治和双河及周边地区生态修复力度，生产生活方式绿色转型成效显著，绿色成为高质量发展的鲜明底色，城乡环境宜居宜业，实现创建国家森林城市目标，空气质量优良天数比例保持在 80%以上。人民生活品质明显改善，获得感、幸福感、安全感持续增强。

——推动民生福祉取得新突破。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长速度力争高于经济增长速度，农民人均收入水平走在全省前列。新增城镇就业 4 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右，零就业家庭动态清零。充分发挥“名师、名校、名校长”“名医、名科、名院”和“文化名人”工程的示范带动作用，大力繁荣教育、文体、卫生等各项社会事业，基本公共服务均等化水平明显提高，全市人民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，防灾减灾能力稳步提升。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——推动市域治理效能取得新突破。统筹发展和安全，全面落实总体国家安全观，提升城市安全韧性，防范化解各种风险，

打造东北地区最具安全感的平安城市。依法治市迈出坚实步伐，政府行政效率和公信力显著提升，社会公平正义进一步彰显。市域治理体系和治理能力现代化水平持续提升，具有辽阳特色的共建共治共享社会治理新格局基本形成。平安建设达到更高水平，基层治理水平明显提高，社会治安满意率大幅提升。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

专栏2 辽阳市“十四五”时期经济社会发展主要指标				
指标	属性	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]
经济增长				
地区生产总值增长（%）	预期性	—	—	7.5%左右
一般公共预算收入（亿元）	预期性	98.2	125.3	5%左右
常住人口城镇化率（%）	预期性	62.8	65	—
全员劳动生产率增长（%）	预期性	—	—	7.5%左右
营商便利度	预期性	—	进入全省先进行列	—
制造业增加值率（%）	预期性	22.8	24	—
高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重（%）	预期性	—	待省下达任务	—
装备制造业重点产业链本地配套率（%）		—	待省下达任务	—
规模以上高技术服务业营业收入增长（%）	预期性	—	—	8
招商引资实到资金（亿元）	预期性	223.2	333	8
常住（含瞬时）人口数（万人）	预期性	179.45	179.45	—
创新驱动				
研发经费投入增长（%）	预期性	—	—	7
每万家企业法人中科技型中小企业注册数（家）	预期性	130	220	—
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	0.27	0.3	—
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	—	35	—
“三新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	—	达到省平均水平	—
万名就业人员中研发人员数（人年）	预期性	—	13.7	—
规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	预期性	—	17.4	—
规模以上企业连接工业互联网比率（%）	预期性	15	60	—

战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	—	达到省平均水平	—
民生福祉				
居民人均可支配收入增长（%）	预期性	—	与经济增长同步	—
城镇调查失业率（%）	预期性	6.0 左右	5.5 左右	—
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	10.8	11.3	—
每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	2.9	3.6	—
基本养老保险参保人率（%）	预期性	90.25	95.2	—
每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	3	4	—
人均预期寿命（岁）	预期性	79	80	—
农村自来水普及率（%）	预期性	90	91.19	—
绿色生态				
单位地区生产总值能源消耗下降率（%）	约束性	—	—	[14]
单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	—	待上级下达指标任务	—
地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	约束性	81.7	待上级下达指标任务	—
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	约束性	33.33	待上级下达指标任务	—
万元地区生产总值用水量降低率（%）	约束性	—	—	[12]
森林覆盖率（%）	约束性	36.92	37.02	—
水土保持率（%）	约束性	79.24	80.91	—
城市生活垃圾回收利用率（%）	约束性	28	35	—
安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）	约束性	100	100	—
能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	1.523	完成省下达任务	—
注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度，按2020年可比价。				
②[]内为5年累计数。				
③“三新”经济增加值占地区生产总值比重指标、待国家统计局公布相关统计标准和数据范围后再行测算。				
④常住（含瞬时）人口数为2019年数据				

第二章 实施创新驱动战略 激发高质量发展的内生动力

深入实施创新驱动发展、科教兴市和人才强市战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把创新作为引领辽阳振兴发展的第一动力，全面提高科技创新和产业创新能力水平，建设创新型城市。

第一节 加快科技创新步伐

深化科技体制改革。确保科技创新政策落地落实，坚定不移走创新路，吃技术饭。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。转变政府科技管理职能，探索建立全市统一的科技管理平台，统筹衔接基础研究、应用开发、成果转化和产业发展。针对企业共性需求推进制度创新和政策供给，完善企业研发、成果转化、科技企业孵化和高层次人才引进等方面的政策支持。

强化产学研协同创新。推动高校院所优势学科创新资源在园区集聚，引领主导产业全面技术升级，促进科技成果转移转化，实现企、校、研等多方共赢。利用大连理工大学、东北大学、中科院沈阳分院等合作资源，着重推进芳烯烃及精细化工、铝合金精深加工、装备制造及汽车零部件等重点产业领域的关键技术攻关。“十四五”期间，与 10 所高校达成合作协议。

深化区域创新合作。加大科技合作力度，加强创新政策对接，完善鼓励科技创新的政策意见。积极融入以沈阳为龙头的东北创新中心建设，充分发挥沈阳、大连科技创新对辽阳的辐射带动作用，对接导入省内知名高校院所、研发机构、专业人才等资源，发挥辽阳企业沈阳飞地研发中心作用，破解人才不足、创新能力不强瓶颈。依托辽宁汽车高分子材料技术创新中心，发挥沈阳辽阳汽车产业协同创新联盟等平台作用，推进汽车零部件等产业参与沈阳现代化都市圈发展。

大力实施知识产权战略。加强知识产权创造、运用、保护和

管理，推进首创科技成果本地转化。注重发挥 OTO 平台作用，实现线上平台互联互通，着力提升技术转移转化的市场化水平，大力支持新能源、新材料等领域技术研发和产业化发展。加强科普工作，完善科技创新服务，提升转化效能。“十四五”期间，全市技术合同成交额年均增长率达到省平均水平，每年转化科技成果 50 项以上。

建设创新平台载体。大力支持企业申报成立国家级、省级重点实验室、技术创新中心等创新平台。推动大中小企业协同创新，实施平台提质增效工程。加速打造创新型园区，推进高新区国家新型工业化示范基地建设。将灯塔市省农业科技园建设成省级一流的农业科技创新园区。全面提升重点实验室、专业技术创新中心、产业共性技术创新中心建设水平。到 2025 年，新增国家级科技企业孵化器、众创空间、星创天地等 2 家，省级 5 家，实施一批重大科技项目和创新工程。

第二节 强化企业创新主体地位

推动企业科技创新。发挥企业技术创新的主体作用，推动创新要素向企业集聚，支持企业提高创新能力，为企业创新提供良好环境。加快构建以企业为主体，高校院所、科技服务机构等协同的技术创新体系，着力攻克一批关键核心技术。加大民营企业创新发展专项资金支持奖励力度，支持企业申报各级科技计划项目，争取上级资金和课题，鼓励企业加大研发投入。“十四五”

期间，研发经费投入年均增长 7%。

完善科技企业梯度培育机制。完善“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚独角兽企业”科技企业梯度培育长效机制，实施科技创新攻坚行动，努力攻克一批“卡脖子”技术，实现关键核心技术的自主可控，推动优势支柱产业向产业链、价值链高端延伸。实施高新技术企业培育计划，聚焦智能制造、新材料、数字产业等领域，联合市场化服务机构开展高新技术企业培训。加大对科技型中小企业的扶持，完善金融、财税扶持政策，注重发挥政府资金引导作用，撬动金融资本和民间投资向科技创新集聚，加大对科技型企业的金融支持。培育一批创新能力强、发展潜力大的高新技术企业。努力培育一批“雏鹰”企业、“隐形冠军”和“单项冠军企业”。到 2025 年，培育科技型中小企业 400 家，高新技术企业 200 家，瞪羚企业 10 家。

构建企业创新发展良好环境。实施大企业平台化计划，支持科研水平高、创新能力强的领军企业，建立高水平研发机构，联合中小企业、高校和科研院所开展平台化创新。加强高新技术企业指导服务，推动各类创新主体协同发展，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，系统布局创新链。完善科技特派员管理机制，健全主动布局支持与事后奖励补助相结合的财政支持模式，完善多元化、多渠道科技投入体系。持续优化创新生态，营造崇尚创新的社会氛围。

第三节 激发人才创新活力

优化人才发展环境。实施人才强市战略，深化人才发展体制机制改革。健全人才服务体系，搭建公共服务平台，完善政策咨询、创业指导、人才培训和发展保障等公共服务。细化拓展人才政策覆盖面，在职称申报、医疗和社会保险、子女入学等方面提供工作生活配套服务。探索高层次人才、急需紧缺人才职称直聘办法。完善人才激励机制，大力“筑巢引凤”，营造浓厚的识才、爱才、敬才、用才氛围。

强化招才引智。全面实施高层次人才“聚才兴业”、高校毕业生“凤来雁归”、聚才“平台载体”以及人才“暖心服务”工程、大人才工程，构建具有竞争力的引才用才机制。积极引进院士、国家杰青、“长江学者”等高端科技人才，推进院士工作站、专家工作站、博士后科研工作站建设。拓展海外人才智力引进渠道，切实用好高端外国专家培育计划等载体，积极引进产业需要、企业急需的国外“高精尖”人才。

加大人才培育力度。优化科技人才培养支持机制，用好省“兴辽英才”计划、市“双百”计划等平台，加大对中青年领军人才、创新创业人才和海外研发人才的倾斜支持力度。全力支持企业广泛开展职业技能提升培训和职业技能竞赛。大力弘扬科学家爱国、创新、求实、奉献、协同、育人精神，引导科研人员树立恪守道德、严谨求实的学术品格，建立健全以诚信为基础的科技计划监管机制，营造风清气正的科研环境。实施“辽阳工匠”培育

计划，为企业订单式培养职业技能人才，壮大工匠队伍。

第三章 以优化营商环境为基础全面深化改革 为振兴发展注入澎湃动力

把深化改革作为振兴发展的首要任务，提高重点领域、关键环节改革的系统性、整体性、协同性，推动有效市场和有为政府更好结合，推进改革和发展深度融合、高效联动。加快政府职能转变，持续优化营商环境，打造东北“营商环境最优市”的金字招牌。

第一节 建设营商环境最优市

打造办事方便的环境。持续深化“放管服”改革，加大简政放权力度，严格执行负面清单制度，实现清单之外零门槛、证照分离全覆盖，进一步优化审批事项的办理环节，清减材料，压缩时间，不超过国家法定时限的 50%。建设服务型政府，持续推进服务标准化，营造“办事不求人”的氛围，推进综合窗口建设，完善“项目管家”长效服务机制，推行投资项目承诺制、告知承诺制、容缺受理制和“好差评”机制，持续提升企业和群众营商环境满意度，使“人人都是营商环境，个个都是开放形象”理念深入人心。推进政府服务智能化，拓展“一网通办”“一网通管”广度和深度，探索“全省通办”和“跨区域通办”，加强数据共享，推进电子证照全面归集，大范围推行一证通办，推动政府服

务数据产业化。到 2025 年，实现各领域指标全面进入省内先进行列，晋升全国优化营商环境领先城市。

营造法治良好的氛围。对标世界银行营商环境指标，全面完善营商环境法规体系，提升运用法治思维方式优化营商环境的能力和水平。保障司法公正，全面依法平等保护市场主体合法权益，提升司法质量和效率，推进司法服务方便快捷、司法质效大幅提升、司法成本有效降低、司法生态明显改观。完善司法救济，有效破解“执行难”。牢固树立“服务型执法”理念，打造程序公平、信息公开、高效便民、监督有力的执法环境。加强反不正当竞争执法，保障市场公平竞争。加快健全以技术为引领，以包容审慎为原则，以信用为基础，以数据为核心，以“双随机、一公开”为基本手段的新型监管机制，构建全社会共建共治共享的协同监管新格局。提升法治意识，强化违法惩戒，提高违法成本。

增强成本竞争力。有效降低市场准入门槛和企业运营成本，努力降低企业制度性交易成本，加强市场监管和服务。深入贯彻落实“1+4+N”工作体制，强化阶段性政策与制度性安排相结合，探索形成更多高水平制度创新成果，出台更多的便民惠企政策，落实落细已有政策，营造长期稳定可预期的制度环境，提升区域成本竞争力，全面形成“没有旁观者，人人皆环境”的浓厚氛围。坚决整治涉企违规收费，动态调整政府定价的涉企业经营服务性收费目录清单，建立和完善中小企业综合服务体系。坚持市场化资源配置，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，促进要素自由

流动。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素市场，依托互联网、云计算等技术，畅通共享经济合作机制，提高资源利用效率。实行简易注销登记程序。

完善信用体系建设。持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信融合协同开放共建。规范和完善失信约束制度，有序健康推进政府、企业、社会三大主体信用建设协同发展。建立健全政府失信责任追究制度，治理政府失信行为。加强政府部门对信用信息应用，以政府诚信带动企业诚信、社会诚信。紧紧把握“以信用优化营商环境”“以信用助力社会治理”两条主线，开展企业信用评价和分类监管。全面推进守信联合激励和失信联合惩戒。科学规范推进个人信用积分建设，大力发展“信易贷”等“信易+”产品在20个应用场景落地，成为全国信用体系建设示范市，在东北地区起到引领示范作用。

第二节 创建民营经济发展新环境

优化民营经济发展环境。毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，实施公平统一的市场监管制度，严格执行市场准入负面清单制度，强化公平竞争审查制度刚性约束，破除招投标隐性壁垒。制定更加有利于企业发展的政策措施，全面落实惠企政策。健全银行业、金融机构服务民营企业体系，完善直接融资支持制度，健全融资增信支持体系，建立清理和防止拖欠账款机制。规范各类涉企行政行为，健全营商环境评价体系，加强对政府和市

场主体的双向约束，严惩干扰经济运行、扰乱市场秩序的违法行为。切实依法保护企业产权和企业家合法权益。

提升民营经济发展质量。巩固民营经济发展改革示范市成果，全面落实党中央和省市促进民营经济高质量发展各项政策措施，支持民营企业加强质量品牌建设，实施企业创新型高质量技术改造措施。支持民营企业参与国家标准、行业标准和地方标准制定，参加标准化示范点建设，对获得国家级、省级标准化示范试点项目的企业给予奖励，引导民营企业加快转型升级，支持民营企业参与产业链、供应链协同制造。支持民营企业科技创新，鼓励民营企业与国有企业开展技术合作，引导中小企业走“专精特新”发展之路。推进民营企业装备制造高端化、成套化、智能化发展，开展服务型制造专项行动，推动制造业单项冠军企业和产品培育工作，推进“个转企、小升规、规升巨”专项工作。着力培育一批百亿级、十亿级骨干民营企业，把民营经济打造成为辽阳全面振兴全方位振兴最具活力的增长点，吸引更多同类型或相关产业链的企业来辽阳投资兴业。

