

**营口市国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要
(2016-2020年)**

营口市人民政府

二〇一六年四月

目 录

第一篇 砥砺拼搏奋进，全面建成小康社会	1
第一章 发展基础和发展环境	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	5
第二章 未来五年发展的新蓝图	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 总体目标	10
第二篇 坚持创新发展，培育经济发展新动力	11
第一章 实施创新驱动	13
第一节 构建以企业为主体的创新体系	13
第二节 完善创新创业服务体系	14
第三节 创造创新创业宽松环境	15
第四节 培育创新创业文化	15
第五节 实施“互联网+”行动计划	16
第二章 全面深化改革	17
第一节 加快推进行政体制改革	17
第二节 深化国资国企改革	18
第三节 深化财政投资价格改革	18
第四节 推动农村综合改革	19

第五节 支持非公有制经济健康发展	20
第六节 加快推进“信用营口”建设	20
第三章 拓宽发展空间	21
第一节 拓宽产业发展空间	21
第二节 优化盘活存量空间	22
第三节 拓展基础设施建设空间	23
第四节 拓展网络经济空间	26
第五节 拓展海洋经济空间	27
第三篇 坚持协调发展，构建发展新格局	28
第一章 推动三次产业协调发展	28
第一节 加快推进农业现代化	28
第二节 构建具有持续竞争力的工业体系	32
第三节 建设现代服务业高地	36
第二章 推进城乡协调发展	41
第一节 推进新型城镇化建设	41
第二节 促进产城融合发展	42
第三节 提高城市承载力	42
第四节 推进宜居乡村建设	43
第五节 全面推进东部振兴	44
第三章 推动物质文明和精神文明协调发展	45
第一节 践行社会主义核心价值观	46
第二节 健全公共文化服务体系	46

第三节 促进文化体育事业全面发展.....	47
第四节 着力建设健康向上的人文环境.....	48
第四篇 坚持绿色发展，营造生态宜居美丽家园.....	48
第一章 推进绿色低碳循环发展.....	49
第一节 大力发展绿色产业.....	49
第二节 全面推进节能减排.....	49
第三节 大力发展循环经济.....	50
第二章 加强环境综合治理.....	51
第一节 加强大气污染治理.....	51
第二节 加强水污染治理.....	52
第三节 加强固体废弃物治理.....	53
第三章 保护和修复生态系统.....	53
第一节 构建良好生态体系.....	53
第二节 大力实施青山工程.....	54
第三节 加强土壤污染治理与修复.....	55
第四节 加强水生态保护.....	55
第五篇 坚持开放发展，增强国际合作竞争新优势.....	56
第一章 打造“一带一路”重要节点.....	56
第一节 发挥营口港核心作用.....	56
第二节 推进与区域联动发展.....	57
第三节 推进大通关工程建设.....	57
第四节 搭建对外开放新平台.....	58

第二章 培育外贸竞争新优势	58
第一节 优化利用外资结构	58
第二节 培育外贸新增长点	59
第三节 积极拓展国际市场	59
第四节 推进国际产能合作	60
第三章 加快沿海经济带开发开放步伐	60
第一节 加快产业园区转型升级	61
第二节 创新园区机制体制	61
第三节 完善园区基础设施功能	62
第四节 提升园区发展质量	62
第六篇 坚持共享发展，切实保障和改善民生	63
第一章 实施扶贫攻坚工程	63
第一节 改善贫困地区基础设施环境	63
第二节 实施精准扶贫	64
第三节 建立扶贫机制	64
第二章 增加公共服务供给	65
第一节 优先发展教育事业	65
第二节 推进医疗卫生和人口事业发展	66
第三章 健全社会保障体系	67
第一节 增加城乡居民收入	67
第二节 促进就业创业	68
第三节 提高养老、医疗保障水平	68

第七篇 凝聚各方力量，保障规划顺利实施	69
第一章 建设法治营口	70
第一节 建设法治政府、法治社会.....	70
第二节 促进社会治理现代化.....	70
第三节 建设和谐社会.....	71
第二章 强化要素保障	72
第一节 强化项目支撑.....	72
第二节 加强人才保障.....	72
第三节 拓宽融资渠道.....	73
第三章 建立规划保障机制	73
第一节 加强规划分工落实.....	73
第二节 完善监督机制.....	73
附件：名词解释	75

