

盘锦市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

序 言

“十四五”时期（2021—2025年），是盘锦深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实习近平总书记对东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示批示精神，在高水平全面建成小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化新征程的重要历史时期。根据《中共盘锦市委关于制定盘锦市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《盘锦市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是政府履行职责的重要依据，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 高水平全面建成小康社会

第一节 “十三五”时期盘锦经济社会发展的主要成就

“十三五”时期，市委、市政府带领全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴的系列重要讲话和指示批示精神，锚定方向、闯旧辅新、集势蓄能、稳中求进，积极应对诸多不确定因素影响，经济社会发展取得显著成就，高水平全面建成小康社会，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础。

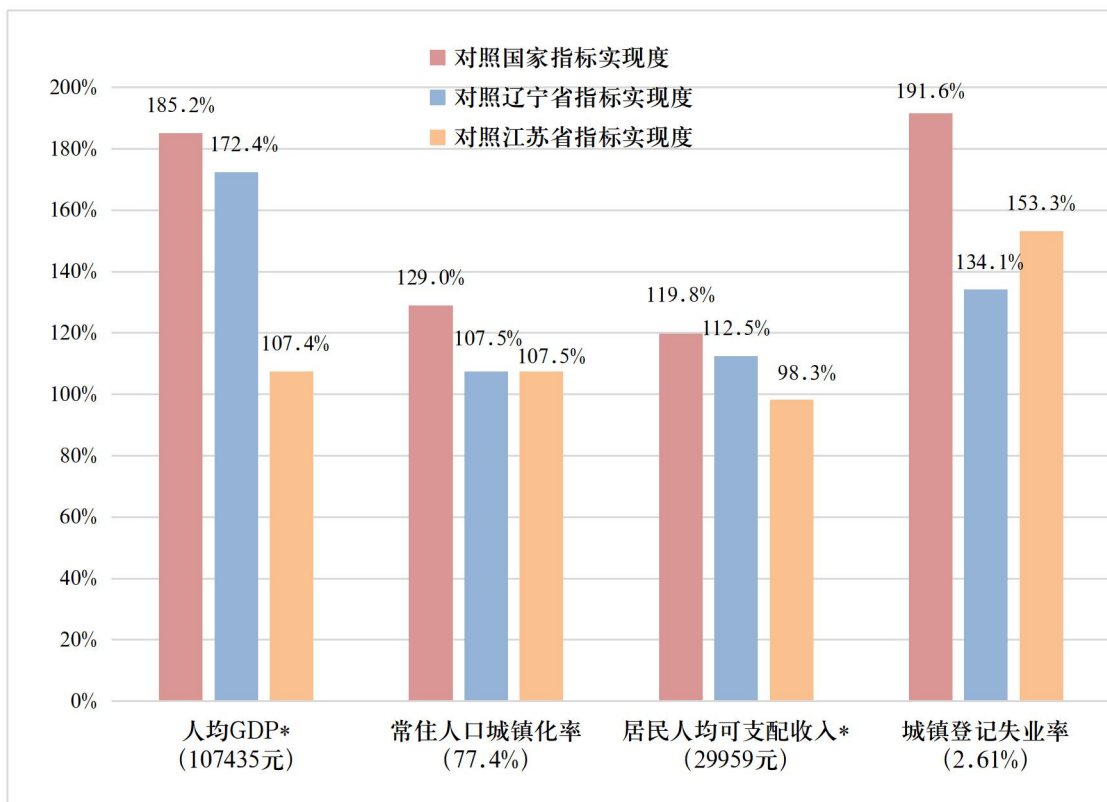


图 1：盘锦高水平全面建成小康社会主要指标 2020 年实现度对照图

(注：*实现度按照 2010 年不变价折算后进行计算。)

综合实力实现新跨越，城市竞争力持续提升。在全面做实经济数据的背景下，地区生产总值超过 1300 亿元，总量由全省第 6 位提升到第 5 位，在东北 36 个地级城市中由第 14 位跃升至第 9 位。一般公共预算收入达到 158.4 亿元，实现年均增长 10.8%，总量由全省第 5 位上升到第 3 位，在东北地级城市中由第 9 位跃升至第 5 位。规模以上工业增加值年均增长 5.9%，全省排名第 2 位。城乡居民人均可支配收入总量分别达到 4.28 万元和 2.06 万元，年均分别增长 5.7%、8.4%，总量连续多年保持全省前列。五年累计实施亿元以上项目 550 个，累计固定资产投资达到 2600 亿元，总量由全省第 4 位提升到第 3 位。特别是，统筹推进疫情防控和经济社会发展，实现“双战双赢”，2020 年中国城市综合经济竞争力排名全省第三。

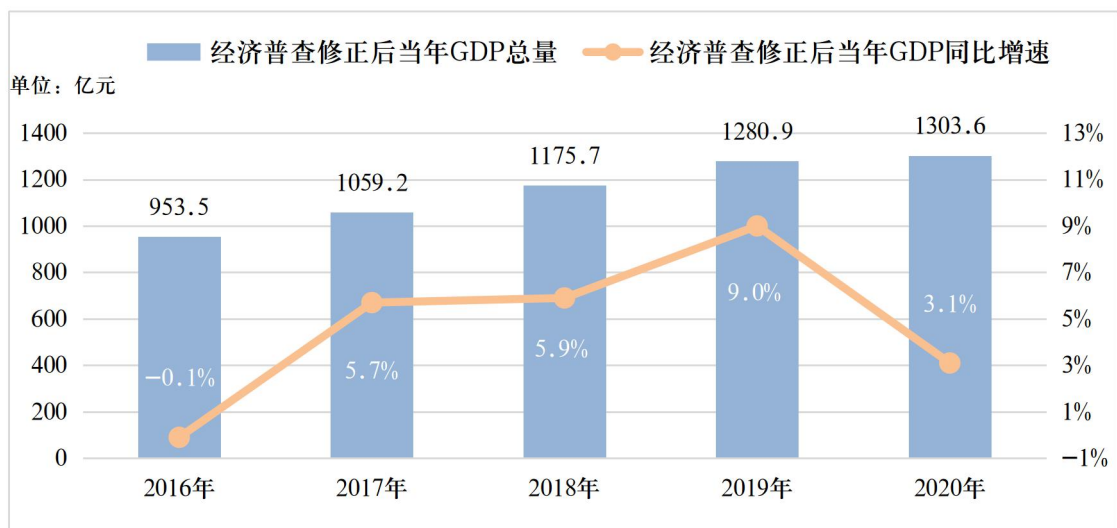


图 2：“十三五”期间盘锦市地区生产总值变化趋势图

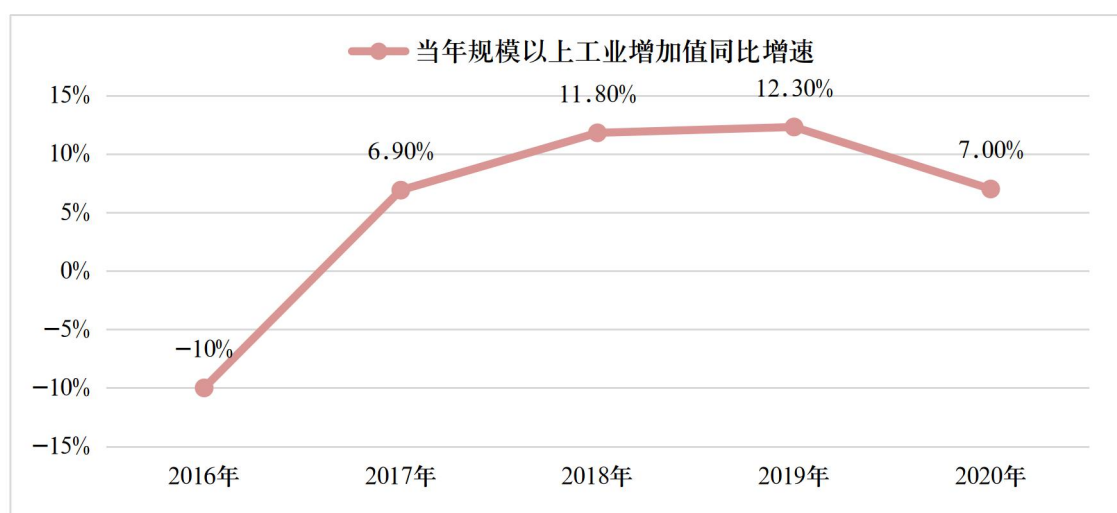


图 3：“十三五”期间盘锦市规模以上工业增加值增速变化趋势图

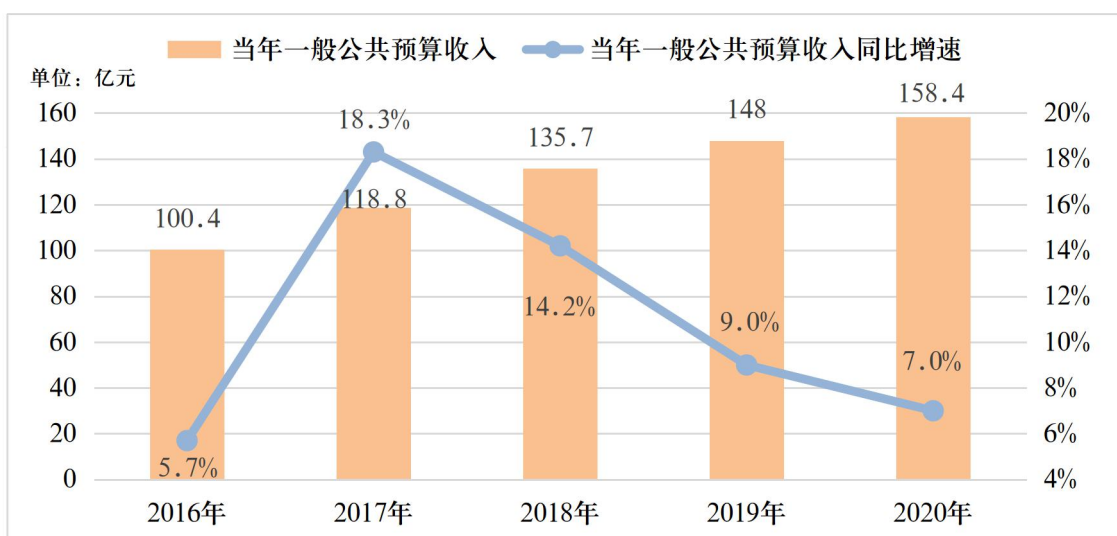


图 4：“十三五”期间盘锦市一般公共预算收入变化趋势图

表 1：盘锦市在东北 36 个地级市中的位次表

地级市名称 (所属省份)	2020 年 GDP		2015 年 GDP (当年公报数)		2020 年 一般公共预算收入		2015 年 一般公共预算收入	
	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次	总量 (亿元)	位次
大连市 (辽)	7030.4	1	7731.6	1	702.7	2	579.9	2
长春市 (吉)	6638.0	2	5530	4	440.0	3	388.2	4
沈阳市 (辽)	6571.6	3	7272.3	2	736.1	1	606.2	1
哈尔滨市 (黑)	5183.8	4	5751.2	3	339.6	4	407.7	3
大庆市 (黑)	2301.1	5	2983.5	5	152.9	7	127.2	7
鞍山市 (辽)	1738.8	6	2337	7	157.3	6	129.1	6
吉林市 (吉)	1452.6	7	2394.2	6	85.0	11	132.8	5
营口市 (辽)	1325.5	8	1513.8	9	135.8	8	104.1	8
盘锦市 (辽)	1303.6	9	1256.5	14	158.4	5	95.0	9
齐齐哈尔市 (黑)	1200.4	10	1270.3	13	74.6	15	79.0	11
绥化市 (黑)	1150.2	11	1272.2	12	67.5	18	56.2	20
锦州市 (辽)	1072.2	12	1327.3	10	104.1	9	75.5	13
朝阳市 (辽)	875.6	13	854.7	22	77.8	12	54.7	21
辽阳市 (辽)	837.7	14	1028.6	18	98.2	10	67.7	15
牡丹江市 (黑)	831.7	15	1310.7	11	54.5	20	59.0	18
抚顺市 (辽)	820.0	16	1216.5	16	76.7	14	73.8	14
佳木斯市 (黑)	811.8	17	810.2	23	46.6	24	36.0	28
本溪市 (辽)	810.4	18	1164.7	17	69.7	16	53.8	22
丹东市 (辽)	779.4	19	984.9	20	77.6	13	66.3	16
葫芦岛市 (辽)	770.4	20	720.2	26	69.5	17	57.1	19
松原市 (吉)	730.0*	21	1637.3	8	50.3	23	50.2	24
延边自治州 (吉)	726.9	22	886.1	21	58.7	19	93.3	10
铁岭市 (辽)	663.1	23	740.9	24	50.4	22	50.3	23
黑河市 (黑)	614.4	24	447.8	31	42.5	26	28.9	30
鸡西市 (黑)	572.4	25	514.7	30	33.7	29	34.5	29
通化市 (吉)	531.7*	26	1001.2	19	53.5	21	78.1	12
四平市 (吉)	526.6	27	1233.2	15	33.8	28	62.3	17
白山市 (吉)	509.4	28	668.6	28	23.5	31	44.8	25
阜新市 (辽)	504.6	29	525.5	29	44.4	25	37.2	27
白城市 (吉)	495.0*	30	699.7	27	41.0	27	40.2	26
双鸭山市 (黑)	493.9	31	433.3	32	25.4	30	23.7	32
辽源市 (吉)	429.9	32	726.6	25	19.1	34	28.1	31
鹤岗市 (黑)	338.0*	33	265.6	33	23.0	32	15.6	34
伊春市 (黑)	295.2	34	248.2	34	15.2	35	14.3	35
七台河市 (黑)	225.5*	35	212.7	35	19.3	33	17.2	33
大兴安岭地区 (黑)	138.0*	36	134.9	36	9.3	36	9.8	36

注：标记*的地市尚未公布 2020 年 GDP 总量，数据为互联网预估。

表 2：2020 年中国城市综合经济竞争力排行榜

(数据来源：《中国城市竞争力第 18 次报告》

2020 年 10 月 22 日中国社会科学院和经济日报社共同发布)

城市	排名	城市	排名	城市	排名	城市	排名
深圳	1	台中	31	莆田	61	宿迁	91
香港	2	扬州	32	温州	62	三明	92
上海	3	烟台	33	大连	63	枣庄	93
北京	4	泰州	34	洛阳	64	克拉玛依	94
广州	5	镇江	35	宜昌	65	铜陵	95
苏州	6	中山	36	淮安	66	衡阳	96
台北	7	新竹	37	鄂州	67	遵义	97
南京	8	嘉兴	38	襄阳	68	德州	98
武汉	9	徐州	39	乌鲁木齐	69	鹰潭	99
无锡	10	南昌	40	岳阳	70	龙岩	100
杭州	11	台南	41	漳州	71	呼和浩特	101
成都	12	绍兴	42	常德	72	德阳	102
宁波	13	台州	43	许昌	73	盘锦	103
佛山	14	芜湖	44	日照	74	咸阳	104
澳门	15	太原	45	金华	75	濮阳	105
长沙	16	天津	46	马鞍山	76	银川	106
青岛	17	舟山	47	连云港	77	茂名	107
常州	18	东营	48	汕头	78	宁德	108
东莞	19	盐城	49	江门	79	柳州	109
郑州	20	贵阳	50	海口	80	荆门	110
合肥	21	惠州	51	焦作	81	滨州	111
厦门	22	廊坊	52	株洲	82	漯河	112
高雄	23	威海	53	湘潭	83	揭阳	113
珠海	24	济宁	54	临沂	84	北海	114
南通	25	唐山	55	黄石	85	聊城	115
福州	26	淄博	56	南宁	86	安阳	116
泉州	27	潍坊	57	沈阳	87	新余	117
西安	28	昆明	58	石家庄	88	郴州	118
济南	29	湖州	59	兰州	89	自贡	119
重庆	30	长春	60	榆林	90	淮北	120

高质量发展取得新成效，主导产业迈向中高端。一批重大牵动性项目加快建设，3个投资超过百亿美元的重大项目进展顺利，宝来利安德巴赛尔项目一期投产、二期即将开工；辽河储气库群项目雷61储气库注气投产、双台子储气库接续开工；兵器集团精细化工及原料工程项目完成新合资公司注册、土地购置，正式落地实施。世界级石化及精细化工产业基地建设迈出重大项目牵动、产业链升级的关键步伐，原油加工量达到2760万吨，占全省比重达到27%，成为全省石化产业发展“两极”之一。石化行业占规模以上工业增加值比重达到46.4%，石化产业精细化率达到35%，高于全省平均水平。辽东湾新区入围中国化工园区30强，华锦集团等6户企业入围2020年中国石油和化工企业500强榜单，北燃公司、宝来生物能源、浩业化工3户大型民营石化企业进入2020年中国民营企业500强榜单。华锦集团、中蓝电子获2019年辽宁省省长质量奖银奖。全域旅游发展成效显著，红海滩风景廊道晋升5A级景区，我市成为第一批国家文化和旅游消费试点城市。高新技术企业达到158家，是2015年的4.6倍。“旋转导向系统”“高品质针状焦”等一批重大关键技术取得突破并成功实现产业化，科技研发投入占GDP比重达到2.83%，位居全省第二位。盘锦成为国家知识产权试点市。

协同开放取得新进展，城市影响力不断扩大。跻身辽宁

建设“一带一路”综合试验区三大核心引领区。辽东湾新区产业加速集聚，盘锦港泊位数量达到28个，开通16条集装箱直航航线，港口吞吐量突破5750万吨。与无锡、营口、锦州、阜新等城市深化协同发展。油地融合迈出坚实步伐，油地央地关系历史上最好。盘锦成为中欧区域合作案例地区典型城市。获批中国（盘锦）跨境电子商务综合试验区。利安德巴赛尔、英国威格斯、益海嘉里等重大外资项目落地开工，实际利用外资累计达到16.5亿美元，位居全省第3位，是“十二五”时期的2.76倍；进出口总额累计达到837.6亿元，为“十二五”时期的2.6倍，高水平对外开放新优势加快形成。

深化改革取得新突破，发展动力活力加速释放。营商环境评价排名东北地区第6位，依申请类政务服务事项100%实现“网上可办”。组建8个市属国企集团，市水务集团和市国投集团完成AA+主体信用评级，全市国有企业资产总额2988.99亿元，较2015年末增长190.76%；资产负债率54.69%，较2015年末下降1.34个百分点。盘锦银行改革释放发展活力，新成立盘锦农商行，组建两个政府性融资担保机构。闲置资源资产加速盘活，盘活和运集团58亿元闲置资产，盘活闲置楼盘9个，累计处置批而未供土地1055公顷，处置低效和闲置土地810公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积下降率达22%，超额完成任务目标。人才体制

机制改革、农村土地三权分置改革、文化体制和科技体制改革等取得阶段性成果。

乡村振兴打造新模式，农业农村基础更加稳固。全面推进“五个振兴”，农业生产保持稳定，粮食总产量118.9万吨，实现“十七连丰”。水稻产量103.5万吨。蔬菜及食用菌、肉类、禽蛋、奶产量分别达到58.9万吨、24.3万吨、5.7万吨和0.87万吨。全市河蟹产量7.85万吨，其中稻田养蟹2.8万吨，稻田养蟹面积达到80万亩。农业产业化步伐加快，打造大米、河蟹两大产业联盟，盘锦大米列入“中欧地理标志产品清单”，盘锦大米、河蟹品牌价值达到529亿元和298.7亿元，位居全省区域品牌价值第一名和第三名。成功举办两届乡村振兴产业博览会，参展商累计超过千家，美丽乡村建设优势向产业优势全面转型。农村人居环境整治成效显著，行政村实现黑色路面全覆盖，农村集中供水率、自来水普及率达到100%，农村户用厕所改造10.1万户，农村无害化厕所普及率达到95.1%。农村危房改造761户，开展农房建设试点推进工作。盘山县获批成为国家新型城镇化建设示范县。新立镇、胡家镇成为国家农村一二三产业融合发展示范园。胡家镇、甜水镇获得全国农业产业强镇。盘山县获得水系连通及农村水系综合整治试点县。盘山县、大洼区成为国家农村人居环境整治专项项目县（区）、“四好农村路”全国示范县。实现农村生活垃圾处置体系和生活垃圾

分类全覆盖，盘锦城乡一体化大环卫项目被住建部授予人居环境范例奖，大堡子村等 5 个乡村入选国家美丽休闲乡村，全域建成美丽村。

城市建设展现新亮点，城市功能品质全面提升。实施林丰路大桥等 30 项重点工程，形成“四铁四高”“一环七纵六横”现代化交通格局，普通公路达到 3981 公里，比 2015 年增加 188 公里；公路密度达到 100.5 公里/百平方公里，比 2015 年增加 3.9 公里/百平方公里，位列全省第三位。累计完成棚户区改造 13.2 万户，改造老旧住宅小区 126 个，物业服务管理小区达到 301 个。住房品质不断提升，人均住宅建筑面积达到 47 平方米，超过小康社会人均居住面积标准 12 平方米，位居全省首位。实施引湿入城工程，规划建设“百公里绿道”“千亩城市绿岛”，新建改扩建城市公园 8 座，累计完成植树 1000 余万株，建设园林新村 137 个。盘锦成为国家卫生城、国家园林城，蝉联全国文明城市。

三大攻坚战取得新胜利，社会大局持续安全稳定。建立相对贫困人口精准帮扶长效机制，国标下贫困人口动态为零。打赢湿地生态修复九场硬仗，退养还湿面积 8.59 万亩，30 年历史生态欠账彻底解决。国际湿地城市申报通过国家评审。污染防治攻坚战阶段性目标全部完成，空气质量综合指数达 4.03，跃居全省第 3，5 个国控断面达标率 100%。辽东湾新区成为国家循环化改造重点支持园区，盘锦成为国家首

批“无废城市”建设试点。政府债务结构逐步优化，稳妥处置兴隆大厦、金社裕农等企业债务问题，有效解决信访领域一系列突出问题，重点领域风险隐患得到有效控制。

市域治理进入新阶段，智慧化水平大幅提升。高标准完成党政机构改革工作任务，42个部门集中挂牌，301家涉改事业单位整合为37家，9个开发区优化整合为7个。建成东北地区地级市中首个具有云存储和云计算能力的政务大数据中心，建立覆盖全市的五级网格数字化管理体系，成为全国市域治理现代化试点城市，“党群一张网、服务叫得响”党建引领基层社会治理创新工作经验全省推广，市域治理更加智慧化、精细化、科学化。蝉联全国综治和平安建设“长安杯”，应急管理体系全面建立，社会大局保持和谐稳定。

民生保障迈上新水平，人民获得感显著增强。财政用于民生保障支出占比达到75%。累计新增城镇就业13.1万人，城镇登记失业率始终保持在3%以下。覆盖城乡的学前教育公共服务体系全面构建，普惠性幼儿园达到231所，比“十二五”时期增加110所，增长91%，新增公办学位7000个，覆盖率达到80%。全域实现义务教育基本均衡发展，义务教育巩固率达到99.5%。大连理工大学盘锦校区、盘锦职业技术学院加快建设。全力解决不动产登记历史遗留问题，惠及6.9万户居民。全域公交一体化工作有效推进，建设9个镇级客运公交中转站、9个村级综合服务站，客运公交站点2公里

半径覆盖率 100%。建立城乡统一居民基本医疗保险制度，基本养老和基本医疗保险制度实现城乡全覆盖。公共卫生体系经受住新冠肺炎疫情考验。企业退休人员和城镇退休职工养老金发放标准连续五年提标，企业退休职工取暖补贴标准提高到 500 元。率先实施城乡一体的低保救助制度，城乡低保标准分别从城区 514 元/人月、县域 421 元/人月，统一提高至 730 元/人月，分别提高 42%、73.4%，累计救助低保对象 78 万人次，救助标准始终保持全省领先地位。冬季取暖救助实现城乡全覆盖，特困人员生活供养救助标准提高至低保标准的 1.5 倍。获批国家公共文化服务体系示范区。红海滩马拉松赛等赛事成功举办。全国、全省居家和社区养老服务改革试点强力推进，城乡社区养老设施全覆盖，每千名老人拥有各类养老床位 35.1 张，养老服务工作跻身全省第一梯队。“十三五”期间蝉联“全国双拥模范城”称号。