弘扬企业家精神。构建亲清政商关系，规范畅通政企沟通渠道，完善企业家激励机制，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。注重企业家职业道德教育，增强企业家爱国情怀，鼓励企业家成为爱国敬业、诚信守法、创新创业、回报社会的典范。

第三节 推进重点领域深化改革

深化国有企业改革。毫不动摇地巩固和发展公有制经济。实施国企改革三年行动计划，做强做优做大国有资本和国有企业。增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。稳妥推进国有企业混合所有制改革，建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。健全公司法人治理结构，完善董事会管理相关制度和运行机制，推动现代企业制度建设。深化国有资本投资、运营公司改革，加强国有资产监管，优化国有资本布局，促进国有资产保值增值。全力支持中、省直企业改革发展，提高对地方经济社会发展贡献率。

建立现代财税制度。加快建立权责对等、事权与支出责任相匹配的制度，增强政府财政实力和统筹能力。完善财税体系，规范推进政府购买服务、政府和社会资本合作，防范和化解政府性债务风险。完善市以下财税管理体制，理顺收入划分关系，深化税费征管方式及税收管理员制度改革，以地方税费保障平台为依托，推动“信息管税”模式建设，增强政府财政保障能力。创新财政管理机制，建立财政大数据分析平台，推进数据管理标准化、自动化。积极推动 5G 办税，引导纳税人涉税业务网络化、信息化。

推动金融领域改革。推进金融资源整合，提升金融服务实体经济效率和水平，降低融资成本，着力破解企业融资难、融资贵问题。推进绿色金融创新，发挥普惠金融中心平台作用，增加服

务小微企业和民营企业的金融服务供给。完善应急转贷资金管理，探索建立中小微企业贷款风险补偿资金池，深入开展“一企一策”等金融助企专项行动。不断提升企业利用多层次资本市场直接融资能力，推动重点拟上市企业上市挂牌进程。深化国有商业银行改革，防范金融风险，支持中小银行和农商行持续健康发展，创新金融产品。

深化投融资体制改革。深化投融资体制改革和投资项目承诺制改革，实行清单制管理，重塑审批流程，优化重点环节，实现清单外无事项、流程外无环节、平台外无审批。优化重大项目投融资结构。做大做强融资平台，将闲置的经营性资产和非转经资产、存量国有股权注入融资平台，赋予平台自营力，扩大经营范围，增加经营收益。有效剥离政府债务与融资平台债务，划分政府与平台的偿债责任。

深入推进重点园区改革。按照市场化原则，实行重点园区去行政化，推进“管委会+公司”模式。进一步向重点园区下放权限，扩大重点园区自主权。全面改革人事管理制度，完善考核激励机制，推行市场化选人用人机制。培育开发运营市场主体，鼓励重点园区组建开发建设和产业投资公司，放大资产规模，提高信用监管水平。落实重点园区产业空间布局规划，完善控详规划和水、电、气、热等专项规划，使重点园区成为抓项目、抓发展的主阵地、主战场。

完善要素市场化配置体制机制。构建高标准要素市场体系，

引导各类要素向主导产业、优质企业集聚。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，有效降低各类要素成本。强化土地要素保障，盘活存量土地，推进土地节约集约利用。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，形成劳动力要素集聚效应。逐步形成与市场价格挂钩的动态调整机制。持续推进城乡供水、天然气、生态环保等重点领域价格改革。破除技术要素转化瓶颈，建立健全科技攻关对接、运行服务和市场价格决定机制，发挥数据要素赋能作用。

第四章 加快转型升级 做好“老字号” “原字号” “新字号” 三篇大文章

全力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，完善升级“3+3+X”产业体系，加快产业布局和能耗“双控”政策衔接，打通产业链，做强创新链，提升价值链，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局。

第一节 改造升级“老字号” 推动传统优势产业转型升级

钢铁产业。推动钢铁及有色金属行业智能制造和融合创新水平，推动企业资源整合、产学研合作、各方协同发展，加快技术进步与技术改造，提升生产效率与产品质量。大力发展系列型钢和精品特钢，培育壮大优特和专用钢材，建设板带材、优质棒线材、高强度螺纹钢筋、优质高合金钢、管材、系列型材六大产品

系列，打造高品质冶金材料，建成具有辽阳特色的高性能优质钢铁新材料体系。推进钢铁企业智能制造，加快钢铁互联网平台建设，实现全流程智能管理，打造智能车间等智能制造试点示范项目。

建材水泥产业。大力发展安全、环保、节能、降噪的新型建筑材料及制品，通过兼并重组做大做强一批骨干企业，提高产业效益。加快菱镁耐火材料和建筑材料发展，积极引进、开发优质镁质材料生产。强力推动水泥企业研发升级与产品换代，推广采用先进技术，淘汰落后产能和工艺，鼓励发展新型干法水泥，延伸发展水泥制品产业。加强废料循环利用，完善企业研发、生产、销售各环节，做大做强建材工业。

采矿产业。优化矿山开采生态环境，加快矿业数字化、绿色化、智能化转型，建设一批有特色的绿色矿山试点示范项目，提升集约生产能力。加快推进智慧矿山项目落地，搭建矿山大数据平台，建立智慧矿山技术创新中心。充分发挥沈阳装配式建筑产业国家级示范城市辐射带动作用，加快建设绿色建材产业基地。

菱镁产业。建设省级高端镁质新材料产业基地，建设集资源供给、生产调控和销售于一体的支撑平台。以高端化、现代化和绿色化为发展方向，加快菱镁高端耐火材料、菱镁建筑材料和菱镁化工材料发展，重点发展新型建筑材料及制品，满足绿色建筑发展需要。降低菱镁开采成本，减少能源损耗，延长矿山开采年限，保护生态环境，实现产业可持续发展。

钢铁产业：1. 高纯新材料铸造生产线升级改造项目；2. 年产 120 万吨精密型钢项目；3. 200 万吨废钢渣综合利用项目；4. 年产 5 万吨预应力用高防腐钢绞线及电力用高强度、高防腐钢绞线、精品钢丝绳、高防腐合金钢丝等产品升级改造项目；5. 设备改造升级项目；6. 电炉升级改造项目；7. 高炉转型升级改造项目；8. 230 立方米铸造用生铁高炉升级改造项目。

建材水泥产业：1. 新型建材产业园项目；2. 渣岩一体化建材产业基地项目；3. 年产 10 万吨装配式建筑材料及 80 万平方米钢结构建筑材料生产线项目；4. 新建年产 30 万立方米水泥制品及砼结构构件制造项目；5. 发泡陶瓷新型建材项目。

采矿产业：1. 棉花堡铁矿采选 450 万 t/a 项目建设工程；2. 井下铁矿空场采矿嗣后充填采矿法工程项目；3. 弓矿石灰石矿山年产能扩至 400 万吨扩产技改项目；4. 昌庆矿建项目；5. 铁矿改扩建项目；6. 矿业井巷工程项目；7. 石灰石采选和深加工项目；8. 露天矿何家采区西扩项目；9. 井下矿东南区上部开采项目；10. 露天矿独木采区西部开采项目。

菱镁产业：1. 菱镁资源综合利用项目；2. 年产 50 万吨镁精粉及 10 万吨高纯度镁砂项目；3. 两个年产 5 万吨镁综合利用项目；4. 镁质新材料产业技术研究院建设项目；5. 60 万吨轻烧镁和 30 万吨电熔镁生产线项目；6. 电熔镁生产设备项目；7. 高端镁耐火材料项目；8. 菱镁建材项目；9. 菱镁化工项目。

第二节 深度开发“原字号”做优做强三大主导产业

芳烯烃及精细化工产业。坚持大化工发展方向，推进石化供给侧结构性改革，促进芳烯烃及精细化工产业发展，以延链、补链、强链为目标，实施“减油增化”。加快百万吨乙烯改扩建工程等重点项目建设，提高化工主副产品本地利用率，推动芳烯烃及精细化工产业向价值链高端延伸。建设超千亿元的芳烯烃及精

细化工产业基地。

专栏4 芳烯烃及精细化工产业重点项目

1. 百万吨乙烯改扩建工程项目；2. 特色产业、特色产品建设工程；3. 年产 30 万吨高性能聚丙烯项目；4. 辽化公司安全隐患治理工程；5. 100 万吨/年柴油加氢装置增产石脑油改造项目；6. 生产控制中心改造项目；烯烃厂、尼龙厂控制室整合改造；7. 催化裂化装置优化改造项目；8. 催化干气综合利用项目；9. 芳烃厂和炼油厂低温热综合利用改造项目；10. 年产 16 万吨天然脂肪醇等系列项目；11. 年产 1000 吨耐高温无色透明聚酰亚胺材料全产业链建设项目；12. 年产 20 吨硼-10 酸产品扩建项目；13. 年产 5 万吨水性工业漆及高科技环保化工新材料研发和检测中心项目；14. 年产 3 万吨纺丝油剂及单体项目；15. 年产 7000 吨炼油助剂项目；16. 环丁砜改造搬迁项目；17. 年产 30 万吨发泡聚苯乙烯 25 万吨通用聚苯乙烯项目；18. 20 万吨环氧乙烷、10 万吨环氧丙烷深加工项目；19. 12 万吨阻燃级聚苯乙烯、20 万吨石墨级聚苯乙烯、12 万吨通用级聚苯乙烯项目；20. 10 万吨包装膜项目；21. 年产 6 万吨苯乙烯项目；22. 10 万吨环氧乙烷深加工项目；23. 重质芳烃轻质化项目；24. 10 万吨聚丙烯深加工项目；25. 可发性聚苯乙烯、通用级聚苯乙烯项目；26. 苯硝化系列产业板块项目；27. 扩建环丁砜、SO₂、H₂生产线项目；28. 乙烯焦油项目；29. 日化产业技术研究院。

铝合金精深加工产业。紧抓高端化、轻量化、多元化发展方向，全面提升铝合金精深加工产业丰厚度，推动铝加工产品高端化。延伸完善铝合金精深加工产业链，大力发展以高端铝材为主导的下游产品，逐渐实现铝合金精深加工产业的规模化、集群化发展。重点攻关铝基复合材料，做大做强航空航天用铝，扩大铝材料应用场景。加快铝合金相关产品在建筑、5G、轨道交通、汽车制造、电子电力等领域的应用，扩大高附加值铝挤压产品占

比。积极对接世界一流科研、生产资源，巩固提高工业轻量化发展能力。建设超千亿元的铝合金精深加工产业基地。

专栏5 铝合金精深加工产业重点项目

1. 特大高精铝及铝合金加工材项目；2. 年产8万吨工业铝材精深加工生产线项目；3. 新建铝材深加工项目；4. 年产8万台份铝合金专用车厢项目；5. 重型装备制造及辅助设施项目；6. 航空制造铝型材加工项目；7. 汽车船舶铝型板制造项目；8. 铝型材智能制造项目；9. 年产5000吨铝合金精深加工生产线；10. 年产500万个铝合金锻造法兰轴头及轮毂二期工程项目。

装备制造及汽车零部件产业。大力扶持规模以下高技术制造企业，以高端化、智能化、产业链协同为方向，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，由点及线、由线及面、点面结合提升装备制造业产业链水平。推动配套中小微企业“专精特新”发展，补齐装备制造“有而不强”短板。紧抓沈阳建设国家级汽车城和新能源汽车制造基地机遇，紧跟中德园宝马新工厂、华晨雷诺等重大项目建设，瞄准相关配套，推进与华晨宝马等企业合作，提升汽车产业链层级。突出龙头企业作用，提升成套设备本地配套率。加强智能制造产业园区建设，引导各类开发区推行数字化、网络化、智能化改造，实施企业“上云用数赋智”行动，实现数字化转型。建成一批数字车间、智能工厂、智能制造园区。打造北方先进装备制造及汽车零部件供应基地。

专栏6 装备制造及汽车零部件产业重点项目

1. 年产 10000 套钢琴音源配件项目；2. 新建商用车高温传感器生产线项目；3. 智能装备制造项目；4. 高精密轴承项目；5. 煤矿掘锚一体机开发项目；6. 超大型盾构机项目；7. 车用、船用传感器项目；8. 年产 60 万套高压共轨扩建项目；9. 辽阳联合研发检测中心；10. 辽宁汽车高分子材料技术创新中心；11. 钢结构装配式建筑项目。

第三节 培育壮大“新字号”大力发展新兴产业

新材料产业。主攻化工新材料、铝基复合材料、高性能金属材料 3 个方向。围绕医疗健康、新能源、电子信息、汽车、节能环保等领域，重点开发合成催化剂、功能性膜材料、热塑性弹性体、聚烯烃、工程塑料等一批附加值高、市场前景好的化工新材料产品。大力发展高精纯铝、高纯合金等高端铝加工新材料、高强高导新型钢带合金材料，引导有色金属产业向新型合金、新型功能材料等精深加工环节延伸。主动承接沈阳金属所科技成果转化，联合沈阳国家大学科技城、沈阳金属所建设辽阳新材料产业孵化基地，推动本地产业与新材料技术深度融合，打造东北前沿新材料产业示范基地。

数字产业。充分发挥互联网、大数据、人工智能等信息技术在制造业和服务业数字化、智能化、绿色化转型中的赋能引领作用，加快实体经济和数字产业融合发展。依托中南数字产业园，发挥云创直播小镇、众农联的牵动作用，推进数字产业化，产业数字化，建设智慧城市大脑和数字经济应用示范基地，打造数字产业生态圈。推进集成电路产业链发展，做强集成电路产业。积极发展工具类、控制类工业软件，研发自动化、智能化应用软件，

