

000341

辽阳市人民政府文件

辽市政发〔2016〕7号

关于印发辽阳市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

河东新城管委会，各县（市）区人民政府，市政府各部门、各直属单位：

现将《辽阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》印发给你们，请认真组织实施。



2016年2月16日

辽阳市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

辽阳市国民经济和社会发展的第十三个五年（2016-2020年）规划纲要，是全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，实现全面建成小康社会、辽阳老工业基地新一轮全面振兴的总体规划，是未来五年我市经济和社会发展的宏伟蓝图，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 奋力攻坚克难 全面建成小康社会

“十三五”时期，是完成全面建成小康社会任务的决战决胜阶段，是推动辽阳老工业基地新一轮全面振兴的关键阶段，将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦辽阳篇章奠定更加坚实的基础。

第一节 发展基础

“十二五”时期是极不寻常的五年，是经济下行压力持续加大和宏观经济形势严峻复杂的五年，更是辽阳经济实力逆势提升、结构调整成效显著、新型城镇化格局加速形成、基础设施建设步伐最快、人民群众得到实惠最多的五年。

——经济综合实力显著提升。到2015年末，地区生产总值1029.2亿元，年均增长8.5%；固定资产投资454.3亿元，年均增长4.0%；社会消费品零售总额388.8亿元，年均增长13.3%；外贸出口6.9亿美元，年均增长14.6%。

——改革开放实现新突破。简政放权和职能转变步伐加快，

共取消和下放市级行政职权 437 项。国有资产监管体制不断完善。商事制度、财税、金融、价格、医药卫生等领域改革进一步深化。农村土地流转积极稳妥有序推进。社会信用体系建设全面启动。对外开放领域和深度逐步拓展，“走出去”战略成果显著，贸易伙伴遍及 100 多个国家和地区，全面开放格局基本形成。

——产业结构调整步伐加快。三次产业结构由 6.2: 63.3: 30.5 调整为 7.1: 55.3: 37.6。农业基础地位进一步巩固，国家现代农业示范区建设全面启动。特色服务业集聚区建设势头强劲，服务业占比提升 7.1 个百分点。科技创新能力不断提高，新材料、新一代信息技术等新兴产业不断壮大，动车组用铝合金型材等新产品填补国内空白，盾构机等装备制造产业整机产品具备世界领先水平。淘汰落后产能成果显著。消费对经济的拉动作用日益增强。民营经济占经济总量达到 65%。

——新型城镇化稳步推进。河东新城起步区城市形象初步树立，新老城区实现跨河而立。老城区改建加速推进，城市建成区面积扩大到 103 平方公里。初步构建了“一区两轴两翼”新型城镇体系，常住人口城镇化率由 55.9% 提高到 62%。河东新城 16.6 平方公里城市骨架已经拉开，“一河两岸”基础设施日趋完善。首山、灯塔、汤河、佟二堡 4 个新城实现了产城联动发展。高新技术开发区、经济开发区等重点园区承载结构调整的载体作用日益发挥，沈辽鞍经济带的连接聚合扩散能力得到全面提升。

——基础设施保障能力明显增强。交通、能源、水利等一批重大基础设施建设取得突破。市中心客运站等交通项目投入运

营。配电网、热电厂、天然气设施等能源项目投产运营。实施了大中型灌区改造、节水改造和高效节水灌溉工程，辽阳市大伙房输水配套工程（净水厂）投入使用，有效提高了城乡饮水安全水平。市政配套基础设施逐步完善，市殡仪服务中心迁建、医疗垃圾焚烧处理厂等项目投入运营。

——生态环境建设卓有成效。青山、碧水、蓝天工程扎实推进。青山保护、污水治理、淘汰高耗能和落后产能企业、水泥生产线脱硝改造等工作走在全省前列。弓长岭区成功跻身省级生态区行列。创建国家园林城市全面启动。节能减排等约束性指标完成较好，万元地区生产总值综合能耗等指标下降水平位居全省前列。

——民生建设进一步加强。教育普及和公平水平持续提升。文化产业不断壮大，创建全国文明城市和国家历史文化名城工作全面展开。城乡基层医疗服务体系基本建成，基本形成覆盖城乡的社会保障体系。保障性住房建设有序推进。城乡困难群众享受低保待遇实现应保尽保。城乡收入实现与经济发展同步，城乡居民收入分别年均增长 11.8%、12.6%。

专栏 1 “十二五”规划主要指标完成情况					
指 标	2010 年	规划目标		预计完成	
		2015 年	年均增长 (%)	2015 年	年均增长 (%)
地区生产总值 (亿元)	735.4	1300	10	10 29.2	8.5
人均地区生产总值 (元)	3956 5	7150 0	10	55 634	8.6
一般公共预算收入 (亿元)	76.5	141	13	67	-2.6
人均一般公共预算收入 (元)	4148	7605	12.9	36	-2.5

				60		
固定资产投资（亿元）	373.8	930	20	45 4.3	4.0	
规模以上工业增加值（亿元）	442.2	705	11	—	7.7	
社会消费品零售额（亿元）	208.6	402	14	38 8.8	13.3	
外贸出口（亿美元）	3.5	7.7	17	6.9	14.6	
实际利用外资（亿美元）	3.3	累计 15 亿美元		累计 24 亿美元		
引进域外资金（亿美元）	351	872	20	—	—	
城镇居民人均可支配收入（元）	1657 0	3053 0	13	28 980	11.8	
农民人均纯收入（元）	8095	1558 0	14	14 625	12.6	
总人口（万人）	184.3 7	190	-	18 2.78	-	
人口自然增长率（‰）	0.59	0.95	-	0.4 6	-	
城镇登记失业率（%）	2.6	3	-	3	-	
城镇化率（%）	55.9	65	1.8	62	1.2	
森林覆盖率（%）	38.9	40	-	38. 9	-	
公园人均公园绿地面积（平方米）	8.51	10.8	-	10. 8	-	
建成区空气质量二级以上天数（天）	353	保持 90%以上		24 0		
耕地保有量（万公顷）	17.6	17.6	-	17. 6	-	
城镇职工基本养老保险覆盖人数（万）	51.5	56	-	64. 5	-	
人均受教育年限（年）	12	12.2	-	12. 2	-	
人均期望寿命（岁）	74.65	76.3	-	80. 9	-	
万元地区生产总值综合能耗（吨标煤）	1.502	1.24	-3.77	1.0 89	-6	
万元地区生产总值取水量（立方米）	144.8	116	-4.3	85. 63	-9.95	
主要 污 染 物 排	化学需氧量（万吨）	5.29	4.7	-2.24	4.6 99	-2.24
	氨氮（万吨）	0.43	0.38	-2.6	0.3	-2.6

放量					77	
	二氧化硫（万吨）	5.03	4.71	-1.3	4.7	-1.3
	氮氧化物（万吨）	4.51	4.09	-1.9	4.0	-1.9
注：1.地区生产总值增幅为不变价口径、规模以上工业增加值增幅为可比口径。 2.引进域外资金指标统计口径变化。2015年人均地区生产总值按2014年常住人口计算。						

第二节 发展环境

“十三五”时期，我国经济发展步入新常态，面临的国内外经济形势复杂多变，辽阳站在新的起点上，既面临难得的发展机遇，也面对诸多风险和挑战。总体上机遇大于挑战。

从国际看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

从国内看，我国仍处于可以大有作为的战略机遇期，综合国力、国际竞争力和国际影响力达到新高度，发展的基础更加坚实。经济发展进入新常态，发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。新的增长动力正在加快形成并不断蓄积力量，发展基础更加坚实。同时，国内传统要素优势减少，资源环境约束趋紧，增长动力减弱，风险挑战增多。

从我市看，经济结构调整初见成效，改革红利逐步释放，特别是经过十多年振兴发展积累的经济规模、产业基础日益壮大，

新兴产业、新经济增长点正在不断涌现。党中央“四个全面”的战略布局，推进“一带一路”建设、京津冀协同发展等重大战略决策，习总书记对振兴东北的“四个着力”要求，出台的新一轮支持东北振兴的重大政策举措等一系列政策，为我市发展迎来重大机遇；“互联网+”行动计划、“中国制造 2025”等国家战略，为辽阳老工业基地转型升级和扩大对外开放提供了最为有利的外部条件。通过进一步转变政府职能，建设服务型政府，积极做好“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”的各项工作，有效营造了一个良好的政治环境、经济环境和社会环境。特别是建设“四个辽阳”的战略鼓舞人心、催人奋进。在这一战略引领下，全市一心一意谋发展，凝心聚力干事业的氛围更加浓厚，为加快发展提供了充足的内生动力。同时，严峻挑战前所未有，经济面临经济体制转型、经济结构转型、经济发展方式转型等多重压力。国际、国内宏观经济环境约束明显增强，经济运行进入调整转型的阵痛期，“十二五”时期，地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入等经济指标未能完成预期目标；经济总量偏小，在全省位次比较靠后；发展方式粗放，创新能力不强，新兴产业尚未形成新的支撑；政府职能需进一步转变，体制机制还不完善，深化改革的任务仍然十分繁重；基本公共服务供给不足，就业、社会保障、住房等民生工程仍需进一步加强，消除贫困人口任务艰巨；社会治理能力和水平亟待提升，社会不稳定因素仍然存在。

全市上下必须认清形势，增强忧患意识，强化底线思维，抓

住战略机遇期，坚持问题导向，用发展观点解决前进中的问题，以坚强毅力和攻坚克难的勇气，实现辽阳振兴发展。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，抓住新一轮东北振兴的重大机遇，以“四个着力”为根本遵循，适应把握引领经济发展新常态，培育壮大“六个新的经济增长点”，保持战略定力，坚持稳中求进，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、环境更佳、活力更强的发展新路，确保如期全面建成小康社会，加快建设智慧文明美丽幸福新辽阳，谱写振兴发展的新篇章。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生，关系到全市改革开放和现代化建设的全局，是我市振兴发展的治本之策、关键之举、决胜之要、稳定之基。今后五年，全市上下要坚定不移以“四个着力”为根本遵循，全面贯彻落实市委十一届十次全会精神，坚持创新驱动理念，着力建设智慧辽阳；坚持文化引领理念，着力建设文明辽阳；坚持绿色环保理念，着力建设美丽辽阳；坚持和谐共享理念，着力建设幸福辽阳。切实摆脱习惯思维束缚，激活创新、改革、市场、开

放“四个驱动”新动力，在传统产业转型升级、发展战略性新兴产业、发展现代服务业、推进新型城镇化、转变农业发展方式、发展民营经济“六个新的增长点”上下功夫，努力提高发展的全面性、协调性和可持续性。基本要求是：

——坚持把着力完善体制机制作为全面建成小康社会，实现辽阳老工业基地全面振兴的强大动力。全面深化改革，切实在重点领域和关键环节改革取得突破，平等保持各类市场主体合法权益，使市场在资源配置中发挥决定性作用和更好发挥政府作用，加快构建有利于科学发展的体制机制。坚持开放发展，发展更高层次的开放型经济。

——坚持把着力推进结构调整作为全面建成小康社会，实现辽阳老工业基地全面振兴的主攻方向。坚持协调发展，不断增强发展整体性。多策并举优化产业结构，厚植发展优势。全面释放新需求，促进发展由主要依靠投资拉动向依靠投资、消费、出口协同拉动转变。强化农业基础地位，提高制造业核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业。

——坚持把着力鼓励创新创业作为全面建成小康社会，实现辽阳老工业基地全面振兴的重要支撑。坚持创新发展，壮大创新创业人才队伍，让企业成为创新主体，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新和管理创新。推动发展从主要依靠要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

——坚持把着力保障和改善民生作为全面建成小康社会，实现辽阳老工业基地全面振兴的出发点和落脚点。坚持绿色发展，

建设绿色宜人的生态环境。坚持共享发展，使全市共享发展成果。着力推进以保障和改善民生为重点的社会建设，全面实施精准扶贫、精准脱贫，坚持就业优先，促进教育公平，推进基本公共服务均等化，解决好人民群众关心的重大民生问题。

第四节 主要目标

到“十三五”末期，全面建成小康社会，实现辽阳老工业基地新一轮全面振兴，加快建设智慧文明美丽幸福新辽阳，经济总量和发展水平在全省位次前移，实现第一个百年奋斗目标，并为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。具体目标是：