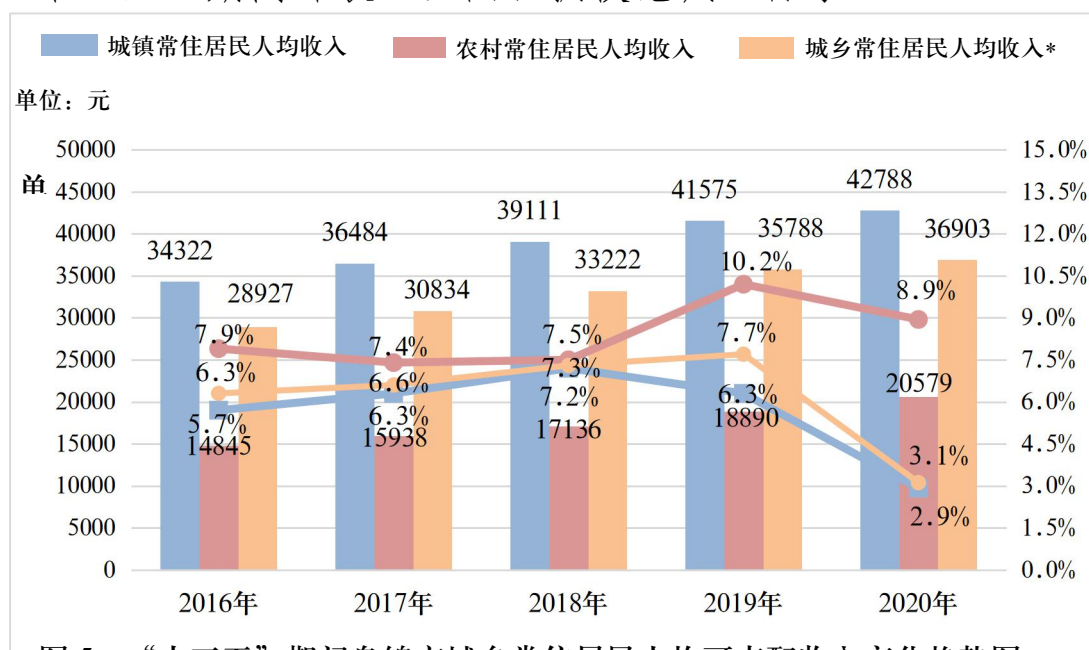


图 5：“十三五”期间盘锦市城乡常住居民人均可支配收入变化趋势图

*：2020 年为测算数

五年来，全市上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实省委省政府各项决策部署，全面加强党的建设，建设人民满意的服务型政府，打造“五型机关”，构建“三清单、三制度”权责体系，强化效率效益、内涵品质、生态保护工作导向，不断化思路为出路、化想法为办法，克服诸多严峻风险挑战，把牢不可多得的发展机遇，解决了多年一直没有解决的问题，形成了未来发展需要形成的优势，推动了全市各项事业不断前进。同时，盘锦经济社会发展仍面临着一些困难和问题。**经济转型升级亟待加速**，产业结构偏重，产品链条偏短，新材料等领域供给能力不足。**城乡空间格局仍待优化**，城区、产业区功能不协调、职住不平衡，需要在推动城乡空间重塑、韧性城市发展方面深挖潜力。**开放协同合作有待提高**，开放通道不完善、外贸优势不突出，需要在扩大对外开放、深化区域协同发展中谋求更大作为。**资源环境要素约束趋紧**，土地资源利用粗放、水资源供给不足、环境及能源消耗总量约束加大、政府债务压力较大，需要在资源要素优化配置方面实现新的提升。**人口集聚能力不强**，人才引进压力较大，专业技术人才缺乏，需要在营造创新创业生态等方面重点突破。面对“十三五”期间取得的成绩和存在的问题，需要我们充分调动和发挥各方面积极性主动性创造性，树立底线思维，提高创新能力，深化改革开放，探索发展新路，在攻坚克难中开创新局面。

表 3：盘锦主要经济指标 2020 年与 2015 年对比情况表

指标名称		单位	2020 年			2015 年		
			总量	同比 增速 (%)	排名	总量	同比 增速 (%)	排名
1	地区生产总值	亿元	1303.6	3.1	总量 5 增速 1	1016.5 (调整后)	3.5	总量 6
2	规模以上工业增加值	亿元	520	7	总量 3 增速 1	592	2.5	总量 5 增速 1
3	固定资产投资	亿元	423.5	-7	总量 4	983.0	-15.1	总量 4
4	一般公共预算收入	亿元	158.4	7	总量 3 增速 1	95.0	-37	总量 5 增速 5
5	社会消费品零售总额	亿元	350	-3.8	总量 5	346.6	8	增速 3
6	进出口总额	亿元	204	-4.8	总量 5	57.0	-2.9	总量 11
7	实际利用外资	亿美元	6.04	36.3	总量 3	2.32	-51.4	总量 5
8	城镇常住居民人均可支配收入	元	42788	2.9	总量 3	32465	5.2	总量 3
9	农村常住居民人均可支配收入	元	20579	8.9	总量 2	13763	8.2	总量 2

第二节 “十四五”时期盘锦发展的外部环境和阶段特征

“十四五”时期，世界百年未有之大变局加速演变与我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，盘锦未来发展的内部条件和面临的外部环境都将发生复杂而深刻的重大变化。

从国际形势来看，世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际经济、科技、文化、安全等格局都在发生深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球重要生产网络区域内部循环更加强化，世界进入大发展大变革大调整的新时期。同时也应看到，和平与发展仍是时代主题，经济全球化趋势不可逆转，我国正在成为推动经济全球化和构建人类命运共同体的主要力量。

从国内形势来看，我国将由中低收入国家迈向高收入国家、由高速增长阶段转向高质量发展阶段、由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，中国特色社会主义制度优势显著，治理效能提升，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。特别是，我国致力于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内超大规模市场优势将持续发挥，要素市场化配置改革进入深化改革期，经济会继续向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的方

向发展。

从**盘锦自身发展阶段**来看，必须系统、全面、辩证地审视盘锦发展所面临的内外部环境，牢牢把握所处的阶段特征和内在要求。**未来五年是盘锦高质量发展的关键期**。在经济总量不断扩大、产业结构不断优化升级、一批重大项目工程有力实施的牵动下，将进入由“有没有”向“好不好”转变的重要关口。**未来五年是盘锦产业升级的攻关期**。在巩固传统产业优势，释放新兴产业动能进程中，正处于数字化赋能增智、产业链延伸拉长、扎实推进产业基础高级化和产业链现代化的爬坡阶段。**未来五年是盘锦改革开放的攻坚期**。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将推动在更高水平进行制度创新、在更高起点上扩大开放。**未来五年是盘锦市域治理的跃升期**。牢牢把握发展和安全两大主题，依托“党建引领、智慧治理”新模式，具备大幅提升市域治理数字化智能化水平的基础和条件。**未来五年是盘锦生态优势的释放期**。坚持以湿地生态本底为城市增色，进一步提升城市宜居水平和影响力、吸引力，将带动创新生态、社会生态和自然生态全面提升，促进综合优势全面释放。

综合考虑宏观环境变化、自身所处发展阶段、资源要素制约等因素影响，我们必须增强机遇意识和风险意识，认识和把握发展规律，树立底线思维，发扬斗争精神，保持战略

定力，办好自己的事，抢抓辽宁全面振兴全方位振兴盘锦先行的重大历史机遇，积极融入国家重大发展战略、维护国家“五大安全”，努力在营商环境建设、创新驱动发展、产业结构经济结构调整、区域协调发展、构建新发展格局、更高水平对外开放、提高人民生活品质等方面取得新突破，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二章 奋力建设全面振兴全方位振兴先行区

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，立足维护国家“五大安全”战略定位，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，积极服务以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快构建支撑高质量发展的现代产业体系，建立协同联动的产业科技创新机制、城乡融合的全域协调发展格局、生态优先的绿色发展模式、双向互动的高水平开放平台，完善普惠共享的基本公共服务，构筑特色鲜明的城市文化软实力，推动高质量发展项目建设和高水平制度创新，争当解放思想排头兵、高质量发展领跑者，努力成为辽宁全面振兴全方位振

兴先行区，确保在社会主义现代化建设新征程中走在前列。

第二节 发展战略

“十四五”时期，盘锦聚焦新时代发展要求，**必须坚持党的全面领导、必须坚持以人民为中心、必须坚持新发展理念、必须坚持深化改革开放创新、必须坚持系统观念**，重点实施七个方面发展战略。

营商环境优化战略。按照市场化法治化国际化要求，以服务企业就是服务自己的理念，全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，积极构建适应高质量发展需要的极具竞争力和影响力的综合优势。

改革创新驱动战略。坚持以制度创新为技术创新提供良好生态，健全完善有利于科技创新的体制机制，不断培育新技术、新产业、新业态，发展壮大新动能，让改革和创新成为推动盘锦高质量发展的“双驱动”。

产业提质增效战略。坚持数字化融合化智能化，开展产业赋智行动，挖掘传统产业数字化改造潜力，深化工业互联网发展，推动大数据、云计算、人工智能等新技术与实体经济深度融合，以传统产业数字化驱动新产业新业态繁衍。

城乡融合发展战略。依托美丽乡村建设优势，提升城乡基础设施和基本公共服务均等化水平，推进城乡资源要素市场化配置，着力构建乡村经济发展多元化机制，提高城乡发

展融合度、均衡度和综合竞争力。

区域协同开放战略。着眼对接长三角区域一体化发展、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设，聚焦辽宁构建“一圈一带两区”区域发展格局，在更大范围整合资源要素，着力在通道建设、产业协同、要素共享等方面全面对接融合，增强在辽宁沿海经济带战略中的支点作用。

安全环保优先战略。守住生态红线、安全底线，维护国家“五大安全”战略，防范和化解影响现代化进程的各种风险，打造人与人、人与经济活动、人与自然和谐共生的生动画面和宏大场景。

便民利民富民战略。坚持把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，协调推进市域社会治理法治化智能化现代化，促进经济社会发展良性互动，增进人民福祉，实现共同富裕。

第三节 二〇三五年远景目标

到 2035 年，在我国基本实现社会主义现代化、辽宁实现新时代全面振兴全方位振兴的大背景下，全市经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡人均收入再迈新台阶，建成数字盘锦、智造强市；基本实现市域治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府；市民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力显著增强；广泛

形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转；形成区域开放新格局，深度参与国际经济合作和竞争；人均地区生产总值提前达到中等发达国家水平，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安盘锦建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，成为辽宁服务构建新发展格局的战略节点、维护国家“五大安全”的区域支点，建成宜居宜业城乡融合的现代生态文明城市。

第四节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内发展趋势和盘锦发展的基础条件，“十四五”时期要努力形成营商环境好、创新能力强、区域格局优、生态环境美、开放活力足、幸福指数高的振兴发展新局面，奋力建设辽宁全面振兴全方位振兴先行区。今后五年经济社会发展要实现以下主要目标。

综合经济实力强劲。经济发展的质量和效益明显改善，科技创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，新兴产业加快培育，“油气之城”“新型港城”特色产业优势彰显，初步建成世界级石化及精细化工产业基地、东北粮食集散中心和精深加工基地。地区生产总值、一般公共预算收入增速高于全省平均水平，总量在东北地区实现位次前移，一般公共预算收入力争增加 100 亿元，人均地

区生产总值力争达到 2 万美元。

改革开放活力充沛。营商环境得到实质性提升，重点领域关键环节改革取得显著成效，要素市场化配置改革取得重大进展，更高水平开放型经济新体制基本形成。到“十四五”末期，实际利用外资累计达到 20 亿美元，形成一批高水平制度创新成果。

社会文明巩固提升。社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，辽河口文化影响力进一步扩大，全国文明城市成果常态长效巩固提升。

生态环境优势彰显。湿地生态系统稳定性显著增强，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态“双肾”安全屏障更加牢固。到“十四五”末期，河流水系连通率达到 70%以上，雨污分流率达到 80%以上。PM_{2.5}浓度低于 35 微克/立方米，空气质量优良天数比率达到 88.76%以上，水、大气、土壤环境持续改善，建成广泛认知的“湿地之都”“北方水乡”“鱼米之乡”。

民生福祉普惠共享。实现更加充分更高质量就业，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。基本公共服务均等化水平持续提高，居民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加

健全，卫生健康体系更加完善，居民社区卫生服务覆盖率 90% 以上。群众性体育活动广泛开展，小区物业智慧便民，公园城市建设成效显著。城乡居民可支配收入与经济增长保持同步，总量保持全省前列，建设市民引以自豪的“幸福之城”。

市域治理效能跃升。社会治理法治化、智慧化、现代化水平不断提高，行政效率和公信力显著提升，基层社会治理现代化水平明显提高，做到“办事不求人，办事高效率”。防范化解重大风险能力显著增强，突发公共事件处理能力、自然灾害防范水平明显提升，城市发展安全保障更加有力，“平安之城”成为发展坚固基石。

专栏 2-1 盘锦市“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标	属性	2020 年	2025 年	年均增速 [累计] (%)
经济发展				
*地区生产总值（亿元）	预期性	1303.6	-	7
*一般公共预算收入（亿元）	预期性	158.4	260	10.4
*常住人口城镇化率（%）	预期性	77.4	78.4	-
*全员劳动生产率（万元/人）	预期性	-	-	7 左右
*营商便利度	预期性	-	进入全省 先进行列	-
*制造业增加值率（%）	预期性	13.7	18.7	[36.5]
*高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重(%)	预期性	15	25	[66.7]

*招商引资实到资金（亿元）	预期性	323	486	8.5
港口吞吐量（万吨）	预期性	5749.8	10000	11.7
石化产业精细化率（%）	预期性	35	45	[28.6]
创新驱动				
*研究经费投入增长（%）	预期性	-	-	>7
*每万家企业法人中科技型中小企业注册数（家）	预期性	76.6	101	5.7
*每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	0.63	1	9.7
*数字经济核心产业增加值占数字经济增加值比重（%）	预期性	-	-	高于全省平均水平
*“三新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	-	-	高于全省平均水平
*万名就业人员中研发人员数（人年）	预期性	40	56.7	7.2
*规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	预期性	15.6	18.8	[20.5]
*规模以上工业企业连接工业互联网率（%）	预期性	26	95	29.6
民生福祉				
城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	42788	60012	与经济增长同步
农村常住居民人均可支配收入（元）	预期性	20579	28863	与经济增长同步
*劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	10.8	11.3	-
*每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	4.12	4.5	-
*基本养老保险参保率（%）	预期性	97	98	-
*每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	2	3	8.5
*人均预期寿命（岁）	预期性	79.5	80.6	-
城镇登记失业率（%）	预期性	2.7	3.5	-

普惠性幼儿园覆盖率 (%)	约束性	80	90	[12.5]
绿色生态				
*单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	约束性	-	-	等待省下达
*单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	约束性	6.2	-	[19]
*地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	约束性	84.2	88.76	[5.4]
地表水达到或好于IV类水体比例 (%) (国考断面)	约束性	100	100	-
*万元地区生产总值用水量下降率 (%)	约束性	[15.7]	-	等待省下达
*城市生活垃圾回收利用率 (%)	约束性	4.54	35	-
人均绿地面积 (平方米/人)	预期性	15.08	15.5	-
安全保障				
*粮食综合生产能力 (万吨)	约束性	-	≥110	-
*能源综合生产能力 (万吨标准煤)	约束性	1629	1658	-

注：①地区生产总值、全员劳动生产率、城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入可比价计算。

②[]内为5年累计数。

③指标名称前标注*的为参照省规划《纲要》指标体系设置的指标。

④“三新”经济增加值占地区生产总值比重指标，待国家统计局公布相关统计标准和数据范围后再行测算。

第五节 新发展格局

“十四五”时期，要坚持以扩大内需为战略基点，深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，打通经济循环堵点，激活市场活力，全面提升盘锦在新发展格局中的嵌入度、贡献度，进一步增强经济发展动力和韧性。

拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

强化投资政策引导，构建与高质量发展相匹配的投资效益增长模式，完善重大项目招引决策和激励机制，保持投资合理增长。树牢政府投资公共价值导向，聚焦重大科技创新、现代产业、基础设施、农业农村、公共安全、生态环保、公共服务、民生保障等重点领域，精准实施一批强基础、增功能、利长远、补短板重大工程项目。激发民间投资活力，积极引导民营企业聚焦战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域，形成市场主导的投资内生增长机制。

提升消费能级，增强消费对经济发展的基础性作用。培育多元消费业态，引导企业增强优质商品和服务供给，培育本地网络消费品牌，支持老字号品牌建设和社区电子商务发展。完善消费平台载体，发展特色商业街、交通枢纽商业群、社区级商业群，推动消费新业态向农村市场拓展，完善优质农产品进城渠道。培育发展跨境电商、保税展示销售、进口商品直销等业态。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。依法保障消费者合法权益，争创全国放心消费城市。

完善现代流通，为融入新发展格局提供基础支撑。重点推进港口枢纽经济发展，整合岸线资源，培育壮大临港产业，加快发展多式联运，培育航运物流、临港先进制造等特色产业集群。积极推进高铁枢纽和陆港枢纽发展，依托高铁盘锦站、盘锦北站，发展商务商贸、高端服务等临铁经济。依托高速公路网，加快货运通道建设，推动电商物流基地集聚集

约发展、东北电商快递物流园转型升级。优化物流空间布局，建设物流综合信息服务平台，推动传统物流企业信息化智能化改造，加快形成内外联通、安全高效的流通网络。

促进经济循环，融入新型产业链价值链和供应链体系。

深化多层次区域交流合作，积极参与国内产业链供应链创新链协同建设，强化主要原料和关键材料稳定供给，引导本地企业和产品融入优势供应体系，推动石化、光学电子、新材料等产业对接科技支撑体系，促进创新成果来盘转移转化，不断提升产业链丰厚度，布局产业链、打造生态链，拓展盘锦在国内国际双循环相互促进中的功能和作用，继续深耕欧美日韩等传统市场，开拓“一带一路”沿线地区和新兴市场，强化双向投资开放，加快融入全球产业链、价值链和创新链。打造畅通经济循环的支撑体系，构建自主可控产业体系、现代流通体系、高标准市场体系、金融服务支撑体系、社会信用体系和消费权益保护体系，加强区域产业链合作，促进要素畅通流动与高效配置，营造愿消费、能消费、促消费的良好环境。

第三章 构建支撑高质量发展的现代产业体系

坚持把世界级石化及精细化工产业基地建设作为头号工程，改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”，全力打造“1+2+3”制造业产业集群、“3+1+X”现代服务业产业集群，拉长产业链条、推进数字赋能，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，筑牢实体经济根基。

第一节 建设世界级石化及精细化工产业基地

持续推进石化产业供给侧结构性改革，坚持一体化、精细化、高端化、差异化、绿色化发展，健全产业基础支撑能力，提高传统优势产业数字化水平。

加强油气勘探开发及保障能力建设。支持辽河油田实施“千万吨油田、百亿方气库、流转区效益上产”战略，加强对辽河油区、鄂尔多斯探区等重点区域的勘探开发和工程技术攻关，加大西安镇驾探1井高产天然气开发力度，提高油气资源探明率和采收率，实现油气储量、产量稳步提升。全力推进辽河储气库群项目实施，加快推进双台子储气库、黄金带储气库、马19储气库等工程建设。到2025年，原油产量稳产千万吨，天然气产量提高到23亿立方米，地下储气库工作气量达到78亿立方米以上，初步建成东北地区天然气储备调峰中心。

推动石油化工全产业链优化升级。坚持自主可控、安全

高效、减油增化，推动炼化一体化发展，优化以辽东湾石化产业基地为核心、石化循环经济园等为支撑的“1+6”区域产业链布局。锻造有机化工产业链供应链长板，重点发展乙烯、丙烯、碳四和芳烃四大化工产业链，加快推进兵器集团精细化工及原料工程、宝来利安德巴赛尔等重大龙头项目，以石化产业链“链主企业”带动下游精深加工项目引进集聚，建设国内领先的高端合成树脂、合成橡胶、沥青、低硫船舶燃料油生产基地。补齐石化产业链供应链短板，大力发展高端聚烯烃、工程塑料等化工新材料，积极发展工业膜材料、锂电池用新材料、工业催化剂助剂、电子信息产业用精细化学品，引育一批产业链骨干企业，实施一批产业链重点项目，鼓励存量产业链企业延伸产业链条，推进产业链供应链多元、稳健运行，促进产品链向价值链高端跃升，打造具有特色的精细化工“微产业链”集群。到2025年，石化产业布局更趋合理，产业结构逐步优化，化工园区日臻成熟，石化精细化率达到45%以上，石化产业产值突破5000亿元，迈入世界级石化及精细化工产业基地门槛。

健全完善产业配套体系。优化产业链供应链发展环境，建设石油天然气及大宗商品交易平台、国家天然气市场化交易体系重要交割库。发挥石化领域龙头骨干企业、中科院大化所盘锦研究院、大工盘锦研究院、清华大学院士工作站、高性能润滑材料联合研究中心作用，建设研发和中试开放服

务平台、产品实验化验中心。鼓励引导金融机构与石化企业开展合作，提升金融服务能力。推进辽东湾循环化改造示范园区建设，加快发展石化循环经济。建立安全生产风险分级管控和隐患治理双重预防机制，加强石化专业应急救援队伍建设，强化要素支撑，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。到 2025 年，石化产业链企业创新能力持续提高，重点石化产品质量标准与国际接轨，石化企业研发投入年均增长 15%，基本建成科技创新、人才保障、金融服务、绿色环保、应急救援的国际化配套支撑体系。

专栏 3-1 “1+6”石化产业空间布局

1. 一个核心园区：辽东湾石化产业基地，推动“炼油-乙烯-芳烃-精细化工”一体化发展，打造以高端聚烯烃为特色的化工新材料战略性新兴产业集群。2. 六个重点园区：盘锦精细化工产业开发区、辽宁新材料产业经济开发区、盘锦高新技术产业开发区化工园区、盘锦石化循环经济园、盘锦生物质能源化工园区、大洼帅乡工业园。

专栏 3-2 重点发展产品

1. 高端聚烯烃，重点发展高品质聚乙烯、聚丙烯、茂金属聚乙烯、茂金属聚丙烯、超高分子量聚乙烯等。2. 高端润滑油，提前布局通用航空、军用专用润滑油（脂）等新兴产品。3. 高等级沥青，重点发展 SBS 改性沥青、车用沥青阻尼片等。4. 新型碳素材料，重点发展高品质油系针状焦及石墨电极材料。5. 工程塑料，重点发展聚甲基丙烯酸甲酯、聚醚醚酮、氯乙烷法聚氯乙烯等。6. 特种橡胶及弹性体，重点发展丁基橡胶、聚烯烃类热塑性弹性体等。7. 精细化学品，重点发展橡塑助剂、表面活性剂、环保溶剂、特种涂料等。8. 防水材料，重点发展改性沥青防水卷材、高分子材料、防水材料等。9. 清洁油品，大力发展航空喷气燃料，高标号汽柴油、低硫船燃油等。