构建工业软件平台。

推动建设电子信息制造产业和信息服务产业。支持企业开展芯片级封装和测试等先进技术的开发及产业化。推动自主软件生态建设，鼓励工业软件、基础软件、平台软件创新发展，支持重大场景应用。积极向电子信息材料领域拓展，快速形成企业集聚。促进 5G 与工业互联网、智能制造深度融合，鼓励支持龙头企业建设跨行业、跨领域的工业互联网平台，扩大工业互联网标识解析应用规模，培养具有较强影响力的数字产业集群。到 2025 年，培育省级工业互联网示范级试点企业 10 家，培育工业互联网标识解析二级节点企业 2 户以上，推进中小企业上云 500 户。

文旅康养产业。依托历史文化、冰雪温泉等独具特色的康养旅游资源优势，促进文化旅游、医疗、健康等产业与养老产业融合发展。推动建设弓长岭温泉康养示范基地等一批项目建设，打造一批产业要素齐全、产业链条完备、公共服务完善的综合性康养旅游目的地。

推动养老事业和养老产业协同发展。发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老产业新业态，推进“养老+”新型健康养老模式，重点发展照料护理、医疗、保健、生态旅游、养老用品、养老金融、养老地产等产业，推动“互联网+养老”发展，拓展养老产业管理与服务的智慧化应用，促进养老领域数字化、多元化、协同化发展。鼓励社会资本建设运营社区居家养老服务设施，优先支持社会资本投资建设高端、大众、保障型等不同层次的养

老机构，兴办面向失能、半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构，扩大各类优抚对象供养范围，提升光荣院服务水平，促进养老产业加速、融合发展。

布局未来产业。聚焦氢能与储能、未来网络、基因技术等前沿科技和产业变革领域，加快布局未来生产、未来交通、未来健康、未来信息技术和未来材料等产业，培育一批领军企业和标志产品，形成新的产业梯队，抢占未来发展的制高点。

专栏7 新兴潜力产业实施的重大项目及工程
新材料产业：1. 新建年产 1 亿平方米免处理 CTP 版材项目；2. 年产 5 万吨超高功率石墨电极项目；3. 高科技环保化工新材料研发及检测中心项目；4. 年产 3 万吨高分子模板项目；5. 道路变温相变材料项目；6. 非晶带材生产线项目；7. 仿生自修复高阻隔材料项目；8. 新型材料产业园项目。
数字产业：1. “AI+”应用示范基地项目；2. 人工智能重大示范应用专项；3. “信用辽阳”建设。4. 社区“智慧厅”项目；5. 财源大数据项目；6. 农产品电商项目；7. 智慧警务项目；8. 智慧城市项目；9. 欧洲智能制造产业园区项目；10. 智能化数字化工厂建设项目；11. 网络安全与智慧城市项目；12. 智慧物流平台项目；13. 全国扶贫产品推广展览展销平台项目；14. 云智未来城市基础支撑平台；15. 云智未来城市统一服务平台项目；16. 云创直播小镇项目；17. 辽宁农业数据信息平台项目。
文旅康养产业：1. 温泉养老示范基地项目；2. 弓长岭区旅游观光颐养园项目；3. 森林康养综合体项目；4. 居家养老服务中心招商项目；5. 汤泉医养康健中心；6. 医养产业化项目；7. 医养服务中心项目；8. 养老康复中心；9. 智慧医养项目；10. 矿山闲置资产综合再利用项目；11. 汤河水岸小镇项目；12. 双泉溪流小镇项目。

第四节 大力发展军民融合产业

加强军民科技资源开放和军民两用技术相互转移，着力推动军转民、民参军以及跨区域合作。加强协同创新和新兴领域融合发展，大力推进军民结合的科研设备共享平台建设，建立军地工业基础领域联合开发、协同攻关、团队共建、成果共享机制，做强军民融合产业链，推动军民融合产业化。聚焦航空航天、船舶等领域铝材技术创新研发，支持铝业民参军，推动发展生产军工铝型材。着力推广公司平台化合作模式，依托庆阳化工建设化工技术小试、中试基地，保证军品业务的同时转型民用特种化工产品。依托沈阳理工大学建设新型研发机构，鼓励企业参与辽宁军民融合（兵工）产业校企联盟。打造省级军民融合特色产业基地。

第五章 加快发展现代服务业 塑造“辽阳服务”品牌

优化现代服务业发展布局，推进服务业标准化、品牌化建设，构建优质高效、充满活力、竞争力强的现代服务产业新体系，进一步提高现代服务业对经济增长的贡献度。

第一节 推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

壮大商务服务产业。大力培育和引进国内外商务服务企业，发挥商务服务的集散辐射能力。加强国内外经济合作，争取重点商务企业在辽阳设立地区总部或功能性总部机构。大力发展商务

会展和会务服务，继续培育各类农产品、年货、汽车展销会等，加强与全国行业协会、社团组织对接，争取成为行业社团年会、行业发展研讨会等优选会址。积极发展中介服务业，大力引进技术交易、专利代理、高企培训等中介服务机构，推动人力资源、广告、中介咨询等服务向“专精特优”方向发展。

培育发展高技术服务产业。结合新兴产业、创新创业发展需求，集中布局技术转移、成果转化、检验检测、知识产权等科技服务领域，主动链接沈阳科技服务资源，培育辽阳重点产业科技服务市场。重点推进研发设计服务、知识产权服务、检验检测服务、科技成果转化服务、信息技术服务，实现高技术服务专业化、规模化发展，促进高技术服务和制造业相融相长、耦合共生。

加快推进金融服务业发展。健全金融组织体系、提供多元化金融服务、优化金融生态环境，开发金融服务产品。搭建常态化银企对接机制，鼓励国有银行、股份制银行向上级银行争取更多信贷规模，与地方法人银行形成合力，加大信贷支持力度。加大引进机构力度。落实国家放宽外资准入限制相关政策，积极筹建、设立或引进股权投资、融资租赁、金融外包、财务公司等各类金融主体，加大力度吸引国内外资金融机构法人及后台服务机构落户辽阳，努力提高金融服务的专业化、多元化。规范发展互联网金融。以白塔金融街作为核心功能区，分别打造副金融功能区，推动形成具有各自特色的金融服务集群。

加快发展电子商务。加强技术创新，拓宽电子商务应用领域，鼓励优势服务企业参与国内产业链分工。培育电子商务市场主体，推进辽阳河东新城电子商务基地、辽阳市电子商务产业园、佟二堡电子商务产业园等园区（基地）建设，打造农产品购、义学街、燕州购等具有辽阳特色的电子商务平台，培育一批商业模式成熟的电子商务龙头企业。构建覆盖全市的农村电商服务体系，发展“电商直播+农产品销售”新模式。着力构建佟二堡全产业链型电商基地，打造辽阳市云创直播小镇东北区域总部中心。到2025年，力争创建1个省级电商园区示范基地和1个省级电商示范企业。

专栏8 电子商务重点项目

1. MCN 电商直播孵化基地。面向各个领域提供电商孵化和产品在线推广，培育网络达人和直播人才。
2. 云创直播小镇项目。拥有 350+精装直播间，是国内知名电商平台直播官方授权直播基地。
3. 二手车交易电商平台。建立在线二手货运车辆交易东北中心，培育农民网络直播人才，促进就业。
4. 佟二堡电商直播产业园区网络直播产业项目。打造集电商直播、跨境电商、智能仓储物流、设计研发、教育培训和配套服务于一体的全产业链基地。
5. 农业互联网及现代农业产业项目。打造品类平台和赋能公司以及构建人才和技术体系平台。

加快发展服务外包产业。加快推进孵化园区建设，进一步吸引大企业进园、小企业进楼，发挥各类园区的承载、集聚、孵化

作用。培育多层次服务外包人才教育培训体系，服务外包产业逐步从起步向规模快速扩张转变。

第二节 推动生活性服务业向高品质和多样化升级

推进商贸流通业升级发展。创新发展专业市场，支持批发市场利用互联网创新商业模式，加快平台化转型。鼓励大型商贸企业发展新业态和新型运营模式，强化服务体验优势，向智能化、主题商城等综合服务体转型。支持中小商贸体积极推动线上线下互动，增加目录销售、网订店取等便民服务功能。依托佟二堡皮装裘皮市场、小北河袜业市场产业集聚优势，进一步吸引高端要素集聚，打造特色商贸产业集群。推进特色街区建设，形成以白塔、西关、博物馆为中心的三个核心商贸片区。支持本地商贸企业提高规模化、信息化水平，增强市场竞争力，引进一批国内外知名商贸企业入驻。支持文化特色浓、品牌信誉高、有市场竞争力的辽阳老字号企业做精做强。推动住宿餐饮业发展新业态新模式，鼓励住宿餐饮连锁企业壮大规模、优化结构，培育一批本地品牌。

持续发展体育产业。不断提高体育服务业产业化水平，促进竞技体育与群众体育协同发展，形成多样化、规范化的体育业发展体系。发展体育赛事，积极承办辽阳国际马拉松赛等具有良好品牌形象和较高知名度的系列大型体育赛事，持续办好冰雪赛事文化活动，提升冰雪运动的知名度和影响力，创新冰雪品牌，推进冰雪运动进校园。广泛开展全民健身活动，举办“太极拳展示

大会”“三人篮球赛”“广场舞比赛”等全民健身赛事，推动体育运动场所建设。

促进房地产业健康发展。以供需保持基本均衡、库存保持合理区间、价格保持总体平稳为导向，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，促进房地产业健康协调可持续发展。推进房地产供给侧结构性改革，优化供应结构，合理控制土地供应规模与房地产开发节奏。合理引导居民住房消费，鼓励居民自住型和改善型住房需求，加强配套设施建设，推进装配式住宅、绿色节能住宅、全装修住宅等示范工程建设，开展老旧小区整治和物业管理，引导农村新型社区开展物业管理。到“十四五”期末，人均住房建筑面积达到 38 平方米。

培育发展家政服务业。推进家政服务业市场化、产业化发展，打造一批知名家政服务品牌，广泛带动就业。做优基本服务，提高便利化和惠民化水平。完善社区服务网点，支持大型家政服务企业采取连锁经营等方式驻区设点，打造一批管理规范、运营良好、示范性强的家政服务品牌企业。促进家庭服务业网络化、信息化发展，积极推动大数据、物联网等技术应用于家政服务业。加强行业职业化建设，完善行业监管体系，引导居民家政服务业健康发展。

第三节 突出发展三个特色产业

皮装裘皮产业。抓住电商直播产业发展“风口”，加快佟二堡皮装裘皮市场传统运营模式转型升级。打造成全球重要的皮装

裘皮贸易基地，全国重要的皮毛交易、设计、加工和集散中心，建设全国重要的四季服装生产加工基地和集产品交易、现代物流、信息服务、市场开拓、品牌推广、特色旅游、跨境贸易等为一体的全产业链型电商基地，全力建设东北轻工产业城、东北电商城。到 2025 年，皮装裘皮产业实现销售收入 300 亿元。

特色文化旅游产业。以历史文化、冰雪温泉为核心，依托弓长岭全域旅游示范区和白塔区古城历史文化旅游资源，重点发展冰雪温泉、历史文化、民俗特色、休闲农业 4 大领域，建设“东北第一城—辽阳城市会客厅”、双河旅游生态示范区等一批特色文化旅游项目，全面构建“一核、两带、三区、多点”的全域旅游空间格局，建立完善国内省内区域旅游合作机制，着力培育系列旅游热线。大力发展全域旅游，着力培育“遇见辽阳、心回故乡”系列旅游热线，促进我市旅游企业向品质化、规模化、国际化发展，叫响“东北第一城”品牌。到 2025 年，国家 A 级以上景区达到 30 家，特色旅游产业实现销售收入 100 亿元。

服装轻纺产业。依托小北河袜艺小镇建设，利用辽化优势原料，提升纤维、纱线等产品生产能力，发展袜业、鞋业、服装衬衫等轻纺产业。加快设备工艺技术升级改造，促进企业整合升级，强化与知名院所合作，提升产品设计水平，发展冰雪服装、汽车配套纺织饰品等新产业，打造名牌名品，提升质量和附加值。借助区位优势，利用佟二堡电商基地销售渠道，建成集原料、生产、研发、运输、销售为一体新型商贸流通集聚地。到 2025 年，服装轻纺产业成功开拓国内国际市场，实现销售收入 100 亿元。

专栏9 “三个特色产业”重点工程项目

皮装裘皮产业：

开展硝染园、皮草研发功能区、日用皮制品加工制造区、展销市场、体验旅游区等产业载体服务功能提升工程；大力引进皮装裘皮专业设计公司；鼓励支持仓储物流龙头共同搭建皮革裘皮拍卖、咨询、金融、电商等商贸服务平台；推进种貂养殖基地 20 万只貂养殖项目建设。

特色文化旅游产业：

一、文化遗产保护利用工程：1. 国家历史文化名城文化保护展示项目；2. 历史文化街区、历史文化风貌区等保护性开发项目；3. “辽阳鼓乐”“太子岛的传说”等非物质文化遗产保护项目；4. “东北第一城—辽阳城市会客厅”项目。

二、全域旅游示范工程：1. 太子河生态河谷度假区、沈大高速现代农业观光带、弓长岭温泉冰雪度假区、佟二堡+小北河商贸休闲旅游区、葭窝水库环湖山地运动区五大旅游功能区项目；2. 红色旅游、生态旅游、乡村旅游、工业旅游等旅游业态项目；3. 滑雪、滑冰、冰雕、冰钓等项目。

三、文旅融合发展工程：1. 深化文化内涵植入，加强旅游景区推介力度，形成政府、企业、媒体三力合一的营销布局。2. 推进文化旅游与一二三产业融合，培育新业态，使特色资源向旅游产品转化，释放经济发展新动能；3. 以文旅业与互联网深度融合为重点，推动“文旅+康养”“文旅+信息”等多种业态融合发展；4. 抓好“文旅+发展示范”、智慧旅游、市场营销等工作，叫响“遇见辽阳、心回故乡—东北第一城”品牌。

服装轻纺产业：

发展“袜艺民宿乡村游”休闲体验旅游产业；加快推动技术升级改造以及品牌建设；鼓励刘二堡引进国内一流鞋材生产线及刷胶机等关键生产设备，开展以 5 个生产专业村、600 家制鞋业户、20 家鞋材生产业户、6 家鞋样设计业户为核心的鞋业集聚发展；推动建设辽宁东北亚轻工产业基地项目、年产 60 万件服装项目。