——经济发展质量和效益明显提高。经济年均增速高于全省平均水平，经济增长质量和效益进一步提高。到2020年，地区生产总值和城乡常住居民人均可支配收入比2010年翻一番。一般公共预算收入年均增长5%。固定资产投资年均增长10%。全员劳动生产率进一步提高。

——经济发展方式转变取得重大进展。信息化和工业化深度融合，促进产业迈向中高端水平。建成全国重要的产值千亿元芳烃及精细化工产业基地、产值超千亿元世界级铝合金精深加工产业基地、东北地区重要的装备制造产业及汽车零部件基地。传统产业转型升级积极推进，战略性新兴产业大力发展。农业主导产业转型升级步伐加快，基本建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系，高标准建成国家现代农业示范区，农业基本进入现代化阶段。社会主义新农村建设加快，城镇化质量明显提高，常住人口城镇化率达到66%。服务业快速高效发展，生产性服务业专

业化、生活性服务业品质化全面提升，建成一批规模较大、集聚度高、特色鲜明的现代服务业集聚区。消费对经济增长的贡献不断加大。

——创新驱动发展能力大幅提升。建立以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，初步形成以企业为主体的技术创新体系，全面提升自主创新能力。研究与试验发展经费投入强度达到2.5%，科技进步率达到60%。创新创业的政策环境、制度环境和社会环境全面形成，大众创业、万众创新取得明显成效。

——改革开放实现新突破。治理体系和治理能力现代化取得重大进展，重要领域和关键环节改革取得重大成果，全面完成市委提出的223项改革任务。开放型经济水平大幅提高，“引进来”与“走出去”协调推进，对外贸易加速转型升级。

——市民文明素质和城市文明程度显著提升。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。文化产品更加丰富，公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱产业。社会治理不断改善，全社会法治意识得到增强，法治建设、平安建设全面推进。实现创建国家历史文化名城目标。力争步入全国文明城市行列。

——资源节约生态环境建设成效显著。生产方式和生活方式绿色、低碳水平稳步上升。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量减少。万元地区生产总值用水量年均下降4.8%，单位地区生产总值能源消耗年均下降3%。主体功能区布局基本形成。资源节约循环高效利用，自然生

态系统和环境保护力度加大。城乡生产生活环境日趋优良。森林覆盖率达到39.6%，森林蓄积量达到500万立方米。

——人民生活质量和水平显著提高。城乡居民人均收入保持与经济发展同步增长，收入分配差距缩小，确保 26492 名国家现行标准贫困人口全部实现稳定脱贫。就业、教育、文化、医疗、住房等公共服务体系更加健全，社会保障体系不断完善，逐步实现基本公共服务均等化、基本权益均等化、要素分配均等化、收入均衡化，社会更加和谐稳定。

专栏 2 “十三五”时期经济社会发展主要指标				
指 标	属 性	2015 年 基数	2020 年 目标	累计或年均增 长 (%)
经济发展				
*地区生产总值 (亿元)	预期性	1029.2	1597	7.5
一般公共预算收入 (亿元)	预期性	67	85.5	5
固定资产投资 (亿元)	预期性	454.3	732	10
规模以上工业增加值 (亿元)	预期性	—	—	7
社会消费品零售总额 (亿元)	预期性	388.8	598	9
出口总额 (亿元)	预期性	6.9	13.8	15
粮食总产量 (万吨)	预期性	100.2	105	
*全员劳动生产率 (万元)	预期性	11.2	14.5	
*城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	62	66	0.8
	户籍人口城镇化率 (%)	43.63	48.13	0.9
*服务业增加值比重 (%)	预期性	37.6	41	
创新驱动				
*研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)	预期性	1.24	2.5	
*每万人发明专利数量 (件)	预期性	1.24	2	
科技进步率 (%)	预期性	55	60	
*互联网普及率 (%)	预期性	55.5	74	
民生福祉				
居民人均可支配收入 (万元)	预期性	20935	31016	8.2

*城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	26389	37884	7.5	
*农村常住居民人均可支配收入（元）	预期性	12036	17685	8	
*劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	10.3	10.8		
城镇失业登记率（%）	预期性	3	3.5		
*城镇新增就业人数（万人）	预期性	1.2	1	[5]	
*农村贫困人口脱贫（人）	约束性	26492	0	[26492]	
*基本养老保险参保率（%）	预期性	98.2	99.3		
*城镇棚户区住房改造（万套）	约束性	1.7	完成省 下达任 务		
*人均预期寿命（岁）	预期性	80.9	81.4		
生态文明					
*新增建设用地规模（万亩）	约束性	0.36	0.25	[1.25]	
*万元地区生产总值用水量（立方米）	约束性	83.67	65.55	-4.8	
*单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	1.089	0.935	-3	
*非化石能源占一次能源消费比重（%）	约束性	2.1	3.5		
*单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	—	完成省 下达目 标		
*森林增长	森林覆盖率（%）	约束性	38.9	39.6	0.36
	森林蓄积量（万立方米）	约束性	440	500	2.59
*空气质量	城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	约束性	52	50	-3.8
	城市空气质量优良天数比率（%）		65	75	10
*劣Ⅴ类水体比例（%）	约束性	50	0		
*主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量	约束性	—	完成国 家、省 下达目 标	
	氨氮		—		
	二氧化硫		—		
	氮氧化物		—		
注：1.带*号指标为国家、省规划提出指标。2.[]为累计完成数。					

第五节 主要任务

深入贯彻落实市委十一届十次全会通过的《中共辽阳市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，全面落实“四

个着力”要求，提高经济发展的质量和效益，加快建设智慧文明美丽幸福新辽阳。

建设智慧辽阳。坚持创新驱动发展，充分发挥勤劳、勤学、智慧辽阳人的积极性，推进智慧经济、智慧民生、智慧管理等方面建设，推动科技创新、制度创新，推进产业融合、区域协调发展，实现经济增长动力从要素驱动转向创新驱动。将发展智慧经济作为建设智慧辽阳的核心，做优农业、做强工业、做大服务业，推进投资、出口、消费协同发力，三次产业协调发展，形成需求侧和供给侧支撑合力，加快转变政府职能，全面加强企业自主创新和政产学研协同创新，带动大众创业万众创新，形成具有辽阳特色的智慧经济发展模式。

建设文明辽阳。坚持文化引领发展，培育和践行社会主义核心价值观，构建现代公共文化服务体系，推动文化事业和文化产业繁荣发展，全力创建全国文明城市，建成国家历史文化名城，促进历史文化与现代文化相互融合，促进市民文明素质和城市文明程度全面提升，实现物质文明、政治文明与精神文明协调发展，充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

建设美丽辽阳。坚持绿色低碳循环发展，加快主体功能区建设，加速新型城镇化进程，加大环境保护力度，全面加强城乡基础设施建设，高标准建设宜居乡村。以建管并重为原则，努力构建智慧城市管理格局。充分发挥滨水、历史、文化等特色资源要素，充分体现辽阳的自然生态之美、人居环境之美、转型发展之美，建设宜居生态城市，建成国家级生态文明城市。

建设幸福辽阳。坚持和谐共享发展，树立民生优先的观念，坚守底线、突出重点、完善制度、引领预期，增加公共服务供给，实施脱贫攻坚，加快发展社会事业，进一步完善城市功能，保持城乡居民收入稳定增长，维护社会和谐稳定，让全市人民在共建共享发展中分享更多更公平更实在的发展成果，打造幸福城市，全面增强群众的获得感和幸福感。

第二章 创新驱动发展 提升核心竞争能力

坚持创新作为引领新一轮振兴发展的第一动力，打破禁锢创新发展的藩篱，加快形成促进创新的体制架构和浓厚氛围，推进经济发展、社会服务、生产生活充满活力和智慧。

第一节 强化企业创新主体地位

坚持企业在创新中的主体地位，培育和发展创新型企业，开展基础性前沿性创新研究，引导企业加强技术改造和科技创新，突破关键技术，发展铝基碳纤维复合材料、铝锂合金材料、纯电动车铝合金车身等新材料、新产品，增强企业内生动力，走内涵式再生产的道路。支持企业与高校院所深化产学研合作，形成以高新技术企业为重点，科技型龙头企业、创新型中小微企业协同发展新格局。到2020年，培育科技创新型工业企业100户、高成长型中小工业企业100户。

培育发展高新技术企业。完善政策扶持机制，提升高新技术企业规模。支持大型骨干企业建设研究院和产业共性技术研发基地，鼓励推动更多科技型、创新型企业发挥龙头作用。开展中小微企业培育工程，形成一批具有自主核心技术和行业竞争优势的

创新型中小微企业。

加强创新创业公共服务平台建设。把创办民营企业作为大众创业主战场，把创建中小微企业作为大众创业的重要模式，积极培育壮大创新创业主体，推动创新创业成为辽阳的城市底色。强化创业扶持，充分调动全社会创业激情，推进创业便利化，促进便捷融资，构建支持创业的制度体系和公共服务体系。实施“众创空间”计划，引导项目、资金和人才等创新创业资源向“众创空间”集聚。依托高新区以及科研机构、龙头企业，打造梯级孵化体系。采取政府购买服务方式，支持中介机构为创业企业提供法律、知识产权、财务等服务。

第二节 激发人才创新创造活力

坚持人才是第一资源，加快创新型人才队伍建设，开创人才引领创新、创新驱动发展、发展集聚人才的良好局面。

加速人才集聚。推进人才政策创新，突出“高精尖缺”导向，制定更积极有效的高层次人才引进政策，建设高质量吸纳人才创新创业的载体，发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，优化完善人才服务保障措施，吸引更多的国内外高层次留学人才、科技创新型人才、企业领军人才及产业重点领域发展急需紧缺的工程技术人才和团队来辽创新创业。

加强人才培养。积极培养科技领军人才和企业家，大力引进海外高层次工程技术人才，打造具有专业技能的工人队伍。推动科研院所、学校和行业企业联合开展人才培养培训，加强高校和职业技术学院建设，建立急需人才培养基地，着力培养一线创新

人才、专业技术人才和技能型人才。加强公共就业人才服务体系建设。

加大人才激励。健全人才考核评价和激励机制。完善创新导向分配制度，建立健全人才荣誉制度，加强人才工作绩效管理。

第三节 加强创新能力建设

坚持技术创新和制度创新双轮驱动，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，充分发挥科技创新与产品创新、品牌创新、产业组织创新和模式创新的协同效应。

加强自主创新体系建设。布局建设共性、专业、综合服务三类平台，开展关键共性技术攻关和重大产学研合作项目。以创建沈大国家自主创新示范区为契机，实施一批重大科技项目和创新工程，着力打造我市重要的科技创新中心。

提升创新基础能力。实施大数据创新行动计划，促进创新链和产业链深度融合，形成大数据驱动型的科研创新模式。围绕重点领域布局、重大前沿性和产业性技术研究，建设一批重点工程技术研究中心。以骨干企业为主体，建设多种形式的产业技术创新战略联盟，推进院地融合、军民融合创新。开展重大科技联合攻关，提高自主创新能力。推进有条件的企业开展海内外并购，引进海外先进适用技术。

完善创新政策支持体系。改革技术创新管理体制机制和项目经费分配、成果评价和转化机制，推进体制创新、科技创新、管理创新、市场创新、产业产品创新。

专栏 3 科技创新能力建设工程

(1) 重大创新载体工程。高新技术产业开发区、辽阳科技创新服务中心国家级科技企业孵化器、芳烃精细化工产品分析检测中心、芳烃及精细化工产业集群中试基地等。

(2) 科技公共平台建设。辽宁忠旺集团铝型材深加工产业专业技术创新平台、交通运输用铝型材加工国家工程技术研究中心、高端工业铝型材加工工程研究中心、先进管路材料及管件制造产业技术创新平台、深冷装备科技应用研发设计公共服务平台，筹建精细化工、有色金属（含钢铁冶金）深加工、皮装裘皮、装备制造等国家级技术中心。