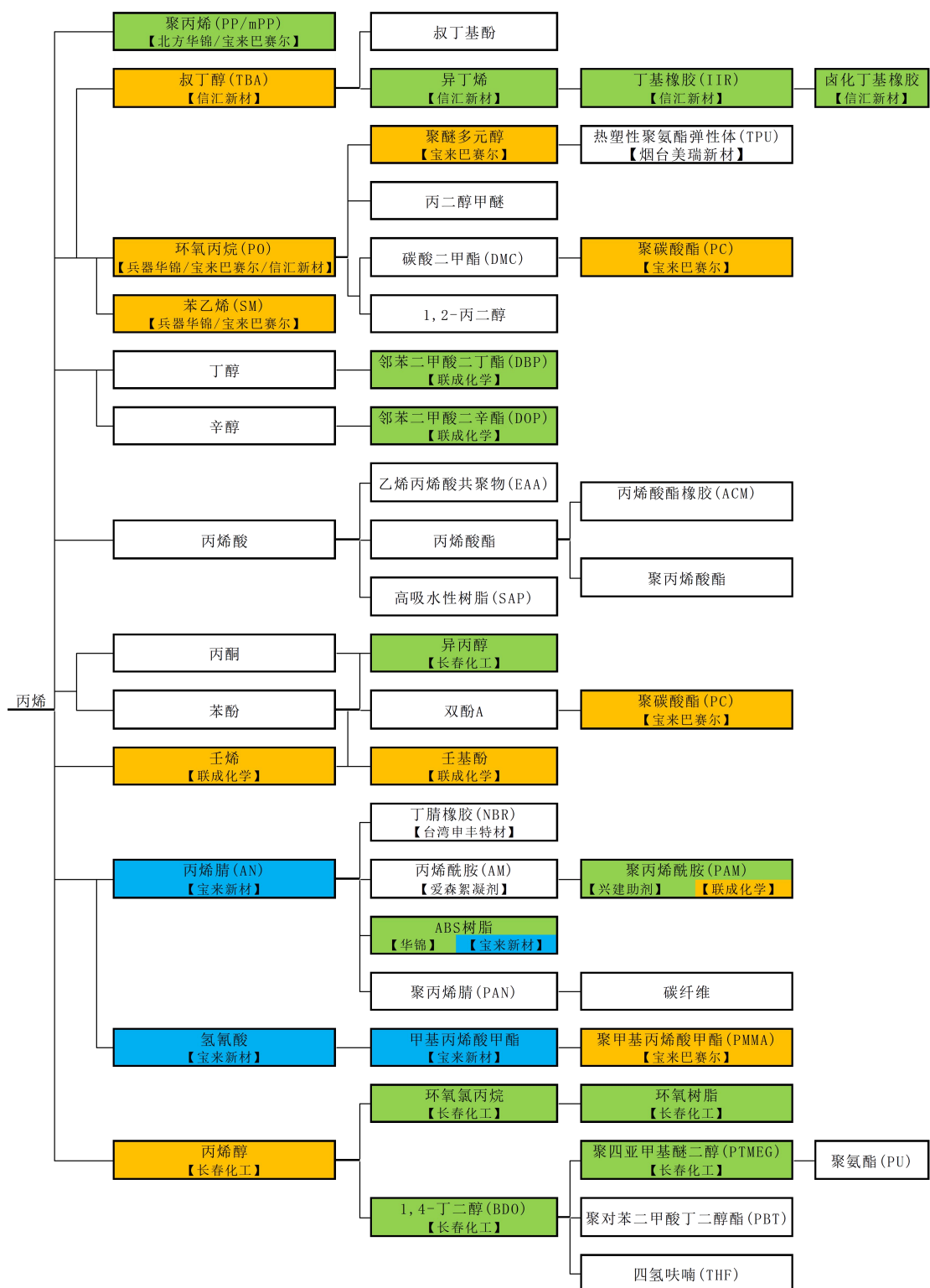
专栏 3-3 乙烯产业链



图例:

- 招商项目
- 规划项目
- 在建项目
- 投产项目

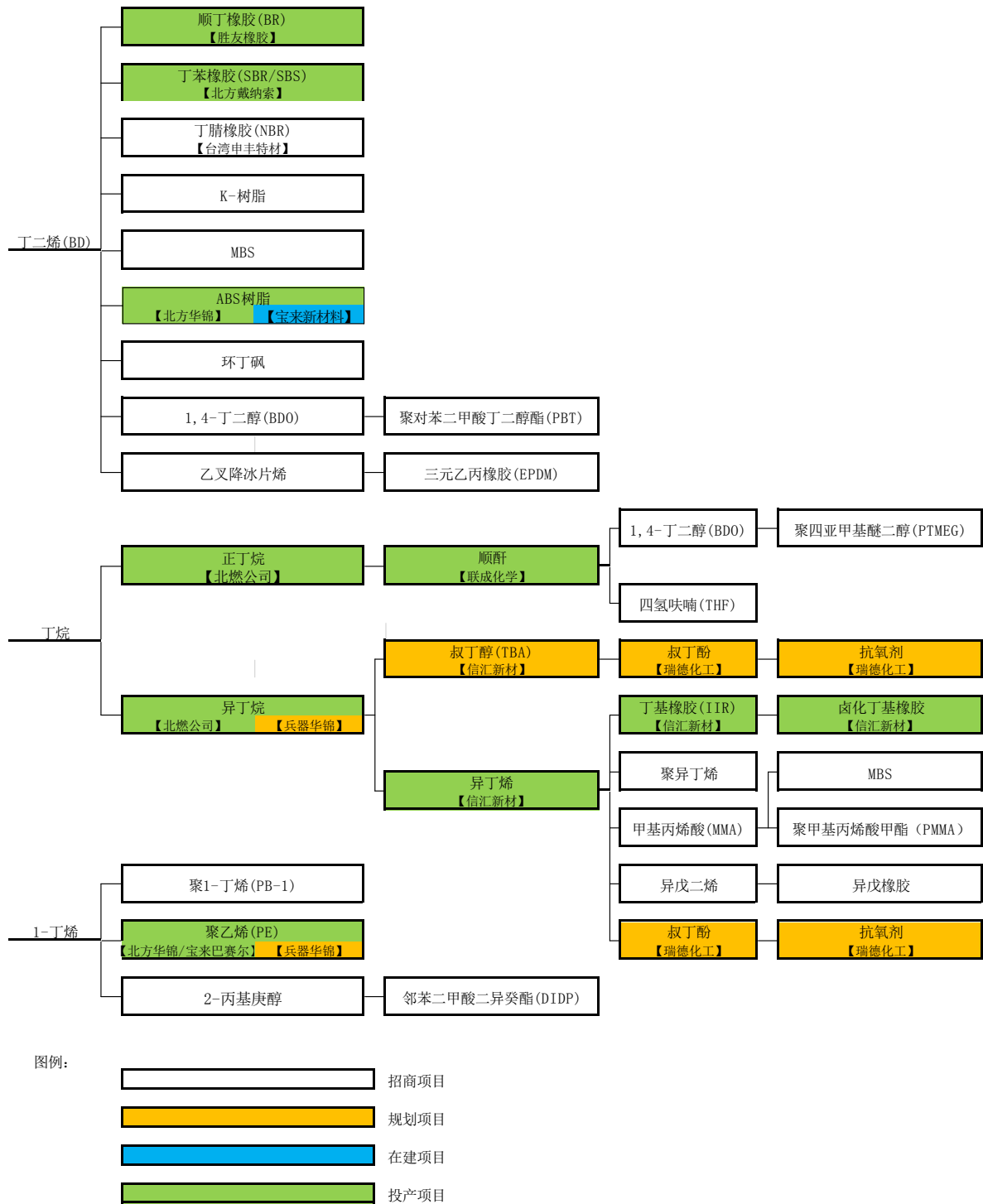
专栏 3-4 丙烯产业链



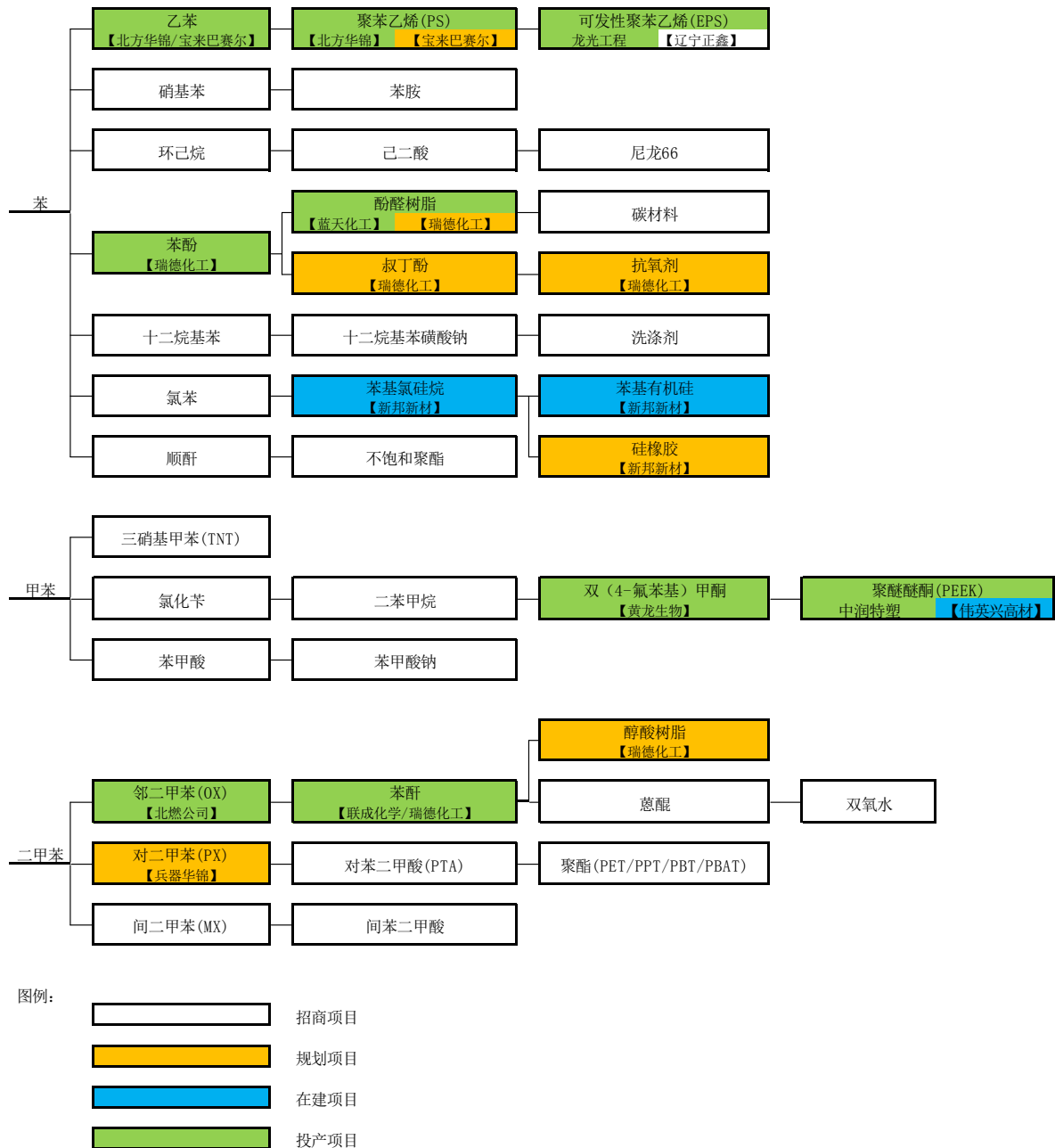
图例:



专栏 3-5 碳四产业链



专栏 3-6 芳烃产业链

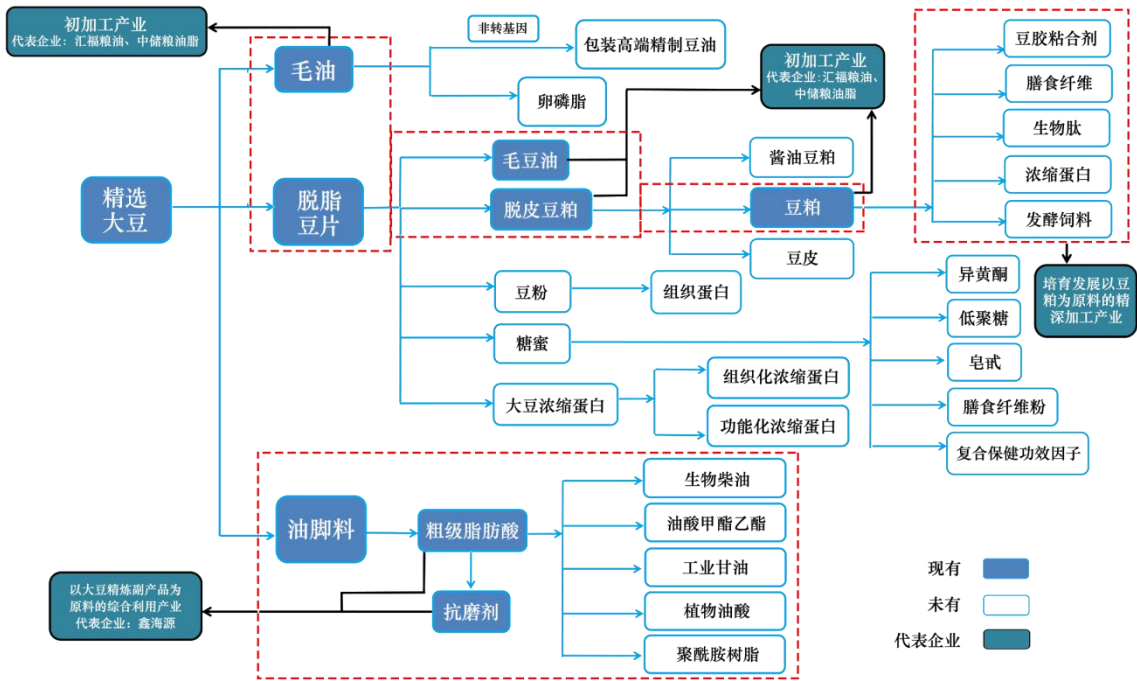


第二节 壮大区域特色产业

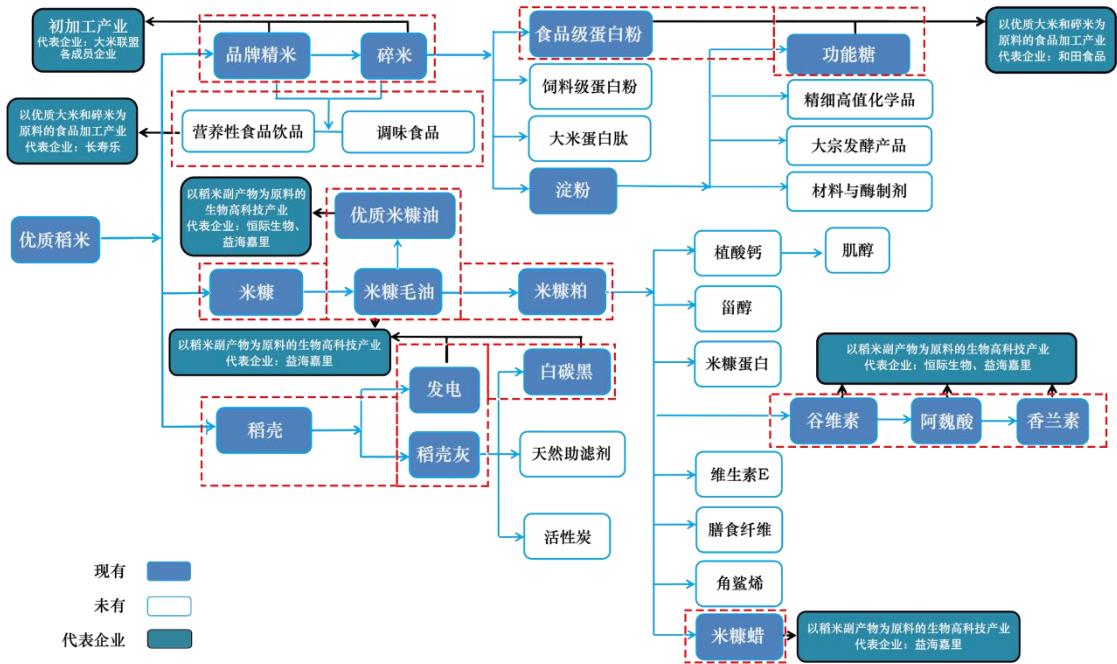
立足粮食、特色装备制造产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，促进新旧动能接续转换，发展服务型制造，推动特色产业高端化、智能化、绿色化。

逐步建立粮食集散与精深加工全产业链体系。顺应粮食储运加工产业在国内有序转移趋势，吸引集聚东北粮食资源，做大粮食精深加工及中转规模，拉长水稻、大豆、水飞蓟精深加工产业链，培育生物医药产业链，打造东北粮食集散中心和精深加工基地。发展营养性食品饮料和功能性食品，以稻米副产物为原料开发培育谷维素、阿魏酸、香兰素、白炭黑等生物高科技产品。发展大豆精深加工产业，培育植物油酸、抗磨剂、硬脂酸、植物沥青等生物化工产品。培育发展生物医药等生物高科技产业，研发生产高纯度水飞蓟宾、水飞蓟亭、水飞蓟宁等原料药。延伸发展维生素类、氨基酸类等药品级保健功能产品。推进粮食优质工程产业链数字化发展，实现全链条智能化覆盖。到 2025 年，盘锦港粮食年中转量提升到 1500 万吨，粮食加工能力提升到 1000 万吨，粮食加工副产品利用率突破 60%，粮食加工和生物高科技产值达到 450 亿元。

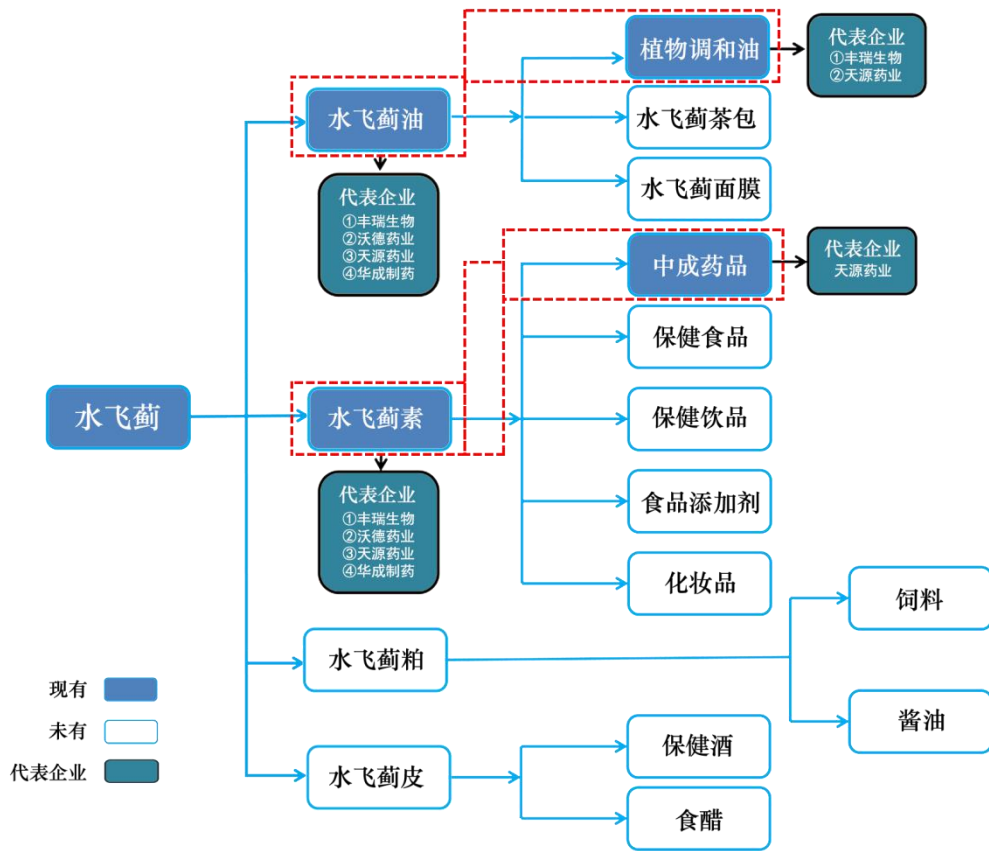
专栏 3-7 大豆深加工产业链



专栏 3-8 稻米深加工产业链



专栏 3-9 水飞蓟深加工产业链



推动特色装备制造业高端化智能化绿色化。推行“互联网+装备制造业”，围绕石化大项目引育一批装备制造企业，推动石油天然气装备、专用车制造、石化装备等产业向特色化、高端化转型升级，培育发展节能环保装备、清洁能源装备、人工智能装备等，打造细分领域国内领先的特色装备制造产业基地。依托自主研发超深井钻机等国际先进产品和技术，加快培育“隐形冠军”企业。引导制造业企业向高端服务商转型，构建“高端制造+高端服务”发展模式。到2025年，在特色优势领域培育3家创新实力和国际竞争力强的装

备制造企业；高端装备制造业在装备制造业规模以上工业增加值占比提高 10%；建成智能工厂、数字化车间 10 个，规模以上装备制造业实现主营业务收入 150 亿元。

第三节 培育发展新兴产业

把握全球新一轮科技革命和产业变革重大机遇，瞄准符合未来发展趋势的重点产业领域，结合盘锦产业发展的基础性优势、苗头性趋势，培育发展一批横向拓展、纵向延伸、优势互补、结构合理的新兴产业增长引擎。

推动光学电子产业集群发展。依托中蓝电子建设现代光学电子科技园，发展信息终端高清镜头和马达、高清摄像组件、高清车载摄像模组、ADAS 智能驾驶系统，培育基于 5G 技术的智能安防、智慧交通等终端设备产业，打造高端光学影像生产基地。依托百思特达建设氮化镓材料和光电器件生产基地，发展 LED 外延片、LED 芯片、LED 封装及应用领域全产业链条，延伸通讯射频、物联网传感器芯片等领域应用。到 2025 年，终端高清镜头、马达等产品全球市场占有率超过 10%，光学电子产业主营业务收入达到 150 亿元。

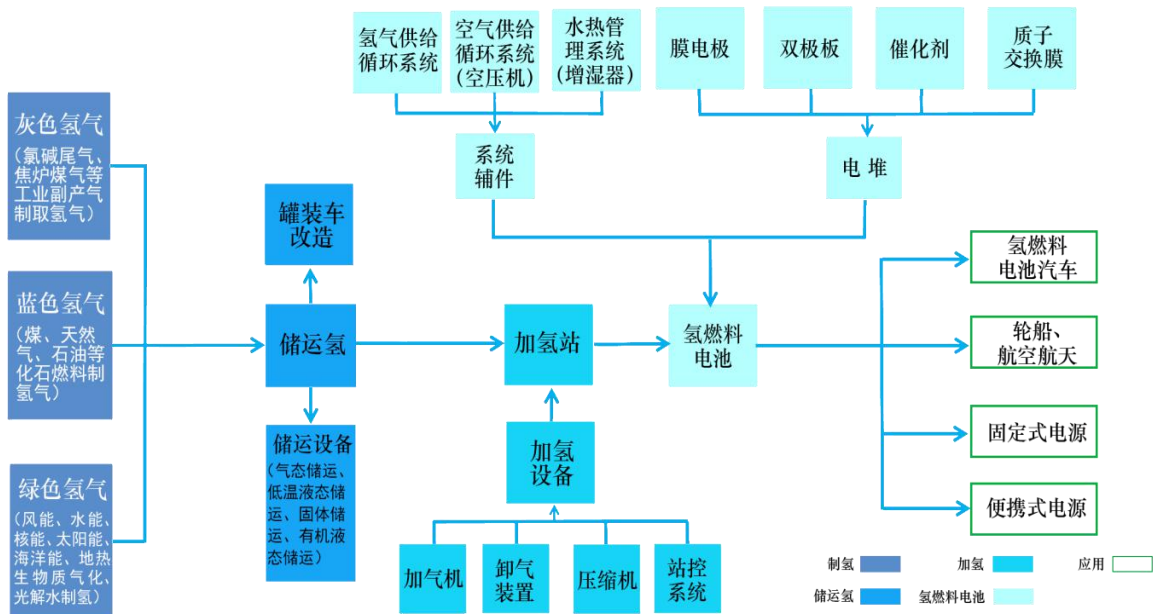
开发氢能产业新技术。依托清华工研院等科研机构，构建氢能产业发展基地，支持中石油等大型能源企业布局氢能产业，推动陕汽金玺发展制氢、储氢、运氢专用装备，形成液氢装备制造和下一代燃料电池生产能力，以及石化原料和

产品、粮食应用场景，形成“一平台、一基地、三示范、多点布局”的氢能全产业链发展格局，打造具有区域优势的氢能产业链条。到2025年，建成全省重要氢能产业基地。

专栏 3-10 氢能“一平台一基地三示范多点布局”

1. 一个氢能产业研发中心和应用示范平台：依托清华工研院与盘锦市合作契机，在高新技术产业开发区建设氢能产业研发中心，搭建氢能技术创新和应用示范研发平台。2. 一个氢能装备制造基地：依托辽宁陕汽金玺装备制造产业基础合作清华工研院，在高新技术产业开发区建设我市氢能装备制造基地。3. 三个氢能应用场景示范项目：物流运输应用场景，合理布局加氢站，推动油品、粮食物流等领域应用氢燃料动力车；港口船舶应用场景，支持港口物流应用氢燃料动力运输叉车，适时在旅游和公务船舶应用氢燃料电池；公共交通应用场景，提高城市公交氢燃料电池汽车配比比例。4. 多点布局制氢产能：依托宝来集团、浩业化工在城市南部、北部打造化石能源制氢产能极；探索华润电力火电灵活调峰电解水制氢示范、辽河油田凹陷区深层煤气化、辽河油田天然气制氢等项目在城市中部打造多元制氢产能极。