第四节 大力发展现代物流业

打造沈阳现代化都市圈区域物流中心。以“大物流圈”为主线，进一步确立辽阳市物流业在沈阳现代化都市圈中的区位优势，突出“近港（沈阳航空港、营口海运港）、临线（沈海高速、铁路）、便捷、低廉”的物流业发展优势，整合佟二堡、小北河、刘二堡等商贸物流节点资源，推进沈辽两市重要物流节点联通，实施现代物流业“四大工程”，打造立足辽阳、服务辽宁、辐射东北亚的物流枢纽城市，与沈阳共同打造东北亚国际物流枢纽。

推动物流产业集聚发展。加快现代物流园、智慧物流园、冷链物流园等项目建设。围绕生鲜农产品冷链仓储及运输、轻工产业集聚区、重化工产业集聚区、电子商务平台，统筹规划建设辽阳生活保障物流集聚区、西部轻工产业物流集聚区、宏伟特种运输服务集聚区、河东新城电子商务物流集聚区，加快推进产业物流、城市物流、农村物流协同发展。推进物流企业标准化、信息化建设，打造一批专业化、智能化、品牌化物流中心，扶持和培育一批规模较大的物流旗舰企业。以 36 个乡镇为物流业发展支点，实现全市物流遍及各个乡镇。完善农产品现代流通体系，发展农产品冷链物流。强化农产品质量安全风险监测和风险评估，建设全程系统化且质量可追溯的农产品流通体系，健全农产品质量安全追溯监管信息平台，强化产销衔接。

专栏10 现代物流业“四项”工程

1. 冷链物流工程：继续培育 3-5 个大型跨区域冷链物流企业，率先实现肉类、水产品和医药等重要冷链商品全程冷链物流“无缝衔接”。加强冷链物流全过程监管，严格防疫措施落到实处，确保健康安全。

2. 电子商务物流工程：重点提升 3 个电子商务物流园区（基地）快递转运能力。按照电子商务物流示范工程标准审批新建项目，鼓励物流、快递、商业等企业与电子商务企业融合发展。

3. 集聚区品牌提优工程：加强仓储物流有限公司、农产品大市场、冷链物流有限公司、农产品（辽阳）深加工园区暨冷链物流园、智慧物流平台以及辽阳西部轻工产业物流集聚区、特种运输服务集聚区、河东电子商务物流集聚区全方位、系统化品质升级建设，率先打造区域品牌和面向全国开展现代物流业务，并成为市服务业领域运用新技术、新模式、新管理发展的典范。

4. 现代物流“珍珠链”工程：以市内现有和待建各类型物流中心为源头，以伸向各乡镇和村社的道路为网络主线，构建现代立体的“珍珠链”物流工程，畅通货物流通环节，提速增效。

第六章 加快农业农村现代化建设进程 全面推进乡村振兴

真抓实干做好新发展阶段“三农”工作，全面实施乡村振兴战略。强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快农业农村现代化。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

保障农产品供应。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食安全，严守耕地红线。以国家现代农业示范区建设为统领，

转变农业发展方式，大力发展水稻、玉米、蔬菜、畜牧、水产、林果优势产业以及区域特色产业，高标准建设 10 个现代农业示范区（带），推进 100 万亩优质玉米、60 万亩优质水稻生产基地建设。稳定蔬菜播种面积，保障蔬菜产品供应。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。在“十四五”期间，全市高标准农田建设面积达到 183 万亩，粮食总产量稳定在 100 万吨/年，蔬菜总产量稳定在 70 万吨/年。

推进农业生产结构调整。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，深化农村供给侧改革。发展畜产品加工业，着力提升畜牧业产业化水平。发展精品渔业，推进水产绿色健康养殖，调优水产养殖结构，保持可养水域面积总体稳定。大力发展特色经济林和林下产业，加快推进大榛子等特色果业发展，发展林下中草药、林菜、林训（畜、禽）基地等产业，推进水果、蔬菜、花卉等特色经济作物高质量发展，加快发展农产品精深加工，延长粮油、果蔬、畜产品、食用菌、北虫草、水产品、林特产品等农产品加工链条，引导农产品加工业集聚发展，建设一批省市级农产品加工集聚区。大力培育农产品加工龙头企业，打造农产品加工地域品牌、区域品牌。推进区域农产品公用品牌建设，开展农产品地理标志商标和地理标志产品的申报和保护。加强特色农产品品牌建设，形成区域公用品牌效应。到 2025 年，辽阳市特色农产品品牌达到 40 个。

大力发展智慧农业。实施“互联网+现代农业”行动，推动

农业物联网、大数据应用，提高现代农业智慧化及综合信息服务水平。依托辽阳国家现代农业示范区建设契机，推动人工智能在农业各个环节的深度应用，支持农事企业开展农机、滴灌等农业机械设备和生产设施数字化智能化升级改造，探索发展农业大数据平台、无人机植保、农机自动化、精细化养殖等智慧农业应用场景，推动辽峰小镇、不老莓休闲农业示范基地的人工智能的应用示范，在农产品加工领域，建立数字化、可视化的食品安全控制体系。积极参与农产品电商运营，指导新型农业经营主体对接国内知名电商平台，鼓励开展网络直播，培育“互联网+订单业建设农产品品牌，实现“个性化”网络定制和集团定制。借助抖音、快手等平台，深度挖掘我市农业领域旅游资源，打造农业旅游网红打卡地。

第二节 推动县域经济向高质量发展

壮大县域特色经济。以实施乡村振兴战略为主要抓手，深入贯彻新发展理念，坚持加快推进县域工业园区、农产品深加工集聚区、服务业集聚区三区共建，坚持加快推进现代农业、农产品加工业、服务业三业并举，坚持形成县域新型工业化、农业现代化、新型城镇化三化同步发展，大力推进农村一二三产业融合，发展创意农业、功能农业，努力壮大县域经济实力和活力，实现辽阳县、灯塔市在全省排名晋位升级。

推动特色小镇建设。聚焦特色产业和新兴产业，依托区位条

件、资源禀赋和产业基础，借助国家全域旅游、健康中国、乡村振兴等战略，推动特色小镇建设与发展。明晰特色非行政建制镇和产业园区以企业运作为主的特点，以现代农业、工业集群、商贸流通、历史文化、民俗特色、生态宜居、旅游休闲为产业基础，建设一批特点鲜明的产业特色小镇，实现产业集聚，产城融合发展。推进小北河袜艺小镇创建省第一批产业特色小镇工作，力争汤河温泉小镇、前杜草莓小镇等特色小镇进入到省产业特色小镇序列。

专栏 11 现代农业产业重点工程
1. 国家现代农业示范区建设。实施现代农业精品项目提质增效行动，推动 150 个现代农业精品项目建设提档升级。 2. 高标准农田建设工程。到 2025 年，全市新建高标准农田 25.7 万亩，使我市高标准农田建设面积达到 183 万亩。 3. 农产品质量品牌建设工程。到 2025 年辽阳市特色农产品品牌达到 40 个。 4. 确保农产品质量安全。到 2025 年，绿色食品总数 69 个，生产面积 50 万亩。全市农产品质量安全监测覆盖率达到 100%，定量检测 1500 批次、定性检测 15000 批次。推动辽阳县、灯塔市开展国家农产品质量安全县创建活动。 5. 农产品加工集聚区建设工程。全面推进辽阳县、灯塔市、文圣区、太子河区 4 个农产品深加工产业园建设，太子河区力争建成省级农产品加工集聚区。 6. 乡村旅游业提升工程。到 2025 年，创建休闲农业和乡村旅游特色乡镇 6 个、特色村 10 个，培育休闲农庄、农家乐等各类优质乡村旅游经营主体 100 个以上，重点建设孙家寨谷地田园综合体项目，休闲农业和乡村旅游年接待游客达到 1100 万人次。 7. 数字乡村发展工程。建设农业农村大数据平台，重点打造佟二堡电商产业园，建成数字农业示范基地 5 个，数字乡村试点 20 个，

8. 现代农业科技创新发展工程。新建科技小院、农家科普大院 50 个。示范推广优质绿色高效技术模式，引进推广新技术、新品种 100 项以上。推动建设首山现代化农业高新技术产业示范区项目、设施蔬果产业集群项目、生态设施农业示范园项目，建设 4 个县级高标准示范基地，30 个乡级高标准示范基地，农作物综合农业机械化水平达到 92.5%。

9. 县乡村经济发展工程。全市村级集体经济实现良性运营，集体经济强村全市占比达到 10%。

10. 水利工程。中小河流治理、大中型病险水库水闸除险加固、山洪灾害防治、大、中型灌区续建配套与现代化改造工程，估算总投资 240 亿元。

第三节 深入实施乡村建设行动

推进农村基础设施提档升级。加快农村电力、水利、公路、网络等基础设施建设。以“四好农村路”建设为抓手，加快产业路、资源路、旅游路提质改造，持续优化农村交通运输服务体系。实施农村饮水安全巩固提升工程，提高农村集中供水率和自来水普及率，加强农村饮用水水质检测，保障农村饮水安全。实施数字乡村建设，加强农村地区网络基础设施建设，基本实现行政村 5G 网络覆盖。

深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持土地承包关系长期稳定，积极引导土地经营权有序流转，实现农业要素资源合理配置，提升农业适度规模经营水平。推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立城乡统一的建设用地市场，进一步整合农村集体资产，提高农村土地增值收益。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、

资格权、使用权“三权分置”，适度放活宅基地和农民房屋使用权。积极开展房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权的确权工作。

推进村级集体经济发展。充分利用农村承包地确权成果和集体各类资源资产，通过土地股份合作和农业生产经营合作等多种集体经济实现形式，逐步发展壮大村级集体经济。鼓励村集体经济组织领办新型农业经营主体，鼓励经济实力强的农村集体采取股份合作、产业联动、定向帮扶等多种形式，辐射带动周边农村共同发展。实施扶持村级集体经济发展试点计划，创新农村集体经济运行机制，激发农村生产要素潜能，打造一批村集体经济发展示范村。统筹推进供销合作社、集体林权和农业水价等领域改革，盘活农业农村资源。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

推动农村社会事业全面发展。大力发展面向“三农”的职业教育，提高农民科学文化素质，推动乡村人才振兴。提高乡村医疗和卫生保障能力。增强农村养老服务能力，推进农村幸福院等互助型养老服务发展，健全农村留守老人关爱服务体系。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

深入推进产业扶贫。推进资源与企业对接，发掘贫困地区优势特色资源，引导资金、技术、人才、信息向贫困地区的特色优势区聚集，引导农业产业化龙头企业与贫困地区合作创建绿色优质农产品原料基地，布局加工产能，深度开发特色资源，推进产

品与市场对接。带动农民共建链条、共享品牌，激发农村低收入人口发展的内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，让农民在发展特色产业中稳定就业、持续增收。常态推进产业扶贫、行业扶贫、社会扶贫。

巩固脱贫攻坚成果。建立常态化帮扶和投入机制，适时进行返贫风险评估，监测脱贫户现有的产业、就业及家庭收支状况，综合判断脱贫稳定性，对脱贫户返贫风险等级进行划分。建立市、县、乡、村四级扶贫监测预警体系，坚持分级预警、分级负责，保证扶贫监测不遗漏。建立动态帮扶机制，保证脱贫工作的稳定性、可持续性。对有返贫倾向的脱贫户，及时采取有效的扶贫措施，坚决堵住返贫路径。加强扶贫项目资金资产管理和监督，完善农村社会保障和救助制度。

第七章 坚持国内国际双循环 融入新发展格局

全面融入国内国际双循环格局，把开放作为振兴发展的必由之路，加强区域深度合作、共生发展的体制机制和路径模式，积极构建要素自由流动、竞争合理有序、环境资源友好、主体互利共赢的区域协调发展新格局。

第一节 促进消费、投资双升级

全面促进消费升级。提升传统消费，推进现代商品市场体系建设，推动实体零售业创新发展，加快文旅、娱乐、体育、家政、

康养等服务消费提质，促进餐饮、购物等实物消费升级，补齐城乡消费基础设施短板。推动消费新模式新业态发展，创新线上线下消费场景，鼓励发展夜经济、假日经济、平台经济、共享经济，培育体验式消费，促进消费向绿色、健康、安全发展。加大政府购买产品和服务力度，促进公共消费。做精做优辽阳消费品工业，鼓励老旧厂区等工业遗存和闲置厂房向集商业、文化、体育、旅游、休闲等多功能于一体的新型消费综合体转型。扩大高质量产品和服务供给，深入开展质量提升行动，推进标准化、品牌化建设，培育更多辽阳名优特产品，打造辽阳消费品品牌。发展服务消费，加强教育培训、医疗健康、养老托育、家政服务、文旅体育等消费提质扩容。放宽服务消费领域市场准入。改善消费环境，推进消费信用和维权服务体系建设，完善商品安全责任追究制度，强化消费者权益保护。支持电商、快递进农村，打通优质商品进农村渠道，充分激发城乡消费活力。畅通流通渠道，破除妨碍生产要素、市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。到“十四五”期末，消费支出占地区生产总值比重达到 60%。

大力拓展投资空间。加快城市基础设施建设，实施建设市政工程、公共交通、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等一批强基础、增功能、利长远的项目。布局“两新一重”项目，推进新型基础设施、新型城镇化、交通等重大工程建设，支持城乡区域协调发展的重大项目建设，加快完善 5G、工业互联网、物联网、城市数据大脑等新一代信息技术

基础设施。推动企业技术更新和设备改造，扩大战略性新兴产业投资，积极引导资金投向高端装备制造业、现代服务业等领域。支持企业加大设备更新、质量品牌提升、绿色制造、智能制造、服务型制造等技术改造投入。鼓励产业链企业协同提升、集聚化改造，推动产业整体向中高端升级。精准发挥政府投资撬动作用，盘活资产，激发民间投资活力。规范推进政府和社会资本合作（PPP），加强项目可行性论证。积极盘活存量资产，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托（REITs）、政府出资产业投资基金等模式。坚持项目为王、项目为纲，激活发展动能，每年实施不低于 300 个亿元以上项目。

第二节 深化沈辽一体化协同发展

加强产业配套一体化发展。积极承接沈阳产业辐射和转移，瞄准沈阳产业配套环节，推动统一市场建设，实现区域产业分工协作，开展精细化工、铝合金深加工、装备制造及汽车零部件等重点产业建链、延链、补链行动，并在数字经济、网络经济等更多领域积极寻求合作。着力打造汽车零部件产业基地。支持沈阳精细化工产业向辽阳高新技术产业开发区（芳烃烃基地）转移。