(3) 重大关键技术攻关工程。辽宁忠旺集团有限公司节能与新能源汽车关键零部件加工技术开发、铝合金钻杆产品开发、铁路货车用高性能铝合金型材制造技术及产品开发、新型运煤车用铝合金型材制造技术及产品开发、下一代城市轨道交通列车用高性能铝合金型材制造技术及产品开发，满足国五排放的电控高压共轨燃油喷射系统，乙烯亚胺的合成与下游产品的开发、乙氧基化催化精馏新技术等。

(4) 产业技术创新联盟建设工程。依托中科院沈阳国家技术转移中心辽阳中心、精细化工中试基地等载体，构建精细化工、新材料电子信息、新材料、能源、节能减排等重点领域产业技术创新战略联盟。

(5) 科技特派专项行动。从省内外高校和科研机构选派 100 名科技人员担任我市 100 家工业企业科技特派员，辐射带动 500 家企业。下派 15 个农业科技特派团，建设农业示范基地 100 个，引进农业新产品和新技术 200 个，培养省、市级农业科技龙头企业 50 户。

第三章 全面深化改革 培育经济发展新动力

以破解制约全面振兴发展的体制性、机制性矛盾和问题为导向，完善体制机制，深化重点领域和关键环节改革，为建设智慧辽阳扫除体制机制障碍，激发经济内生发展动力。

第一节 深化国资国企改革

以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心，完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，改革和完善国有资产监管体系，全面落实国有资产保值增值责任，防止国有资产流失。

做大做优做强国有企业，逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例。健全国有企业的公司法人治理结构，建立权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。分类别多渠道解决企业办社会职能、“壳企业”职工安置、厂办大集体、离退休人员社

会化管理等历史遗留问题。

分类推进国有企业改革。大力推进国有资产资本化、证券化，健全国有资本合理流动机制，推动地方国有企业之间和地方国有企业与中央企业的并购重组，引导国有资本更多投向重要行业和关键领域。深化国有企业股权多元化改革，积极发展以辽阳石化分公司为试点的混合所有制经济，鼓励非国有资本参与企业改制重组。

第二节 完善现代产权制度

加快国有企业产权制度改革，充分发挥市国有资产经营（集团）有限公司作用，放大国有资本功能，建立和完善产权管理制度。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，构建培育新型农业经营主体的政策体系。落实农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。深化农村土地制度改革，探索在符合规划和用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地转让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价，及时总结试点经验并适时推广。建立农村土地交易流转中心，完善工商资本进入现代种养业制度，依法推进土地经营权有序流转。保障农户宅基地用益物权，稳妥推进农村宅基地制度改革。加强知识产权保护 and 运用。

第三节 完善要素市场体系

着力加强供给侧结构性改革，加快劳动力、土地、资本、技术、管理等要素市场体系建设，有效提高全要素生产率。完善人力资源市场，维护劳动者平等就业权利。健全城乡统一的建设用

地市场，稳妥推进土地征收制度改革，科学开发利用闲置土地。推进不动产统一登记制度改革。完善金融市场体系，加快金融创新。充分运用多层次融资市场，全面推进普惠金融发展，鼓励和支持各类金融组织扩大对中小微、“三农”、贫困地区、创新创业等领域的金融服务。深化农村金融改革，完善农业保险制度。深化科技体制改革，推动跨领域跨行业协同创新，促进科技与经济深度融合。发展技术市场，健全技术转让机制。赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权。深化市场配置要素改革，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。

第四节 深化财税投资价格体制改革

深化财税体制改革。改进预算管理制度，完善预算执行动态监控机制，加快建立全面规范、高效透明的预算管理制度和财务报告制度，逐步提高一般性转移支付规模和比重。建立完善定期评估和退出机制，优化财政支出结构，保障民生等重点领域支出。推进政府购买服务改革，健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。加强行政事业资产管理改革。规范政府性债务管理，有效防范化解地方政府性债务风险。完善税收制度，继续推进建筑业、房地产业等营改增改革，稳步推进个人所得税、环境保护税等改革。

深化投融资体制改革。从注重投资规模速度增长向注重投资结构优化和效益提升转变，发挥投资对增长的关键作用，推动关系全局和长远发展的重大项目建设，增加有效投资。优化政府核

准投资项目管理流程，严格限定政府核准投资项目审查范围。全面清理和压缩与企业投资项目相关的行政审批事项。加强中介机构和评估机构管理。创新公共服务、基础设施领域政府投入方式，大力推进政府和社会资本合作 (PPP) 模式。深化竞争性领域投资体制改革。

深化价格体制改革。进一步放开价格管理权限，完善市场形成价格机制。完善农产品价格形成机制，落实电力、天然气、成品油等能源价格市场化改革政策，建立合理医药价格有效机制，运用市场手段引导企业治污减排。创新公用事业和公益性服务价格管理，加强市场价格行为监管。

第五节 支持非公有制经济健康发展

优化发展环境，完善促进民营企业健康发展的政策和制度。拓展民间资本发展空间，完善民营资本进入特许经营领域具体办法，鼓励民间资本参与重大项目建设和国企改造重组。鼓励民营企业依法进入更多领域，清理有碍公平竞争的政策法规和行政壁垒，激发非公有制经济活力和创造力。

健全民营企业做大做强机制，鼓励民营企业建立现代企业制度，支持企业开拓国内外市场，加快企业创业基地建设，培育发展壮大一批民营企业集团。充分发挥商会，行业协会作用，大力引进域外企业到我市兴企创业。推进特色非公有制经济形成规模，打响品牌。

积极发展混合所有制经济，推进驻辽央企和民企合作发展，引导和支持民营企业主动承接中央企业产业转移、技术扩散，实现互利共赢。

第六节 加强社会信用体系建设

加快推动信用法规和制度建设，基本建成覆盖全社会的统一征信系统，推进信用信息征集、整合和共享。健全信用服务市场体系，加大信用记录和信用产品在政府管理、社会治理和市场交易中的应用。加强诚信教育和诚信文化建设，形成诚实守信的良好社会氛围。到2020年，政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设走在全省前列，“信用辽阳”建设水平全面提升。

第七节 深化行政审批制度改革

继续深化行政审批制度改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。进一步取消和下放行政审批事项，提高简政放权的含金量；规范审批行为，防止和纠正变相审批，约束自由裁量权；加强事中事后监管，推出一批创新监管的举措，为企业松绑减负，为创新创业清障搭台；建立健全权责清单动态管理机制，完善绩效考核评价体系。积极发现和培育市场，优化营商环境，综合运用大数据技术，推进智慧服务型政府建设。

第四章 扩大对外开放 增强合作竞争新优势

坚持开放发展，充分发挥区位优势，主动融入“一带一路”国家战略，推动对内对外开放相互促进、“引进来”和“走出去”

紧密结合，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局，全面提高开放型经济水平。

第一节 培育外贸竞争新优势

增强对外投资和扩大出口结合度，全方位拓展国际市场，充分发挥出口对稳增长的促进作用。

优化外贸出口结构。综合发挥对外投资和利用外资的联动效应，促进产品和服务出口。推进传统出口产业升级。实施科技兴贸战略，扩大高新技术、自主品牌等产品出口规模。创新服务贸易模式，扩大新兴服务出口，推动服务外包产业发展。加强与“一带一路”沿线国家和地区合作。

壮大出口基地。以技术、品牌、质量、服务为核心，重点支持化工、皮装裘皮、玻璃工艺品、农产品加工四大出口基地，扩大自主品牌和高附加值产品出口。到“十三五”末，力争四大基地全面建成产业特色鲜明、配套完善、具有国际竞争力、辐射带动能力强的省级出口基地。

大力开拓国际市场。巩固日本、港台等传统市场，拓展俄罗斯、欧盟、美国、蒙古、印度、非洲、南美、中东等国际市场。借助中韩自贸区优势，拓展同韩国贸易合作。积极扩大对外投资，优化生产力布局，拓展海外市场。鼓励企业建设海外仓储及国际营销网络，拓宽国际市场销售渠道。

第二节 更加积极有效利用外资

坚持优化结构、开放市场，实现利用外资由追求数量和规模向提高质量和水平转变。

优化利用外资结构。推动引资、引技、引智有机结合，吸引更多的内外资投向高端制造业、高新技术产业、现代服务业和现代农业。深化与世界 500 强企业和行业龙头企业的战略合作。严格限制高耗能、高污染、资源性产品和低水平、过剩产能项目。创新招商引资方式，深入推进招商活动向系统、专业、务实转变。

“十三五”期末，力争引进 5 个投资超亿美元的重大项目，10 个世界 500 强企业投资的重大项目。

完善外商投资市场准入制度。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，促进内外资企业公平竞争。完善境外投资管理，健全对外投资促进政策和服务体系。有序扩大服务业对外开放，扩大银行、保险、证券、养老等市场准入。

提高外商投资服务效率。加快外商投资审批管理体制改革。建立外商投诉快速处理机制。搭建政府服务企业走出去的信息平台。完善法治化、国际化、便利化营商环境，提高外商投资服务和监管水平。

第三节 深入实施“走出去”战略

积极稳妥推进优势产业走出去、技术标准带出去，加快产业链条延伸，提升产业附加值。充分利用国际资本市场，支持企业通过多种方式对外投资。积极参与中蒙俄经济走廊建设。深入开展国际产能与装备制造合作，推进装备制造、钢铁、水泥等过剩产能、优势产能走出去。建立专业跨境电子商务平台，培育市场采购贸易，引导裘皮皮装等企业走出国门参与国际竞争。

第四节 培育发展开放型产业园区

加强园区配套体系建设，突出各具特色、错位发展的园区主体功能，把高新区和经济开发区建设成为创新型、智慧型园区，培育一批高端化、集约化、专业化的开放型产业园区。

专栏 4 重点产业园区（基地）名录

(1) 辽阳国家高新技术开发区(含芳烃基地)；(2) 辽阳经济开发区；(3) 辽宁（辽阳）铝合金精深加工产业基地；(4) 灯塔市日化工业园区；(5) 向阳工业园区；(6) 兴隆工业集中区；(7) 佟二堡皮装裘皮产业园。

第五章 强化基础地位 打造国家现代农业示范区

加快转变农业发展方式，积极构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系，提高农业智能化水平，高标准建成国家现代农业示范区，迈入基本实现农业现代化阶段。

第一节 构建现代农业发展格局

以转变农业发展方式为核心，以农业园区建设为载体，高标准建设 9 个现代农业示范区（带），提升辽阳国家现代农业示范区建设水平。立足优质粮食、绿色蔬菜、特色林果、生态养殖业、休闲农业等重点产业，加速农业现代化发展进程，不断强化科技、动植物疫病防控、农产品质量安全、农机服务等支撑保障体系建设，积极搭建金融创新、农村土地流转等改革平台，打造城郊高效生态农业示范样板，成为辽宁中部地区现代农业发展最具活力的核心区域。

专栏 5 国家现代农业示范区总体发展格局

(1) 灯塔市省级现代农业综合示范区建设。突出做好东西长 19.5 公里、南北宽 2 公里小线沿线核心区建设，重点发展绿色水稻、设施葡萄和设施蔬菜等项目。

(2) 黄柳刘线现代农业示范带建设。以建设设施蔬菜生产、加工示范基地为重点，打造黄柳刘线设施蔬菜和裸地蔬菜种植及加工示范区。重点打造“黄柳刘线”公路两侧 24 公里长、

东西宽 2 公里的设施果蔬和裸地蔬菜产业带。

(3) 河东产业大道现代农业示范带建设。重点建设绿色水稻种植基地，设施蔬菜生产基地和草莓、寒富苹果采摘、观光示范区等。

(4) 首山现代农业示范区建设。沿辽阳县兴隆大街沿线建设成为集高科技农业展示、高标准农业种植、农业观光采摘体验、农业物流集聚、农业综合服务、娱乐餐饮住宿休闲度假 6 个功能区于一体的现代农业发展先行先导区。

(5) 东宁卫现代农业示范区建设。以首山农场为核心，以辽阳市农林科学院为依托，打造城郊型现代农业示范区。重点建设以薏米为主的杂粮生产基地，以君子兰为主的精品花卉种植基地和农业科技示范推广基地。充分发挥近郊区区位优势，发展休闲观光农业。

(6) 辽阳县山区特色林果产业带建设。沿辽凤线，以下达河乡、八会镇、隆昌镇、吉洞峪乡为重点，依托现有林果资源优势，重点发展南果梨、榛子两个主导产业。力争在“十三五”期末在辽阳县实现“双榛双十”，即野生榛子垦复面积达到 10 万亩，平欧大果榛子种植面积达到 10 万亩。