专栏 3-11 氢能产业链



培育碳素材料产业。依托宝来生物能源等企业，拓展延伸碳纤维产业，研发生产沥青基、PAN（聚丙烯腈）基碳纤维产品，在预浸料制备、单体聚合、纤维成型、表面处理、复合材料设计制造、产品检验检测等关键工艺技术领域取得突破。到 2025 年，形成千吨级 T800 及以上型号碳纤维生产线，产值达到 20 亿元。

紧跟新兴产业方向。大健康产业重点关注生物原料药、医药中间体、植介入设备、医疗器械、康复辅具等领域；智能网联汽车重点关注车联网平台等，加快构建车路协同环境应用场景；节能环保重点关注废弃物再生利用、能源平衡与优化调度、环境污染第三方治理技术等；虚拟现实重点关注应用技术和应用场景示范，培育 VR+文化旅游、VR+教育、VR+医疗等新业态、新模式；燃料电池重点关注质子交换膜、高效催化剂等过程产品和配套产品研发生产。

第四节 夯实产业链基础

以企业为主体，培育产业生态主导企业和关联配套企业集群，深化推进建链补链强链延链，打造“葡萄串”式的链群发展模式，提升全产业链、关键环节、核心技术和标准的竞争力。

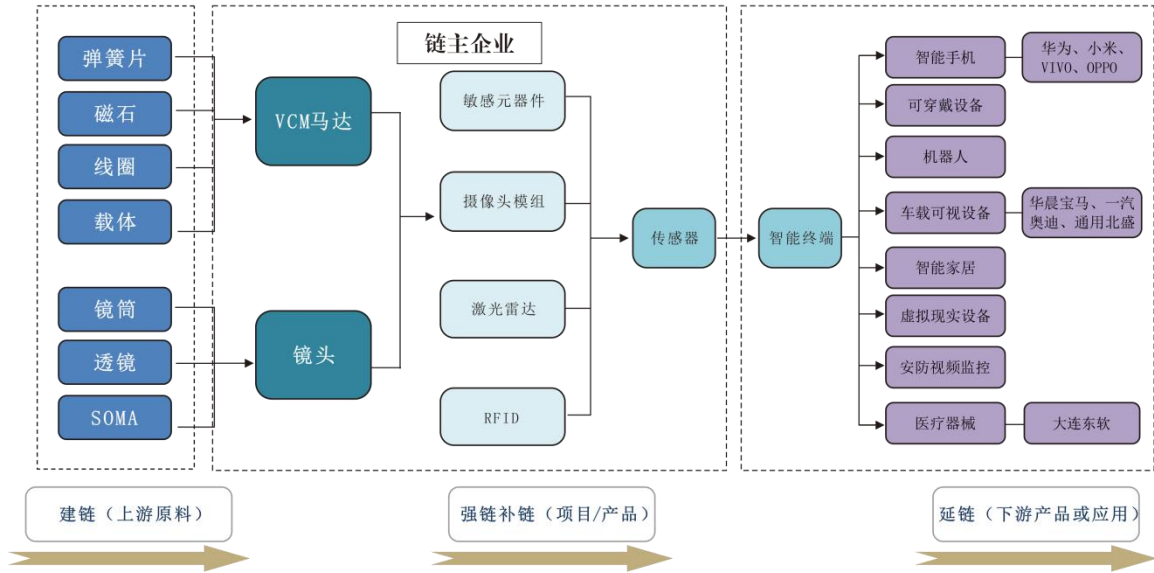
优化产业链发展生态。持续落实“链长制”，以产业链延伸和品牌高端化为导向，编制重点产业链图谱，引导企业

推动加工类初级产品向精深产品转变、中间产品向终端产品转变，提升产业链供应链整合能力。加快形成以龙头企业为引领、专精特新“小巨人”企业为骨干、创新服务平台为支撑的产业链发展生态体系。鼓励产业链优势企业 and 专业配套企业集群化协同发展，建立企业联盟、产业联盟、产业技术创新战略联盟。加强与产业链头部企业合作，推进供应链协同、创新能力对接、数据资源流通等新型生产组织方式，形成合作共享生态共同体。开展供应链战略设计和政策研究。

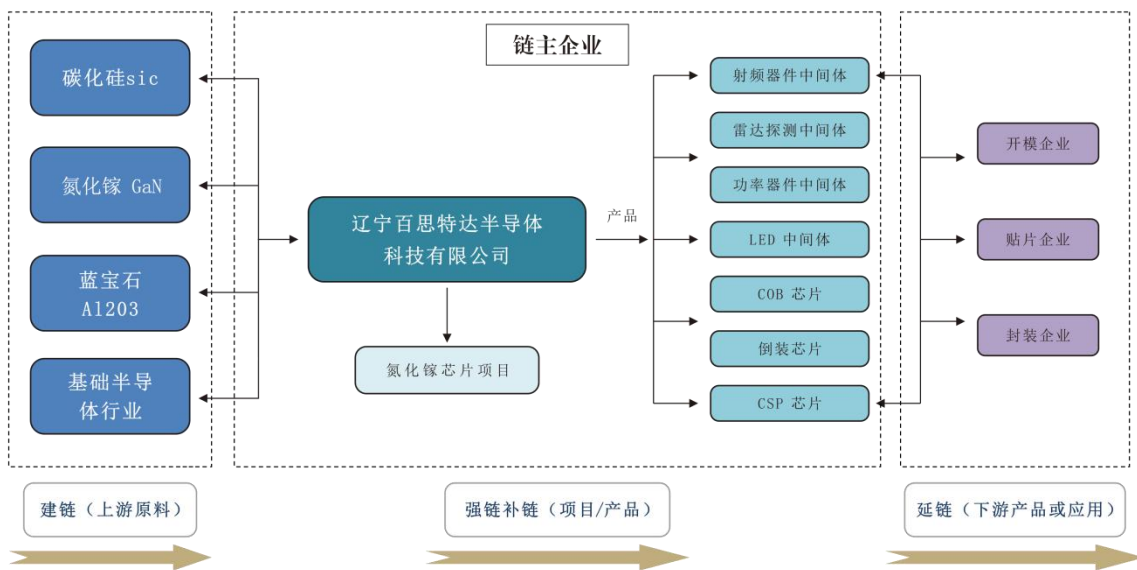
加快培育龙头企业。坚持把培育龙头企业作为提升产业链整合能力、控制能力的重中之重。积极培育头部企业，推动更多本土优质企业聚焦实业、深耕主业、做强专业，成为“链主企业”；扶植单项冠军企业、专精特新企业，培育雏鹰、瞪羚、独角兽企业，建立企业储备库，进行专项扶持，形成龙头企业的后备梯队。

广泛开展质量提升行动。深入实施质量强市战略、标准化战略、知识产权战略、品牌发展战略，服务经济发展。全面强化社会质量意识。引导企业应用先进质量管理方法，实施首席质量官制度，建立健全质量管理体系。加强品牌建设，支持企业申报各级政府质量奖，参与品牌价值评价，推动企业质量管理水平和核心竞争力提高。充分释放质量基础设施的效能，对科技进步、产业升级、社会治理的支撑更加有力。

专栏 3-12 辽宁中蓝电子科技有限公司 “微产业链”



专栏 3-13 辽宁百思特达半导体科技有限公司 “微产业链”



第五节 加快产业数字化赋能

以“产业数字化、数字产业化”为主线，充分挖掘数据资源，构建数据流动新通道，释放数据资源新价值，促进制造业智能化改造、数字化转型，着力建设数字盘锦、智造强市。

建设信息基础设施。推进企业内网升级改造，推动工业无源光网络、工业以太网、工业无线网等新型工业网络部署，鼓励企业建立 5G 专网以及边缘计算中心。到 2025 年，5G 基站达到 3000 个，建成云上盘锦区域性大数据中心，实现市域范围 5G 全覆盖。

提升产业数字化水平。加大应用场景开发撮合力度，实施企业“上云用数赋智”行动，布局一批智能工厂、数字化车间。加快信息技术向产业深度渗透，引进或培育产业数字化改造服务机构，推动人工智能、大数据、物联网、云计算等新一代信息技术产业赋能优势产业。培育新型供应链服务业态，加快发展电子商务、智慧物流、智慧金融、智慧养老、智慧旅游、数字设计等业态。推动辽宁北斗综合应用示范项目落地盘锦。建设鸿文云数字教育科技产业园。推进智慧园区建设，提升数字化安全、环保应急处置能力。到 2025 年，工业互联网的连接比率明显提升，工业企业上云 500 家以上，建设 50 个“5G+工业互联网”示范工厂和示范园区。

推动数字产业化发展。加快建立数字经济开放合作体制

机制，围绕数字技术创新、智能制造、互联网经济发展需求，打造数字经济发展生态。引进北斗产业等数字化项目落地，支持中科曙光、东华网络等企业探索发展数字化、嵌入式软件和系统解决方案，打造以人工智能、计算服务、智能制造等为核心的高端信息产业基地。

第六节 推进服务业跨界融合

坚持以融合化、数字化、服务化为导向，深化产业联动发展，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，增强产业提升发展的支撑能力。

做大做强现代物流业。建设基于新一代信息技术的物流管理、物流信息等服务平台，提供贯穿采购、生产、销售等全程物流供应链服务。完善盘锦港保税物流中心（B型）功能、完善物流园区基础设施，增强物流服务能力 and 供应链物流现代化水平。推动物流业与产业深度融合，实现石化、粮食、农产品等现代物流快速发展，智慧、应急、绿色、逆向物流科学发展，推进物流标准化建设，加快冷链物流设施建设，着力构建东北亚石化粮食物流基地。

专栏 3-14 分区域现代物流产业集群建设

1. 盘山县：重点打造石化、电商快递、农产品及冷链物流产业集群。2. 双台子区：重点打造石化、商贸物流产业集群。3. 兴隆台区：重点打造商贸物流产业集群。4. 大洼区：重点打造农产品及冷链物流产业集群。5. 辽东湾新区：重点打造石化、粮食等物流产业集群。6. 高新区：重点打造石油装备制造、药品器械配送等物流产业集群。

发展现代金融业。加快引进各类金融机构，促进集聚发展。完善“金融顾问”制度，拓展金融咨询等服务领域。发展供应链金融，为供应链企业提供快捷的金融服务。争取设立金融机构地区总部。建设综合金融服务平台，推动金融服务线上办理。深化盘锦银行和农信社改革，推动金融领域防风险、守底线、保稳定。完善融资担保机制，适度促进小额贷款担保公司等地方非银行金融机构良性发展。鼓励中蓝电子、鸿文教育等利用资本市场融资。到2025年，金融业增加值实现110亿元。

发展电子商务。依托中国（盘锦）跨境电子商务综合试验区，大力培育引进跨境电子商务市场主体，完善跨境电子商务产业链。建立海关、税务、商务、金融、信用保险等多位一体的跨境电子商务综合服务平台，促进贸易新业态发展。以天天好德、北方化工、鑫诚集团原料网等网络平台为重点，做大做强石化产品交易平台。规范发展“直播电商+”等新业态，推动农村电商公共服务体系建设，赋能优势和特色产业。到2025年，电子商务交易额达到50亿元。

专栏 3-15 分区域电子商务产业集聚区建设

<p>1. 盘山县、辽东湾新区：以东北快递（电商）物流产业园和保税物流中心（B型）为重点，打造综合试验区双核心发展区。2. 兴隆台区、双台子区：以市中央商务区为重点，依托盘锦公路港、中央商务区等商务楼宇，打造跨境电子商务产业集聚区。3. 大洼区：以乡村振兴产业园为重点，打造跨境电子商务产业发展基地。</p>
--

提升发展生活性服务业。以满足人民需求为导向，运用现代服务理念、经营模式和科学技术，提升发展文化体育、旅游休闲、健康养老、商贸餐饮、家政物业等生活性服务业，加强公益性、基础性服务业供给。融合发展养老服务业，充分利用湿地、医疗、康养资源，高质量构建全产业链健康养老产业体系。培育在线购物、在线娱乐等“宅经济”“无接触经济”“直播经济”。深入推进“快递下乡”工程，优化农村快递网络。大力发展智能出行、在线旅游、远程教育及医疗等新兴服务业态。

推动产业融合发展。推动信息技术服务、科技服务与相关产业的深度融合，发展“生产性服务业+”，推进生产型制造向服务型制造转变。推动会展业与文化旅游、支柱产业、乡村振兴融合发展，构建“会展+电子商务+”新模式。推动数字经济与服务业深度融合，鼓励优势生产性服务业企业打造跨界融合的产业集团和产业联盟。进一步扩展养老产业链条，建设“园区+街区+社区”康复辅助器具产业体系，打造辐射东北的康复辅具产业基地。探索服务业创新发展的新模式、新举措，依托中央商贸商务集聚区、现代物流集聚区、辽东湾石油化工产品交易集聚区等省级服务业集聚区，建设制造业和现代服务业深度融合发展示范区。

第七节 推动旅游业创新创智

坚持以“做大红海滩、唱响芦苇荡”为主线，充分释放生态“双肾”资源禀赋和优势价值，推动旅游业融合创新发展，构建全域化、多元化、多层次的旅游产品体系，打造体现湿地之都、北国水乡、公园城市的特色“金名片”。

夯实旅游业发展基础。实施旅游业高质量发展“九大工程”，升级“四季游”主题旅游产品，推动“全域游”，优化文化旅游产业结构，壮大文化旅游市场主体，提升旅游重点景区品质，丰富文化旅游产品和服务供给。着力打造旅游休闲城市和街区，加快建设富有湿地文化底蕴的世界级旅游景区和度假区。到2025年，重点打造形成10条标志性精品线路，成功创建国家全域旅游示范县（区）至少1个，培育有影响的农家传统特色小吃制作主体50家以上。

专栏 3-16 旅游业九大工程

1. 实施重点项目建设工程：红海滩廊道升级改造、辽河楹联博物馆、辽河民俗博物馆文创、中央堡田园文化旅游综合体、含章湖度假区设施提升、北旅田园冬季冰雪等文旅项目。2. 实施产品体系提升工程：湿地观光、滨海湖泊、田园风情、温泉康养、民宿休闲、文化街区、研学科普、冰雪度假、乡村采摘、特产购物。3. 实施产业数字化提升工程：推进智慧旅游景区建设、推进智慧旅游公共服务平台建设、推进公共文化服务数字化建设、推进智慧广电产业发展、推进广电公共服务水平提升。4. 实施公共文化服务创新发展工程：优化提升市县(区)公共文化设施、加快公共文化志愿服务体系建设、大力培育和扶持业余文艺团队、压实总分馆制改革责任、拓展公共文化服务空间。5. 实施文化市场培育工程：培育文化装备制造、培育文化会展业、培育传统手工业、培育演艺娱乐业、培育艺术品交易业、培育文化艺术培训业。6. 实施考古非遗项目强化工程：强化非遗项目挖掘整理、强化非遗“文创基地”建设、强化文化创意产品研发、强化文化遗产宣传推广、强化考古挖掘工作、强化盘锦红色历史研究。7. 实施基础设施和配套服务完善工程：精品民宿、旅游集散和咨询服务、旅游交通服务、自驾车营地、旅游餐饮服务、旅游购物网络、石油及水利主题景观、工业旅游、完善提升公共图书馆和文化馆开放服务水平、厕所革命、精品线路。8. 休闲体育建设工程：全民健身活动组织、全民健身公共服务、休闲体育产业发展。9. 实施旅游市场营销工程：构建旅游品牌体系、拓展宣传营销渠道、策划文旅主题活动、打造广播电视精品。

专栏 3-17 四季游系列主题

1. 春季湿地观鸟：包括观鸟节、插秧节、开海节、赏花节、风筝节、田庄台庙会等。2. 夏季绿苇红滩：包括采摘节、温泉节、啤酒节、烧烤节、儿童艺术节、海滨音乐节等。3. 秋季稻香蟹肥：包括中秋赏月节、“辽河口渔家菜”美食节等。4. 冬季冰雪娱乐：包括辽河口冰凌穿越、福街年货大集、中央堡激情冰雪季、七彩庄园灯会、疙瘩楼冰雪嘉年华等。

推动旅游业从传统观光游向休闲度假游转变。实施“引客入盘”计划，抓住京沈高铁开通契机，强化交通保障，实现“半小时”到酒店、“一小时”到景区。加强与国内外重点客源城市交流合作，强化线路互推、客源互送、信息互通、市场共拓、平台共建。实施“+旅游”计划，依托湿地观光、滨海湖泊、田园风情、温泉康养、民宿休闲等优势资源，带动旅游产品多样化、常态化、全季化供给，促进旅游价值链提升。实施旅游促消费计划，鼓励大型旅游集团统一布局、

统筹运营，开发辽河口美食游、乡村购物游、湿地温泉游、红海滩自驾游、辽河康养游、苇海研学游等新业态，强化“辽河口渔家菜系”等美食品牌推广，带动传统商贸服务业快速升级，全面释放传统服务业消费潜能。到2025年，旅游接待人数实现年均增长15%，旅游总收入实现年均增长12.5%，品牌活动年接待游客达到100万人次以上，打造“辽河口渔家菜系”示范店达20家以上、传统特色美食街区5个以上。

推动旅游业融合发展。实施旅游业与农业融合计划，推动“盘锦大米”“盘锦河蟹”等产品开发成旅游商品，推动认养基地、采摘基地成为乡村旅游点，推动一批美丽乡村成为旅游村，不断拓展全域旅游新空间。实施旅游业与工业融合计划，依托石油工业遗产、采油设施及石化企业生产线，推出工业游新业态，打造城市石油主题景观。实施旅游业与文化融合计划，以辽河楹联博物馆、辽河碑林、辽河民俗博物馆、荣兴博物馆、二界沟博物馆、广厦艺术街等为载体，推出文化非遗旅游线路，打造新兴文化旅游产业集聚区。实施旅游业与生态融合计划，依托“天下奇观红海滩”“渤海金滩蛤蜊岗”地理奇观，打造国际化旅游品牌。到2025年，打造形成10个以上产业融合旅游示范项目，湿地旅游项目年接待游客突破200万人次。

推动旅游业创新发展。实施旅游业数字赋能计划，整合全市各类智慧旅游服务资源，实现域内景区、酒店、民宿、

购物、交通、餐饮、康养、研学等业态全面上线，打造多功能旅游智慧服务平台。实施旅游业数字场景应用计划，运用5G、大数据、人工智能、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术手段，发展在线旅游、智慧景区等新兴产业和商业模式，打造全域旅游智慧城市。到2025年，平台用户访问量突破150万人次。

第四章 建立协同联动的产业科技创新机制

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”，坚定不移深入实施创新驱动战略，推动创新活动向产业发展聚焦、科研成果向现实生产力转化，建立以企业为盟主的、具有利益联结机制的产学研联盟，创建国家创新型城市。

第一节 强化企业创新主体地位

以产业发展需求为导向，促进各类创新要素向企业集聚，加快形成较大规模的具有核心技术和综合竞争力的企业集群，构建全产业链融通发展的企业生态圈。

提高企业技术创新能力和综合竞争力。探索建立企业牵头、目标明确、有市场化契约关系的产学研协同创新机制，形成企业和高校、科研机构利益共享、风险共担、技术共进的长期市场化联结机制。支持企业牵头组建创新联合体，联合科研院所共建研发机构，承担国家和省科技计划项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入。推动大连理工、清华工研院、大连理工大学盘锦产业技术研究院、中科院大连化物所盘锦产业技术研究院、国家能源稠（重）油开采研发中心，在精细化工、高端智能装备等领域开展核心技术攻关，研发攻克“卡脖子”关键装备和技术。鼓励企业采取灵活措施，引进建设各类研究院。到 2025

年，力争组织实施“卡脖子”技术攻关 30 项以上，建立省级企业技术创新中心 30 家以上。

梯度培育科技型企业。完善创新型企业发展机制，梯度培育雏鹰企业-瞪羚企业-独角兽企业等各类创新主体。建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，加快壮大科技型中小微企业群体。支持科技型企业牵头组建产业技术创新联盟，以政策激励引导形成一批创新型领军企业，培育“专精特新”中小微企业，推进知识产权提质增量。加大研发型高科技企业引进力度，补齐科技创新短板。到 2025 年，注册科技型中小企业 300 家以上，高新技术企业累计超过 210 家。

建设各类孵化载体。坚持“人才带产业、人才带项目”，采取“项目+团队”的“带土移植”引才方式，引进项目、团队和技术。健全“众创空间+孵化器+加速器”创业孵化链条，建立“平台+企业+产业”发展模式，构建大中小企业融通发展的良好生态。打造小尺度创新街区，形成服务创新型人群的新型开放空间。依托产业园区、行业龙头企业、高校院所等，建设专业化孵化平台，构建与实体经济企业合作机制。依托与利安德巴赛尔等国际企业合作，引进建设重点研发机构。到 2025 年，打造 5 家以上高水平的科技孵化器。

专栏 4-1 厚植创新生态加快科技创新创业工程

1. 进一步优化科技创新体制机制，不断制定和健全创业孵化政策，持续加大政策扶持。对标国家级高新区，依托双创大厦、科技孵化器，围绕要素集聚，打造技术、金融、检测、人才等公共服务平台。2. 依托盘锦高新区打造金融服务平台，设立高新区创业投资引导基金，围绕园区产业升级和新动能培育，对高层次人才、团队创业给予政策和创业启动资金支持。3. 依托盘锦检验检测中心和盘锦石化产业优势，在高新区建立世界级石化产品检验检测平台（中心），吸引国际知名的检验检测机构在盘设立分支或联合机构，提升国际化检验检测能力。4. 优化创新创业生态环境，构建涵盖高端创新资源、技术、人才等方面的全方位孵化服务链条，引进、培育具有先进理念的市场化、专业化、平台化科技服务机构，为在孵企业提供快捷的人力资源、融资、法律、会计、高新技术咨询等一站式服务，全面提升孵化服务能力。5. 依托辽东湾新材料科创中心，大力吸引大连理工国家重点实验室、研发机构、检验检测机构入驻辽东湾新材料科创中心，建立“平台+企业+产业”的发展模式，打造集科技研发、成果转化、检验检测等功能于一体的创新平台。

第二节 围绕产业链配置创新链

强化创新载体平台“蓄能”作用，以盘锦高新区创建国家级高新区为牵动，优化创新空间布局，开展协同创新、联动招商、联合开发，打造盘锦创新发展新引擎。

建设国家级创新载体。推动盘锦高新区建设成为国家级高新区，优先将创新平台、科研基础设施和公共服务平台向高新区集聚。围绕做好“高”和“新”两篇文章，提高创新资源配置效率，厚植创新创业生态，推动建立以高新区为核心、以各县区特色科技园区为支撑的“一区多园”管理体制机制。建设集成科技政府服务、市场服务等功能于一体的科技产业综合体和“竖起来的科技园区”。

推动产业创新链提质增效。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，实施“十大创新链提升工程”。重点

在石化及精细化工、智能制造、新材料、光学电子、氢能等优势特色领域引进创新平台，主动与国内高校和科研机构开展合作，积极争取国家和省重大专项、重点研发计划等科技计划项目落户盘锦。常态化开展“双走进”活动，与清华大学等高校从机制上建立紧密的合作关系。到2025年，建设重点研发机构1家以上，新孵化科技企业25个。

专栏 4-2 十大创新链提升工程

1. 石化及精细化工产业创新链，重点开展化工催化剂、高端润滑油、特种橡胶、工程塑料等生产工艺和产品研发。2. 碳材料产业创新链，重点开展针状焦、石墨电极、碳纤维、石墨烯等生产技术和产品研发。3. 光学电子产业创新链，重点开展高清镜头、马达和第三代半导体材料及生产技术研发。4. 石油装备产业创新链，围绕数字油田建设，重点开展油田大数据应用，开展钻采油设施监控、自动化技术、油田系统集成服务技术等研发。5. 粮食生物技术产业创新链，重点开展稻米及大豆副产品、阿魏酸、蛋白肽、卵磷脂等保健品领域产品研发。6. 节能环保产业创新链，重点开展工业尾气处理、油污泥处理、污水处理技术研发应用。7. 氢能源产业创新链，重点开展制氢技术及储氢、运氢关键核心设备研发制造，氢燃料电池研发制造。8. 水稻产业创新链，重点开展水稻育种、栽培技术、秸秆资源化利用等领域技术研究。9. 设施农业产业创新链，重点开展温室管理技术、土壤修复、果蔬品种选育、综合生产技术研发。10. 水产养殖产业创新链，重点开展虾蟹新品种培育等技术研发及构建稻蟹虾生态种养模式。