推动要素市场互通互联。对标国家营商环境评价体系，实现两市“一套标准、一个流程、一样时限”，加速推动科研、人才、金融、政策等要素在两市间合理流动和整合，着力打造辽宁振兴的重要增长极和新的动力源。积极参与沈阳制博会、农博会、全

球工业互联网峰会、宝马供应商大会等招商会展论坛平台，大力开拓市场。积极融入沈大国家自主创新示范区。

对接文旅产业形成旅游品牌。推动沈辽两市历史文化名城融合发展，打造大旅游宣传矩阵，提高旅游知名度。围绕清文化、民国文化、抗战文化、工业文化“四条主线”，共同包装策划十大文化精品路线，深入推广“新四京”（盛京、兴京、东京、北京）旅游互动活动，共同推动旅游通道建设，开通旅游直通车，串联旅游精品线路，形成旅游品牌。

推进民生保障体系加速融合。加快教育协作化进程，联合开展各种教育协作活动，利用“三通两平台”推动教育网络平台互通互联，加快两市职业教育加速融合、同城发展。进一步提高医疗合作水平。加快推动公共服务一体化，全面落实两市住房公积金转接等公共服务一体化政策，实现数据共享。

推动生态环境共保共治。加强大气污染联防联控，共享信息数据，不定期开展联合执法。建立两市危险废物处置需求对接和危险废物污染事件应急处置机制，防止环境污染。提高两市危险废物突发性事故应对能力，实施重大项目环境影响通报制度。

实施两市交通网建设及同城化管理。改善沈辽大交通网络，促进跨区域基础设施互联互通。探索取消沈阳现代化都市圈各市高速公路收费事项。建设沈辽鞍城际铁路项目，抓好沈辽大道、西部产业和东部旅游通道建设，强化城市道路衔接，形成沈辽一体化交通网。

第三节 加强国内区域深度合作共生发展

深度融入国家重大战略。加强省内产业链供应链互嵌式发展。主动参与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略。实现南北有效互动，积极承接京津冀、长江经济带、粤港澳等区域先进优势产业，大力引进核心技术和骨干企业，重点加强现代物流、数字经济、文化创意、设计制造、科技创新、高端装备、电子商务等领域的深度合作。

加强与南通对口合作力度。加强统筹谋划，强化组织协调，搭建合作平台。深化辽阳市与南通市在基础设施建设、招商引资、产业集聚和企业创新等方面的合作交流，学习南通市在园区开发、管理、运营等成功经验，建立并完善横向联动、纵向衔接、运转高效的工作机制，推动产业资源优势互补，以装备制造业为切入点，共建示范产业园区，促进两市资源共享。

促进“飞地经济”高水平发展。坚持高端招商和绿色招商，吸引项目在辽阳落地。探索园区合作共建机制，依托省级、市级开发区设立“飞地经济”园区，引导项目向园区集中。完善“飞地经济”合作分享机制、鼓励政策及考评办法。

第四节 优化国土空间布局

落实主体功能区战略和制度。建立并完善“多规合一”的国土空间规划体系，统筹城市规划建设管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，优化重大基础设施、重大生产力和公共资

源布局。将各类空间性规划融合为统一的国土空间规划，实现城乡空间规划全域覆盖、全要素管控。

强化生态空间刚性约束。制定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，推进“三线落地”，形成城市发展不可逾越的限制条件。完善生态补偿政策，按照刚性与弹性相结合的管控原则，明确生态安全底线与生态绿色发展高线。加强生态环境监管，实现源头严控、过程严管、后果严惩。建立完善生态环境保护社会化投资机制。

构建战略性城市建设空间布局。进一步优化行政区划设置，深入调整产业布局和园区功能化配置，立足资源环境承载能力，发挥各县（市）区比较优势，依托功能定位，实现错位发展，推动各县（市）区、各园区形成产业功能定位清晰、空间结构合理的总体布局。优化重大项目安排布局。逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区，高标准打造中央商务区，高水平建设城区园林体系，不断提高区域经济竞争力。

推进以人为核心的新型城镇化。统筹城市规划、建设、管理，实施城市生态修复、功能完善工程，补齐城市运行短板，促进城市和乡镇协调发展。统筹县域城镇和村庄规划建设，以农业转移人口为重点，加快中心乡镇建设，提升集聚产业、公共服务和带动经济社会发展能力。大力推进城市基础设施建设。大力治理违章建筑，促进房地产市场平稳健康发展。推进城乡基本公共服务均等化，科学处理新老城区关系，推进主城区与辽阳县、灯塔市

城乡一体化发展。

第五节 推进高水平对外开放合作

深度融入“一带一路”。用好国际消费市场，加强与“一带一路”沿线国家市场、产业和项目的对接，推动装备制造、汽车零部件、纺织服装和农产品加工等优势企业和产品走出去。建立境外生产基地，推动辽阳钢铁、水泥、建材等企业开展国际产能和装备制造合作，拓展国际发展新空间。加大对“一带一路”国家投资金融支持力度，充分发挥产业（创业）投资带动作用，以股权等投资方式支持“一带一路”沿线国家行业龙头企业到辽阳投资。

持续提高与中东欧投资贸易合作。以中东欧“17+1”经济合作示范区和区域全面经济伙伴关系（RCEP）建设为契机，提高优势领域与中东欧国家投资及贸易水平。积极开拓专用汽车零部件出口市场，推动装备制造产业与先进国家进行投资合作。支持轻工纺织用品开展跨境电子商务业务。鼓励文化、旅游产品和服务进入中东欧市场。加大招商力度，不断提升利用外资规模和质量。

进一步壮大外贸支柱产业。充分发挥产业优势，以工业铝材、工程机械、输变电设备、汽车零部件、纺织服装为突破口，通过创新、国外并购和产业化发展，提升相关产业出口能力和出口优势。保持纺织服装产品出口持续增长态势，巩固日本、韩国、欧

美等传统市场，积极开拓国际市场。加快精细化工行业的产业升级，提升产业的国际竞争力和可持续发展能力。加强培育食品、农副产品行业的出口企业，全力推进绿色蔬菜、薏米、荞麦、菌类等优势产品的出口。

专栏 12 外贸龙头企业培育重点
机械制造领域：重点扶持龙头企业，大力开拓出口业务。
纺织服装领域：重点扶持企业开拓国际新市场。
精细化工领域：重点扶持化工龙头企业创新发展。
农产品加工领域：重点扶持农副产品出口企业，提升创新水平，打造国际知名品牌。
轻工产品领域：重点扶持企业，创新生产工艺，提升产品竞争力，进一步扩大国际市场份额。

加强出口基地和出口品牌建设。落实国家“自主品牌出口增长”行动计划，围绕铝材深加工、精细化工、皮装裘皮和农产品加工等优势产业，打造一批自主出口品牌，鼓励具有自主知识产权的出口企业申请国外专利，进行产品认证，提高出口产品档次和品牌影响力。鼓励企业收购和租用国际品牌，兼并国际品牌企业，拓展境外仓储、物流和销售等业务。

有效规范改善外贸经营方式。推进辽阳与沈阳自由贸易试验区通关一体化，鼓励企业参与“自主报税、自助通关、自动审放、重点稽核”等监管制度创新试点，加快形成贸易便利化创新举措的标准化制度规范。深化跨境电子商务平台建设，鼓励企业建立国际营销网络。

第八章 建设文化强市 推进文化繁荣发展

加快建设文化强市，深度挖掘辽阳丰厚的历史文化底蕴，高标准打造“东北第一城”品牌，推动全市上下形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，城市文明程度和市民文明素质全面提升。

第一节 积极培育和践行社会主义核心价值观

推动党的创新理论深入人心。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，坚定文化自信。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化、制度化。培育和践行社会主义核心价值观，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬东北抗联精神、抗美援朝精神、雷锋精神，支持雷锋纪念馆、李兆麟故居、白乙化基地等红色旅游景区发挥教育引领作用，学好用好学习强国平台。选树各行各业先进典型，发挥先进典型示范引领作用，增强核心价值观的感召力。

加强精神文明建设。深入推进公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。广泛开展“雷锋第二故乡学雷锋”等活动，拓展新时代文明实践中心建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。注重家庭、家风、家教建设，发展积极健康的网

络文化，不断提高市民道德水平和文明素养。

第二节 提升公共文化服务水平

构建完备的公共文化服务体系。大力加强公共文化服务体系建设，形成公共文化产品生产供给比较充足、设施网络比较齐全、资金人才技术保障比较有力、组织支撑和运行评估比较完善，覆盖全社会的公共文化服务体系。优化基层公共文化设施，加强文化馆图书馆基础设施建设，推动建立以市图书馆为中心，涵盖全市统一的公共数字文化服务平台，进一步增加智能化、数字化设备，推进图书馆现代化建设。建设演艺、排练、展览、非遗展示等功能齐全的现代化艺术馆。

推动公共文化服务社会化发展。推进重点公共文化服务项目化管理、专业化运行、社会化参与。建立健全政府购买公共文化服务常态化机制。结合市民群众不断发展的公共文化需求，及时调整和优化公共文化服务政府采购目录。积极探索政府与社会资本合作等模式，支持和调动企业、社会组织和个人参与提供公共文化设施、产品和服务。发动组织群众文化领域、图书馆领域、博物馆领域的各类文化志愿者，广泛开展流动文化服务、阵地文化服务等文化志愿服务。统筹用好各类文化资源，建立公共文化服务标准动态调整机制，以满足人民群众基本文化需求为导向，深化公共文化服务供给侧结构性改革，提升公共文化服务效能。深入实施文化惠民工程，丰富群众性文化活动。持续实施“文化

名人”培育工程，加强各类文化资源挖掘、阐发、保护和利用。

提升文化产业发展质量。健全现代文化产业体系，深化文化体制改革，完善文化管理体制，加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制。支持重点文化产业创新发展。推动互联网、人工智能等先进技术在文化产业领域深度应用，培育发展创意设计、新兴媒体、网络视听等新兴产业，提升文化旅游、工艺美术、演艺娱乐、印刷包装、古玩收藏、文物开发、非遗利用等传统产业。鼓励把传统产业中具有市场竞争能力的创意设计部分，从主业中剥离出来独立发展，对规模以上、前景好的企业，给予政策支持。

第三节 巩固历史文化名城建设成果

加强历史文化研究和宣传普及。继续深入挖掘辽阳历史，重点挖掘辽阳的春秋战国文化、汉魏文化、辽金文化、明清文化、民国文化，加强《辽阳通史》等历史文化图书的编撰出版工作。

“理清历史脉络，讲好辽阳故事”，不断加深广大人民群众对辽阳历史文化的认识和理解，强化宣传推广普及。用好“襄平讲坛”等重要平台，通过主流媒体、网络媒体、抖音小视频等方式积极宣传，传播辽阳声音，讲好辽阳故事。提升辽阳历史文化名城知名度与特色认知，不断增强辽阳城市文化综合实力。

加强历史城区环境要素保护利用。全面开展市域范围内历史建筑普查，逐步开展文物历史建筑保护修缮。加强对太子河历史

文化风光带、护城河沿线历史景观、护城河水系、环护城河城墙环境的保护，完成重要水系的景观提升工程。建设护城河渠首园，使护城河上下游两岸形成完整历史文化景观。通过历史元素点、线、面的串联、历史环境要素的挖掘、恢复，让历史元素活起来、动起来、亮起来，彰显古城厚重的历史文化遗产。

推进历史文化资源活化利用。在名城保护规划指导下，完善名城基础配套设施，持续开展白塔历史文化街区等历史地段、历史建筑挖掘整治修复工作，并植入新的商业文化功能。切实推进文化产业发展，建立辽阳文化名人展览馆，推进辽阳文化名人工作室进驻白塔历史文化街区。将名城遗产保护与文化旅游发展紧密结合，重点发展利用太子岛春秋战国文化、燕州城隋唐文化、白塔街区辽金文化、东京城东京陵前清文化、四道街彭公馆民国文化等5个片区，开展丰富多彩的文旅活动，注入历史文化内涵。

加强非物质文化遗产传承保护。实施非物质文化遗产代表性项目和传承人保护工程，不断丰富完善辽阳市市级非物质文化遗产代表性项目名录体系，以文化和自然遗产日及春节等民族传统节日为时点，开展非物质文化遗产宣传展示活动。实施非物质文化遗产基础建设工程，完善和丰富我市非物质文化遗产数据，做好辽阳市非物质文化遗产代表性项目常态化集中展示工作。

第九章 坚持生态优先 推动绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山理念，持续推进绿色发展、循环

发展、低碳发展，打好污染防治攻坚战，推动生态文明建设，实施城市“三精”管理，打造绿色生态宜居环境。

第一节 建设绿色生态宜居城市

坚持精确规划。统筹做好区域规划、城市规划和土地利用规划，加快推进“多规合一”，有机整合历史文化名城规划、城市控详规划、重点区域和节点城市设计。以规划引领城市建设，实现城市科学、良性、可持续发展。明晰城市主色调，统筹区域建筑风格，彰显古城历史文化底蕴和城市风貌。

实施精致建设。实施城市更新行动，进一步实施老旧小区、棚户区改造工程，推动市政管网建设改造，实施雨污分流工程。将旧城改造、新城建设与文物古迹保护有机结合起来，探索利用老建筑改建各类特色展馆，打造展示辽阳历史文化和风土人情的窗口，做好工业遗产保护利用，推动从“工业锈带”到“生活秀带”的转变。提升城市基础设施的数字化、联网化、智能化水平，基本实现城区 5G 及以上新一代信息技术网络覆盖。

建设综合交通运输体系。建成完善、发达、便捷的公路网络，加快城市外环路等路网项目建设，科学建设过街天桥及停车场，建设站前大型公交枢纽工程等一批交通枢纽工程，到 2025 年，基本形成多层次、高标准、广覆盖、便捷化的交通运输网络，全市公路总里程达到 4421 公里，新增农村公路 200 公里。推动绿色交通发展、公交都市建设。到 2025 年，中心城区公交站点站

距实现 300 米覆盖,城郊公交线路站距实现 500 米覆盖。推进“旅客零距离换乘”和“货物无缝化对接”,持续提升综合运输服务水平。

强化精细管理。建立城管、交通运输等多部门管理联动机制,加大政府投入,拓宽资金来源渠道,吸引多元投资主体参与公共服务基础设施建设,提高公共服务水平,加强城市污染综合治理,全面推行生活垃圾分类,改善人居环境,实现有效的网格化城市管理机制,提高智慧化、精细化、社会化管理水平。