(7) 沈半线优质粮食生产示范带建设。在灯塔市北部沿沈半线沿线，以大河南镇为重点，建设优质粮食生产示范带。示范带西起沈大高速副线，东至沈半线与小小线交界处，南起小小线，北至沈阳界，重点以灯塔市新光村农机专业合作社、灯塔市小戴子农机合作社为龙头，发展绿色、生态大米生产，率先实现水稻生产全程机械化。试验推广水稻旱种直播、稻鸭共作和秸秆固化成型等生产技术，探索建立完善的农机、植保和育秧等社会化服务体系。

(8) 辽凤线现代果业示范带建设。沿宏伟区境内辽凤线沿线规划建设现代水果生产和观光旅游农业示范带。果业重点发展南果梨、寒富苹果、葡萄等优势产业。观光、旅游农业以克里特·爱情海、万莱花卉、林枫生态园等项目为重点，着力打造休闲、观光旅游农业黄金线路。

(9) 西土线休闲农业示范带建设。充分发挥弓长岭区温泉旅游资源，在西土线两侧重点发展榛子、寒富苹果、南果梨、葡萄等生产采摘，沟域旅游，农家院，观光农业等项目，重点推进望宝生态园建设。

第二节 建立健全现代农业产业体系

健全现代农业产业体系，做大做强优质粮食、绿色蔬菜、生态养殖和特色林果主导产业，推进农产品加工产业聚集园区建设。

优质粮食产业。坚持最严格的耕地保护制度，守住耕地红线，稳定粮食生产能力。加快高标准农田建设，到 2020 年，建成 160 万亩高产稳产、优质高效和安全环保的高标准农田，建成 4 个 2 万亩集约化、标准化高产创建示范片；农田灌溉用水有效利用系

数0.65，农作物综合机械化作业水平85%以上；无公害农产品、绿色食品、有机食品大米认证数108个。

绿色蔬菜产业。推进蔬菜标准化生产，发展脱水蔬菜、蔬菜粉、蔬菜榨汁等产品，构建现代蔬菜产业发展新格局，将辽阳市建成面向沈阳经济区的精品蔬菜生产基地、辽宁省蔬菜物流集散基地。到2020年，蔬菜种植面积37万亩，蔬菜总产量130万吨；标准化蔬菜生产基地50%以上；无公害农产品、绿色食品、有机食品蔬菜认证数量164个。

生态养殖业。推进规模化标准养殖场和养殖小区建设，延长畜禽产品加工业产业链条，初步建立高效生态绿色养殖产业体系。到2020年，畜牧业种畜禽场发展到155个，水产良种场30家，畜禽标准化规模养殖比重80%。

特色林果产业。推进南果梨、大榛子苗木繁育等基地建设，创建国家级优质高效南果梨生产示范基地，力争把辽阳县打造成“中国大榛子第一县”。高标准建设辽阳“十公里葡萄观光采摘长廊”。到2020年，林果产业标准化生产基地80%以上；绿色食品水果、无公害水果认证数量达到72个。

专栏6 现代农业主导产业总体布局

(1) 优质粮食产业。规划为北部高效区、南部提升区。

重点建设项目：高产稳产田建设、农村土地整理、高标准基本农田建设、万亩高产创建示范片建设、绿色水稻园区建设、优质玉米园区建设、农业机械化建设、中型灌区改造工程建设等项目。

(2) 绿色蔬菜产业。规划为西部生态高效蔬菜产业区和中部精品蔬菜产业区。

重点建设项目：标准化蔬菜生产示范基地及蔬菜加工等项目。

(3) 生态养殖业。重点发展生猪、肉牛、奶牛、肉鸡（鸭）、蛋鸡、辽宁绒山羊、水产品及特种皮毛动物八大品种生态养殖。

重点建设项目：标准化养殖示范小区，规模化种肉鸡、肉鸭产业化项目及貉子养殖基地，水产良种场等项目。

(4) 特色林果产业。重点建设“一区、一县、一长廊”。一区：指东部山区南果梨产业优势区。一县：指中国大榛子第一县——辽阳县。一长廊：指休闲观光采摘长廊。主要在小线（S304）沿线主要乡镇建设以休闲观光为主题的葡萄采摘长廊。

重点建设项目：南果梨提质增效，千亩榛子示范园，葡萄、草莓生产示范基地等项目。

第三节 强化现代农业保障体系建设

科技支撑体系建设。构建农业科技创新平台和示范基地。积极推进“互联网+”现代农业，推广成熟可复制的农业物联网应用模式，提高农业智能化和精准化水平。继续实施科技特派员农村科技创业活动，大力培育新型职业农民。到2020年，持专业证书农业劳动力比重55%；建设1000个科技示范户，重点区域、主导品种、主推技术入户率95%以上。

动植物疫病防控体系建设。重点做好农业病虫害、林业有害生物、动物疫病等防治防控。加快动物卫生信息化平台建设。完成规模饲养场、屠宰场视频监控系统建设。确保全市不发生区域性重大动物疫情和动物源性食品安全事件。

农产品质量安全体系建设。推进农业标准化生产，提高农产品质量安全水平，确保“舌尖上的安全”。扩大农药残留、水产品药残留、饲料及饲料添加剂等监控范围，确保农产品质量安全监测覆盖率100%。

农机服务体系建设。推广农机新机具新技术，优先发展大马力、高性能、复式作业机械。集成应用精量播种、深施化肥、节水灌溉等新技术。到2020年，全市耕种收综合机械化水平85%，平原粮食主产区和城市郊区乡镇基本实现农业机械化。

第四节 创新农业经营方式

创新农业经营方式，促进农业生产经营专营化、标准化、规模化、集约化，延伸农业产业链，提高农产品附加值。

大力开展农业产业化经营。鼓励农民通过合作与联合的方式发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业。积极搭建农业农村金融创新平台，充分发挥“种粮乐”、“政银保”等金融产品作用。探索金融支持现代农业发展的新模式。

培育壮大新型农业经营主体。扶持发展家庭农场、专业大户、产业化龙头企业等新型经营主体。搭建农村土地流转平台，引导鼓励以多种形式流转农村土地承包经营权，推进适度规模经营。支持农民以生产要素参股龙头企业，发展各种类型的专业合作组织，到2020年，新培育农业产业化龙头企业65家。

第六章 加快转型升级 构建现代工业发展体系

实施工业强基工程，引导制造业朝着分工细化、协作紧密方向发展，推动生产方式向柔性、智能、精细化转变，完善现代工业体系，增强企业核心竞争力和区域产业发展竞争力，加速推进信息化和工业化深度融合发展，打造工业强市。

第一节 培育传统产业转型升级

坚持控制总量、淘汰落后、延伸产业链，实施原材料工业优化工程，提高产业集中度和加工深度，推进传统工业由要素驱动向创新驱动转变、低中端向中高端转变。

石油化工产业。以芳烃基地、日用化工产业园区、庆化厂区为重点发展区域，科学统筹布局。充分发挥辽阳石化公司国家级

炼化一体的大型石油化工企业的原料资源、技术、人才等优势，以俄油增效改造为契机，发展精细化工产业，推进产品结构优化调整，提高化工原料就地转化能力和精深加工水平，延伸精细化工产业链。充分发挥庆阳特种化工有限公司国家级军工企业的军工技术、人才、空间、基础设施等优势，规划建设军民融合发展示范区。

钢铁加工及铁矿采选业。实施钢铁加工企业重组改造升级，形成炼铁 315 万吨、炼钢 320 万吨、热轧 220 万吨能力。整合铁矿采选资源，提高产业集中度和铁矿产品加工深度。提高铁精粉就地加工能力。推进铁合金、硼合金等产品改造升级。利用灯塔棉花堡的优质铁矿资源和天然气，发展海绵铁及其下游产业链。优化钢铁加工品种结构，重点发展深海石油输送专用管、400 兆帕以上高强度建筑钢材、冷弯型钢和高速铁路的大型精密锻铸件等高端钢材品种。

非金属矿产建材业。依托资源优势，大力提升非金属矿采选产业发展水平，关闭规模小、技术水平低的矿井矿山。加快水泥制造业结构调整，大力发展新型干法高标号、特种水泥和新型建材，提高产业集中度，促进重点水泥企业兼并重组。重点开发新型保温隔热材料、新型防水密封材料等新型建材，利用煤矸石、粉煤灰，发展绿色建材产品。

第二节 大力发展先进装备制造业

落实《中国制造2025辽阳行动纲要》，以智能装备、生产、产品、服务、新材料、新技术为重点，实施先进装备制造业升级

工程，大力推进高端装备和重大成套装备等重点领域突破发展，促进装备制造业转型升级、提质增效，努力实现装备制造业高端化、智能化和绿色化发展。

工程机械。重点发展盾构机、筑路机械、锻压机床等整机产品，重型工业齿轮、大型铸锻件、液压油缸及履带板、联轴器等一批配套产品。

轻量化交通装备。依托忠旺集团，重点发展铝合金半挂车厢、铝合金罐车罐体、铝合金专用车厢等专用车装备及整车建设，重点扶持发展铝合金轮毂、大型重卡挂车、高铁和动车组车箱等核心零部件产品。

汽车配套及零部件。加快节能与新能源汽车关键零部件、满足国五排放的电控高压共轨燃油喷射系统等关键产品技术攻关，全力发展列车车箱主体部件、法兰轴头等专业化标准件配套产品。大力发展改装车、特种车等专用车产品。创造条件发展整车、新能源汽车和发动机项目，完善产业链，提升产业竞争力。

输变电装备及零部件。围绕中高端产品及新材料等开展科研攻关，重点发展移动变电站、特种电缆等产品以及水力、风力发电机组核心部件，大力发展智能型中低压电控设备、绝缘件等一批配套产品。

其他装备。大力发展造纸机械、制药机械、高速精密数控机床、磨床及大型立、卧式车铣复合加工中心等基础制造装备产品及流程制造装备和离散型制造装备，发展为石化、采选矿和钢

铁加工企业服务的成套工程装备。积极发展专用机器人、油动变距多旋翼无人机等智能装备。

第三节 培育壮大战略性新兴产业

瞄准先进装备制造、新材料、新一代信息技术、节能环保、生物医药等重点产业，引导社会各类资源集聚，推动战略性新兴产业快速发展。到2020年，战略性新兴产业主营业务收入占工业比重由“十二五”期末的12%提升到20%。

新材料。积极发展化工、铝、铜等新材料。以芳烃基地、庆化厂区为载体，重点开发化学助剂、新型表面活性剂、新型催化剂、新型胶粘剂、日用化工等终端产品，延伸发展苯、对二甲苯、乙烯、环氧乙烷、丙烯、聚酯、碳四等产业链条。以高新技术开发区、铝合金精深加工产业基地、经济开发区为载体，重点发展高技术装备水平的特大型铝板带箔产品，高速列车、舰船、航空航天等高端领域应用的挤压工业铝合金型材，高铁、动车车厢，专用汽车车厢、铝合金轮毂等新材料。研发车用铝合金发动机缸套制备新技术。以辽阳县向阳工业园区为载体，重点发展铜板带、铜管棒线型、铜基电子材料产业。

新一代信息技术。重点发展高精度米波指示雷达、新型漆包线、集成电路、SMD表面贴装石英晶体等电子信息产品及软件产品，不断提升独具辽阳特色的数字矿山、数字城市、班组管理等软件产品水平。

节能环保产业。大力发展新能源汽车充电桩、锂电池负极材料、高效节能锅炉、智能环保型锅炉辅机等产品，重点开发推广

应用燃煤锅炉节能、余热余压利用、工业废弃物处理、工业废液资源化利用等关键节能环保技术和装备。

生物医药产业。推进猪圆环病毒 2 型亚单位灭活疫苗等研发项目，重点发展动物疫苗、生命蛋白等产品。

第四节 积极发展消费品工业

加快技术设备更新、工艺优化和新产品开发，推进企业重组，实施消费品工业提升工程，增强品牌创建能力。

农副产品加工业。盘活现有产能，增强创新能力，加快调整产品结构，延伸产业链条，深度开发绿色食品、有机食品、营养强化食品、营养搭配合理的新型产品，促进规模化、产业化、特色化、精细化、绿色化。