推动科技金融创新。加大财政科技投入力度。完善盘锦市科技成果转化风险投资机制，支持高端创新人才来盘创业、转化及联合企业开展技术攻关。引进优秀创投管理团队，单独或联合设立一批天使投资、风险投资基金，强化对种子期、初创期科技型企业的直接融资支持。完善科技型企业科创板、创业板上市以及新三板、辽宁股权交易中心挂牌的培育工作机制，建立上市后备企业储备机制。用好盘锦市知识

产权质押融资风险补偿基金，引导金融机构加快开展知识产权质押融资业务。探索保险资金支持重大科技项目和科技企业发展，鼓励保险机构发起或参与设立创新创业投资基金。

专栏 4-3 研发机构建设工程

1. 大连理工大学盘锦产业技术研究院。2. 中国科学院大连化学物理研究所盘锦产业技术研究院。3. 依托北京化工大学、天津大学等高校与宝来生物能源、科安隆合作建设碳材料研发中心。4. 依托清华工研院、同济大学、武汉理工大学等高校建设氢能源及燃料电池研发中心。5. 依托中蓝电子、百思特达与浙江大学、大连理工大学合作建设光学电子产业技术研究院。6. 依托益海嘉里、长寿乐与江南大学、沈阳农业大学等合作建设粮食生物技术研究院和食品研发中心。

建立公共服务平台。建设世界级石化产品检验检测平台（中心），吸引国际知名的检验检测机构在盘设立分支或联合机构，提升国际化检验检测能力。完善共享服务平台运行机制，健全科技资源开放共享制度。集合公共实验、中试、检验检测等功能，加强与省级重大仪器设备共享衔接，推动科技资源向企业开放。

第三节 营造创新创业生态

遵循科技创新规律，强化人才、资本、平台等要素保障，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态系统。

推动政府职能从研发管理向创新服务转变。改革完善科技计划（项目）形成机制与组织实施方式。推动应用型科研

院所转制改企，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。改进科技考核评价体系，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。有效落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等科技创新税收优惠政策，激励企业增加研发投入。

推动科技创新成果转化。建立健全市、县、园区三级科技成果转化工作网络，加强高校、科研院所技术转移机构建设，引入技术经纪人全程参与科技成果转化，打通科技成果转化通道。推动与清华工研院合作建设化工和氢能产业创新基地。依托中科院大连化物所、大连理工大学盘锦产业技术研究院，打造石化及精细化工产业科技成果转化中试基地，加速科技成果的规模化、产业化和市场化应用。以“互联网+”科技成果转移转化为核心，打造线上与线下相结合的技术交易网络平台。完善多元化科技成果转移转化投入渠道，争创国家科技成果转移转化示范区。到2025年，实施科技成果转化400项以上，技术合同成交额年增幅达15%。

有针对性引育创新人才。完善以“全职引才为主、柔性引才为辅”的招才引智机制，瞄准融入京津冀“2小时经济圈”、沈大自主创新示范区，以建设研究院、研发中心、院士专家工作站为载体，开展“60岁领衔专家”“周六工程师”等高层次人才柔性引进计划。包装各类创新载体，面向全球

着力引进高端创新人才及团队。引育新型研发机构，培育“专、精、尖”科技创新人才。持续开展“兴辽英才计划”等人才引进活动。建立高端科技人才引进“一事一议”制度，确保各类人才“愿意来、留得住、用的好”。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。到2025年，每万名就业人员研发人员达到56.7人，引进高层次创新创业人才50人。

第四节 融入区域创新网络

融入全球创新网络，加强与“一带一路”沿线国家和京津冀、长三角、粤港澳大湾区科技创新合作。

着力推动科技型企业“走出去”。积极支持市内企业、高校、科研院所与“一带一路”沿线国家共同开展联合研发、技术合作、技术转移转化、科技人文交流等活动，共同培养高层次科技人才。重点加强与荷兰、德国、瑞士等欧洲国家的战略合作，引进世界先进技术，为世界级石化和精细化工产业基地建设提供技术支撑。

开展与“京津冀”“长三角”“粤港澳大湾区”的科技创新合作。围绕我市主导产业创新需求，构建产学研市场化利益联结机制，开发具有自主知识产权的新技术和新产品，促进产业向价值链中高端攀升。对标各行业各领域发达地区、标杆城市，强化政策对接和技术合作。全面加强和江苏无锡的对

口科技合作。

加强省内创新合作。以建设辽宁实验室为契机，与省内高校院所在石化及精细化工、重大装备智能制造及新型原材料、大数据与云计算等重点领域开展密切合作，在创新资源共享、科技人才双向交流等方面探索新途径。主动承接沈大自主创新示范区、沈阳市东北亚科技创新中心的科技创新资源辐射。利用辽河湿地生态环境优势和协同创建辽河国家公园契机，探索培育“辽河公园+”新型科创载体，谋划布局新型科技孵化器、加速器、实验室，借鉴 C9、G7 联盟高校经典校园景观设计，塑造辽河口文化创意平台空间等，打造辽河两岸“一廊双创”极具活力、吸引力和影响力的生产生态生活空间。

第五章 建立城乡融合的全域协调发展格局

统筹城市规划、建设、管理，促进产城、河海、城乡、油地多维融合，塑造美丽城市、美丽城镇、美丽乡村有机贯通的空间形态，打造纵贯南北的城市发展轴和横越东西的辽河生态带，“一轴连五城、一带孕双创”，展现城市现代化、生态化和城乡一体化的现实模样。

第一节 优化国土空间规划布局

立足资源重组、空间重构，加快构建全域覆盖、要素叠加、布局精当、结构优化的国土空间规划体系，促进城乡空间资源合理配置。

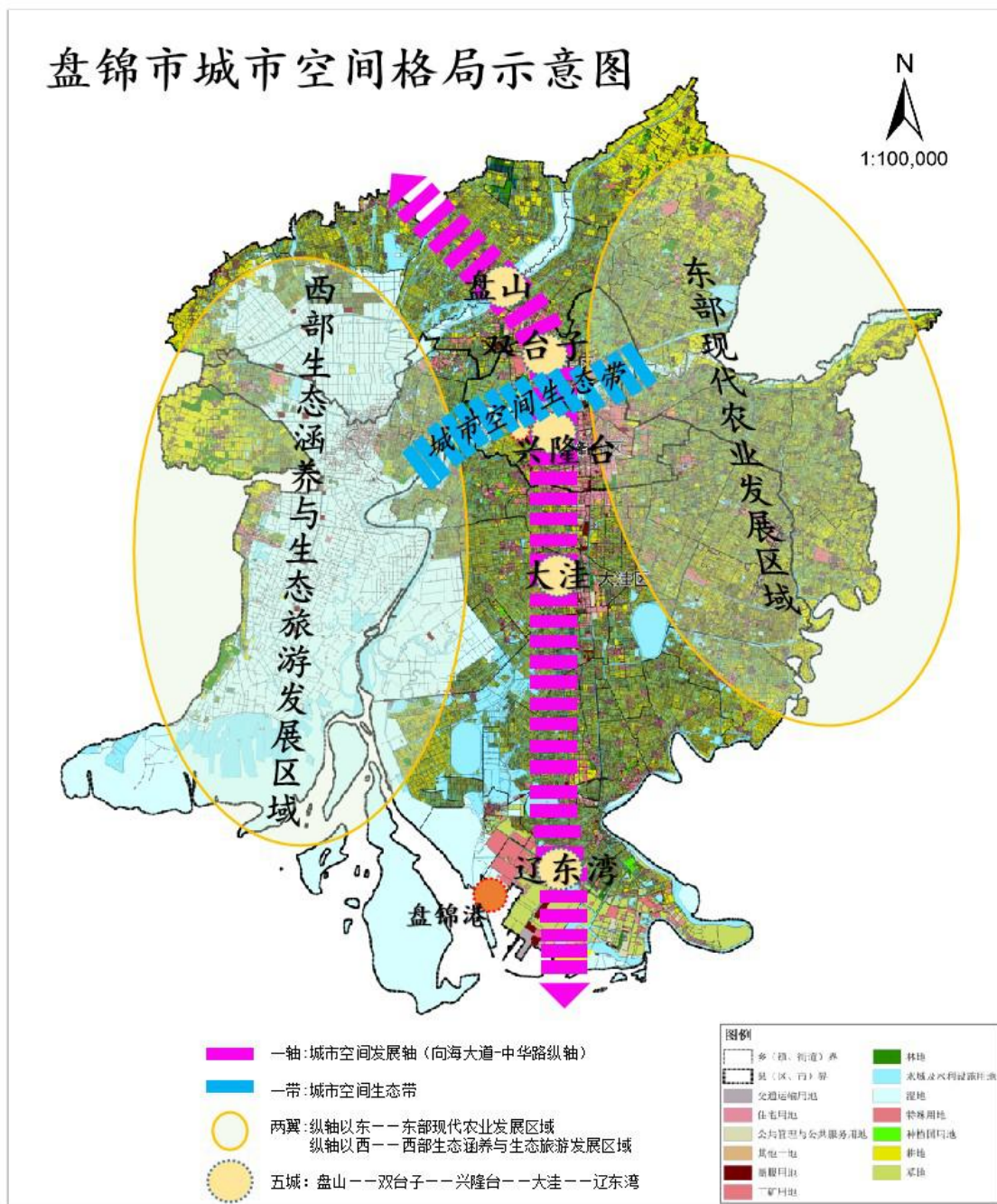
优化全域城镇空间布局。加快推进市域一体化，按照“陆海协同、轴带支撑、五城互动、全域一体”的网络化组团化发展方向，构建“一轴一带两翼五城多点”国土空间开发格局，提升盘锦水乡特色、湿地特色、田园特色，加快形成“主城区+副城区+新区+重点镇+美丽村”多层次城乡体系。强化“纵贯南北城市空间发展轴”的串联作用，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，推动产城融合，合理配置公共服务设施及开敞空间。发挥“横穿东西城市空间生态带”的融合作用，坚持塑造湿地特色、构建快慢通道、提升人的获得感，以辽河水系连通、两岸改造、廊带建设为主体，融入科教文化、创新创业、数据网络等新经济元素，构建沿

河城市生态、生活、生产空间。加强东部现代农业发展区域和西部生态涵养与生态旅游发展区域的联系互动，形成区域蓝绿交织网络。

专栏 5-1 国土空间开发布局

1.一轴：以向海大道和中华路为主体，纵贯南北的城市空间发展轴。2.一带：横穿东西城市空间生态带，以辽河水系连通、两岸改造、廊带建设为主体，融入科教文化、创新创业、数据网络等新经济元素，构建沿河城市生态、生活、生产空间。3.两翼：轴线东部现代农业发展区域和西部生态涵养与生态旅游发展区域，东部依托大面积优质水田大力发展现代农业，西部依托辽河国家公园建设，提升湿地生态系统服务价值，东西两翼通过现有的自然河流和灌渠廊道，组织旅游及慢行系统，加强两翼联系与互动，形成区域蓝绿网络。4.五城：即沿纵轴串连盘山、双台子、兴隆台、大洼、辽东湾五个区域节点，构成主城区、副城区和产业集聚中心区。5.多点：打造若干个差异化精品特色小镇。

专栏 5-2 城市空间布局图



推动城市组团发展。兴隆台区和双台子区充分利用辽河景观资源，通过沿河发展提升城区能级功能，建设主城区。大洼区依托衔接北部主城区和辽东湾新区的空间联系和功能联系，承接主城区和辽东湾新区的外溢功能，拓展建设副城区。辽东湾新区强化与大洼区的全面对接，在更大范围内创新“前港-中区-后城”模式，完善港口服务功能，建设新型产业集聚区。盘山县依托国家新型城镇化建设示范县，推进精致县城建设，打造盘锦北部人口集聚区、产业承载区，建设副城区和现代化小城市。增强市域一体化统筹能力，探索建立各组团之间发展建设成本共担、利益共享机制，实现港区集约、老区改造、县城提升、副城区扩容、主城区提质的联动发展。

第二节 提升现代城市品质

遵循城市发展规律，着眼城市与自然生态融合，以“绣花”功夫持续提升城市建设品质和管理水平，注入城市高品质底色。

明确城市功能定位。着力打造世界级石化及精细化工产业基地，巩固提升东北粮食集散精深加工和特色装备制造两个特色产业，培育壮大光学电子、氢能、碳素材料三个新兴产业，发展全域旅游，促进乡村振兴，积极融入以大连为龙头的沿海经济带建设，对接以沈阳为中心的现代化都市圈建

设，构建辽河生态带+科创、文创的“一带双创”空间布局，建设北方海陆联运大通道，打造新型港城、油气之城、湿地之都、公园城市、北方水乡、鱼米之乡，建设宜居宜业城乡融合的现代生态文明城市。推动乙烯、丙烯、碳四、芳烃四大产业向价值链中高端发展，开发高端聚烯烃、工业膜材料、工业催化剂等高附加值产品，拓展水稻、大豆、水飞蓟精深加工和生物医药四条主导产业链，围绕石化装备、铝制品装备、海工装备等产业推进智能制造。

做好城市整体设计。坚持以文化和生态基因提升城市品位和魅力，强化对“轴、带、组团”的空间形态、风貌特点、城市色彩、交通组织等规划指引，体现地域环境、文化特点、建筑风格，塑造河海相融、水系连通、稻苇相映的中国北方水乡特色。强化各县区组团和产业园区内涵式、集聚式、可持续发展，严守生态保护红线、永久基本农田保护红线，科学划定城镇开发边界，严格管控战略留白、留绿、留璞，为未来发展预留空间，促进节约集约紧凑发展，形成各功能区优势集聚、特色鲜明、功能互补、协同发展的空间布局。推进五个城区绿色分隔带、主干道路和水系生态廊道、居住小区绿地建设。加快建设公园城市，将商业、休闲、文化等要素植入到公园，形成“一座公园、一个创新创业空间”。推进“小微环境”空间设计，通过小尺度、慢生活节奏、步行化设计，提高“城市温度”。统筹考虑盘锦市居住、生活、

就业、环境承载力等因素，按照人口结构规模、流动规律和消费升级趋势，优化居住空间布局，推进职住平衡发展，促进人口合理分布、城市精明增长。

加强城市精细化管理。加快城市管理综合执法立法，深化执法体制改革，加强城市精细化、数字化、智能化管理，健全完善全国文明城市、国家卫生城常态化管理机制，推进城市管理综合服务平台和执法规范化建设。持续开展城市环境卫生、街面秩序、住宅小区美化工程，加强背街小巷、城中村、城乡结合部、公路及铁路沿线等区域环境整治，打造全国最干净城市。联动城市更新、棚户区和老旧小区改造，加强景观环境建设和游乐康体设施建设，打造一批美丽宜居街区。合理布局城市静态停车场，建立智慧停车体系。建立智慧交通疏导体系，有效解决高峰时段交通拥堵问题。

高水平建设“城市大脑”。构建城市信息化管理平台，打通壁垒，实现城市治理数字化、网络化、可视化、智慧化。推进安全监管、社保、医疗、教育、文化、交通、环境保护等领域的智慧化应用，打造“智慧城市”。建立健全大数据辅助决策长效机制，积极开展大数据在社会态势感知、综合分析、预警预测、辅助决策等领域的示范应用。

第三节 完善城乡基础设施

围绕改善民生、保障城市安全、支撑产业发展，加快城

市基础设施建设，提高城市综合承载能力。

构建综合交通网络。启动阜盘铁路、沈金铁路复线规划建设，实施盘锦火车站东广场交通枢纽和盘锦港多式联运枢纽工程。加快通用机场建设，升级改造盘山县陈家通用机场。启动京哈高速扩容等工程，推进国省干线改扩建及地方干线公路、县级公路、旅游路、乡村公路等项目新建改建，打通城市“断头路”“瓶颈路”。加快完善产业园区交通运输体系，推进霍田路改建、林丰路延伸等工程。合理规划城乡客运公交线网，加快建立村、镇、县、市完善的线网体系，深入推进“四好农村路”建设。到“十四五”末期，所有建制行政村达到100%客运公交化。

完善现代水利体系。建设辽西北供水盘锦应急支线工程。实施盘山、大洼两大灌区续建配套与节水改造和中型灌区改造等系列工程，实施河湖治理、中小河流综合治理等工程。系统化全域推进海绵城市建设，统筹城市防洪和排涝工作，加快建设和完善城市防洪排涝设施体系。统筹区域流域生态环境治理和城市建设，提升自然蓄水排水能力。统筹城市水资源利用和防灾减灾，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。到“十四五”末期，新增城乡供水能力1.82亿立方米，辽河、浑河（大辽河）盘锦段等大型河流防洪标准达到100年一遇以上，城市排涝标准达到10-20年一遇。

构建清洁高效能源保障体系。落实碳达峰碳中和要求，

强化能耗双控管理，提高能源综合利用效率。探索区域网源荷储一体化和多能互补运行模式，改善能源消费结构。鼓励华润电力、辽东湾热电厂提高存煤能力。支持广田热力建设城市西部热源。构建以可再生能源为增量主体的电力保障体系。提升电网运行和调节能力。加快辽河储气库群项目建设，推进炼化企业用户直供管道、市域北部环线等天然气管输工程。鼓励本地石化企业开展跨区域合作，建设原油储备设施。

加快推进新型基础设施建设。合理布局城市充电桩、CNG加气站、LNG加气站，满足居民绿色出行需求。提升城区主干路智慧化水平。积极推进“5G+”发展，增大商业集聚区、车站、停车场、景区、居住地等人口密集地区5G基站建设密度，探索在港口、石化产业、智慧油田和智慧城市建设等方面率先突破。加快辽河油田信息传输网改造二期等信息化改造工程建设。持续开展“宽带中国”建设，提升各级园区、产业集聚区的光纤宽带接入能力。

第四节 实施乡村振兴战略

突出“三农”工作重中之重地位，推进“三农”工作重心从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展、城乡全面融合，农业农村现代化建设走在全省乃至全国前列。

推进乡村产业振兴。做强做大乡村振兴产业博览会品

牌，创新“博览会+专业展会+线上展销”模式，促进博览会与旅游餐饮、住宿等行业互动发展，建设乡村振兴成果展示展销中心，打造全国乡村振兴的建设商、服务商、集约商、供应商。推动农业品牌价值市场化，支持盘锦大米、盘锦河蟹两大产业联盟加快发展，大力推行“联盟企业+基地+农户+优质品种+优势品牌”现代农业生产经营模式，抓好优质水稻品种研发，打造盘锦大米“十大庄园”品牌，坚持“种好稻、卖好米”，促进品牌价值加速向经济价值转换。打造辽东湾新区农产品加工集聚区，实现集聚区主营业务收入超百亿元。发挥盘锦大米、河蟹、碱地柿子等国家地理标志产品优势，扩大盘锦大米纳入中欧地理标志产品清单影响力。巩固国家农产品质量安全市建设成果，扩大“两品一标”农产品生产面积。依托盘锦高升经济区、大洼国家现代农业产业园、新立镇和胡家镇国家农村一二三产业融合示范园和省级农产品加工集聚区，推动特色小镇梯队滚动发展、一二三产融合发展。

促进农业标准化、高效化、集约化发展。实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，逐步对种养殖业实行智能化改造，实现涉农数据上云。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强农业基础设施和高标准农田建设。开展全域土壤地力调查，适时推动土壤修复，提升耕地质量。实施化肥农药减量增效行动，推进测土配方施肥。推广水稻钵苗移栽

河蟹早投早喂稻蟹综合种养机械化技术模式。加快畜牧业转型发展，建设一批畜产品生产基地。加强非洲猪瘟、高致病性禽流感等重大动物疫病防治工作。加大设施渔业开发力度，加强国家级海洋牧场示范区、中国特色农产品优势区、国家稻渔综合种养示范区建设。

持续实施乡村建设行动。强化空间管控，科学编制“多规合一”实用性村庄规划，积极推进农村智慧化升级，打造成乡村建设的样板间。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。持续开展农村人居环境整治，提升农房建设质量，高标准实施农村生活污水处理工程、生活垃圾治理工程、城乡一体化供水工程、改厕后期管护工程、畜禽养殖废弃物资源化利用工程、乡村绿化提档升级工程，打造盘锦美丽乡村品牌。统筹考虑各类村屯自然特点、文化底蕴和发展方向，建设一批展现湿地水乡风貌、承载乡愁记忆的“新美丽村”。到“十四五”末期，农村无害化卫生厕所普及率稳定在95%以上，畜禽粪便污水综合利用率达到85%。

促进城乡要素双向流动。探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度。强化基本公共服务保障，提升农业转移人口市民化质量。建立城市人才入乡激励机制，持续实施“引贤下乡”工程。深化国有农场居民点住房用地改革试点，建立国有农场居民点用地有偿使用制度。推进农村宅基地三权分置机制，稳慎推进农村集体经营性建设用地

入市。强化农村发展资金保障，统筹整合各类涉农资金。支持盘锦银行、盘锦农商行做大做强，鼓励村镇银行与国有银行开展合作。分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到“十四五”期末土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。

高标准实施精准帮扶。按照“巩固、提升、预防”的总要求，建立健全防止返贫监测和帮扶长效机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，强化产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶，推进精准帮扶与乡村振兴有效衔接，健全社会保障和救助制度，加强财政投入，切实减轻村级组织负担，拓展“防贫保”等相对贫困人口保障机制，统筹解决东部西部乡村发展不平衡问题，持续巩固脱贫成果。

专栏 5-3 四大特色乡镇产业片区

1.北部特色农产品种植加工-商贸物流-工业发展区：包括高升、陈家、得胜、太平、胡家、甜水、羊圈子等。发展方向为设施果菜业生产与加工，建设农产品加工与出口示范区；发展综合商贸、农产品冷链物流等；石化及精细化工产业；民宿、观光农业等旅游业态。2.东部工业-旅游-地产商贸-特色农业发展区：包括沙岭、吴家、坝墙子、田家、古城子、新立、田家、唐家、东风、西安、平安等。发展方向为石化及精细化工产业；食品加工、木材加工、生物制药等；民宿、田园综合体等休闲旅游业；特色农产品与认养农业展示区。3.西部生态旅游-生态有机种养殖业发展区：包括东郭、石新、新兴、清水、赵圈河等。发展方向为“红海滩+”旅游产业；设施农业等。4.南部港口航运-临港产业-旅游业-海洋渔业发展区：包括田庄台、榆树、二界沟、荣兴等。发展方向为临港物流；石化及精细化工产业；生态旅游；海洋水产品加工业等。

第五节 推进油地军民融合

深化油地融合、军民融合，携手推进城市转型、产业升级、民生相融，共建美丽幸福新家园。

深化油地全面融合。鼓励本地国有和民营企业积极参与辽河油田混合所有制改革。巩固油地常态化问题协商机制，加强油地基础设施共建共享，切实做好辽河油田矿区地质和生态环境治理，全力推进油地资源资产融合，积极探索研究油田工矿低效地再利用，争取国家省支持布局新能源、装备制造等接替产业项目，力争依托辽河储气库群在盘锦设立营运平台。

加强军民融合。积极对接兵器集团民品业务板块，探索在重型装备与车辆、特种化工及石油化工、光电信息与材料加工和北斗产业等方面开展战略合作。推动盘锦高新区企业、项目在更大范围发展军民融合产业。持续落实尊崇军人工作，切实解决军人“三后”问题，巩固提升“双拥模范城”创建成果。

第六章 建立生态优先的绿色发展模式

践行绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会发展全面绿色转型，守护生态城市底色，彰显“湿地之都”的生态内涵，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 开展以辽河国家公园为主体的湿地保护与修复

把握协同创建辽河国家公园的重要契机，统筹辽河水系综合治理与湿地系统修复，探索采取自然封育等方式实现自然湿地休养生息，固守流域安全底线，保护好“母亲河”。

协同创建辽河国家公园。统筹湿地、河流、乡村、城镇，协同沿河各市，同步建设生态、水利工程，同步策划国家公园建设与公园城市建设。整合优化各类自然保护地，推进河道生态修复工程，打造“辽河碧道”。依托“中国最北海岸线”、辽河口历史文化，建设辽河国家公园博物馆。促进生态与农业、旅游、文化、科创等产业跨界融合，引聚资本、技术、人才等经济发展要素，发展“美丽经济”，探索生态价值转化路径，打造更多的“绿色珍珠”。到2025年，初步建成生物多样性最丰富的辽河国家公园（盘锦段）为主体的自然保护地体系。