专栏 13 城市建设重点项目及工程
对外道路（国省道）：建设完成“七横、七纵”格局。七横：本辽高速、灯辽高速、十灯线小灯线、沈环线、草鞍线、弓黑线、鸡高线。七纵：沈海高速、黑大线、沈营线、灯岫线、辽庄线、西部产业通道、沈辽大道。新建南外环路：沈营线从罗大台改道罗小线至小屯，自小屯延辽中环线高速新建南外环路至辽阳南高速口。兰唐线改造：提升兰唐线（刘二堡至唐马寨）段为省道。建设西部产业大道、沈辽产业大道、东部旅游大道。 城市道路：建设完善中心城区“四横、四纵”路网主骨架道路网系统建设，打通城市断头路；新建东兴路（北新街-北哨街）建设工程；北工街（新华路-胜利路）建设工程；爱民街（卫国路-南文化路）建设工程；中心路（北哨街-北工街）建设工程；五道街（新华路-文圣路）建设工程；六道街（新华路-文圣路）建设工程；南春路（三里街-南环街）建设工程；18#街（解放路-胜利路）建设工程；魁星楼周边的四条路，即南顺城路（文圣路-东顺城路）、东顺城路（南顺城路-新运大街）、28#路（南顺城路-文圣路）、规划路（文圣路-28#路）等新建工程；16#路（民主路-滨河路）新建工程；西顺城路（中华大街-硝堡街）改造工程；北哨街（新华路-胜利路）改造工程；硝堡街（西顺城路-新华路）改造工程。至 2025 年，新、改建主次干道 50 公里。道路完好率 90%，亮灯率 100%。

交通枢纽：建设完成站前大型公交枢纽工程、辽阳河东交通枢纽二期工程、弓长岭区城乡公共交通一体化项目建设；维修改造长途客运总站；启动灯塔佟二堡客运站建设，农村客运站整改运营；新建刘二堡、小北河客运站。

排水工程：至 2025 年，完成排水专项规划及管网检测工程；北哨街（新华路-胜利路）雨污分流改造工程；硝堡街（新华路-西顺城路）排水改造工程；西顺城路（中华大街-硝堡街）雨污分流改造工程；文圣路（硝堡街-南环街）雨污分流改造工程；铁西路（振兴路-繁荣路）雨污分流改造工程；三排南排一泵站改造工程；对第三、五、七、九排水泵站进行升级改造。

燃气工程：到 2025 年达 1.79 亿立方米/日，管网总长度 1683.29 公里，燃气普及率达到 99.5%。

供热工程：“十四五”期间，改造辽阳市供热一级管网 50.86 公里，改造老旧小区二次网 105 公里。建设内容包括：土建施工、管道铺设、井室砌筑等。至 2025 年新增供热面积 400 万平方米，改造供热管网 65 公里，集中供热率达到 98.7%。

供水工程：到 2025 年，新建和改造城市供水管网 299.8 公里，用水普及率 100%，力争管网漏损率降至 10%。

垃圾处理系统：城区三级以上道路机械化清扫率从“十三五”末期的 85%提升到 90%，保洁率 100%。城市居民垃圾无害化处理率 100%。主城区居民万人公共水厕拥有率从“十三五”末 0.6 提升到 1.0。到 2025 年，我市基本建成生活垃圾分类处理系统，基本实现全市城乡生活垃圾分类处理的全覆盖。

园林绿地：“十四五”期间，重点进行市水系建设和城市公园、游园建设，完成辽阳市北城墙遗址公园改造工程；护城河历史文化公园改造工程。

第二节 加快形成绿色发展方式

加快产业绿色转型。按照提升发展质量和效益、降低资源消耗、减少环境污染的要求，建立以产业生态化和生态产业化为主

体的生态经济体系。推进传统产业绿色升级改造，优化工业生产体系布局，以资源利用效率提高、科技创新和产品附加值提升创造发展空间，遏制生产空间无序蔓延对城镇生活居住功能的影响。依法依规淘汰落后产能和化解过剩产能。持续推进现有园区循环化改造，构建园区内循环耦合、链接共生的产业循环体系。加快培育绿色产业市场主体，促进绿色产业规模化集聚性发展。探索将生态环境治理项目与资源、产业开发项目有效融合的区域开发模式。推进农业农村减排固碳，实现农业资源利用节约化、废物处理资源化和无害化，提高农业综合效益。加快发展环境友好型现代服务业。

大力发展清洁能源。优化能源结构，加快形成煤、油、气、核和可再生能源多轮驱动、协同发展的能源供应体系。大力发展风电、太阳能发电。鼓励利用屋顶、院落等发展分布式光伏发电。通过引入竞争机制，采取市场化手段，逐步降低发电端成本。推进社会电气化水平，着力提升电能占能源终端消费比重。加强能源设施建设，整合氢能产业资源，推动制氢、储氢、运氢、用氢项目建设，促进氢能商业化推广，探索创建氢能产业示范城市。探索核能应用发展。

狠抓节能减排降耗。严格执行能源消费总量和强度“双控”制度，持续强化能耗双控管理，完善能耗双控目标引领倒逼机制，新上高耗能项目必须符合国家产业政策且能效达到行业先进水平。平衡好全域经济高质量发展和能源合理利用，实施重点节能

工程，提高工业、建筑、交通、公共机构等关键领域能源利用，严格控制二氧化硫、氮氧化物等主要大气污染物排放。制定更严格的工业企业废水排放标准，加快淘汰落后产能。鼓励重点行业、企业提升技术和管理水平，提高资源利用效率，释放减排潜力。加强绿色环保科技运用，支持企业研发先进环保成套装备，推动节能减排循环化。推动节水重点工程建设，实施全民节水行动，建设节水型社会。坚持最严格的节约用地制度，提高土地利用集约度。推进农林废弃物资源化利用，推进秸秆综合利用，实施生物质能推广应用工程。

大力发展低碳循环经济。控制和压减煤炭消费总量，构建低碳能源体系，推动化石能源清洁高效开发利用，进一步降低可再生能源发电成本，提升消纳水平。深入实施可持续发展战略，全面提高资源利用效率，积极支持鞍钢尾矿废弃物综合开发利用等重点项目建设，加快构建废旧物资循环利用体系，推进垃圾分类和减量化、资源化。发展水资源综合利用、固废综合利用、脱硝产业、矿山修复产业、环境监测与服务产业。促进产业废弃物循环利用、农林废弃物资源化利用和再生资源回收利用。加强城乡循环发展体系建设，强化城镇污泥、餐厨废弃物等低值废弃物的无害化处置与资源化利用，开展工业余热集中供暖。

推行绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，坚决制止餐饮浪费行为，引导全社会形成节约粮食的良好风尚。推动绿色生活创建行动，开展

节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等重点领域创建活动。大力倡导绿色消费，加大政府绿色采购力度，积极引导消费者采购绿色产品，简化商品包装，减少使用一次性塑料制品。

专栏 14 循环经济重点项目
1. 尾矿库及周边区域绿色发展项目；2. 宏伟区大宗固废综合利用循环经济产业园项目；3. 餐厨垃圾处理项目；4. 中心污水处理厂再生水回用项目；5. 宏伟区污水处理厂再生水回用项目；6. 200 万吨/年废钢渣综合利用项目；7. 双河循环经济产业园绿色循环经济及配套工程；8. 镁资源综合利用项目；9. 再生资源循环经济产业园项目；10. 辽阳县余热水集中供热工程项目；11. 15 万吨固废资源化利用示范项目；12. 加氢站项目。

着力补齐环境基础设施短板。推进污水处理设施扩容提标改造，完善污水处理设施配套管网，健全生活垃圾分类、收集、转运、处理设施网络，加强危废处置监管、风险防控和医废集中处置设施应急备用能力建设。加大财政和预算支持力度，创新多元化投入机制，大力支持环境基础设施建设、产业绿色转型、绿色技术创新、绿色产业培育等工作，落实生态补偿制度和税收优惠政策。

第三节 全面改善环境质量

持续改善大气环境质量。建成现代化气象体系，高质量发展气象事业。推进抗霾攻坚，继续加强 PM2.5 污染防治，降低二氧化硫和氮氧化物的排放，开展臭氧污染防治。优化能源结构，加快淘汰 20 吨及以下燃煤锅炉，合理规划建设风电、光伏等项

目，提升绿色能源、新能源的使用比重。实施全市农村“煤改气”工程，大力推进清洁取暖和煤炭减量替代，推进秸秆综合利用项目，改善大气环境质量。推进工业污染综合治理，完成锅炉清洁化改造，深入推进挥发性有机物整治。加大柴油货车污染和“散乱污”企业治理力度，强化扬尘管控。

加快推进水污染防治工作。加强环保基础设施建设，巩固建成区黑臭水体治理成果。大力整治重点污染河流方面的突出问题，推进中心污水处理厂再生水回用工程、宏伟区污水处理厂再生水回用项目，深入推进污染减排，强化水源保护区规范化建设，促进水环境质量总体改善。强化河长制，持续治理南沙河、北沙河等河流，建立北沙河上下游共同治理机制，确保国考水质断面达标排放，推进水污染治理工程。

扎实推进土壤治理和保护。实施土壤污染防治行动计划，有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险，保障农产品质量和人居环境安全。深入开展土壤环境质量调查，加强耕地土壤环境分类管理，开展土壤污染治理与修复试点工作。提高危险废弃物处置水平。积极实施坡耕地水土流失综合治理工作，有序开展黑土区侵蚀沟治理。

推进生态修复治理和保护。坚持水环境、水资源、水生态统筹理念，系统实施太子河流域“山水林田湖草”治理与保护，实施“造林、护田、守湖、增草”行动，强化山水林湖草生态功能，加大双河及周边地区生态修复力度。用好矿山地质环境治理恢复

基金，推动弓长岭独立工矿区、灯塔采煤深陷区综合治理，逐步恢复生态环境，推动可持续发展，深入开展非煤矿山综合整治专项行动。

专栏 15 辽河流域（浑太水系）中游辽阳段——生态廊道山水林田湖草生态保护修复工程项目
项目主要建设内容包括 4 类 12 项重点工程： 一、太子河流域水环境治理与水源涵养区生态修复工程 1. 太子河干支流综合整治与生态修复工程；2. 太子河流域水源涵养区矿山生态修复工程；3. 太子河流域水源涵养区破损山体生态修复工程；4. 太子河流域生态农业及土地综合整治工程。 二、汤河水库饮用水源保护区生态修复与水质保障工程 1. 入库河流综合整治及水环境生态修复工程；2. 库滨带生态修复及生物多样性保护工程；3. 入库小流域生态修复工程。 三、葭窝水库工农业水源区矿山生态修复与水质提升工程 1. 库区上游兰河流域水系连通及两岸生态修复工程；2. 库区周边矿山废弃地及裸露山体生态修复工程；3. 库区周边森林保护修复工程。 四、监测及管护工程 1. 生态保护修复物联网与“天地空”一体化监测工程；2. 后期管护工程。

第十章 坚持增进民生福祉 共享振兴成果

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，推动民生改善从量变到质变。

第一节 促进充分就业

积极扩大有效就业。积极落实就业优先战略。确保产业、财税、教育、就业等政策围绕稳就业、保就业综合发力，优先支持就业。实施重大产业就业影响评估，明确重要产业规划带动就业目标，优先投资就业带动能力强、有利于农村劳动力就地就近就业和高校毕业生、退役军人就业的产业。鼓励各种灵活的就业方式，吸引更多的劳动者投身出租、金融、创业空间等新经济领域。

“十四五”期间，新增就业人数预计达到4万人，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

鼓励创业带动就业。加大“双创”示范基地、“双创”支撑平台项目和创业孵化载体支持力度，完善基地服务功能。积极培育小微企业发展壮大。开展形式多样的创业活动，培育更多创业主体，形成浓厚创新创业氛围。整合和利用现有中央及省市级就业专项资金，加大对就业创业等方面的投入。加大人才公寓、人才驿站、住房补贴等引才宜居政策支持力度，规划建设人才产业园，发挥创新创业实践基地、孵化基地等作用，吸引和扶持高校毕业生来辽阳就业创业。

突出重点群体促进就业。鼓励承接主体优先吸纳公益性岗位安置期满退出的高校毕业生，引导高校毕业生到生产性、生活性服务业，民生急需的教育、医疗养老等领域，以及县域基层和重大工程、重大项目、中小微企业就业。继续做好困难家庭高校毕业生就业帮扶工作，开发公益性岗位兜底安置，确保困难家庭高

校毕业生全部就业。支持农民工就业，引导返乡农民工就地参加农业生产，参与农业基础设施建设，到新型农业经营主体就业。支持灵活就业。鼓励平台企业放宽入驻条件、降低管理服务费。做好退役军人就业服务。

强化劳动者职业技能培训。加快建立覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应劳动力市场需求的职业技能培训制度，实施高校毕业生、农民工、退役军人、建档立卡贫困劳动力、残疾人等重点群体专项培训计划。建设培育产教融合型企业，支持企业和技工院校、培训机构合作建设职业培训基地，鼓励设备设施、培训场地、教学师资、课程教材等培训资源共建共享。发挥企业主体作用，开展岗前培训、在岗培训、订单式定向培训，开展重点行业、重点群体、紧缺工程专项培训。推广“互联网+”职业培训新模式，加强职业技能培训基础设施建设，鼓励社会资本参与培训服务。

第二节 推动教育事业高质量发展

全面实施新时代立德树人工程。深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育，将立德树人的德育要求落在实处。全面加强新时代教师队伍建设，健全教师工资保障长效机制，进一步改善城乡教师待遇。大力培养思政课名师，推进大中小思政工作一体化，实施美育提升行动，提升学校思想政治理论课建设质量，补齐中小学美育师资。深入开展“建文明校，育文明人，创文明

城”活动。弘扬“五老”精神，做好关心下一代工作。开展以突出社会主义核心价值观教育的中小学研学旅行。切实加强中小學生思想道德教育、法制教育和心理健康教育，建立校园安全长效机制。