特色皮装裘皮加工业。以佟二堡皮装裘皮集聚区为重点发展区域，积极开展招商引资，引进国内外知名品牌，大力提升产业层次和产品竞争力，打造集养殖、加工、销售、购物为一体的中国最大最强的皮装裘皮产业链条。

特色纺织服装业。利用灯塔市服装产业基础优势，打造具有完整产业链的纺织服装工业区，重点发展自主知名品牌的童装加工业。规划建设家纺产业工业园，重点发展床上用品、袜业、鞋业、衬衫业等特色轻工产品。

第五节 发展优势产业

以科技创新为引领，以重点园区为依托，大幅提高配套产品制造水平，培育一批在国际上有影响力、国内同行业中有竞争力、具有自主知识产权的龙头企业和企业集团，高标准建设具有国

际、国内竞争力的芳烃及精细化工、铝精深加工、装备制造及汽车零部件三大产业基地。

——芳烃及精细化工产业基地。依托辽阳高新技术开发区，逐步形成在国内乃至世界上别具特色的聚酯及特种聚酯、聚酰胺及制品、化工新材料、精细化工四个企业群，推进芳烃基地特色化发展。到 2020 年，建成产值千亿元的全国重要芳烃及精细化工产业基地。

——铝精深加工产业基地。依托高新技术开发区、铝合金精深加工产业基地，发展铝板带箔及下游应用产业、工业铝合金型材和铸件、全铝半挂车及配套等产业，延伸产业链条，促进产品结构由初级品向深加工制品等多元化产品转变。到 2020 年，建成产值超千亿元的世界级铝合金精深加工产业基地。

——装备制造产业及汽车零部件基地。依托辽阳经济开发区，充分发挥工程机械、筑路机械、造纸机械、医药机械等龙头企业带动作用，推进“零件”产品做大、做强、做精，形成规模效应；促进“部件”产品系列化生产，逐步扩大规模和影响力。到2020年，将辽阳打造成东北地区重要的装备制造产业及汽车零部件基地。

积极发展特色产业集群。支持拥有自主知识产权、核心竞争力强的大企业集团加快发展，引导中小企业向“专、特、精、新”方向发展，形成一批高效分工协调的优势产业集群。重点发展芳烃及精细化工、工业铝材深加工、装备制造及汽车零部件、皮革裘皮、工程机械、钢铁精深加工、日用化工七大产业集群，形成

创新体系完善、产业链条合理、产业共生共荣的新格局。

第七章 营造良好环境 加快服务业大发展

积极应用现代信息技术，专业化发展生产性服务业，高品质提升传统服务业，大力扶持金融服务业发展，优化服务业发展的体制机制和政策环境，实现服务业大发展。

第一节 促进生产性服务业专业化

以工业产业转型需求为导向，推动生产性服务业细化专业分工、增强创新和服务功能，延伸产业链，提高附加值。

现代物流业。完善物流综合运输、城市配送、农村物流网络，发展新型物流业态，着力培育本地物流企业，打造国家级辽阳现代综合物流园区。推广“万村物通”农产品流通体系，推进省级农产品现代流通体系建设试点市建设进程。逐步建成以重点物流园区为中心、以区县物流中心为支撑、多种运输方式有效衔接的物流网络，促进流通信息化、标准化、集约化，打造沈阳经济区的重要物流基地。

中介服务业。大力发展咨询、评估、金融、担保、会展等中介服务业，积极引进国内著名中介组织，培育知名服务品牌。到2020年，全市各类市场中介组织力争达到2000户。

信息技术服务业。以骨干企业为龙头，推动新一代信息技术广泛应用，推广数字矿山、数字城市软件等自主研发应用产品。打造信息产业新业态。

科技服务业。搭建和完善科技服务平台，加强重点工程技术研究中心和实验室建设，整合市内科技服务资源。积极培育和壮

大科技服务市场主体，延展科技创新服务链，形成覆盖科技创新全链条的产业体系。

电子商务。推进电子商务经营模式创新，促进与三次产业深度融合发展，拓展移动电子商务在生活服务和公共服务领域的应用。开展网络提速降费行动，支持基于互联网的各类创新。扶持重点企业在辽阳设立分支机构，推进佟二堡皮装裘皮产业网上商城模式。大力发展农村电商、行业电商和跨境电商。

进一步加大分离壮大生产性服务业工作力度，确保分离后的企业税负不超过分离前的水平，切实减轻分离企业负担。到 2020 年，力争新增生产性服务业企业 200 户。

第二节 提高生活性服务业品质

运用现代服务理念、经营模式和信息技术，推动生活性服务业向精细和高品质转变，优化消费结构。

旅游休闲业。加强旅游设施建设，推进旅游资源市场化配置，着力打造国家和省级旅游精品，建设一批各具特色的旅游产业集聚区和休闲度假基地，全面提升旅游业整体建设水平。发展壮大弓长岭温泉冰雪游、佟二堡皮草购物游等特色旅游。推进太子河历史文化风光带创建国家 5A 级景区。以打造辽阳后花园为目标，有序开发太子岛。促进燕州城等开发建设，打造历史文化游。全面建设旅游经济强市。到 2020 年，旅游业增加值占地区生产总值比重达到 5% 以上。

养老健康家政服务业。大力发展医疗保健、健康保险、体检、咨询等健康服务，加强养老院、老年教育等养老设施建设，鼓励

社会资本兴办养老服务机构。完善家政服务信息、平台和社区综合服务信息平台建设，实现家庭服务资源优化配置。积极稳妥推进全国养老服务业综合改革试点。到2020年，基本建成具有辽阳特色的养老品牌，建设健康辽阳。

商贸服务业。强化城市综合体、商品市场、日用消费品市场等商贸设施建设，完善商业网络，引导传统商业企业“线上线下”融合发展，推广大众化餐饮、连锁等现代经营方式，支持老字号向规模化、规范化、品牌化发展，促进内外贸结合发展。优化城乡商业网点结构和布局。不断扩大和形成消费服务辐射圈，把辽阳培育成沈阳经济区域内具有较强影响力的消费城市。

房地产业。继续实施以棚户区改造为主的保障性安居工程建设，消除城市中心区棚户区，继续加大城中村和城乡危房改造力度，继续实施老旧小区改造工程，不断提高人民群众住有所居的舒适度，着力解决农业转移人口住房问题。大力发展养老、旅游等多元化地产，培育和发展住房租赁市场，合理调控商品住房供应总量，及时调整完善购房政策措施，积极做好扩刚需、去库存工作。

第三节 大力发展金融服务业

积极建设创新活跃、多样性、专业化、综合性的产业金融服务体系，提高金融服务实体经济效率。促进金融机构、资本、人才等向辽阳集聚，吸引股份制银行、城商行、保险公司、证券公司、基金公司等金融机构来辽阳设立分支机构。推动村镇银行做大资产规模。鼓励制造业骨干企业创建财务公司、私募股权基金

等产业金融机构。支持融资性担保机构提高服务能力。加快发展融资租赁公司，促进实体企业设备升级和技术进步。加快发展证券业，提高资产证券化水平，促进市场主体直接融资。推进保险业、证券业与其他金融行业融合发展。推进“白塔金融街”建设，构筑金融集聚区。

第四节 强化服务业载体支撑作用

以重点城区、企业、重点工程三大载体为依托，打造一批规模较大、集聚度高、特色鲜明的服务业集聚区。

壮大服务业企业。加快企业内部服务专业化、标准化、社会化、品牌化，加快培育一批具有较强市场竞争能力和辐射能力、具有较高知名度的服务业品牌。

实施服务业重点工程。高起点策划和实施一批战略意义大、示范作用强的服务业重大工程和重点项目。大力吸引国内外知名服务企业、地区总部、研发中心等来辽阳发展。

专栏 7 省级服务业重点集聚区名录及发展重点

(1) 辽阳（白塔）中央商贸商务集聚区。重点发展以高端商贸为代表的传统商贸流通业和以金融保险为代表的商务服务业，形成区域商业、商务中心。到 2020 年，3 平方公里的核心区建设完成，初步形成辽阳“城市中央 CBD”。

(2) 辽阳（太子河）商贸商务集聚区。重点发展商贸商务、专业市场、现代物流产业。加快推进专业市场集群和农产品流通区域中心建设，完成果品等专业市场主体工程的建设任务，到 2020 年初步形成生产资料、生活资料和农产品批发三大专业市场集群，成为辽阳铁西商贸商务中心。

(3) 佟二堡皮装裘皮商贸流通集聚区。重点发展皮装裘皮产业。到 2020 年市场交易额力争达到千亿级，成为东北亚地区最大、最具竞争力的“皮装裘皮生产、研发、销售集散中心”。

(4) 弓长岭温泉旅游休闲度假集聚区：重点发展温泉旅游、滑雪、复合型休闲度假与康

体疗养、乡村、沟域游等休闲旅游产业。到 2020 年，建成集休闲、旅游、度假、养老、康体等综合服务功能为一体的“国家级休闲旅游度假区”。

(5) 河东新城商务商贸旅游集聚区。重点发展现代商务商贸、文化旅游、金融服务和现代物流业。到 2020 年，集聚区梯度化集聚，实现“一轴、一带、多点”的产业布局，成为省级“旗帜型服务业集聚区”。

(6) 辽阳（宏伟）生产性服务业集聚区。重点发展科技研发、检验检测、现代物流、信息服务等生产性服务业，依托辽化、芳烃和工业铝材的产业基础和比较优势，加快实施“一线、二廊、三片、四区”的规划布局。到 2020 年，力争成为具有影响力的芳烃等化工产品研发集聚区。

第五节 完善服务业发展保障机制

发挥制度优势，完善政策措施，建立高效灵活的实施机制，营造良好环境，推动服务业大发展。

降低市场准入门槛。进一步放宽服务领域市场准入。引导民资、外资参与国有服务企业重组改造。加快“三供一业”、公共交通、污水处理等公用事业改革，鼓励和引导民间资本参与服务业投资、建设和经营。

强化政策支持。加大对服务业关键领域、薄弱环节的投入，吸引社会资本向服务业集聚。保障服务业用地需求，稳妥扩大信贷消费，优化消费支付环境。支持职业和岗位技能培训，加快培养服务业紧缺人才。深入推进旅游休闲、养老健康家政、信息、节能环保、住房、文化教育体育等重点领域消费，加快形成服务消费、时尚消费、品质消费、农村消费等新的增长点，引导消费朝智能、绿色、健康、安全方向转变，发挥消费对稳增长、惠民生的基础作用。

规范市场秩序。积极推进服务业标准化进程，推行服务承诺、服务公约、服务规范等制度，建立公开、平等、规范的行业监管

制度。发挥社会监督作用，维护消费者合法权益。

第八章 加快城乡一体 积极稳妥推进新型城镇化

坚持以人的城镇化为核心，促进产业和城镇融合发展，推动新型城镇化发展，加快美丽乡村建设，健全城乡协调发展的体制机制，加快形成城乡一体化发展格局。

第一节 推进新型城镇化

坚持以人为本、扬长避短、产城融合、生态文明、传承文化，以提高质量为重点，以完善体制机制为保障，积极稳妥推进新型城镇化。

完善城镇体系和空间布局。统筹重大基础设施空间布局，构建辽阳中心区、沈大城镇轴和本辽辽高速城镇带、东部山区和西部平原生产性功能片区为框架的“一区两轴两翼”城镇体系，加快形成城市和城镇协调发展、规模适度、特色鲜明、设施完善、生态宜居、布局合理的城镇体系。

提升城镇综合承载力。加快基础设施和公共服务设施建设，提升城市建设水平，充分体现城市之美。加强地下空间管理和开发利用，探索地下综合管廊、海绵城市建设。坚持开发建设与管理服务并重，发挥河东新城在新型城镇化建设中的龙头作用，全面建成河东新城 16.6 平方公里，完善基础设施配套，实现居住人口 10 万人，打造森林化滨水型宜居宜业新城。实施东辽阳老工业区搬迁改造工程，打造环境优美的生态宜居区。积极推进弓长岭独立工矿区改造搬迁工程。