打造国际湿地城市名片。持续实施“引湿入城”工程，有序推动小微湿地建设，统筹规划湿地郊野公园、美丽乡村、海绵城市、公园城市。遵循山水林田湖草生命共同体理念，

打造生态“双肾”守护蓝色海湾，开展 90 万亩沼泽湿地补水工程，启动滨海湿地及野生动物栖息地恢复工程。推进林业资源管护基础工程，实施沿海防护林体系修复，提高森林覆盖率和林木绿化率。“十四五”期间，修复湿地面积不低于 4000 公顷，自然湿地保护率达到 52%以上，打造国际湿地城市示范市。

持续开展生物多样性保护。与高等院校、科研院所开展技术合作，持续对盘锦市域内野生动物分布、种类、种群数量、动态变化、栖息地环境等开展调查。加快实施斑海豹保护工程，保障斑海豹栖息和繁殖安全。推进候鸟迁徙保护带建设、黑嘴鸥繁殖地扩建、丹顶鹤栖息地恢复等系列工程。

“十四五”期间，确保野生动物种类和数量稳步增加。

专栏 6-1 林业湿地保护与修复工程

1.自然保护地建设工程，包括自然保护地整合优化和辽河国家公园协同创建。2.湿地公园提升工程，包括湿地保护与恢复、科研宣教和公园基础设施建设等工程。3.湿地系统修复工程，包括湿地生态补水，实施滨海湿地及野生动物栖息地修复。4.湿地保护能力提升工程，包括辽河国家公园博物馆，智慧化湿地管理平台建设以及基层巡护监测站完善等工程。5.森林资源管护工程，包括林地林木资源保护、御灾体系完善等工程。6.国土绿化工程，包括开展沿海防护林体系修复，美丽乡村建设工程。7.林业和湿地产业工程，培育壮大林湿产业，提高科技对林湿产业的贡献率。8.林业基础工程，包括国家级标准化林业工作站和耐盐碱林木良种繁育基地建设等工程。9.珍稀濒危野生动物保护工程，包括栖息地恢复、救护体系建设及资源监测调查和保护管理机制等。10.林业和湿地资源信息化建设工程。

第二节 促进生态环境质量提档升级

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生

态环境准入清单，加强全域全要素管控，持续开展污染防治行动，深入打好污染防治攻坚战。

改善大气环境质量。实施“六气共治”工程，对石化等重点行业挥发性有机物（VOCs）及燃煤锅炉实施深度治理，强化区域联防联控，降低细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）年均浓度，基本消除重污染天气。推广低茬机收，源头治理秸秆焚烧，推进温室气体减排。推进国Ⅲ及以下排放标准运营柴油车淘汰更新。“十四五”期间，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度低于35微克/立方米。

强化固废与土壤治理。推动固体废物源头减量、资源化利用和安全处置水平达到国内领先。推行钻井环节“泥浆不落地”工艺，持续打造“无废矿区”。实施危险废物监管源清单及全过程监管制度，推进危险废物集中处置设施建设，开展污染地块风险管控与治理修复。到2025年，受污染地块安全利用率达到93%，工业危险废物安全处置率达到100%，打造“无废城市”盘锦样板。

提升水环境质量。推进水系连通及农村水系综合整治工程，建设水系连通廊道和环村亲水空间，保障生态基流，实现“有河有水”。加强城市、工业园区污水处理厂提标改造，补齐城乡污水收集管网等短板，推进城镇污水管网全覆盖，实现“有水有鱼”。强化辽河干流和重要支流入河排污口监管，实施河湖治理保护行动，整治好绕阳河、一统河、太平

河等河流，消除城乡黑臭水体，实现“有鱼有草”。到 2025 年，国家、省考核断面水质达标率 100%。

加强渤海近岸海域治理。推进“蓝色海湾”整治行动二期工程，巩固“退养还湿”工作成效，严控围填海、强化岸线开发管控。落实“湾长制”，加强全市海域排污总量控制，持续开展渤海入海排污口的溯源与监测。提升港口码头污染防治能力，严控船舶污染。到 2025 年，近岸海域水质优良（I，II 类）比例不低于 80%。

专栏 6-2 生态环境重大工程

1.“六气共治”行动：包括有效治理燃煤烟气、工业废气、车船尾气、扬尘灰气、秸秆焚烧烟气、油污气体排放。2.“碧水”工程：包括饮用水水源地保护与整治、排污口清理排查整治、各级各类污水处理厂提标改造、雨污分流管网建设完善、园区污水处理设施建设与在线监控联网项目。3.固体废物处理及综合利用工程：包括废碱处理工程、市生活垃圾发电厂、垃圾分类运输车辆停车场、纤维素制乙醇、稻壳锅炉厂等项目。4.蓝色海湾整治行动二期工程：包括辽河口滨海湿地修复、湿地监视监测能力建设、大辽河西岸岸线整治及湿地修复等项目。

第三节 推动绿色低碳循环发展

落实碳达峰碳中和重大决策部署，优化产业结构与能源消费结构，加强资源节约集约利用，实现绿色发展中的生态价值。

加快产业绿色转型。推动石化园区优化升级，促进减油增化，淘汰落后产能，强化能耗双控，遏制“两高”项目盲目发展。引导和规范企业实施绿色制造，推动全市化工行业

达到超低排放标准水平。推广以辽宁宝来生物能源为示范的“绿色工厂”，建设国家级绿色石化产业示范基地。优化能源消费结构，推广天然气、氢能等清洁型能源应用，逐步降低煤炭消费比例。到2025年，单位地区生产总值能源消耗降低率达到省确定目标。

推动行业绿色发展。调整石化物料运输结构，推进“公转铁”“公转水”“公转管”，依托“智慧交通”推广多式联运、甩挂运输等高效运输方式。加快秸秆综合利用示范项目建设。持续推进畜禽粪污资源化利用。实施绿色建筑设计、施工验收标准与评价标识制度，大力发展装配式建筑。到2025年，装配式建筑占新建建筑面积比例力争达到30%。

增进资源循环和综合利用。依托辽东湾国家级循环化改造示范园区，加强工业副产物和废弃资源能源回收；推动化工企业高温热水综合利用项目，提升工业余热供暖利用水平；推进固废综合处理循环经济园区建设，建设完成生活垃圾焚烧发电、有机垃圾生化处理、“光热+”等重点项目；推动生活垃圾源头分类全覆盖，配套再生资源回收转运项目，逐步完善循环经济全产业链体系。结合老旧小区改造同步开展绿色社区创建。持续开展“绿色出行”“义务植树”“观鸟护鸟”“光盘行动”，引导全社会形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

节约利用国土资源与水资源。严格保护耕地和基本农

田，形成数量、质量、生态“三位一体”耕地保护格局，健全耕地休耕轮作制度。进一步推动全市闲置土地资源资产清理，加快盘活辽河油田大型工矿低效用地。采用政策与市场手段推动石化等高耗水行业节水改造，推动实施中水回用、海水利用，建设节水型社会。“十四五”期间，年用水总量控制在14.3亿立方米以内，万元工业增加值用水量降低到10立方米以下。

第四节 推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化

健全生态文明法治与管理体制，落实生态风险防控各项制度，提升生态环境治理水平。

提升生态环境治理水平。健全环境治理企业责任、全民行动等体系。强化流域管理“河长制”建设，深度融合水利基层服务体系、垃圾清运体系、社会综治服务体系。建立健全土壤污染责任追究制度，完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。统筹全市环境综合治理，统一规划全市污水、固废、危废、油污环境处理、大气污染等领域协同共治，全面实行排污许可制。

严格落实生态风险防控制度。强化生态空间管控，促进“三线一单”成果更好支撑经济社会高质量发展。加强建设项目环境影响事中事后监管，确保环评批复环保措施落实到位。实施重大环境事件和污染事故责任追究和生态损害赔偿

制度，加强对重大环境风险源的动态监测和风险预警，完善环境风险管理和应急救援体系。

探索建立生态效益补偿机制。科学评估湿地生态系统服务功能价值，对保护、建设生态环境的主体进行补偿，力争将苇场及辽河入海口滩涂海域的连片湿地纳入湿地生态补偿范围，激发社会参与生态保护的积极性。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易，探索建立生态产品价值实现机制。

第七章 建立双向互动的高水平开放平台

立足辽宁沿海经济带新旧动能转换，坚持区域协同、产业同城发展理念，放大辽东湾新区的内外联动效应，积极参与产业链供应链价值链体系重构，打造区域合作新高地、东北开放新前沿、参与全球竞争的重要开放平台和合作载体。

第一节 强化辽东湾新区对外开放龙头作用

发挥辽东湾新区国家级经济技术开发区综合优势，进一步夯实产业发展基础、优化创新创业环境，努力打造盘锦开放发展的核心引擎、辽宁沿海经济带强劲活跃的增长极、新一轮东北振兴的样板。

提升新区产业集聚水平和辐射带动能力。以宝来利安德巴赛尔、兵器集团精细化工及原料工程、中储粮东北综合产业基地等重点项目为龙头，招引培育上下游产业项目，深度参与世界产业链条重组和产品市场竞争，全面打造“一个支柱、三个主导、一补充”的产业格局，带动全市产业发展向高质量跃升。到2025年，辽东湾新区地区生产总值突破500亿元，五年累计利用外资总额力争达到15亿美元。

持续推进新区体制机制创新。用好用足辽宁自贸试验区协同区、省综合改革试验区等叠加优势，积极争取承接更多国家、省级事权以及重点领域试验试点，统筹全程代办、告知承诺制、国际贸易“单一窗口”等综合配套改革，加快建

立精简高效、与国际通行规则深度接轨的管理体制和运行机制，打造全省“不见面审批”和“承诺制审批”的先行区，建设全市改革创新先行区和环渤海地区最具效率、最有活力的开发区。

立足全域统筹优化新区功能布局。在市域范围内统筹优化生产、生活空间，预留产业发展空间，合理设置工业用地指标，提升田庄台、荣兴、荣滨、二界沟等周边区域教育、医疗、文化等公共服务水平，完善新区道路、电力、绿化、综合管廊、污水处理等基础设施建设水平，分类别增强产业发展能力、分区域增强人口承载能力，聚焦职住平衡，打造生产服务功能进退有度、生活居住布局集散有序的新型产业集聚区。

专栏 7-1 辽东湾“一个支柱、三个主导、一补充”产业格局

1. “一个支柱”，即打造以石化和精细化工产业为支柱的先进制造业产业集群。进一步提升新区石化和精细化工产业规模、丰厚度和竞争力，力争到 2025 年，原油加工能力达到 3500 万吨/年，乙烯产能达到 400 万吨/年，石化产业总产值达到 3000 亿元。2. “三个主导”，即打造以粮油生物科技、特色装备制造、新技术新能源产业为主导的三个先进制造业产业集群。力争到 2025 年，新区粮油加工及生物科技产业、装备制造产业产值分别突破 270 亿元和 130 亿元，新技术新能源产业集群初步成链成型。3. “一补充”，即以现代物流和供应链为主体的生产性服务业。

第二节 建设现代化专业化智慧港口

围绕世界级石化及精细化工产业基地、东北粮食集散中心和精深加工基地建设，全面提升盘锦港服务产业能力、综

合营运效率和内联外通作用。

统筹港口建设和产业发展。着力在石化、粮食等专业领域打造效率最高、智能化水平最高的现代化特色港口。加快30万吨级原油码头、15万吨级深水航道以及油品、粮食、化工、集装箱专用泊位和油品化学品罐区、专业化堆场、智能化装卸设备等基础设施建设，推动大数据、物联网、5G等新一代信息技术在货物运输、安全环保等领域的广泛应用和深度融合，不断提高港口大型化、专业化、智慧化水平。到2025年，盘锦港年吞吐量突破1亿吨，集装箱吞吐能力超过100万标准箱。

统筹港口资源开发。加大盘锦港东西港区建设合资合作力度，建立东西作业区石化码头区环保、安全等应急联防联控机制，逐步实现统一规划、集成建设、集约管理和专业运营。加强与大连海关、辽宁出入境边防检查总站、中铁沈阳局等对接合作。建立健全与辽宁港口集团决策联动机制，在制定港口发展战略、下放区域定价权限等方面协同合作，切实形成地企发展合力。

统筹盘锦港与周边港口发展。推动盘锦港深度融入大连东北亚国际航运中心建设，加强与营口港、锦州港等周边港口在市场开发、货源分配、航线优化等方面的协同合作，统一选划渤海湾北部锚地，加快推进营盘、锦联油品长输管道等互联互通项目建设，共同打造国内一流港口群。

统筹港口陆海通道建设。在陆域方面，积极对接中蒙俄经济走廊建设，推进阜盘铁路、沈金铁路复线、园区铁路专用线、多式联运枢纽工程、内陆干港等集疏运体系项目建设，完善“盘满欧”“盘蒙欧”“盘新欧”开放通道。在海域方面，积极对接“一带一路”建设，有序增开盘锦港至我国沿海港口以及日韩、俄罗斯、东南亚、欧洲的海运贸易航线。推进盘锦港与腹地城市、陆路口岸对接合作，发展公铁、空铁、海铁等多式联运。

专栏 7-2 “十四五”时期港口基础设施重点项目

1. 拓宽型深水航道工程。2. 15万吨级航道工程。3. 东作业区集装箱专用泊位。4. 东作业区粮食专用泊位。5. 荣兴港区西作业区 334#液体化工泊位。6. 西作业区 335#-336#液体化工泊位。7. 荣兴港区西作业区 306#、307#通用泊位、309#~314#液体散货泊位。8. 30万吨级原油码头。9. 港口数据交换和网络中心。
--

第三节 主动融入“一带一路”建设

推进与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，构筑互利共赢的产业链、供应链合作体系，高质量打造辽宁融入“一带一路”建设综合试验区第三核心区。

促进贸易投资便利化。复制推广国家和省自贸区改革创新经验，在预裁定、AEO认证、转关运输等方面积极探索新机制。加快拓展国际贸易“单一窗口”功能，提升港口通关便利化水平。创新完善企业境外投资服务，建立贸易摩擦预

警防范和应对机制。探索建立综合保税区。

加强开放环境建设。创新国际化服务方式，探索建立适应国际化发展需要的一系列涉外工作机制。建设海外人才离岸创新创业基地，努力引进海外高层次人才和专业人才。积极举办具有国际水平的各类展会，鼓励国际会展企业在我市设立分支机构。提升涉外环节外语服务水平，推动咨询服务系统多语化建设。

丰富国际友好交流。发挥中欧城市合作案例城市机制优势，找准与欧盟结对城市在科技创新、生态环保、智慧城市等领域的合作切入点，推进落实一批协作项目。借助驻外机构及华侨、华人协会商会的桥梁纽带作用，巩固与日本砺波市、韩国仁川广域中区厅友好城市伙伴关系。围绕东亚、西欧、北美等重点方向，加大城市国际外交力度，争取缔结更多知名度高、契合度强的国际友好城市。

第四节 推进区域合作

在东北振兴、东西部对口合作等国家大战略中找准“小切口”，全面深化与重点地区全方位、多层次、宽领域分类对接合作，在更大范围积聚资源要素、拓展城市空间。

全面融入以大连为龙头的沿海经济带建设。全面落实辽宁沿海经济带建设部署要求，协同推进“长兴岛-辽东湾世界级石化产业基地和精细化工产业带”建设，以产业为纽带，

大力推进营（口）盘（锦）、锦（州）盘（锦）经济产业协同发展、一体化发展，谋划“辽河三角洲高质量发展示范区”，打造辽宁沿海经济带新的增长极。

深度参与以沈阳为中心的现代化都市圈建设。对接沈阳中心城市建设，谋划建设与沈阳连接的新型轨道交通，拓展沈阳出海新通道，积极承接沈阳石化产业转移和科技研发辐射，开展用能合作，推动特种工程塑料等新材料产业为沈阳装备制造业转型升级配套服务，融入沈阳先进制造中心高端产业链。

全面对接国内重点区域发展。落实东北地区协同合作机制，推动与大庆、齐齐哈尔等合作建设产业园区。融入环渤海地区发展，构建“京津冀”中高端产业转移承接基地和农副产品供应基地，复制借鉴长三角生态绿色一体化发展创新机制。拓展与“长三角”“粤港澳”“成渝”等地区合作领域，加强电子信息、农业机械、汽车配件、文化创意、科教服务等领域项目合作。打造台湾石化及精细化工产业转移首选地。

深入推进国内对口地区合作。打造与无锡对口合作全新平台，持续选派“对口工作队”，务实开展项目合作、企业合作、商会协会合作、县镇合作。与三亚市合力打造“南北海岸线”线上线下合作平台，牵手提升城市“热度”、拓展合作项目“广度”。全力落实对口援疆工作任务，探索建立

长期经济协作机制。

专栏 7-3 辽河三角洲高质量发展示范区战略目标

1. 建设新旧动能转换示范区，包括共建石化产业基地、共建区域性创新中心。2. 建设生态价值转换示范区，包括共同打造湿地生态保护示范带、共同打造海洋生态经济开发示范带、共同打造山水林田海湿综合开发示范带。3. 建设共治共享转换示范区，包括推动智慧交通协同建设、推进教育资源整合共享。4. 建设中国最北端海陆联运大通道，包括对接“一带一路”基础设施建设、跨区域重点互联互通设施建设、开放新前沿平台载体建设。

第八章 完善普惠共享的基本公共服务

坚持以人民为中心的发展思想，突出便民、利民、富民，尽力而为、量力而行，构建多领域、多层次、多元化的民生保障体系，不断改善人民生活品质，促进人的全面发展和社会全面进步，扎实推动共同富裕。

第一节 建设高品质的“宜业城市”

深入实施就业优先战略和更加积极的就业创业政策，努力实现更加充分、更高质量就业，打造充满活力的“宜业城市”。

以产业带动就业。提升我市石化及精细化工等优势产业带动就业能力。支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等方式实现多渠道灵活就业。鼓励民营企业、中小微企业和个体工商户吸纳就业。到2025年，全市实现城镇累计新增就业超过12.7万人次，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

深化创业带动就业。争创国家级创业型城市、省级创业型县区。强化创业导师队伍建设，加大创业带头人培养力度。支持科研人员在职、离岗创业，扶持大中专毕业生、退役军人创业和农民工返乡创业，鼓励电子商务等领域创业就业。到2025年，累计扶持创业带头人2000人，带动就业6000人。

专栏 8-1 创业带动就业重点计划

1. 扶持创业带头人项目。实施积极政策，扶持创业带头人通过自主创业实现自身就业，并吸纳一定数量的失业人员就业。2. 创业担保贷款项目。帮助解决劳动者和小微企业创业资金不足问题，为劳动者或小微企业提供担保贷款政府贴息支持。3. 打造优良创业创新环境。举办创业大讲堂、创业明星演讲、盘锦市创业创新大赛、盘锦市创业创新博览会等系列创新创业活动，打造优良的创新创业环境，营造浓厚创新创业氛围。

保障重点群体就业。实施“双百”引才计划、“三支一扶”计划、就业见习计划、惠企拓岗计划、青年人才储备计划，引进毕业生人才，支持中青年特别是在盘就读大学生开展创新创业活动。统筹做好失业人员、退役军人、被征地农民、残疾人等重点群体就业促进与援助，扩大公益性岗位安置，持续加大就业财政投入力度，保持零就业家庭动态为零。到 2025 年，累计引进青年人才 5000 人。

专栏 8-2 促进高校毕业生就业重点计划

1. “双百”引才计划。通过开展“百企进校园”和“百校进盘锦”活动，批量引进高校毕业生人才 5000 人。2. “三支一扶”计划。重点在毕业三年内的普通高校毕业生中选拔优秀人才 150 名，充实到乡镇、社区等基层部门。3. 就业见习计划。组织 1500 名离校未就业的大中专毕业生在实际工作岗位上进行就业见习。4. 惠企拓岗计划。挖掘适合高校毕业生就业的岗位，组织线上线下的毕业生就业系列招聘活动。5. 青年人才储备计划。实现吸纳 3 万青年人才来盘回盘留盘就业创业的目标。

大力推进职业技能提升。全面开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，建立以需求为导向的培训机制。支持企业开办技工学校，加快发展农村新成长劳动力职业技能教育，加大养老人才、护理员、农村妇女就业培训扶植力度。支持企业以新招用青年劳动者和新转岗人员为重点，开

展企业新型学徒制培训。实施农民工职业技能提升计划，提高农民工就业创业能力。加强政府补贴培训，规范职业资格管理，完善有利于劳动者成长成才的培养、评价、激励机制。

专栏 8-3 职业技能培训重点计划

1.落实国家、省三年行动方案。到 2025 年底，技能劳动者占就业人员总量的比例达到 25% 以上，高技能人才占技能人才的比例达到 30% 以上。2.积极开展重点人群的技能培训。开展企业职工、就业重点群体、贫困劳动力和贫困家庭子女职业技能培训和创业培训。3.开展在职职工岗位技能提升培训。推行企业新型学徒制，对取得职业资格证书或职业技能等级证书的企业职工发放补贴。4.开展职业技能培训。依托大型国有企业、民营企业、职业学校，组织开展各类职业技能培训达到 3 万人次。

第二节 建设高水平的“教育强市”

以“教育”筑牢城市文明根基，落实立德树人根本任务，打造“创新创造活跃、城市风韵突出、城乡服务均等、城市形象鲜明、人文素养丰厚”的教育城市。

推进学前教育普及普惠发展。落实住宅小区配建公办幼儿园建设政策。构建以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育公共服务体系。扩大公办学前教育资源，提升乡镇公办中心幼儿园质量。支持、引导民办幼儿园提供普惠的学前教育服务，完善学前教育管理体制机制，增强公共服务能力。到 2025 年，公办幼儿园在园幼儿比例达到 60%，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%。

推进基础教育优质均衡发展。完善教育管理体制机制，

深化县管校聘改革。推进义务教育优质均衡发展，不断缩小义务教育校际差距，全面、全体、全程提升全市教育公平和质量。深化中考制度改革，改进学校体育美育和劳动教育。打造优质高中教育品牌，发挥盘锦市高中、辽河油田第一高中等省级示范性高中带动作用，通过联盟办学等方式扩大优质普通高中覆盖范围，提升教育品牌的辐射作用。加快推进学生培养体系、教师评价体系、办学体制机制改革，加强校长队伍、优化教师队伍。统筹抓好思政课、书法进课堂、研学游活动、减轻学生课业负担、师德师风建设等工作。推动学校“中央厨房”建设。到2025年，义务教育巩固率达到98.5%。

增强职业教育特色性适应性。实施校企双元育人机制，以石化及精细化工、能源装备制造等重点产业链为纽带，以盘锦职业技术学院和北方工业学校等职业院校为载体，组建产教融合发展联盟和职业教育培训中心（基地）。支持盘锦职业技术学院建设“双高计划”院校，恢复辽河石油职业技术学院办学资质与办学功能。启动职业院校国家“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点建设。到2025年，所有公办职业院校进入省级以上“1+X证书”制度试点行列。

提高高等教育质量。推动大连理工大学盘锦校区优化课程设置。推进高等教育合作办学，促进产学研用有机结合。提升市中心医院等教学医院建设水平。

专栏 8-4 创办盘锦辽河石油职业技术学院

盘锦辽河石油职业技术学院，改造现有建筑面积 7.7 万平方米，新建建筑面积 8 万平方米，包括：新建专业教学实训综合楼、图书馆、办公用房、后勤及附属综合用房、大学生活动中心、体育馆、学生宿舍，建成后将满足 6000 人的办学规模和 3 万人次的培训规模。

加强思想政治教育。贯彻党的教育方针，在大中小学循序渐进、螺旋上升的开设思政课。加强思政课教师队伍建设。加强党对思想政治理论课建设的领导，推动思想政治课理论改革创新，办好思政课。

支持民族教育、特殊教育和民办教育健康发展。加强中小学民族团结教育。建立布局合理、学段衔接、普职融通的特殊教育体系，增强特殊教育学校、普通学校随班就读和送教上门的运行保障能力。规范民办中小学办学行为。

构建全民参与终身学习体系。强化职业学校和中高等学校的继续教育与社会培训服务功能，开展多类型多形式的职工继续教育。扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区老年教育，推动各类学习型组织建设。健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。发展在线教育，建立覆盖各类人群、方式灵活的终身学习服务体系。