加快学前教育优质普惠发展。大力发展公办幼儿园，严格落实小区配套政策，增加公办幼儿园数量。完善普惠性幼儿园认定和支持发展政策，提高普惠性民办园扶持力度，严格普惠性民办园管理。规范幼儿园管理，加强监督检查，进一步改善和提升幼儿园办园条件、教师待遇、保教质量。进一步规范幼儿园办园行为，实施民办园分类管理，建立幼儿园基本信息备案及公示制度。到 2025 年，普惠性幼儿在园幼儿数占比达到 80% 以上，在公办幼儿园的幼儿数占比达 50%。

推进城乡义务教育优质均衡发展。统筹县域内学校布局规划和建设，加快补齐农村办学条件短板，保证学位总量供给，推动城乡一体化发展。全面启动优质均衡发展县（市）区创建工作，在 2025 年前争取 1 至 2 个区完成优质均衡发展县（市）区国家评估认定。加强学校基础设施建设，继续完善全市教育布局规划，促进义务教育尽快达到优质均衡标准的要求。完成教育信息化以及市直部分学校基础设施建设。加强师德师风建设。减轻中小學生课业负担，促进学生身心健康。不断巩固深化协作化办学成果，推进城区优质教学资源向乡村学校辐射，到 2025 年，全市城乡教育实现协同、一体发展的良好格局。

促进普通高中教育优质化特色化多样化发展。实施特色学校建设工程，加强特色高中和特色课程建设，通过分层定位、分类规划，确定个性化发展定位，使普通高中形成独特的学校文化、鲜明的办学特色，充分满足学生的自主选择 and 差异需求。到 2022 年高中特色项目覆盖率达到 100%，到 2025 年省示范性高中和特色高中在校生占普通高中学生总数的 65%。推进延伸普职协作，鼓励普通高中和中职学校融通协调发展。

推进民族教育和特殊教育发展。保障民族学校办学经费，全面改善民族学校办学条件。加强民族特色校园文化建设，提高民族教育质量。全面推进特殊教育融合发展，保障特殊群体平等受教育权利。增强特殊教育保障能力，把政策、资金、项目等落到实处。

提高职业教育人才培养水平。对接辽阳重点产业和社会需求，加强高水平高职院校和高水平特色专业建设，2022 年前完成职业院校专业设置调整，县级职教中心实现转型发展。推进职业教育与辽阳经济深度融合，2022 年前建成 10 个高标准、高质量的校企协同创新骨干联盟，实现联盟对市域内高中等学校、大中型企业覆盖率 95%。开展职业院校与企业、专业与企业、班级与企业等多层次合作办学，建立招生、人才培养、就业联动机制。鼓励职业院校自主创新发展。2025 年前市域内的高职院校至少建设 1 个以企业为办学主体的二级学院，建成 2 个具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。大力发展继续教

育。加强和改进高校思想政治教育。整合教育资源，探索建设本地大学。

第三节 提高医疗卫生水平

健全公共卫生服务体系。加大公共卫生服务体系保障力度，补短板、堵漏洞、强弱项，全面提升我市公共卫生建设管理和服务水平。全面落实国家基本公共卫生服务项目及重大公共卫生服务项目，推进流动人口基本公共卫生计生服务均等化。加强疾控体系能力建设。实施慢性病综合防控战略，逐步扩大慢性病高危人群筛查范围。加强传染病、职业病、地方病和精神疾病防治，扎实推进和强化医疗领域重点民生服务项目。深入开展爱国卫生运动，推动全市环境卫生面貌持续改善。继续加大各级各类卫生创建覆盖面，不断提升卫生综合管理水平。进一步做好病媒生物防治，有效防控病媒传播疾病的发生和流行。

加强公共卫生应急管理。坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，建立稳定的公共卫生事业投入机制。全面梳理总结新冠肺炎疫情防控经验，健全公共卫生应急管理体系，完善公共卫生机构管理体制和运行机制建设。建设疫情监测网络，防范输入性突发急性传染病。完善组织管理体系，各级各类紧急医学救援预案实现全覆盖。完善应急指挥系统，积极推动各县（市）区卫生应急指挥中心建设，提升突发事件卫生应急监测预警水平和应对能力，建设满足平战结合双重需要的高

质量公共卫生应急管理体系。

深化医药卫生体制改革。坚持保基本、强基层、建机制，坚持医疗医保医药三医联动，推动医药卫生体制改革向纵深发展。深化公立医院改革，强化合作，加强医联体内涵建设。以“名医、名科、名院”工程为牵动，加强高水平健康服务能力建设，打造优秀科室团队，提升医疗软实力。强化合作，推动建设国家级专家工作室和院士工作站。加强医院经济运营管理，开展医疗服务价格政策执行督导检查。全面落实国家基本药物制度。落实政府对符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置等投入政策，加大对传染病医院的支持力度。加快卫生健康信息化建设。继续实施医师晋升前和住院医师规培合格人员下基层工作。加大检验检查的标准统一和质量控制工作，实行同级医疗机构医学检查检验结果互认。

推进中医药传承创新发展。坚持中医医疗、保健、科研、教育、产业、文化全面协调发展，弘扬普及中医药健康养生文化，注重城乡、区域中医药同步发展，推动中西医协同发展，不断增强中医药发展的整体性和系统性。实施“治未病”健康工程，开展中医药预防保健服务，积极促进中医药养生保健、康复、健康管理等特色服务规范发展。到 2025 年，中医药文化广泛普及，以健康促进为中心的服务模式逐步建立，多元办医格局有效形成，各类机构间的分工协作更加紧密，分级诊疗制度基本建立。

专栏 16 医疗卫生重点项目

1. 辽阳市结核病医院（胸科医院）与辽阳市传染病院合并选址重建项目；2. 辽阳市中心医院疑难病症诊治能力提升建设项目；3. 辽阳市第二人民医院康复服务能力提升项目；4. 辽阳市第三人民医院产科能力提升建设项目；5. 辽阳市第五人民医院康复服务能力提升项目；6. 辽阳市中医院骨伤等优势专科建设项目；7. 辽阳市疾病预防控制中心提升快速检测能力建设项目；8. 弓长岭区卫生健康服务中心（疾控中心）改建项目；9. 辽阳县卫生健康事务服务中心（疾控中心）标准化建设项目；10. 宏伟区疾病预防控制中心标准化建设项目；11. 灯塔市中心医院提升综合服务能力项目；12. 辽阳县中心医院改扩建项目；13. 辽阳县中心医院分院建设项目。

第四节 推进人口发展

促进人口均衡发展。推动城乡人口协调发展，增强对流动转移人口的吸引力，有效引导域外人口流入，增强对年轻人的吸引力，改善人口结构，提高人口素质，遏制人口总量下降态势。建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等在内的家庭发展政策。完善税收、抚育、教育、社会保障、住房等政策，减轻生养子女家庭负担。建立人口预测预报与决策影响评估制度。

打造高质量养老服务体系。完善以社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境为核心的应对老龄化体制机制。推进人力资源开发利用，创造老有所为的就业环境。促进养老服务队伍专业化建设。加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系，增加养老服务和产品供给。更好满足

老年人多层次、多样化养老需求。完善家庭养老支持措施，建设无障碍的老年友好型社区和城市，营造良好社会氛围。推动健康养老服务智慧化升级，建立智慧物联、数据分析、医养融合、居家康复四位一体的智慧医养生态体系。全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，做好与长期护理保险的衔接。开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，到“十四五”期末，65岁以上老年人健康管理率达到80%以上，每千人口养老床位35个。

促进妇女儿童事业发展。落实男女平等基本国策，切实保障妇女合法权益，深入开展关爱女孩行动，努力营造男女平等、尊重女性、保护女童的社会氛围，在公共服务设施建设中充分考虑妇女儿童的需求，坚决遏制各种侵害女性权益和残害女性身心健康的行为。坚持儿童优先原则，完善未成年人保护和儿童福利体系，优先保障儿童健康，发展适度普惠型儿童福利制度，健全农村留守儿童关爱服务体系，建立未成年人保护响应机制，加强对流浪未成年人的救助保护。

发挥群团组织作用。健全残疾人服务体系建设，优先发展残疾人基本公共服务，促进残疾人及家庭就业增收。发挥共青团作用，提升青年工作联席会议机制效能，高质量推动青年成长成才。巩固发展最广泛的爱国统一战线，加强和改善民族、宗教、侨务、台务等方面工作。

第十一章 提升人民生活品质 建设更高水平的“四个辽阳”

坚持把“四个辽阳”建设作为贯彻新发展理念的践行载体和实践路径，一张蓝图绘到底，矢志不渝打造更高水平智慧文明美丽幸福新辽阳。

第一节 坚持兴业优政惠民 建设智慧辽阳

发展“数字产业”。培育数字产业新业态，积极发展大数据产业，加快发展新一代人工智能产业，探索发展前沿信息技术产业。发挥数字化服务企业和创新应用企业引领带动作用，实施数字经济新业态培育行动，支持建设数字供应链，推动订单、产能、渠道等信息共享，大力发展数字贸易。深化制造业与互联网融合，大力发展网络化协同研发制造、个性化定制、云制造等智能制造新业态，推进工业数字化。依托现代农业产业园区，搭建自动养殖、动态监测、物联网管控、病虫防护、智能植保等管控平台，加快互联网、物联网与特色农业深度融合，推动农业数字化。以电商直播基地为基础发展数字商务、主播经济，搭建物流平台，推动全域智慧旅游服务，发展现代传媒和动漫产业，促进服务业数字化。面向大数据安全、工业互联网安全、“人工智能+安全”、5G及以上新一代信息技术安全等新兴领域，以大数据安全、工业信息安全、物联网安全、人工智能安全、智慧城市安全等为重点，构建数字安全产业链，实现产业数字化。

建设“数字政府”。创新部门信息系统建设运营模式，强化

各类信息资源的整合共享。推动政府部门业务协同、数据共享、职能整合，建立政务服务“辽阳标准”和全市一网通办的“辽阳模式”，实现政府运作线上线下融合。推进政务服务、普惠民生、公共服务、产业创新领域大数据应用，实施雪亮工程等一批大数据应用试点示范项目，依托“互联网+政务服务”推进政府公共服务信息化，以构建行权治理体系为突破口，建立各部门联动的大数据形成机制，打破数据壁垒、砍掉数据烟囱。完善“互联网+监管”，提升政府监管水平，推动数字化治理。

构建“数字社会”。综合利用 5G 及以上新一代信息技术、大数据、云计算技术，建设“城市大脑”，推进信息惠民，提高公共服务和社会治理的数字化智能化水平。加强城市设施智能化感知和监控管理水平，推动城市物联网、智慧路灯、智慧站牌等新型承载网络、新型智能设施和集成载体的统筹部署和共建共享。加强对城市生态环境保护数据的实时获取、分析和研判，提升数字化管控能力。建立集中高效的应急指挥体系，运用数字技术提升公共突发事件应急处置能力。大力发展智慧警务，建设“智慧交通”，推动交通数据资源向社会开放，构建以信用为基础的新型监管全机制。建设“智慧社区”，深化社区数字网格化管理模式应用。推进“智慧乡村”，构建乡村数字治理新体系。将公共卫生、环境治理、应急管理、人口老龄化、交通拥堵等城市问题纳入大数据，以智慧治理平台推进城市治理现代化。

第二节 创建全国文明城市 建设文明辽阳

创造良好条件。对标全国文明城市建设标准，加强对薄弱环节、重点地区的集中攻坚。抓好基层单位和窗口单位创建活动，夯实创城基础工作。讲好道德模范和“身边好人”的感人故事，充分调动全市上下广泛参与，引导广大群众积极参与创建工作，自觉履行公民义务，争做文明市民。

营造良好氛围。着力构建廉洁高效的政务环境、民主公正的法制环境、公平诚信的市场环境、健康向上的人文环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境，全面提升城市文明程度和市民文明素质，坚持“创城促振兴、创建惠民生”，全力创建全国文明城市，实现创建全国文明城市与推动经济发展、完善社会治理、建立城市管理长效机制有效融合。

第三节 秉承绿色环保理念 建设美丽辽阳

建设美丽乡村。科学编制村庄规划，合理建设具有乡村特色村庄民居，推进乡村绿化提升，分类推进美丽宜居示范乡村建设。到 2025 年，全市美丽宜居示范村建设达到 300 个以上，村庄绿化覆盖率达到 20%。深入推进“千村美丽、万村整洁”行动。稳步实施农村“厕所革命”，深度推进农村生活垃圾治理，全面提升农村生活污水治理水平。到 2025 年，农村生活垃圾处置体系、生活垃圾分类实现全覆盖，农村卫生厕所普及率达到 90%以上。持续推进农业废弃物资源化利用。深入实施畜禽粪污资源化利用

项目，加强农作物秸秆禁烧管控和秸秆综合利用项目建设，推进农膜回收利用，加快标准地膜推广应用。到 2025 年，全市畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，畜禽粪污综合利用率、秸秆综合利用率、农膜回收率均达到 90%以上。

打造城市优美环境。以彰显辽阳风光、建设公园城市为目标，完善多层次、网络化城市绿地系统布局，适当留白留璞增绿，推进市水系建设和城市公园、游园建设，完成辽阳市北城墙遗址公园改造、护城河历史文化公园改造等工程，形成特色鲜明、富有活力的公共休闲活动空间，全面提升城市人居环境质量。开展国土绿化行动，推行林长制，创建国家森林城市。到“十四五”末期，城市绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地分别达到 44.9%、42.2%和 13 平方米。

第四节 着力保障改善民生 建设幸福辽阳

提高城乡居民收入水平。千方百计拓宽居民增收渠道，提高居民工资性收入。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入。多渠道增加居民财产性收入和经营性收入，扶持小微企业个体户等经营主体发展。不断增加农民收入，建立农村资产资源收益共享机制。深化薪酬制度改革。根据国家、省政策，推行综合和分类相合的个人所得税制改革。健全城乡居民收入与经济增长同步的长效机制，“十四五”期间，居民收入实现稳步增长。

健全社会保障体系。坚持应保尽保原则，实施全民参保计划，深化养老保险制度改革，做好企业职工基本养老保险省级统筹衔接，确保养老金按时足额发放。统筹城乡居民医保，提高居民大病保险保障水平，扩大失业保险保障范围。巩固完善基本养老保险，强化提升补充社会保险，鼓励发展商业保险。着力提升住房保障水平。持续提高城乡低保标准。创立以家庭保障为基础，特殊困难人员单独保障为延伸，支出型困难家庭保障为补充的社会救助新模式。继续加强社会救助信息化建设，全面做好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴工作，加强生活无着流浪乞讨人员救助管理。