创新城镇化体制机制。完善征地补偿安置制度和农村宅基地产权制度。创新城镇化运作模式，探索整体推进村镇建设和农业产业化，鼓励国外资本、民营资本参与城镇化建设，拓宽政府投融资渠道。深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化。深化住房制度改革。完善与之配套的教育、就业、社保等基本公共服务，实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。到 2020 年，存量农业转移人口市民化 7.4 万人。

专栏 8 城镇体系总体空间布局——“一区两轴两翼”

“一区”：即辽阳中心区。由白塔区、文圣区（河东）、太子河区、宏伟区共同组成。中心区引领市域新型城镇化发展方向。全面启动中心区与辽阳县、灯塔市在经济、社会、城市建设等方面协调建设机制。统筹推进城市道路交通、给水、电力、电信、垃圾处理、环境保护等基础设施和教育、医疗等社会服务设施建设，促进“沈辽鞍一体化”进程。

“两轴”：主轴即沈大城镇轴，由辽阳中心区、苏家屯 / 灯塔空间协调区、鞍山城市区及相关市镇组成；次轴即沿本辽辽高速城镇带，由辽阳中心区和弓长岭及相关市区、城镇组成。“一区两轴”是人口集聚、产业集聚和区域一体化、同城化的目标区。发挥辽阳县、灯塔市在“主轴”方向的辐射作用，加快其郊区城镇化进程，加快推进重点小城镇由农业型乡镇向城市型乡镇转变，加快与城区的社会经济链接，做好产业承接和投资环境建设，扩展城市功能区，加快城乡一体化建设。

“两翼”：即东、西两大生产性功能片区。东部山区为基础农业、矿产、旅游、生态发展区片，西部平原为工业和现代农业生产区片。促进节点城区、乡镇与沈阳经济区深度融合，在控管好两翼地区现有独特的山水格局及人文资源的同时，积极支持两翼地区联合打造龙头企业、品牌农业、生态旅游、社会服务等产业，扩展与周边城市、两翼地区交通联系，逐步形成“以点连线”、“以线带面”，具有辽阳特色的开放型全域城镇化局面。

第二节 推动产城融合发展

坚持规划先行，实现城市、人、环境、发展的有机融合，促进城镇化发展与产业支撑相统一。

强化中心区带动作用，引领市域新型城镇化发展方向。发挥中心区整体效益和潜力，加快中心区建设步伐，促进市域产业优

化和功能分区更加明晰。

加快资源型地区转型发展。推进弓长岭区以及辽阳县、灯塔市资源型地区建设形成一批接续产业园区和集聚区，提升城市综合服务功能，充分体现转型发展之美。积极探索资源型城市（地区）转型发展新路子。

重点发展县城和小城镇。大力发展特色产业，不断增强县域经济综合实力。科学布局县城工业园区，组织实施“一县一业”示范工程建设，强化县城和中心镇集聚功能。加强县城、重点镇和特色小城镇市政基础设施和公共服务设施建设，充分体现县城和小城镇地域特色之美。鼓励县城创建国家基础设施投融资体制改革试点县。挂牌支持一批市级重点发展的各类特色小城镇。

第三节 建设宜居乡村

以村庄环境整治为重点，建设“环境整洁、设施完善、生态优良、传承历史、富庶文明”的宜居乡村。到2020年，在全面完成“宜居达标村”建设的基础上，80%的乡（镇）、村达到国家级生态乡（镇）、村标准，建成一批“美丽乡村”。

治理乡村环境。建立户集、村收、镇运、县处理的运行体系，完善垃圾收集转运和集中处理设施布局，逐步推行垃圾分类减量和资源化利用。加强乡镇污水处理设施建设并确保有效运行，改善村庄污水处理设备条件。完善规模化养殖场（小区）畜禽粪便污水综合治理与利用设施。引导农民开展秸秆还田、青贮，鼓励秸秆资源化利用。改造乡村设施。完善乡镇道路网，开展无害化卫生厕所改造。巩固拓展村庄亮化工程成果，实施乡村绿化工程。

实施乡村生态优化工程，发展乡村旅游。

第四节 促进城乡发展一体化

坚持工业反哺农业、城市支持农村，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，逐步缩小城乡差距。

统筹城乡基础设施建设。加强规划引导，以老城区改建为契机，加快推进城市公共设施、文化设施和商业设施建设，完善城市服务功能。重点实施垃圾处理、供水、供热、供气、老旧管网改造、排水防涝体系建设和暖房子等工程，改造完成护城河生态景观带建设，提升公共服务设施承载力。

加大农村基本公共服务支持力度。促进农村共享城市优质公共服务资源，提高公共产品和服务的有效供给能力。

第九章 完善基础设施智能化网络体系 增强支撑能力

推进重大基础设施智能化建设，完善城市治理结构，提高城市智能化水平，形成便捷、高效、安全、互通互联的基础设施体系。

第一节 构建智能交通综合网

打造城市交通空间布局，加快完善综合交通运输基础设施网络的功能和效率，推动形成智能型现代综合运输体系。

交通基础设施网络。建设站前大型人防交通枢纽工程，构建城市、城际、乡村、村镇四级公路网络，完善“两环七射、五纵五横”公路路网格局。畅通市中心区出入通道，打通断头路，提升交通通行速度和能力。充分利用地上、地下空间，推进城市立

体交通建设。加快县镇（乡）村公路改造升级，改善农村运输服务设施。重点建设一批客运场站，解决车辆停靠难问题。强化高速公路出入口、城市进出口与普通公路的衔接。建成城市外环路等项目，重点打通城市中心区与其他区域、辽阳市与周边城市相连的快速通道。规划建设环城高速公路。优先发展公共交通，提高网络覆盖率，实现城市交通网络化、农村交通公交化、城际交通快捷化。

智能交通和绿色交通。提升交通信息化水平，建立交通运输大数据管理与服务平台和覆盖全市交通基础设施、运载装备的智能感知网络，提升全行业应对突发事件和自然灾害的处理能力。

第二节 完善绿色能源设施网

坚持节约优先、高效利用、多元发展、保护环境，建设现代能源基础设施网络，促进能源绿色增效和转型升级，积极构建稳定清洁、经济的现代智慧能源发展体系。

加强城乡智能电网建设，支持分布能源的接入，实现居民和企业用电的智能管理。重点实施农村电网升级改造，完善区域性 66 千伏电网结构，解决地区结构性缺电问题。

积极发展天然气、太阳能、地热能等清洁能源建设，逐步降低煤炭消费特别是非电用煤比重，大幅减少能源消费排放。完善“气化辽阳”布局，推进天然气管道建设和改造工程。适时启动城市天然气环网工程。加快实施煤改气、油改气工程。规划建设新的热源厂，有效解决中心城区新增供暖问题。到 2020 年，天然气占全市能源消费比重达到 6.8%，煤炭消费占比进一步下

降。

第三节 构筑水安全保障网

加强水利基础设施建设，完善水利防灾减灾体系，优化水资源配置体系，提高水资源承载能力，形成开发合理、配置优化的水资源保障体系。

防洪抗旱减灾体系。继续实施主要河流整治工程，加快病险水库、水闸除险加固建设，加快山洪灾害易发区山洪沟治理及避险工程建设。加强农田水利基础设施建设，推进灌区续建配套与节水改造工程，建设大型灌溉排水泵站更新改造工程，实施节水灌溉增效工程，开展重点涝区治理工程。

水源供应保障。发展智能水务，构建覆盖供水全过程、保障供水质量安全的智能供排水和污水处理系统。积极推进市政供水管网升级改造等工程，实施农村饮水巩固提升工程，实现受益人口25万人。

水生态环境。实施水土流失综合防治工程，推进生态脆弱的河湖、湿地生态修复，治理小流域28条，治理水土流失面积200平方公里。合理开发利用地下水资源。

第四节 建设高效安全信息网

实施“互联网+”行动，建设技术先进、结构合理、协调发展、绿色安全的云数据中心体系，提升信息基础设施集约化水平，全面支撑城市智慧发展。

信息基础设施。实施“两化”融合重点工程，提升网络接入服务水平，实现城市公共服务区域无线局域网全覆盖。发展电信、

移动、联通等基础设施建设，加快新一代移动通信网络、下一代互联网、下一代广播电视网的建设和融合。

“互联网+”。推动互联网与传统产业融合发展，创新管理模式，优化生产供应链，拓展销售渠道，开展线下制造与线上商务相结合的制造模式。规范发展互联网金融，鼓励互联网与银行、证券、保险、基金的融合创新。大力发展以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费，加快发展基于互联网的新兴服务。

信息安全。增强通信网、广播电视网、互联网的安全防护能力，加大无线电安全管理和重要信息系统无线电频率保障力度。强化信息资源和个人信息保护，保障信息系统互联互通和部门间资源共享安全。鼓励企业发展信息安全产业。

第五节 加强智慧型城市建设与管理

以“互联网+”作为智慧城市创新引擎，以促进信息互联互通和资源共享为重点，坚持兴业、惠民和善政导向，着力构建水平先进的信息基础设施体系、便捷高效的城市管理与民生服务体系、创新活跃的信息产业发展体系。

加快政府信息平台整合，实施“信息惠民”工程，推进数据资源向社会开放，促进信息技术在产业发展、市民生活和公共服务等领域的应用。坚持从发展智慧经济入手，加快发展以大数据为核心的信息产业，催生新产品、新业态和新的经济模式，加快形成大数据产品体系和产业链条。坚持从智慧民生入手，以百姓需求为导向，通过智慧城市建设，为群众提供便捷、高效、优质的智能化公共服务产品。坚持从智慧管理入手，根据企业发展和

公众需求，再造政府流程、提高政务效率。积极构建政府、企业、社会组织三位一体的信息化、智能化公共服务体系，重点推进就业、交通、健康、教育、养老、文化、旅游等与市民生活息息相关领域的公共服务信息化，开启全市人民新生活。

提升城市管理水平，推进城市管理智能化、规范化。坚持工作重心下移，发挥城区在城市管理中的重要作用，解决好群众关切的热点难点问题，不断提高群众对城市管理的满意度。

第十章 促进协调互动 构建区域发展新格局

健全区域协调发展机制，缩小发展差距，积极塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

第一节 加快建设主体功能区

全面落实主体功能区战略，加强国土空间综合整治，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用，强化政策引导，完善空间发展格局。

推进形成主体功能区格局。按照国土空间优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区布局，推动各地区严格按照主体功能定位进行开发活动。

加强国土空间综合整治。完善空间规划体系，落实主体功能区规划对空间用途管制要求，统筹推进集聚开发、分类保护和综合整治。

完善政策配套体系。强化主体功能区分区管控，严格执行差别化的财政、投资、产业等配套政策，实施各有侧重的绩效考核

评价办法。

专栏 9 主体功能区布局发展建设重点

(1) 优化开发区域。包括白塔区、太子河区、弓长岭区。重点建设全省重要的服务业和装备制造业集聚区，农产品深加工基地，温泉旅游休闲度假区，历史文化名城，成为带动辽阳地区发展的龙头。

(2) 重点开发区域。包括文圣区、宏伟区、辽阳县、灯塔市。重点加快推进工业化和城镇化，承接人口和产业转移，提高产业集聚能力和创新能力，构建现代产业体系、扩大城市规模，推动经济较快发展。

(3) 限制开发区域。主要为点状分布的农产品主产区乡镇，包括辽阳县的小北河镇、黄泥洼镇、唐马镇、穆家镇、柳壕镇、河栏镇、隆昌镇、八会镇、寒岭镇、下达河乡、吉洞峪乡、甜水乡；灯塔市的西大窑镇、沈旦镇、柳条寨镇、柳河子镇、五星镇、鸡冠山乡。农产品主产区重点强化商品玉米、水稻生产基地建设。

(4) 禁止开发区域。主要包括辽宁大汤河国家湿地公园、辽阳石洞沟省级森林公园、辽阳核伙沟省级森林公园、辽阳双河市级自然保护区和辽阳金宝湾市级自然保护区。禁止开发区要进行规范管理，实行强制保护。