加强教育保障体系建设。坚持教育优先发展，深化教育、教学改革，增强教育动力和活力。提升教育信息化水平，推进“智慧校园”建设。优化教师队伍结构，不断提升教师队伍适应现代化的能力。建立针对学校和政府教育职责的科学评价机制。

第三节 建设高标准的“健康城市”

优先发展人民健康事业，深入实施“健康盘锦”建设，从源头上预防和控制重大疾病，实现从以治病为中心转向以健康为中心，全方位全周期保障人民健康。

提升公共卫生防控救治能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制。以医疗机构、疾控机构和院前急救机构为基础，构建院前医疗急救指挥体系。依托市传染病医院、市人民医院、市中医医院，改造建成市级重大疫情防控救治基地。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、健康教育等职能。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，加强应急处置装备、药品、试剂耗材等应急物资储备。健全职业病防治服务体系，强化职业健康管理。加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎、新冠肺炎等重大传染病防控。

建设现代医疗卫生服务体系。不断深化三医联动改革，推进以城市医疗集团和县城紧密型医共体为主体的分级诊疗制度建设。引导三级公立医院逐步减少普通门诊，重点发展危急重症、疑难病症诊疗，做实做细家庭医生签约服务工作。再创建一定数量的省级临床重点专科，建设一批市级临床重点专科。完善妇幼健康服务模式，加强儿科、产科建设。坚持中西医并重，推动中医药传承创新发展，探索建立中医

健康保障新模式。健全社会心理服务和危机干预机制。强化公立性医院精细化管理及绩效考核和民营医院管理，鼓励社会力量创办非营利性高水平的医疗机构。加快医学教育创新发展。

完善医药用品供应保障制度。落实国家组织药品和耗材集中采购使用机制，强化低价药、急（抢）救药、罕见药、短缺药品供应保障和预警。落实国家基本药物制度，推进特殊人群基本药物保障。

加快发展全民健康事业。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系，抓好全民健身“六个身边”工程。广泛开展全民健身运动，建设以“15分钟健身圈”为基础的全民健身设施网络。夯实学校体育基础，积极发展青少年体育。鼓励社会力量建设小型化、多样化体育活动场所和非职业体育俱乐部。持续举办红海滩国际马拉松、辽河口冰凌穿越等赛事，鼓励市民开展多样性休闲健身运动。

第四节 提高居民收入水平

坚持富民优先，扎实推进居民收入增长计划，不断激发劳动者的积极性、主动性和创造性，实现经济增长与居民增收互促共进，让市民群众生活更加富裕。

拓宽城乡居民增收渠道。拓展农业内部挖潜、非农增收

渠道，提高城乡居民中低收入者收入水平。拓展城乡居民在股息、红利等金融产品领域的投资渠道，增加居民财产性收入。规范发展实业投资和租赁服务，持续扩大中等收入群体。

合理调整收入分配结构。努力缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入分配差距，修订完善低保相关配套政策，为依法实施社会救助提供政策制度支撑。建立与经济社会发展水平相适应的工资收入分配机制，促进形成合理有序的工资收入分配格局。

全面深化薪酬制度改革。建立体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位工资分配制度。完善基层医疗卫生机构绩效工资政策，深化公立医院薪酬制度改革，落实义务学校教师工资政策。完善最低工资制度，保障低收入者基本生活。深化国有企业负责人薪酬制度改革，规范国有企业收入分配。

第五节 促进人口均衡发展

把握人口发展规律，推动人口结构优化、社会融合与素质提升，创新人才引进政策，保障特殊人群的核心利益，实现人口长期均衡发展。

扩大“增量”人口。引导家庭有计划地安排生育，建立完善生育支持、幼儿养育等家庭发展政策。引进重大创新创业平台，吸引高端人才来盘就业创业；“以产引人”，吸引产业人才来盘就业；“以教引人”，吸引适龄学生及家庭来

我市就学陪读。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，吸引域外人口特别是高学历人才向我市集聚，增强对年轻人口的吸引力。

提升养老服务水平。推进医养结合，支持养老机构设立医疗机构，医疗机构开展养老服务。巩固深化居家和社区养老服务改革试点成果，推进养老服务标准化，不断提高养老床位利用率。整合全市养老资源，推动辽河养老产业示范区跨区域运营。开展农村养老院提升工程。

着力保障特殊人群。贯彻实施盘锦市妇女儿童发展规划。重视老年人、妇女、儿童和青少年身心健康，建立健全农村留守老人、妇女、儿童关爱服务体系。健全残疾人社会保障和服务体系，增强残疾人制度化保障服务能力，全面实施困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度。

第六节 健全社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，建立健全覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续多层次的社会保障体系。

健全社会保险体系。积极实施长期护理保险国家试点，整合强化以养老、医疗、失业、工伤等社会保险为重点的基本保障，发展以企业年金、职业年金和商业保险为重点的补充保障，健全基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障

功能。加快建设全民参保登记信息动态管理系统，实现服务规范化、信息化、专业化建设。建立兼顾各类群体的社会保障待遇正常调整机制和财政分担机制。

优化社会救助体系。构建“救急难”长效工作机制，加强对临时性困难家庭及时救助。推行政府购买社会救助服务，提升基层社会救助经办服务能力。建立县区部门联动救助机制，夯实属地管理责任。逐年提高城乡一体的低保救助标准。

提升住房保障水平。全力做好公租房分配，实现公租房实物配租与租赁补贴并举。全面做好城市棚户区 and 老旧小区改造工作，形成优化多主体供给、多渠道保障、租购并举住房制度和供应体系。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，促进房地产市场平稳健康发展。

第七节 创新市域社会治理

把党的领导作用和党建引领作用贯穿市域治理的各领域各方面各环节，形成共建共治共享的市域治理新格局，推进市域社会治理现代化。

打造“党建引领、智慧治理”升级版。树立“全周期管理意识”，深入实施“互联网+政务服务”，构建“全市大数据平台+城市运行监测中心和指挥中心+多个部门智慧应用系统”的基础框架，积极运用人工智能、大数据、云计算、

区块链等数字技术提升服务效率和水平。建立社区党组织领导下的社区、小区和物业多方参与的议事协调机制，发展智慧社区、智慧乡村。推进网格化服务管理标准化建设和网格“街长制”建设，打造全要素网格。积极培育支持社会组织发展，增强居民党建、文化、娱乐活动载体和内容。建立健全“网上盘锦”终端服务平台。完善村（社区）综合服务管理平台的社会治理功能，建立综治信息化应用指挥平台。到2025年，夯实“党建引领、智慧治理”的“四梁八柱”，党建引领市域社会治理工作走在全国前列。

强化社会信用体系建设。归集整合市场主体信用信息，开展信用信息与社会活动各领域各环节融合应用。推进市场主体信用分级分类等监管和服务，褒扬激励诚信、约束惩戒失信行为。完善信用信息修复和权益保护机制，加大诚信示范宣传和典型失信案件曝光力度，增强市场主体社会责任感，叫响“信用盘锦”城市品牌。

推进法治盘锦建设。着力推动法治国家、法治政府、法治社会“三位一体”建设，加强探索预防性的法律制度，加强促进经济发展、优化营商环境等重点领域的立法工作，提高立法质量。开展法治政府建设，推进依法行政，严格规范公正文明执法。深化司法体制综合配套改革，推进司法公正。加大普法教育力度，让法治理念融入每一个盘锦人的生活。

第九章 构筑特色鲜明的城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，认真践行举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化强市建设，增强城市凝聚力、吸引力和影响力。

第一节 强化先进思想文化引领

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。发挥习近平新时代中国特色社会主义思想研修专区作用，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。依托全市“五大讲堂”广泛开展分众化、互动化的理论宣讲，加强党的创新理论宣传普及。

着力培育和践行社会主义核心价值观。推动理想信念教育常态化制度化，抓好新时代公民道德建设实施纲要和新时代爱国主义教育实施纲要贯彻落实，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义

教育，加强国防教育，大力选树宣传各类先进典型。

推进文明创建工作。贯彻落实盘锦市文明行为促进条例，以全国文明城市建设为统领，持续深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建。深化拓展新时代文明实践中心建设管理，广泛开展形式多样的志愿服务关爱行动。

推进媒体深度融合发展。充分发挥“网信盘锦”政务矩阵、“盘锦发布”新闻矩阵和“盘锦网宣”系列账号矩阵等重点新媒体平台优势，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。健全完善突发事件和热点敏感问题舆论引导机制，强化网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 打造独具特色的辽河口文化

挖掘传承辽河口文化，彰显“辽河口文化”标识，探寻城市文脉，繁荣特色地域文化。

深入挖掘辽河口文化。开展辽河口文化研究工作，挖掘岗坨文化、渔雁文化、田庄台文化、稻作文化、石油文化、农垦文化、湿地文化等特色文化资源的研究阐释、开发运用。整合石油文化资源，凝练提升具有工业属性的石油历史文化，铭刻石油文化记忆。系统研究稻作文化，整体优化开发民俗、大米、河蟹等各类非公博物馆，打好盘锦“农耕文化牌”。推进辽河口文化数字化建设，提升中华重彩馆、辽河碑林、辽河书法院等项目线上线下服务功能。

加强文化遗产保护传承利用。加强甲午末战遗址群、“小红楼”等遗址保护利用管理。筹建盘锦市非遗展示中心，支持民办非物质文化遗产传习所、传习基地建设，健全“非遗”保护传承机制。开展非物质文化遗产进社区、进校园、进景区活动，注重保护乡村原始风貌、特色文化、人文和自然环境，推动传统饮食、传统工艺美术、传统舞蹈、传统戏剧、民俗等特色文化繁荣发展，建设兼容并蓄、创新创造的人文盘锦。鼓励青年文物工作者积极参加文物考古重大工程项目，科学组织文物调查、勘探和考古发掘工作。

推进地域文化资源传承传播。实施传统文化挖掘整理、传承发展工程，开展本土文化资源普查，梳理盘锦各历史时期、各地域、各类型文化资源。扎实推进历史文化展示工程和乡村记忆工程，加快建设优秀传统文化研究阐发、保护传承、传播交流体系。高效利用图书馆数字资源系统平台、数字档案馆公共服务平台等数字化载体传播辽河口文化，开展多样化传承活动。推动义勇军历史文化研究，把地域文化要素注入到辽河国家公园开发建设中，规划建设义勇军陵园、纪念碑等红色历史文化设施。

激发文化创新创造活力。发展新闻出版、广播影视、文学艺术事业，推动多元文化要素集聚。围绕庆祝中国共产党成立100周年等国家重大事件，加强现实题材、革命历史题材、少数民族题材和地方特色题材等重点主题文艺精品和出

出版物创作生产，推出更多讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的精品力作。开展非物质文化遗产生产性保护，推动盘锦特色文化创意产品研发推广。依托广厦艺术街区、辽河碑林、中央堡综合体等文化载体，实施盘锦艺术领军人物培植计划和青年艺术家培养宣传推介工程。

专栏 9-1 辽河口文化保护传承行动

1. 非遗项目挖掘整理行动。挖掘老树、老建筑、老商号、老手艺、老习俗，发现一批优秀项目申报非遗保护项目。2. 非遗“文创基地”建设行动。建设非遗文创基地。3. 文物创意产品研发行动。鼓励采取合作、授权、独立开发等多种方式，推动文物创意产品研发开发。4. 文化遗产宣传推广行动。组织博物馆日、文化遗产日纪念活动，宣传推广上口高跷、田庄台小吃、辽河口渔家菜系、二界沟排船、盘锦苇画等优秀非遗项目。

第三节 提升公共文化服务水平

推动公共文化服务社会化、均等化、智能化发展，不断满足人民文化需求，增强人民精神力量。

推进公共文化服务社会化。构建公共文化服务标准化体系、服务评价体系，建立公共文化服务城乡联动机制，提升公共文化服务效能。推动公共文化服务社会化发展，鼓励社会力量参与公共文化服务设施建设，健全群众参与公共文化服务机制，逐步完善政府、市场、社会共同参与公共文化生态建设格局。

促进公共文化服务均等化。全面提升辽河美术馆、辽河楹联书法博物馆、荣兴博物馆、二界沟博物馆等公共文化场

馆和乡村文化站建设水平和服务能力，建设功能齐全的档案保管与文化服务场馆，创建盘锦博物馆、辽河民俗博物馆。加强文化产品供给、推动文艺作品质量提升，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进文化馆、图书馆“总分馆”制，实施“菜单式、订单式”文化服务方式，满足城乡群众多样化文化需求。

加快公共文化服务智能化。利用人工智能和数字技术为公共文化设施赋能，着力打造盘锦文化智能化服务平台。统筹实施文化信息资源共享，构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络，提升公共文化产品和服务供给水平。高效利用图书馆数字资源系统平台、数字档案馆公共服务平台等数字化载体传播辽河口文化，开展多样化传承活动。

第四节 培育壮大文化产业

打造地域文化品牌，壮大文化产业规模，推动文化与科技融合，进一步增强文化产业发展活力。

优化文化产业规划布局。强化辽河文化产业园示范引领作用，推动辽河生态廊带文创载体建设，统筹规划建设特色文化产业园区、产业街区和产业乡镇。完善文化产品创作生产传播引导激励机制，推进文旅投融资平台建设。探索文化创意无形资产评估及应用，鼓励扶持各类专业服务机构发展。

打造地域特色文化产业品牌。鼓励、支持创作具有“盘锦印记”的高品质文艺作品，打造盘锦文艺品牌。推动辽河口文化与旅游、传统工艺振兴等深度融合，研发推广地域特色文化创意产品，依托非遗项目传承发展“老手艺”。吸引社会力量参与文化产业平台建设，促进文化产业集聚化、专业化发展。建立健全文化市场体系，积极举办各类文化展会，繁荣文化消费市场。

发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。重点推动文化与科技融合，加快布局新型文化业态孵化器、加速器。促进互联网直播、网红等泛娱乐文化产业科学发展。加强大数据、云计算、人工智能、5G等科技成果与文化产业的融合渗透，形成覆盖重点领域和关键环节的文化和科技融合创新体系。

第十章 推进高水平制度创新

推动有效市场和有为政府更好结合，从发展战略高度优化营商环境，统筹推进重点领域、关键环节改革系统集成和高效联动，构建规划目标任务落实的“软”保障。

第一节 打造营商环境最优市

坚持“人人都是营商环境、个个都是开放形象”，树牢“营商环境就是我们自己”理念，全力帮助企业纾困解难，持续打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的市场化法治化国际化营商环境，实现“办事不求人、办事更便捷”的良好效果。

提升办事便捷水平。压缩行政许可事项承诺时限，创新开办企业线上“即传即办”、线下“即来即办”双通道制度体系，实现符合条件的不动产一般登记“只来一次、当日办结”。出台综合窗口“一窗通办”“一网通办”制度规范，确保政务服务事项网上可办率达到100%。完善“8890”政务服务平台功能。深化“一件事”集成改革，实现全流程“最多跑一次、一次不多跑”，建成“无证明城市”。

营造良好法治环境。健全以信用监管为基础的新型监管机制，推行轻微违法行为告知承诺制。对所有涉企业经营事项实行“证照分离”改革，推进“以函代证”“容缺后补”。

落实产权保护制度，完善保护各种所有制经济产权的长效机制。坚持平等保护各类市场主体，着力解决影响营商环境的执法司法突出问题。落实“谁执法谁普法”责任制，提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力。全面落实公平竞争审查制度，建立政府失信责任追溯和企业合法权益受损补偿救济机制。全面加强知识产权保护，着力提升知识产权执法效能，构建“大保护、快保护、同保护、严保护”营商环境。

降低企业成本。落实国家、省各项税收优惠政策，动态调整涉企收费清单，确保企业税费负担“应减尽减、应免尽免”。压减行政审批中介服务事项，公布惠企政策清单，推行惠企政策“免申即享”，兑现落实科技创新、技改扩能、稳岗援助等领域扶持资金，推动企业优惠政策应享尽享。创新市场监管、质量监管、安全监管制度，大幅提高企业违法违规成本。

打造生态宜居环境。创新营商环境综合生态生成机制，发挥生态宜居对各类人才在盘锦安心安身安业的重要作用，坚持以生态环境好、宜居度高为目标，吸引促进电脑和人脑“二脑”经济带土移植，形成吸引优质企业和优秀人才来盘的综合生态系统。

第二节 深化国资国企改革

坚持做强做优做大国资，实施国企改革三年行动，实现

国有资产运营的效益最大化和效率最大化。

全面加强国企党的领导。完善党委议事规则和“三重一大”决策制度，实现党委依照规定讨论和决定企业重大事项，把党的政治优势、组织优势转化为国有企业的竞争优势、发展优势。

建立健全现代企业制度。创建国资国企资源整合、市场运营、制度创新和组织保障制度体系，深化国有企业人事、劳动、薪酬“三项制度”改革。加快完善以“管资本”为主的国资监管体系，推动国资监管方式实现清单管理。

优化国有经济布局。推动国有资本向关键领域和重点行业集中，逐步形成国有资本投入、收益、再投入的良性循环，市属集团公司利润总额年均增长 5%。

推进混合所有制改革。形成引入各类社会资本参与国有企业改革重组政策体系，支持市水务集团、市政集团等市属国企有效引入市场资本和战略投资者，推动有条件的市属国企上市融资，加快股权多元化发展。到 2025 年，每年完成 1 户市属企业集团子企业混合所有制改革，国有企业混改面达到 40%。

第三节 壮大非公有制经济

坚持做活做宽做好民资，毫不动摇地支持民营经济发展，“精准滴灌”民营企业、外资企业等市场主体，培育更

多充满活力的市场主体。

优化民营经济发展环境。出台支持民营经济改革发展新政，在准入许可、经营运行、招投标等方面平等对待。鼓励优势民营企业开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并联合。创新中小企业公共服务平台运行机制，建立石油化工、装备制造、农产品加工等龙头企业产品配套、研发信息发布平台，促进大中小企业融通发展。到 2025 年，民营经济增加值占 GDP 比重达到 40%以上。

实施“个转企、小升规、规改股、股上市”专项行动。实施民营工业企业培育计划，积极培育龙头企业，鼓励小微企业升级为规模以上工业企业，促进规模以上工业企业规范化公司制改制，推进工业企业上市。到 2025 年，全市民营经济市场主体达到 15 万户。

优化外资企业服务。鼓励外资企业向我市优势产业扩大投资规模。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益。优化外商投资企业政务流程，全面实行“多证合一”登记制度和“单一窗口”工作模式。

激发和弘扬企业家精神。创新市级领导联系商会和重点企业工作机制，制定党委、政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范。出台新生代企业家培养新政，着力造就高素质盘商队伍。建立依法保护企业家财产权和创新收

益办法，营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围。

第四节 推进要素市场化配置改革

加快土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素市场建设，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，盘活闲置资源资产，形成生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动的机制，提高资源配置效率和公平性。

创新土地供给模式。在全市 5 个省级以上园区开展企业投资工业项目“标准地”供给模式改革，采取长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等方式优先保障重大产业项目用地。探索农村宅基地“三权分置”改革，持续深化国有农场居民点住房用地改革，构建有效利益联结机制，切实保障农民权益。

实施更加开放的人才政策。出台吸引各类人才返乡入乡创业、回乡兴业新政。建立发挥行业协会、猎头公司等市场化资源作用广泛参与招才引智工作机制。推进高新区人才改革试验区建设，打造“海外学子盘锦创业行”“双创盘锦精英荟”等人才品牌工程，招引集聚一批高层次创新创业人才和团队。到 2025 年，年均人才总量增长 5%以上、引进高端创新团队不少于 10 个。

推动金融服务创新。加大对民营企业、小微企业和“三农”发展的资金支持。深化与沪深证券交易所、辽宁股权交

易中心的对接合作，创新“债券发行+信用保护工具”模式，支持各类金融机构将新产品、新工具优先在盘锦市场应用和推广。

健全科技转化制度。推广订单式研发和成果转化机制，探索以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革，赋予科研人员一定比例的职务科技成果所有权，将事后收益前置为事前所有权奖励。

培育数据要素市场。创新政府数据有序开放共享模式，探索拓展工业、农业、交通、教育、安防、城市管理等领域规范化数据开发利用。改革适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

第五节 完善政府管理服务机制

深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，增强政府公信力和执行力，提高宏观经济治理能力。

健全“四张清单、一张网”。推行政府部门权力清单、责任清单、任务清单、负面清单。创新政府网站和政务新媒体同步发布信息工作机制，实现信息共享和业务协同。

深化财税体制改革。科学合理划分市以下财政事权和支出责任。推进预算绩效管理改革，提高财政资金使用效率。确保一般性支出和“三公”经费只减不增。坚持依法治税，

创新建立更加科学合理的现代化税收征管体系。

深化投融资体制改革。完善政府投资项目立项、预决算、公共资源交易监管体制机制。鼓励符合条件的投融资平台采取发行债券、上市融资、信托计划等形式筹集建设资金。创新公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等重点领域投融资机制，鼓励社会资本进入公共建设领域。

专栏 10-1 “十四五”时期重点领域改革举措

1. 深化企业注册和不动产登记便利化改革。2. 延伸“一件事一次办”服务事项。3. 拓展电子证照应用领域。4. 放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。5. 加大对涉企收费规范和整治力度。6. 落实市场准入“负面清单”制度。7. 完善公平竞争审查制度。8. 推进国有资本布局与结构战略性调整。9. 建立企业家和行业协会、商会参与涉企政策制定机制。10. 推广“标准地”供地模式。11. 实施更加积极的人才政策。12. 设立中小微企业贷款风险补偿基金。13. 健全技术创新和转移服务政策体系。14. 探索公共资源数据市场化商品化改革。

第六节 建立高水平的安全保障体系

统筹发展和安全，防范和化解影响现代化进程的各种风险，把安全发展贯穿盘锦发展各领域和全过程，建设更高水平的平安盘锦。

坚决保障国防安全。始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实意识形态工作责任制，守护好盘锦意识形态领域“疆土”。军地联合推动项目式、融合式、嵌入式国防教育和新闻宣传，提升全民国防意识。深化

民兵调整改革，编实训精民兵应急队伍，不断提升应急行动和动员支前能力。优化兵员征集配套政策。预留基础设施国防工作“端口”。紧前推进军地联合指挥中心建设，完成人武部营区迁移。

保障社会领域安全。构建智慧管控实战应用平台，建成立体化、信息化社会治安防控体系，打造数字化警犬中心，探索形成现代警务“情指行”一体化运行体系。加快构建“六大网络”综合治理体系，建成市级网络应急指挥中心，实施净网专项行动，全力营造清朗网络空间。加快农村“雪亮”工程建设。落实“五级书记抓信访”责任制，完善人民调解、行政调解、司法调解、诉讼服务衔接联动机制，发挥媒体解决社会矛盾的作用，构建形成大调解工作格局。建立常态化扫黑除恶工作机制，推动严打暴恐常态化。

加强应急体系建设。抓好韧性城市建设，建立数字化应急救援指挥中心，健全应急救援物资和应急处置装备储备制度，形成市、县区、镇街三级联动应急响应机制。加强综合防灾减灾制度、基础设施和人才队伍建设，妥善应对重特大自然灾害。实施应急救援五大区域联动工程、高水平危化品救援基地建设工程、消防物联网监控预警工程。科学调整专职消防队设置，建设一支海上消防救援队。加强全市公共消防基础设施建设、构建智慧化火灾防控体系。完善安全生产智慧云平台建设，创建国家安全发展示范城市。推动气象事

业高质量发展。

防范化解重大金融风险。完善市、县区两级金融监管体系，健全风险预测预警和早期干预机制，实现重点领域监管全覆盖，推动企业开展市场化法治化债务重组，化解企业债务风险。严厉打击非法集资等金融领域违法违规行为，稳步推进农信社改制，坚决守住不发生区域性金融风险底线。

完善政府债务风险防控体系。严格落实政府债务限额和融资成本控制制度，提升市国投集团、市水务集团 AA+平台运营水平，持续优化债务结构，实现政府性债务总额大幅下降。疏堵结合加强政府性债务风险管控，创新县区化债方式方法和政策模式。

守住自然生态安全边界。发挥亚洲最大芦苇湿地的生态屏障作用，提升海岸带生态系统结构完整性，提高抵御海洋灾害的能力。保障生物链安全，强化区域生物多样性保护，禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋习。