大力推广健康生活。建立健全健康教育体系，普及健康科学知识，教育引导人民群众树立正确健康观，促进健康成为全社会的共识和自觉行动，实施国民营养计划。加大全民心理健康科普宣传，加强精神卫生防治人员队伍建设。提高突发公共事件心理干预能力和水平。大力推进全民健身，完善健身步道、自行车骑行赛道、社会足球场地及公园、广场、社区、村屯等体育健身基础设施建设，优化“15分钟健身圈”。到2025年，人均预期寿命达到80岁。

第十二章 推进社会治理体系和治理能力现代化

构建社会治理新格局

以深化“五包五促”活动为着力点，以机制创新、管理创新

和技术创新为动力，不断完善社会治理体系，切实提高社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平，打造市域社会治理模式的“辽阳样本”。

第一节 推动市域社会治理现代化

健全社会治理工作体制。建立“市级抓统筹协调、县级抓整体推进、基层抓执行落实”的社会治理工作体系，全面提升市域社会治理能力。构建市、县（市）区、乡镇（街道）、村（社区）四级社会治理综合平台，加快建设大整合、高共享、深应用的市级社会治理智能化系统。深化乡镇（街道）管理体制改革，推动乡镇（街道）工作重心转移到抓党建、抓治理、抓服务。深入推进基层整合审批服务执法力量，组建统一的综合行政执法机构。落实部门职责事务下沉到乡镇（街道）、村（社区）、网格的准入制度。

加强和创新基层社会治理。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。深化拓展“五包五促”活动，提升基层社会治理效能。创新社会治理共同体建设载体，充分发挥群团组织的作用，实施社会组织、行业协会商会参与社会治理建设工程，推动志愿服务常态化制度专业化。全面深化城乡网格化服务管理，推进社会治理（网格化）服务管理中心规范化建设，构建全周期管理、精细化服务、信息化支撑、

开放共享的基层管理服务平台。

第二节 建设高水平的平安辽阳

坚决保障国家安全。建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，坚决维护政治安全，始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为维护政治安全的根本前提和首要任务。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、颠覆、破坏活动，严防发生危害政治安全的重大敏感案事件。坚决打击整治网上政治谣言和有害信息，净化网络政治生态。推动构筑全社会反恐怖共治责任体系，坚决守住暴恐案件“零发生”底线。严格落实意识形态工作责任制，树立共建共育理念，强化全民国防安全教育，增强全民国家安全意识，加强新时代全面国防教育和国防文化设施建设。强化国防动员和应急协同保障，深入开展双拥模范城“十连冠”创建活动，巩固军政军民团结。加强国家安全人民防线建设，全面推动党政机关、国防军工、高校、科研院所落实反奸防谍主体责任。

确保经济安全。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现产业、基础设施、科技等关键领域安全可控。注重产业链供应链安全和韧性，完善监测评估机制，提升产业链供应链的主导力和控制力。防范化解金融风险，坚决维护金融稳定。防范化解重点领域债务风险，科学管控政府债务规模，密切关注、妥

善处置大型企业债务风险。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，促进水资源集约安全利用。确保粮食安全、生态安全。

推进信息安全管理建设。制定数据安全管理办法，健全数据保护体系，明确数据在各个环节中的安全保障措施、责任主体和具体要求。建立个人信息使用分级分类许可制度，对不同级别个人信息和不同分类用户群体，提出相应个人信息采集和应用防护措施要求，在涉及个人隐私的服务和数据存储过程中引入数据追溯机制。

维护社会安定。坚持和发展“新时代”枫桥经验，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善各类调解联动工作体系，全面推进县（市）区、乡镇（街道）社会矛盾纠纷调处化解中心建设，建立健全“一站式”矛盾纠纷化解机制，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”。完善信访制度，加强信访依法治理。完善落实重大决策社会风险评估制度，建立信息化智能化决策辅助机制。健全社会心理服务体系和心理疏导、危机干预机制，培育理性积极的社会心态。持续保持严打高压态势，深入推进扫黑除恶、缉枪治爆和禁毒人民战争，严防严打命案、黑拐枪、盗抢骗、黄赌毒、食药环和黑客攻击、侵犯公民个人信息等违法犯罪活动，坚决维护社会治安大局稳定。

全力保障人民安全。坚持人民至上、生命至上，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制机制，全面提高公共安全保障能

力。落实安全生产党政领导责任、部门和属地监管责任、企业主体责任，及时排查重点行业领域安全生产隐患，健全预警应急处置机制，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。强化生物安全保护。构建严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。健全突发公共事件和重大自然灾害事件应急体系。全面增强防灾减灾抗灾救灾能力，提升气象监测预报预警水平。加强应急物资保障。

第三节 建设法治辽阳

坚决贯彻依法行政。加强行政组织和行政程序建设，依法全面履行政府职能。推行清单制度并实行动态管理，建立法治化政府运行机制，全面推行重大行政决策合法性审查机制和集体讨论决策程序，规范行政决策程序和行政权力行使。加强行政权力监督制度建设，健全改进作风长效机制。加快推进综合执法改革，推动行政执法力量向基层倾斜。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。全面落实行政执法责任制和责任追究制度。

加强法治社会建设。深化司法体制综合配套改革，促进司法公正公平公开。合理配置司法资源，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，落实宽严相济刑事政策。优化强化检察机关职能。深化执行体制改革，完善综合治理执行难工作格局。加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，完善公共法律服务体系。加快整合法律服务资源，尽快建成覆盖城乡、便捷高效、均

等普惠的公共法律服务体系。以学习宣传《民法典》为重点，全面实施“八五”普法规划，实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，完善司法行政基层基础设施条件。进一步落实国家工作人员学法用法制度。

第四节 有效防范化解社会领域重大风险

加快建设公共安全防控体系。完善安全生产责任制，加强应急体系和救援能力建设，建立以社会参与为核心的多元合作治理机制，以部门工作联动为重点，形成信息互通、资源共享、优势互补、协同执法、合力治理的工作格局，将各部门职能进行无缝隙衔接，形成城市安全科学高效源头治理的机制。全力打造社会治安防控体系，建立完善问题联治、工作联动、平安联创工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，有效防范不稳定风险隐患。加强对新技术、新产业、新业态、新模式的安全监管和评估。

加强三防应急体系建设。完善重大疫情防控救治、自然灾害防治、防灾减灾救灾等体制机制。建立综合性消防救援队体系。优化消防救援力量布局，加快消防救援装备现代化工程，提升“全灾种”综合应急救援能力。引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。制定和修订各级各类应急预案，加强应急预案的“分类管理、分级预案”。完善突发案事件应急处置机制。完善公共安全风险监测预警体系，提高动态监测与实时

预警能力。

深化安全责任体系建设。压实企业主体责任，持续推进重点行业领域攻坚治理，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设。强化科学技术引领，提升科技兴安发展水平。强化基础配套建设，夯实安全生产基层基础。建设城市公共安全智慧化体系，实现对各类安全隐患的全覆盖，提升安全预警预防能力，全面提升依法治安能力水平。

专栏 17 市域社会治理重点工程项目

1. 辽阳市社会治理（网格化）服务管理中心建设工程；2. 辽阳市社会治理（网格化）服务管理平台建设工程，包括网格基础平台建设项目、矛盾纠纷调处化解平台建设项目、社会治理大数据一体化指挥平台建设项目、社会组织和志愿者服务管理平台建设项目等项目；3. 大数据智能化警务实战体系建设项目；4. 辽阳智能化立体化社会治安防控体系升级版建设项目；5. 弓长岭区应急避难场所建设项目；6. 安全体验基地和灾害事故科普宣教中心建设项目。

第十三章 加强党的全面领导 保障规划组织实施

第一节 坚持和加强党的全面领导

加强党对“十四五”规划实施的全面领导。坚持以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣落实党中央决策部署。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把坚持党的领导全面贯穿于新时代辽阳全面振兴全

方位振兴全过程，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强的政治保证，确保各项工作始终沿着正确方向前进。落实全面从严治党主体责任监督责任，提高党的建设质量。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚定理想信念、牢记初心使命，解放思想，更新观念，提高适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。推进党的组织体系建设，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用。推动全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实中央八项规定精神，强化对公权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持人民代表大会制度，贯彻以人民为中心的发展思想，始终坚持为人民执政、依靠人民群众，坚持发展为了人民、发展依靠人民。加强人大对“一府一委两院”的监督，支持和保证依法行使职权，充分保证人民当家作主，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持全市各级政协按照宪法和章程履职尽责，加强人民政协专门协商机构建设，坚持发扬民主和增进团结，提高建言资政和凝聚共识水平，为推进新时代辽阳全面振兴全方位振兴汇聚智慧和力量。

巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，

学习宣传贯彻《中国共产党统一战线工作条例》，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策。贯彻落实中央新时代对台工作方针政策。发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。贯彻习近平法治思想和全面依法治国“十一个坚持”要求，坚持法治辽阳、法治政府、法治社会一体建设。

完善党和国家监督体系。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。落实全面从严治党主体责任、监督责任，强化政治监督，全面深化政治巡察，加强巡察整改成果运用。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督贯通融合，党内监督和其他监督相互协调，形成监督合力。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化，发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善权力配置和运行制约机制，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。强化追逃防逃追赃工作。锲而不舍落实中央八项规定精神，完善作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，

严查享乐主义、奢靡之风，深入整治群众身边的腐败和不正之风。

建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。引导党员干部发扬斗争精神，敢于动真碰硬，在振兴发展实践中增强斗争本领，提高解决实际问题的能力。深入开展以包项目促发展、包稳定促和谐、包乡村促振兴、包创建促文明、包党建促引领为主要内容的“五包五促”活动和“千名干部包千企”活动，推动党员干部走出机关，深入基层和群众，解决实际问题，转变工作作风，密切党群干群关系。围绕营商环境、创新驱动发展、经济结构调整、区域协调发展、高水平对外开放、提高人民生活品质和构建新发展格局等目标任务，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉抓落实。坚持正确用人导向，严把选人用人政治关、能力关、廉洁关，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，形成以干事论英雄、以解决问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向。坚持“三个区分开来”，保护敢担当、善作为干部，激励党员干部干事创业的热情。统筹工作实绩考核、党政领导干部考核，充分发挥考核的“风向标”“指挥棒”“助推器”作用，以考核导向引领干事导向，激发广大干部奋发作为。

第二节 加强规划衔接和落实

建立规划实施长效机制。根据发展目标和重点任务明确年度目标和推进措施。适时将规划纲要确定的主要指标分解纳入年度指标体系，做好年度间综合平衡，结合形势发展确定年度工作重

点。财政规划要根据本规划纲要提出的目标任务合理安排支出，保障规划明确的重大项目、重大改革和重大政策。加强人口、财政、投资、土地、环保等政策的统筹，促进规划落地。

加强各项规划衔接。各地区、各部门在编制实施区域规划、年度计划、财政预算计划、土地利用规划、专项规划等过程中要加强与本规划纲要的衔接协调，建立以规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由市、县各级规划共同组成，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系。在发展理念、战略路径、主要目标和重点任务等方面切实贯彻落实本规划纲要的战略意图。

落实政府主体责任。各级政府要强化责任意识和奉献意识，着重创新管理理念和方式，持续增强执行力和公信力，提高治理能力和政府效能。按照部门责任分工，明确各项政策、举措和项目的牵头单位和配合单位，加强部门之间和省市之间的横向和纵向协作。同时要重视发挥智库作用，加大对重大决策的论证和风险评估，推动决策科学化、专业化。

统筹配置资源。注重调控引导社会资源，加强规划实施的要素保障，强化要素支撑和资金统筹，有效促进规划执行落实。优化重大项目实施管理，统筹资金投入，按照轻重缓急原则合理安排政府投资项目建设时序。加强财政预算与规划实施的衔接协调，改善财政支出结构和政府投资结构，强化各级财政对规划实施的保障作用。充分发挥市场配置资源的决定性作用，激发市场主体的积极性和创造性，通过规划合理引导市场预期和市场主体

行为，鼓励社会资本积极投资列入规划的重大项目。

专栏 18 重点专项规划名录

1. 辽阳市文化改革“十四五”发展规划；2. 辽阳市网络安全和信息化“十四五”规划；3. 辽阳市社会治理“十四五”规划；4. 辽阳市服务业“十四五”发展规划；5. 辽阳市社会信用体系建设“十四五”发展规划；6. 辽阳市能源“十四五”发展规划；7. 辽阳市金融业“十四五”发展规划；8. 辽阳市教育事业“十四五”发展规划；9. 辽阳市科技发展“十四五”规划；10. 辽阳市工业和信息化“十四五”发展规划；11. 辽阳市财政“十四五”规划；12. 辽阳市自然资源“十四五”发展规划；13. 辽阳市生态环境“十四五”规划；14. 辽阳市综合交通运输“十四五”发展规划；15. 辽阳市“十四五”水安全保障规划；16. 辽阳市乡村振兴战略“十四五”发展规划；17. 辽阳市卫生事业“十四五”发展规划；18. 辽阳市应急体系建设“十四五”规划；19. 辽阳市安全生产“十四五”规划；20. 辽阳市消防救援事业发展建设“十四五”规划；21. 辽阳市营商环境建设“十四五”规划；22. 辽阳市旅游产业“十四五”发展规划；23. 辽阳市城市基础设施“十四五”专项规划；24. 辽阳市对外开放“十四五”规划。

第三节 完善规划监测和评估

健全规划监测评估机制。实施多阶段评估，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。中期评估要结合发展环境的新变化新要求，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施和规划修订的建议，评估报告报市政府审定后提请市人民代表大会常务委员会审议。

构建公开透明监督机制。强化规划实施情况的评价考核，将规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进

展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。建立健全推动高质量发展指标体系和政绩考核机制。将规划纲要实施情况纳入各有关部门和地方各级领导班子、领导干部考核评价体系，推动规划实施考核结果与责任主体绩效相挂钩。力戒形式主义、官僚主义，形成“闭环式”抓落实机制，确保各项工作落地见效。

加强规划宣传。进一步凝聚民心、汇聚民智、体现民意、形成共识，激发全市人民加快推进辽阳全面振兴全方位振兴的积极性、主动性、创造性，使实施规划成为全社会的自觉行动。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，辽阳军分区，市法院、检察院，辽化、庆化、鞍钢弓矿公司，各新闻单位。

辽阳市人民政府办公室

2021 年 3 月 24 日印发