第二节 积极推进沈辽鞍一体化发展

坚持“北上南扩”方针，发挥辽阳市作为沈阳经济区重要节点城市的区位、资源和产业优势，主动融入沈阳经济区，培育连接、聚合、扩散能力，推进产业协同发展和基础设施互联互通。以提高产业关联度为核心，以沈阳为龙头和腹地支撑，以辽阳为桥头堡，以鞍山为重要连接点，以营口为开放窗口，共同打造“沈辽鞍营振兴产业带”。在沈阳经济区率先实现紧密型城际间产业协同发展，促进生产要素自由流动、资源要素合理配置，大力推进重点领域同城化、一体化，积极推进沈辽鞍一体化进程。

主动接轨沈阳承受辐射，规划建设铝合金精深加工基地，作为沈辽一体化的核心承载区，打造成为沈阳经济区新型工业化示范区、体制机制创新先行示范区、经济社会一体化的推进先导区。

借助沈阳装备制造业特别是飞机、汽车等重大项目，承接产业转移，推动战略性合作，推进铝合金精深加工、装备制造、汽车零部件等加工配套产业发展，促进忠旺集团、一汽普雷特公司等重点骨干企业做大做强。加快教育、卫生、文化、生态建设及通讯、大数据、智慧城市等公共服务一体化进程，实现互联互通。推动两市共同开发旅游线路，延伸旅游产业链，开创全新的旅游度假模式，打造北方特色休闲旅游目的地和沈阳市的后花园、养老基地。共同建设沈辽产业大道，规划沈阳到辽阳城际轨道交通。

推进鞍辽一体化。推进首山与鞍山同城化发展。加快兴隆工业区与鞍钢、达道湾和灵山工业区的产业联动，构建辽阳南部产业发展带。加快两市工业区和生活服务区生态隔离绿带建设，共同治理跨界河流，实现两市在空间、产业、交通、生态等方面的全面对接。挖掘、盘活首山及东部山区自然、人文资源，主动融入大千山旅游产业群。

加强与营口鲅鱼圈港的合作，形成“大通关、大物流”模式，把辽阳建设成为“无水港”，主动融入低成本高效率的东北亚（国际）循环物流链条。

加强与本溪市基础设施共建共享和在矿山整治、水体、大气治理方面合作，整合葭窝水库和太子河上游水域，建设生态隔离带，共同开辟两市工业旅游示范基地，打造本辽两市的城市后花园。

发挥鞍本辽三市铁矿资源、产业、企业优势，建设统一开放的铁矿石、铁精粉、球团以及钢材的交易、仓储、物流市场。集

沈辽鞍三市之力，将 202 国道改造成一级公路。

第三节 主动参与京津冀协同发展

积极参与环渤海地区合作发展，主动参与京津冀协同发展国家战略，推动产业对接，构建京津冀产业转移承接基地。

主动承接京津冀科技含量高、关联度紧密、辐射面广、带动能力强的优势产业及核心技术，加强与京津冀地区现代物流、金融商贸、中介咨询、电子商务、文化创意等领域的深度合作，建设一批具有特色的京津冀产业承接基地。大力支持农副产品进入京津冀消费市场，力争建成面向京津冀消费市场的农副产品供应基地。

第十一章 推动绿色发展 营造生态宜居美丽家园

坚持绿色发展，实施重大生态工程，为人民提供更多优质生态产品，建成国家级生态文明城市，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，打造生态宜居城市，建设美丽辽阳。

第一节 推进资源节约循环利用

坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，实现资源高效循环利用，形成节约资源的产业结构和生产方式。

大力推进节能减排。实施全民节能行动计划，实施重点产业能效提升计划和重点节能降耗工程。深入开展绿色建筑行动。发展低碳、高效、大容量的快速公交系统，推进城市公交和出租车“油改气”，鼓励绿色出行。加强农村清洁能源建设。开展节约型公共机构示范创建活动。

节约集约利用水、土地、矿产等资源。实行能源和水资源、

建设用地等总量和强度双控行动。实行最严格的水资源管理制度。构建最严格的节约集约用地新机制。完善绿色矿山建设标准和激励约束机制，提高采矿回采率、选矿回收率、综合利用率。

大力发展循环经济。实施循环发展引领计划，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，减少单位产出物质消耗。运用减量化、资源循环利用、低碳等技术改造提升传统产业。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。

第二节 提高环境质量

加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，认真划定并严格执行生态保护红线，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

继续实施蓝天工程。全面推进治气治霾，基本消灭重度雾霾天气，改善空气质量。实施煤炭清洁化利用和气化辽阳工程。严控工业堆场、建筑工地和交通扬尘。开展机动车尾气污染防治。推广脱硫、脱硝、除尘技术治理工程，深化钢铁、石化、水泥环境综合整治。健全空气重污染应急救援体系，全面落实应急物资储备。

继续实施碧水工程。深化重点流域水污染防治，加快治理新开河、兰河等河流，实施水环境容量增容工程，实现城市污水处理厂全覆盖。到2020年，重要江河水功能区水质达标率68.8%，城镇供水水源地水质全面达标。城市、县城污水处理率85%，市

县生活垃圾基本实现无害化处理。

大力实施沃土工程。组织实施农用地和建设用土壤污染治理与修复，逐步建立土壤治理与修复技术体系。加强农业生产过程环境监管，严格控制农村集体建设用地规模。探索实行耕地轮作休耕制度试点。

第三节 加强生态建设与修复

坚持“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿”的原则，以植被恢复、自然景观改造、消除地质灾害隐患为重点，强化保护与开发。

继续实施青山工程。实施青山保护分区管理，开展青山动态监测。全力增加森林面积，重点实施荒山绿化、封山育林、森林抚育、生态公益林、绿色通道等工程。到2020年，林地保有量291万亩；森林覆盖率39.6%；森林蓄积量500万立方米。

实施矿山环境治理与地质灾害防治。建立健全地质灾害调查评价、监测预警、综合防治和应急处置体系，提升全社会地质灾害防范意识和防灾能力。统筹协调地质灾害治理、矿山地质环境治理。有序关闭退出资源枯竭煤矿。推进工业废弃地和老矿区环境治理，建成双河及周边地区矿山生态修复示范一期工程，启动二期工程。

实施重大生态修复工程。加强森林、河流、湿地等重要生态系统以及水资源过度开发区等生态脆弱地区的保护修复，充分体现城乡自然环境之美。完善弓长岭等地区生态体系建设；加快推进湿地自然保护小区建设，完善自然保护区网络体系，推进汤河

水库湿地、筏窝水库湿地及北沙河湿地晋升省级重要湿地，保护湿地面积 30 万亩。到 2020 年，全面改善环境质量，建设空气更清新、河水更清澈、山体更秀美、土壤更肥沃的美丽家园，全面建成国家级生态文明城市。

第十二章 建设文化强市 推动文化大发展大繁荣

以建设社会主义核心价值观为根本任务，健全公共文化服务体系，激发全民文化创造活力，争创全国文明城市，建成国家历史文化名城，推动文化事业和文化产业繁荣发展，更好地发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，弘扬民族精神和时代精神，培育和践行社会主义核心价值观。坚持社会主义先进文化前进方向，不断增强道路自信、理论自信、制度自信，弘扬主旋律。健全社会舆情引导机制，传播正能量。加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

全面提高公民道德素质，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬中华传统美德、弘扬时代新风。深化群众性精神文明创建活动，推动学雷锋活动常态化，广泛开展“善行义举榜”和辽阳“好人榜”评选活动，传递社会正能量。选树各行各业先进典型，发挥先进典型示范引领作用，增强核心价值观的感召力。

第二节 争创全国文明城市

着力构建廉洁高效的政务环境、民主公正的法制环境、公平

诚信的市场环境、健康向上的人文环境、有利于青少年健康成长的社会文化环境、舒适便利的生活环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境，全面提升城市文明程度和市民文明素质，努力争创全国文明城市。

深入开展集中整治活动，加强对薄弱环节、重点地区的集中攻坚。抓好基层单位和窗口单位创建活动，夯实创城基础工作。充分调动全市上下广泛参与，引导广大群众积极参与创建工作，自觉履行公民义务，争做合格文明市民。把推进创建全国文明城市与推动经济发展、完善社会治理、建立城市管理长效机制等工作结合起来。

第三节 创建国家历史文化名城

充分发挥辽阳建制历史久远、历史文化底蕴深厚、文物遗存丰富的优势，建成国家历史文化名城，打造“东北第一城”品牌，保护和利用好历史文化遗存，用历史文化元素激活城市发展要素，彰显古城特色和魅力，塑造城市文化之魂。

加强历史文化遗产保护工作。完善和实施《辽阳市历史文化名城保护规划》，全面开展文物资源普查和研究，实施文物保护和修缮。建立历史文化名镇村、街区、建筑保护名录。加强地下文物的勘探与保护。重点做好辽阳汉魏壁画墓群、辽阳白塔等国家重点文物保护单位的保护，实施东京城保护展示工程和东京陵保护修缮工程。严厉打击破坏文物等违法行为。

建设历史文化街区和风貌区。规划建设具有我市特色的历史文化街区，打造燕州城遗址公园、首山人文生态风景区。完善提

升太子河历史文化景观带。适时开发东京城，发掘青年湖公园金元古城等遗址。深入挖掘历史和文化元素，实施城市重点地段历史文化景观建设改造，逐步形成具有辽阳特色的古城风韵。

做好非物质文化遗产的保护和传承。完善市、县两级非物质文化遗产名录体系，规划建设非物质文化遗产展示馆和传习馆等基础设施，加大对民俗民间文化、传统工艺、老字号等非物质文化遗产的挖掘、保护与传承力度。系统挖掘整理历史掌故、人文故事、神话传说和地方民俗。编撰完成《辽阳通史》。抢救、保护少数民族传统文化，建设少数民族传统文化传承示范点。

第四节 健全公共文化服务体系

有效整合文化资源，构建现代公共文化服务体系，增强文化产品和服务供给能力。

加快构建现代公共文化服务体系。坚持以群众基本文化需要为导向，促进基本公共文化服务标准化、均等化。推进市县博物馆、图书馆、文化馆及乡镇文化站等公共文化设施建设，实现“一村一室一广场”全覆盖；建立覆盖城乡的公共电子阅览室服务体系。完善新闻出版广播影视基础设施标准化建设，继续实施农家书屋、社区书屋、全市应急广播系统、广播电视村村通等重点惠民工程建设。积极倡导全民阅读，建设书香城市。

提升公共文化服务能力。建立健全政府购买公共文化服务机制，推进公共文化设施建设并免费向社会开放，鼓励党政机关、国有企事业单位和学校的各类文体设施向社会免费或优惠开放，引导广场文化活动健康、规范、有序开展。

第五节 推动文化事业文化产业繁荣发展

繁荣文化创作和演出，丰富文化市场，加强文化遗产保护，促进文化事业、文化产业大发展。到2020年，文化强市建设进入省先进行列。

大力发展文化事业。大力发展哲学社会科学、文学艺术等文化事业，扶持优秀文化产品创作生产，推进文化“名牌、名品、名人”工程。整合辽阳历史文化和现代文化，创作生产一批群众文化艺术精品。充分发挥“曹雪芹文学艺术奖”的激励和导向作用，鼓励创作更多体现辽阳精神、文化元素的文艺作品。深化文化事业单位改革，完善文化市场准入和退出机制，培育多层次文化产品和要素市场，推动政府部门由办文化向管文化转变。

发展壮大文化产业。大力发展文化创意、演艺娱乐、文化会展、印刷包装业等文化产业，促进文化与科技、信息、旅游、金融等产业融合发展。精心包装设计文化旅游产品，延长旅游消费产业链，努力把文化旅游业培育成为支柱性产业，为发展提供新动能。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，构建现代传播体系。加快发展新型文化创意产业。健全现代文化市场体系，繁荣文化市场。发掘地域特色，注重丰富城市文化底蕴，发挥辽阳“古城”优势，扶持地域特色文化产业，开发具有地域特色的文化产品，促进资源优势转变为产业优势，全面塑造一批代表城市特色的文化品牌。

第十三章 坚持共享发展 着力增进人民福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突

出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会，建设幸福辽阳。

第一节 增加公共服务供给

着眼群众所思所想所盼，集中精力办好民生实事，把新增财力更多地投向民生领域，提高公共服务共建能力和共享水平，增加群众获得感。

加强义务教育、就业服务、社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化、环境保护等基本公共服务，推动基本公共服务项目有序扩围和标准规范，努力实现全覆盖。加强对特定人群特殊困难帮扶。加强农村和贫困地区公共服务保障。