第七节 夯实高水平制度创新支撑体系

坚持问题导向、需求导向、目标导向，健全完善高水平制度创新的平台载体、谋划机制和政策体系，不断激发新活力、厚植新优势，引领经济社会跨越式发展。

构建重大制度创新的平台载体。建立重大战略牵引平台，依托盘锦高新区、临港工业产业区、大连理工大学精细

化工国家重点实验室、大连理工大学盘锦产业技术研究院、大化所盘锦产业技术研究院等，在科技创新、产业升级、总部经济等方面落实国家级、省级试点示范任务要求，进行高水平系统制度创新。建立产业集聚平台，依托北方华锦石化产品交易中心、辽河康养中心、光学电子产业集聚区等，围绕企业孵化、优势产业赋能等方面分领域进行集成制度创新。建立城市功能平台，依托国土空间基础信息平台、云上盘锦区域性大数据中心、辽河口老街特色街区等载体，着眼做强城市经济，分区块进行专项制度创新。

专栏 10-2 “十四五”时期制度创新重点平台载体

1. 战略牵引平台，包括跨境电子商务综合试验区、中科院大连化物所产业技术研究院、大连理工大学精细化工国家重点实验室盘锦联合实验室、产融对接综合服务平台。2. 产业集聚平台，包括陆港型物流枢纽承载城市、现代光学电子产业基地、精细化工孵化基地、北方华锦石化产品交易中心、国家快递与电子商务协同发展试点城市、电商直播孵化基地、广厦艺术街、石油文化小镇、中医药健康旅游示范区。3. 城市功能平台，包括城市综合管理服务平台、公共就业服务平台、民办职业培训平台、城市绿岛公园、辽河养老产业示范区、国土空间基础信息平台。

建立重大制度创新的谋划机制。聚焦经济高质量发展，谋划农村集体建设用地入市、工业项目市场化用地标准、“一区多园”协同管理、健全国有企业市场化经营机制等创新性改革举措。聚焦优化营商环境，谋划企业开办“即来即办”、企业项目“拿地即开工”等硬核改革举措。聚焦市域治理现代化领域，突出“数字治理”理念，着力谋划新型公共安全

应急管理体系等务实改革举措。

专栏 10-3 “十四五”时期制度创新重点领域改革举措

1. 经济高质量发展领域重点改革举措，包括农村集体建设用地入市改革、工业用地“标准地”改革、建立产业园区“一区多园”协同管理机制、公共资源交易体制改革、国有企业市场化经营机制改革、科技创新机制改革、构建现代环境治理体系、能源管理体制改革、完善普惠金融供给体系、财政预算管理一体化改革。2. 优化营商环境领域重点改革举措，包括企业注册和不动产登记便利化改革、延伸“一件事一次办”服务事项、拓展电子证照应用领域、放宽小微企业及个体工商户登记经营场所限制、加大对涉企收费规范和整治力度、落实市场准入“负面清单”制度、完善公平竞争审查制度。3. 市域治理现代化领域，包括数字治理集成改革、政府数据开放共享与产业化机制改革、社会矛盾纠纷调处“最多跑一处”改革、完善公共卫生应急管理体系、应急管理体系改革、构建现代环境治理体系、人才公共服务体系数字化改革。

完善重大制度创新的政策供给体系。围绕落实中发〔2019〕37号等东北振兴系列文件，丰富已有或新增的各类试点示范内涵，加大对上争取“两新一重”建设等重大政策力度，研究支持新兴产业发展、企业技改扩升级、开放揽才产业聚智等方面制度创新，统筹制定各领域政策体系。鼓励和推动民间智囊机构参与本地制度供给。

专栏 10-4 “十四五”时期制度创新重点政策举措

1. 经济发展领域，包括加快先进制造业和现代服务业融合发展、支持科技创新发展、推进产教融合发展、支持新兴产业发展、促进和扩大消费、推进乡村振兴等政策体系。2. 科技创新领域，包括完善开放揽才产业聚智、打造“科创产业带”、培育壮大科创企业发展等政策体系。3. 社会建设领域，包括推进医疗保障、医养康养结合、城市有机更新、发展社会办学等政策体系。

第十一章 推动高质量发展项目建设

建立目标导向和产业投资导向，健全“谋、引、服、控、争、比”全链条的工作机制，推进实施一批牵动性、主导性、关键性重大项目、重大工程，夯实高质量发展基础，构建规划目标任务落实的“硬”支撑。

第一节 建立全周期的目标导向

聚焦项目建设各阶段任务，建立全周期项目建设目标体系，落实项目建设“储备库、三年计划、年度计划”梯次推进机制，实施“四个一批”项目计划。

项目建设目标。“十四五”期间，计划实施建设500万元投资以上项目1500个，累计完成投资3000亿元。其中，亿元至10亿元项目500个，10亿元至50亿元项目50个，50亿元至100亿元项目20个，100亿元以上项目10个。

“谋划一批”项目。谋划一批主导产业延链补链强链重大项目、基础设施重大工程和“有温度”的重大民生项目。

“十四五”期间，逐年谋划100个亿元以上项目，纳入谋划项目库滚动推进，夯实项目储备。

“引育一批”项目。围绕培育新动能，依托现有产业基础，聚焦产业升级，瞄准数字经济和未来产业发展方向，逐年签约引进50个亿元以上项目、培育落地50个亿元以上项目，带动相关产业集聚发展。

“开工一批”项目。加快项目前期工作，强化要素保障，全力推动项目开工。“十四五”期间，逐年开工项目 200 个以上，其中，亿元以上项目 100 个。

“竣工一批”项目。加强项目调度管理，落实项目服务机制，推动项目早竣工、早投产、早达效。“十四五”期间，逐年竣工项目 100 个以上，其中，亿元以上项目 50 个。

专栏 11-1 谋划“十四五”期间计划投资 50 亿元以上项目

1. 兵器集团精细化工及原料工程项目。2. 宝来利安德巴赛尔二期项目。3. 辽河油田储气库群项目。4. 辽宁宝来新材料有限公司 60 万吨/年 ABS 及其配套装置项目。5. 盘锦长城汽车小镇项目。6. 盘锦高铁站高端商旅集聚区项目。7. 盘锦蓬驰利石油化工 300 万吨/年高品质船舶燃料油项目。8. 京哈高速扩容项目。9. 浩业化工高分子材料项目。10. 盘锦现代粮食全产业链基地项目。11. 兴隆台区西部康养小镇项目。
--

第二节 建立全链条的产业导向

聚焦主导产业、优势产业、新兴产业、基础设施、公共服务等重点领域，实施 5 个重大工程。

两千亿级石化及精细化工产业工程。以建设世界级石化和精细化工产业基地为目标，围绕油气稳产增储、炼化一体化、精细化工和化工新材料等重点领域，累计实施 180 个亿元以上项目，“十四五”期间完成投资 2000 亿元以上。

专栏 11-2 石化及精细化工产业重大项目

1. 油气稳产增储方面：辽河储气库群等项目。2. 炼化一体化方面：兵器集团精细化工及原料工程、宝来利安德巴赛尔二期、中国石油辽河石化公司稠油加工装置结构调整工程、盘锦蓬驰利石油化工 300 万吨/年高品质船舶燃料油等项目。3. 精细化工和新材料方面：辽宁宝来新材料 60 万吨/年 ABS 及其配套装置、盘锦伟英兴 1500 吨/年聚芳醚酮生产与加工、辽宁麦迪森功能性保健品及高级手性医药中间体、联成化学 60 万吨/年氯乙烯（VCM）以及 30 万吨/年聚氯乙烯（PVC）项目、盘锦信汇新材料 30 万吨 PO/78 万吨 TBA 联产项目、三力中科 MMA/PMMA 和正丙醇/丙酸盐、盘锦浩业化工高分子材料、长春化工 1.8 万吨/年锂电池铜箔二期、辽宁键凯医用药用聚乙二醇及其衍生物产业化基地、辽宁景力实业年产 10000 吨对位酯生产线、长春化工新建 5 万吨/年环氧树脂装置二期、辽宁华路 15 万吨/年锂电池电解液溶剂等项目。

三个百亿级优势特色产业工程。围绕粮食集散和精深加工、特色装备制造、新兴产业等领域，累计实施 160 个亿元以上项目，“十四五”期间完成投资 300 亿元以上。其中，粮食集散和精深加工项目 40 个，完成投资 100 亿元；特色装备制造项目 40 个，完成投资 100 亿元；新兴产业项目 80 个，完成投资 100 亿元。

专栏 11-3 优势特色产业重大项目

1. 粮食集散与精深加工：丰海（盘锦）白炭黑加工二期、北京长寿乐三产融合发展示范园、盘锦鑫阳光农业发展股份有限公司 20 万吨/年粮食仓储物流园、北大荒铁路物流及粮食加工、中央储备粮盘锦油脂直属库仓储物流、辽东湾新区汇福粮油仓储物流、京粮盘锦港粮食物流产业园、中央储备粮辽东湾直属库建仓项目二期、丰益阿魏酸及香兰素等项目。2. 特色装备制造：辽河油田裕隆射孔器材定点生产基地、辽宁格瑞帕洛孚全钒液流储能电池、辽宁科宇机械装备制造、三一重装支架油缸制造、盘锦高新区石油装备基地升级改造等项目。3. 新兴产业：中蓝电子移动智能终端光电影像系统研发及产业化聚集区、辽宁百思特达氮化镓半导体材料、辽宁福琛新能源材料及配套建设、深圳鑫昌龙年产 1 万吨光纤光缆填充膏、百福生物科技 3 万吨/年啤酒酵母衍生物产业链、盘锦氢能产业研发中心和应用示范及装备制造基地、陕汽金玺氢能储运装备、宝来生物碳纤维素及复合材料等项目。

百亿级服务业平台工程。围绕服务主导产业壮大生产性服务业、以文化旅游业为牵动促消费，加快服务业集聚区建

设，提升产业平台承载力，累计实施 80 个亿元以上项目，“十四五”期间完成投资 200 亿元以上。

专栏 11-4 服务业集聚区重大项目

1. 生产性服务业：大洼区“数智农+”农业项目监管大数据平台、盘锦“米乐世界”商业街、北方华锦石化产品交易中心项目、辽宁永利辽河左岸会展中心、辽宁海航实业仓储、圆通速递辽宁区域总部、中国（盘锦）跨境电商综合试验区盘山运营监管设施建设、盘锦高升经济区低温冷链配送项目、盘锦丰鹤仓储新加坡丰树电商供应链仓配、市检验检测中心升级区域性石化检测服务平台等项目。2. 生活性服务业：盘锦高铁站高端商旅集聚区、辽西新发地钻井农副产品批发市场暨城市保障安全仓、蛤蜊岗海洋牧场、大洼区新立镇北旅田园综合体项目、大洼区旅游度假综合体（唐家）、盘锦爱英斯温泉度假城红海滩五行温泉城、辽宁苇海国家湿地风景区、辽河观光带生态修复、中央堡田园综合体二期工程、兴隆台区城建中心千亩绿岛公园、双台子区环湖南商圈、兴隆台区城市会客厅东部文化旅游建设工程、兴隆台区鼎翔生态旅游小镇、双台子区辽河半岛观光园、盘锦文旅集团海上渔牧旅游、荣兴滨河商住旅游康养、辽河水上游、二界沟渔业文旅综合体、辽河左岸商务酒店等项目。

百亿级基础设施提升工程。以提升城市功能品质为目标，围绕交通、水利、能源、通信等领域，累计实施 100 个亿元以上项目，“十四五”期间完成投资 200 亿元以上。

专栏 11-5 基础设施重大项目

1. 交通：阜盘铁路、沈金铁路复线、盘锦至营口铁路专线，升级改造盘山县陈家通用机场，京哈高速公路扩容、西安至辽中高速公路，京抚线、丹东线、中盘线等国省干线改扩建，芳草路、林丰路、滨河路等城市道路，5G 石化运输智慧路，盘锦北交通枢纽站、盘山县客运站、高铁兴隆台接驳站、中国物流东北物流交易中心、大洼临港经济区石化综合服务区。2. 水利：辽河干流防洪提升工程、太子河（含大辽河）应急防洪治理工程、绕阳河防洪治理工程，水库除险加固工程，辽西北供水盘锦应急支线工程。3. 能源保障：国能生物质发电、京环生活垃圾焚烧发电项目，新建兴隆热电厂项目，变电站与输配电网建设。4. 通信设施：加强通信基础设施建设，加快部署 5G 网络，实现 5G 网络覆盖所有乡镇和行政村。

百亿级公共服务优化工程。以提升公共服务能力为目标，围绕教育、卫生、康养等民生领域，累计实施 60 个亿元以上项目，“十四五”期间完成投资 100 亿元以上。

专栏 11-6 公共服务重大项目

1. 教育：辽河石油职业技术学院改扩建、双台子区滨河实验学校、兴隆台区基础教育完善提升工程、大洼区职教中心综合实训基地、盘山县职业教育中心实习实训基地改扩建提升、大洼区高中附属教育中心等项目。2. 体育：盘山县体育场地提升改造工程、双台子区全民健身中心、兴隆台区全民健身中心改造、大洼区田家群众健身步道等项目。3. 康养医疗卫生：盘锦市森林公园康复养老中心、双台子区辽河康养服务中心、兴隆台区城企联动普惠养老、盘锦慈孝养老院、盘锦市中医医院、双台子区妇幼健康服务中心、盘锦市疾病预防控制中心、大洼区国际医疗城等项目。

第三节 建立高效的“引育”机制

聚焦项目牵动力、科技赋能、建链延链补链强链三个关键要素，完善重大项目招引决策和激励机制，建立地区间的统筹协调和利益平衡机制，开展项目引进培育“三项行动”。

开展产业链延伸行动。围绕主导产业和优势特色产业发展，建立产业承载项目生成机制，落实链长制，细化 8 大产业链和 19 个分产业链，逐个绘制“链主企业”的“微产业链”图，建立全域信息化产业地图，统筹全市产业布局，为项目建设和投资服务提供指引，积极谋划包装一批建链延链补链强链项目。

开展招商引资提效行动。依托“产业地图”，绘制“招商图谱”，围绕具有牵动性的重大项目和科技赋能项目，实

施“以商招商、一体化招商、专业招商、靶向招商”，建立招商信息共享、飞地项目、跟踪服务、招商考核等机制，提高项目招引效率，加快落地实施一批高质量发展项目。

开展项目载体提质行动。加快园区管理体制变革，激发园区内在动力。完善园区、交通、水利、能源、数据等基础设施，提高项目建设配套能力。提升公共服务水平，营造优良创业生态。建立和完善项目配套联动机制，推进建设一批配套项目。

第四节 建立精细化的“管服”体系

加强项目建设调度管理和协调推进的制度保障，以信息化手段提升项目管理水平，加快构建精细化管理、服务、考核体系。

建立项目信息化管理体系。建立重大项目领导机制，统筹前期政策，编制有效的投资和执行计划，注重项目实施的延续性、可操作性和实效性。实施项目管理目标责任制。建立项目信息化管理系统，搭建线上企业综合服务 workflow 平台，实现信息共享和协作配合。

建立项目协调服务体系。依托 5G 网络、运用数字技术，搭建市、县两级项目信息管理平台。深入实施项目管家制度，推行“店小二”式服务，建立重大项目专班，健全项目问题直报、会诊、销号、督办制度，创新“两图三抓”工作模式。

建立要素保障体系。坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，引导用地、用能等向市级重大项目、优质项目倾斜。强化政银企对接，加大金融支持力度，健全政策性资金落实机制，探索设立盘锦市现代创新产业发展基金，积极引导社会资本投向重点产业和领域。完善重大项目建设与土地、环境容量、人才等要素供给的联动保障机制。

建立项目“督考比”体系。建立全市项目观摩拉练工作制度，形成比学赶帮超的氛围。完善周调度、月会诊、季通报工作机制，健全项目目标责任制和考核评价机制，加强对前期谋划、招商落地、要素保障、审批服务等督察考核，确保项目开工投产见效。

第十二章 强化规划实施与控制

全面加强党的领导，构建规划分工、评估、执行、监督体系，实现对规划实施的全面控制，确保规划能够按照既定方向执行。

第一节 坚持党的全面领导

充分发挥党委总揽全局、协调各方作用，把党的领导贯穿到盘锦现代化建设各领域全过程，为实现“十四五”规划目标和二〇三五年远景目标提供坚强的政治保证。

坚持党的领导。坚持党在经济社会发展中的领导核心作用，发挥基层党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，支持群团组织改革，注重发挥工会、共青团、妇联等作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

推进干部队伍能力建设。全面贯彻新时代党的组织路线，深化干部人事制度改革，坚持领导干部选育管用全链条推进，深化干部素质清单成果利用，组织领导干部对标找准能力短板，有效提升培养选拔使用的精准性实效性，优化领导班子知识结构、年龄结构和专业结构，提高干部队伍贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力，不断提升将国家的战

略要求转化为具体项目的能力，提升利用外部资源和社会资本发展壮大自己的强烈意愿和能力水平，增强斗争精神，提高斗争本领。坚持“三个区分开来”，严格落实鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，缩短“说了”和“做了”、“发文了”和“落实了”、“开会研究了”和“问题解决了”之间的距离，推动形成以干成事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明导向，让能干的人有舞台、让老实人不吃亏。

第二节 强化规划保障实施

为保障规划顺利实施，全力构建规划分工体系、评估体系、执行体系和监督体系，实现各个环节全覆盖。

构建规划分工体系。以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、有效衔接的规划体系。推进“多规合一”，将本规划作为制定市级专项规划、县区经济区规划、国民经济和社会发展规划年度计划以及相关政策的重要依据，市级专项规划和县区经济区规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，加强空间布局、约束性指标和重点工作的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，一张蓝图绘到底。

构建规划评估体系。建立健全发展规划前期评估、中期

评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相结合、政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系，积极引入社会机构参与评估，提高规划评估的客观公正性。开展年度评估和中期评估，将评估情况报市人大常委会审议。

构建规划执行体系。加大政策保障力度，按照本规划确定的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强经济运行动态监测预警，把短期经济调控和长期发展政策有机结合起来。规划确定的约束性指标要纳入经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到有关地区和部门，实行规划目标责任制。强化重大项目支撑，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用。

构建规划监督体系。建立规划实施情况纳入地方党政领导干部的考核和经济责任审计机制，确保各级政府严格落实好规划。强化规划执行督查机制，加强人大、政协对规划实施行为的监督检查。加强规划实施民主监督，多渠道、多方式征集公众对于促进规划实施的意见和建议，有效发挥新闻媒体、群众团体的桥梁和监督作用，促进规划有效实施。

名 词 解 释

1. 辽宁建设“一带一路”综合试验区三大核心引领区：

“三大核心引领区”是以沈阳、大连、锦州-营口-盘锦等全面开放核心城市，辐射辽宁沿海经济带、沈阳经济区、辽西北地区。

2. 五个振兴：党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署，乡村振兴是包括乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。

3. 中欧地理标志产品清单：欧盟和中国签署了《中欧地理标志保护协议》，共计两百个欧洲和中国的地理标志产品（欧中双方各 100 个）将获得保护。

4. “四铁四高”“一环七纵六横”现代化交通格局：“四铁”是指四条铁路，分别是盘营客专、秦沈客专、沟海铁路、沈金铁路（包括沈盘铁路）；“四高”是指四条高速公路，分别是京哈高速公路、丹锡高速公路、阜盘高速公路和疏港高速公路。“一环”是指环城公路；“七纵”是指我市南北走向的七条主要公路，分别是中盘线（甜石线和石欢线）、辽河堤顶路、法盘线（中新线和新荣线）、中华路、庄西线（庄林线）、向海大道和库盘线（库二线）；“六横”是指我市东西走向的六条主要公路，分别是京抚线（沈盘线）、大养线（大锦线）、海欢线（大盘线）、兴于快速干道、霍

田公路和滨海公路。

5. 百公里绿道：依托串联“辽河风光带—向海大道—红海滩大街—新荣线”的堤顶路和城市道路，围绕不同区段的自然景观、城市绿化和人文遗存等特点，精心打造全长约 90 公里的健康绿道。

6. 千亩城市绿岛：在兴隆台区的东部，建设占地面积约 1100 亩的盘锦绿岛公园。

7. 无废城市：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

8. 长安杯：取“长治久安”之意，由中央综治委于 2005 年设立，是全国社会治安综合治理工作和平安建设的最高荣誉，是反映一个城市整体形象、治理能力、安定程度、和谐水平的重要标志和综合体现。

9. “五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局：“五位一体”指中国特色社会主义事业总体布局，包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。“四个全面”指中国特色社会主义事业战略布局，包括全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

10. 双拥模范城：是由全国双拥工作领导小组、退役军人事务部、解放军总政治部联合命名的城市荣誉称号，是军

地共同颁发的国家级城市品牌，也是国内重要的城市品牌之一。

11. 五型机关：学习型、创新型、服务型、廉洁型、担当型机关。

12. 三清单、三制度：“三清单”即责任清单、任务清单、问题清单；“三制度”即工作台账制度、集体研究制度、办结销号制度。

13. “四个短板” “六项重点工作”：习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话指出，东北振兴面临着体制机制、经济结构、开放合作、思想观念等四个方面的突出短板，提出以优化营商环境为基础全面深化改革、以培育壮大新动能为重点激发创新驱动内生动力、科学统筹精准施策构建协调发展新格局、更好支持生态建设和粮食生产巩固提升绿色发展优势、深度融入共建“一带一路”建设开放合作高地、更加关注补齐民生领域短板让人民群众共享东北振兴成果等六项重点工作。

14. “三个推进” “四个着力”：“三个推进”指推进供给侧结构性改革、推进国有企业改革发展、推进干部作风转变。“四个着力”是要着力完善体制机制，依靠深化改革激发内生发展动力；要着力推进结构调整，加快经济转型和产业升级；要着力鼓励创新创业，依靠创新引领和人才支撑增强新动能；要着力保障和改善民生，不断提高人民群众生

活水平。

15. 构建“一圈一带两区”区域发展格局：指形成以沈阳、大连“双核”为牵引的“一圈一带两区”区域发展格局。

“一圈”即沈阳现代化都市圈，“一带”即辽宁沿海经济带，“两区”即辽西融入京津冀协同发展战略先导区和辽东绿色经济区。

16. 两新一重：分别是新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

17. “1+2+3”制造业产业集群：“1”是建设世界级石化及精细化工产业基地，“2”是壮大区域竞争优势的粮食集散与精深加工和特色装备制造2个特色产业，“3”是培育发展光学电子产业、氢能、碳素材料3个新兴产业。

18. “3+1+X”现代服务业产业集群：“3”是服务主导产业发展的现代物流、现代金融、电子商务3个生产性服务业；“1”是发展以文化旅游为牵动的生活性服务业；“X”是发展服务业与其它产业融合发展的若干行业。

19. 链主企业：是指在整个供应链中，占据了优势地位，对整个供应链或者供应链中的大部分企业的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力，而且对供应链的价值实现予以强烈关注，肩负着提升整个供应链重任的核心企业。

20. “两图三抓”：项目管理方式，包含项目进度“鱼骨图”、“微产业链图”和抓项目储备、前期、开工。

21. 金融顾问：发挥各类金融机构人才的专业优势，为指导域内企业融资、优化全市金融生态环境等方面提供“伴随式”金融咨询服务。

22. 生态双肾：芦苇湿地和滩涂。

23. 雏鹰企业：是一种高技术的具有发展前途的企业。

24. 瞪羚企业：是指进入高成长期的中小企业。

25. 独角兽企业：一般指成立时间不超过10年、估值超过10亿美元的未上市创业公司。

26. 竖起来的科技园区：是指“科创综合体”，也是以办公室、实验室、工作室为主要载体的创新业态。

27. 海绵城市：是新一代城市雨洪管理概念，是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性，也可称之为“水弹性城市”

28. 韧性城市：是指城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理的调配资源以从灾害中快速恢复过来。长远的来讲，城市能够从过往的灾害事故中学习，提升对灾害的适应能力。

29. 两品一标：是指绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

30. 蓝色海湾整治行动：是国家“十三五”规划纲要中的重大海洋工程之一。

31. 绿色工厂：是指实现用地集约化、生产洁净化、废

物资源化、能源低碳化的工厂。

32. “谋、引、服、控、争、比”：项目工作机制，包含项目谋划工作机制、项目招引工作机制、项目服务工作机制、高质量项目准入机制、争资争项工作机制、比学赶超工作机制。

33. “1 + X”证书制度试点：“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点，建设职业教育国家“学分银行”，对学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果进行认证、积累与转换。