创新公共服务提供方式，推行政府购买公共服务目录或清单制，建立比较完善的政府向社会力量购买服务制度，形成高效合理的公共服务资源配置体系和供给体系。能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办；能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与。加快社会事业改革。

第二节 加大扶贫开发力度

实施农村低收入人口全面扶贫政策，以基础设施建设、公益事业、特色产业发展为重点，实行项目到户、帮扶到户、资金到人、责任到人的脱贫工作责任制。到2020年，确保我市26492名国家现行标准贫困人口全部脱贫，确保贫困地区同步建成小康社会。

实施精准扶贫、精准脱贫。坚持分类扶持，认真落实扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、扶贫措施精准、驻村帮

扶精准、脱贫成效精准要求，加大扶贫开发投入力度与政策支持，增加金融资金对扶贫开发的投入，吸引社会资金参与扶贫开发，深入实施互助式滚动扶贫、贫困村整村推进、产业化扶贫、扶贫培训、连片开发等扶贫方式，着力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫有机结合、互为支撑的三位一体扶贫工作格局，不让一个贫困人口掉队，使贫困群众早日摆脱贫困过上幸福生活。

实行农村低保、农村医保、教育资助等政策与扶贫开发政策有效衔接，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障，对贫困人口应保尽保。提高贫困地区基础教育质量和医疗服务水平，推进贫困地区基本公共服务均等化。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

第三节 大力发展教育事业

坚持教育优先发展战略，坚持立德树人根本任务，办好人民满意的教育，深化教育综合改革，提高教育质量，促进教育公平，实现学有所教。

大力提升基础教育发展水平。构建学前教育公共服务体系，力争公办园和普惠性民办园在园幼儿占全市的65%以上。健全均衡发展保障机制，改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件。全面普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

加快发展现代职业教育。将教育的着力点转到培养创新精神和提高社会适应能力上来，全面实施素质教育，推进产教融合、

校企合作、工学结合、知行合一的人才培养模式。在中等职业学校全面推行学历证书和职业资格证书“双证书”制度。

支持民族教育、特殊教育和继续教育发展。加快少数民族学校标准化建设，全面提高少数民族双语教学质量。落实特殊教育提升计划，提高残疾儿童少年义务教育普及水平。推进残疾人职业教育，加强特殊教育师资队伍建设。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

第四节 千方百计扩大就业

把就业作为民生之本，创业作为就业之源，实现更加充分、更高质量、更加公平的就业。

深入实施就业优先战略。大力发展吸纳就业能力强的产业，协调建立有利于促进就业的综合性经济政策体系，促进经济发展与扩大就业的良性互动，保持就业形势总体稳定，保持零就业家庭动态为零。

实施更加积极的就业政策。完善创业扶持政策，加强创业孵化平台建设，落实高校毕业生就业促进和创业引领计划。加强就业援助，帮助就业困难者就业，运用失业保险基金稳定就业。推行终身职业技能培训制度。实施新生代农民工职业技能提升计划。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。“十三五”期末，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

加强公共就业服务体系建设。加强就业信息化建设，建立就业与失业保险、城市居民最低生活保障工作联动机制。建立失业动态监测机制。完善公共投入促进就业机制，构建城乡一体、普

惠共享、功能完善、服务规范、管理高效的公共就业服务体系。

第五节 增加城乡居民收入

促进收入分配合理有序，健全城乡居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步的长效机制，通过促进城乡居民收入持续增长增加群众获得感。

健全科学的工资水平决定、正常增长、支付保障机制，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配机制，切实提高和改善人民生活水平。深化机关和事业单位人事、收入分配制度改革，建立机关事业单位工资水平正常调整机制。提高技术工人待遇，按规定提高企业退休人员养老金水平，提高最低工资标准和优抚对象待遇水平。鼓励城乡居民增加经营性收入和财产性收入。健全农业补贴，促进农民转移就业和创业，切实提高农民收入。促进慈善捐款总额与全市经济发展水平相适应。

第六节 健全社会保障体系

按照保基本、兜底线、补短板、可持续的方针，到2020年基本建成覆盖城乡居民、更加公平、可持续的社会保障制度，实现人人享有基本社会保障。

完善社会保险体系。实施全民参保计划。巩固城镇企业职工基本养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，健全城乡居民基本养老保险制度。整合城乡居民基本医疗保险制度体系，完善城镇职工和城乡居民大病保险制度。健全失业保险预防失业体系，完善工伤保险政策体系。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励商业保险机构参与医保经办。将生育保险和

基本医疗保险合并实施。加快发展企业年金、职业年金和商业养老保险。

健全城乡社会救助体系。统筹救助体系，完善以最低生活保障为核心的综合性社会救助体系和适度普惠型社会福利体系，通过扩大就业和兜底保障增加群众获得感。推进制度整合，实现基本医保、大病保险、医疗救助制度的有效衔接，实现城乡社会救助全覆盖。健全医疗卫生、教育、灾害突发等专项救助制度。积极发展社会福利事业，加强残疾人、孤儿福利服务。支持慈善事业发展。积极开展双拥优抚安置工作。

第七节 提高全民健康水平

深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动和分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，系统推进涵盖医疗、卫生、养老、药品、保险等在内的大健康产业制度和服务体系建设。加快推动医疗卫生信息共享和业务协同、大健康数据库建设和应用，促进基于互联网、大数据的远程医疗诊断和药品电子追溯服务。积极构建覆盖生命全周期的健康服务，满足人民群众快速增长的多层次、多样化健康需求。全面推进公立医院改革。

大力发展体育事业。积极开展以校园足球、街头三人篮球赛为品牌、“全民健身日”为常态化的全民健身活动，推进体育场馆和公共体育设施免费或低收费向公众开放，推进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。到2020年，全市体育人口50%以上，人均体育场地面积1.5平方米以上。

第八节 全面做好人口工作

深入实施国家妇女、儿童发展纲要，积极应对人口老龄化，促进残疾人事业全面发展。

促进人口长期均衡协调发展。完善计划生育公共服务体系，创新人口和计划生育服务理念 and 模式，加强出生人口性别比综合治理。落实全面两孩政策。

促进妇女儿童全面发展。保障妇女平等享有基本公共服务，平等参与社会事务管理。优化妇女发展环境，依法保护妇女合法权益，加强对贫困、留守和流动妇女的帮扶。加强未成年人保护，依法保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，改善优化儿童成长环境。

积极开展应对人口老龄化行动。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，增加养老服务和产品供给，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。

发展残疾人事业。健全残疾人服务体系建设，优先发展残疾人基本公共服务，促进残疾人及其家庭就业增收，为残疾人生活和发展提供稳定的制度性保障。

第十四章 建设法治辽阳 促进社会安定和谐发展

推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，创新社会管理机制，促进治理体系和治理能力现代化，加快法治辽阳建设。

第一节 加强法治建设

坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治辽阳、

法治政府、法治社会一体建设，到2020年建立起功能明确、治理完善、运行高效、监管有力的管理体制和运行机制。

建设法治政府。加强行政组织和行政程序建设，依法全面履行政府职能。健全依法科学民主决策机制，建立重大决策合法性审查机制，全面推行政府法律顾问制度。深化行政执法体制改革，积极推进综合执法。建立健全行政执法监督机制，实行执法全过程记录制度和执法公示制度，严格执行重大执法决定法制审核制度。全面推进政务公开。完善审计制度，推进审计监督全覆盖。到2020年，基本建成法治政府。

建设廉洁政府。加快推进反腐败体制机制改革，全面落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制。强化监督执纪问责，完善倒查罪责机制，健全作风建设长效机制。

提高司法公信力。深入推进司法体制改革，落实依法独立公正行使审判权和检察权的制度，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。推进法院案件受理制度改革。深化公安改革，明确司法机关内部各层级权限。完善保障人民群众参与司法活动的机制。

加强法治社会建设。健全市委领导、人大主导、政府协调、政协民主监督的立法工作体制机制。全面实施“七五”普法规划，完善司法行政基层基础设施条件。健全完善覆盖城乡的便民服务、矛盾排查化解、法律援助、法律顾问体系。加强民生领域法律服务，构建面向基层的法律服务网络。规范律师管理，完善法

律援助制度。规范刑罚执行制度，完善教育矫治体系。

第二节 构建社会治理体系

遵循社会各方共同参与社会治理的改革方向，加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。

改进社会治理方式。加强社会治理法制保障，统筹推进基层社会管理体制改革，完善城乡基层社会治理体制，构建新型社区（村）管理体制，推进基层管理网格化、服务社会化。

激发社会组织活力。培育扶持和依法管理社会组织参与社会管理和公共服务。引导社会组织规范有序发展。支持和发展志愿服务组织。

提高应急保障能力。增强防控能力，健全应急管理体系，完善应急平台功能，实现多部门互联互通和资源共享。建立应急预案响应联动机制。完善地震、气象应急救援机制，完善防震减灾和气象防灾减灾体系建设。

深化平安辽阳建设，完善全方位多层次立体化社会治安防控体系，健全互联网管理部门执法协作机制。加强质量管理，实施产品质量企业自我声明、质量追溯制度，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，建成食品安全放心市。全面推进依法治安。强化安全生产主体责任落实，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，强化煤矿、危险化学品、油气输送管道、消防（火灾）等重点领域治本攻坚。依法加强民族宗教事务管理，促进民族团结、宗教和谐。

第三节 预防化解社会矛盾

坚持维权与维稳相统一，坚持运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题，掌握预防化解社会矛盾主动权。

健全依法维权和化解矛盾纠纷机制。畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益。

健全社会矛盾纠纷预防化解机制。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强行政复议规范化建设，提高行政复议的权威性和公信力。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强和改善民族、宗教、侨务、台务等方面工作，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。切实维护意识形态安全。

改革信访工作制度。全面推行阳光信访、法治信访，理顺信访各责任部门之间衔接机制。及时就地解决群众合理合法诉求。完善人民调解体系，健全人民调解组织网络。

第十五章 强化规划实施 实现宏伟发展蓝图

实现未来五年发展目标，必须进一步改革创新，完善规划实施机制，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

第一节 加强规划分工落实

加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。

完善规划体系。以国民经济和社会发展规划为统领，以主体功能区规划为基础，以专项规划、城市规划和土地利用规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

加强规划衔接。强化本规划作为制定专项规划、县区规划、年度计划以及相关政策的重要依据，专项规划和县区规划要切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

分解落实任务。分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。国民经济和社会发展规划年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

专栏 10 重点专项规划名录

(1) 农业和农村经济发展规划；(2) 工业和信息化发展规划；(3) 服务业发展规划；(4) 固定资产投资发展规划；(5) 能源发展规划；(6) 综合交通运输体系发展规划；(7) 经济体制改革发展规划；(8) 财政收支发展规划；(9) 对外开放发展规划；(10) 社会事业发展规划；(11) 节能减排发展规划；(12) 科技发展规划；(13) 金融业发展规划；(14) 新型城镇化发展规划；(15) 城市基础设施发展规划；(16) 旅游业发展规划；(17) 文化产业发展规划；(18) 水务事业发展规划；(19) 社会信用体系建设发展规划；(20) 沈辽鞍一体化发展规划；(21) 芳烃及精细化工产业发展规划；(22) 铝精深加工产业发展规划；(23) “中国制造 2025”辽阳发展规划；(24) 立体化社会治安防控体系建设发展规划；(25) 安全生产发展规划；(26) 城市消防发展规划；(27) 邮政业发展规划；(28) 食品产业发展规划。

第二节 加强政策项目配套

全面落实中央宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。

强化政策导向。围绕经济社会发展的重点领域，研究制定配

套政策。密切联系宏观环境变化和发展实际，加强政策储备。

推进重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，加强项目实施管理。

统筹资金投入。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

第三节 加强实施监督评估

依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。

加强规划实施评估。根据有关法律，开展规划实施情况中期评估，评估报告提请市人大常委会审议。创新评估方式，探索开展年度评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。

动员全社会参与。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，辽阳军分区，市法院、检察院，辽化、庆化、鞍钢弓矿公司，各新闻单位。

（共印 425 份）

辽阳市人民政府办公室

2016年2月17日印发