“十三五”时期（2016—2020年），是全面建成小康社会的决定性阶段，是推进东北老工业基地全面振兴的关键阶段，是全面深化改革创新的攻坚阶段。在外部经济环境复杂多变，机遇和挑战相互交织的背景下，系统梳理“十三五”发展思路，科学谋划未来五年愿景，对于营口市适应和把握经济新常态，开创改革创新新局面，推进全面振兴具有重要意义。《营口市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，绘制了营口市未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 砥砺前行奋进，全面建成小康社会

营口市位于东北亚经济圈、环渤海经济圈结合部、辽东半岛西北部、大辽河入海口的左岸，地理位置优越，是国家第一批沿海开放城市，是唯一的东北老工业基地振兴、辽宁沿海经济带开发开放、沈阳经济区综合配套改革三大国家战略叠加区域，是拥有海、陆、空立体化交通网络的港口城市。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十二五”以来，面对复杂严峻的国内外经济环境，在市委、市政府的领导下，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持“扩总量、调结构，加快经济增长方式转变”的主基调，主动适应引领经济发展新常态，坚定信

心，保持定力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各方面工作，经济、社会、文化、生态等各项事业取得较大成就，为“十三五”经济社会发展奠定了坚实的基础。

经济稳步增长。2015年，实现地区生产总值1513.8亿元，年均增长9%；规模以上工业增加值728.1亿元，年均增长9.5%；社会消费品零售总额471亿元，年均增长13.5%；外贸出口总额46.1亿美元，年均增长15.8%；固定资产投资五年累计完成5299.6亿元，是“十一五”时期的1.8倍。

产业结构调整有序推进。三次产业比例由2010年的7.7：55.3：37，调整到2015年的7.3：48.1：44.6。工业竞争力进一步提升，形成了以装备制造、镁质材料、冶金、石化、轻工、新型建材、纺织服装为主导的工业体系，新材料、新能源等新兴产业不断发展壮大。服务业集聚程度显著提升，现代物流、金融、旅游等优势产业不断拓展，商贸服务业转型升级步伐加快，电子商务等新兴业态快速发展。农业产业化水平进一步提升，农村经济结构不断优化，粮食等主要农产品综合生产能力有所提高，农业基础设施不断完善，抵御洪涝、干旱等自然灾害能力明显增强。

深化改革取得新成效。简政放权和职能转变步伐加快，行政区划调整、开发区（园区）与行政区管理体制改

革取得成效。国资国企改革步伐加大，在全省率先实行经营性国有资产统一监管和法人治理结构。政府债务管理制度和风险预警处置机制不断完善。鲅鱼圈区获批国家中小城市综合改革试点。辽宁（营口）沿海产业基地成功晋升为省级经济开发区、省级现代服务业集聚区和首家省级重点文化产业基地。投融资、商事制度、财税体制等重点领域和关键环节改革取得突破。经济社会发展动力活力持续增强。

对外开放迈上新台阶。沿海经济带开发建设成果显著，累计开发土地面积 206 平方公里，成为拉动经济发展的主要动力。全市利用外资累计完成 50.9 亿美元。外贸出口累计完成 206.4 亿美元，年均增长 15.8%。企业走出去取得新进展，海外并购步伐加快。中韩自贸示范区、综合保税区全面启动。辽鲁陆海货运大通道开航，营口港开通 6 条中欧直达国际班列，亚欧大陆桥的“桥头堡”地位凸显。2015 年港口货物吞吐量完成 3.4 亿吨，集装箱运量 590 万标箱。

基础设施保障能力明显增强。兰旗机场全面建成，哈大高铁、盖庄高速公路建成通车，30 万吨原油码头交付使用，大伙房输水配套工程建成供水，大辽河主城区段防洪治理主体工程竣工，城市垃圾处理厂投入试运行，城市集中供热管网系统和城市道路网络等市政基础设施不断完善。

民生社会事业全面进步。财政累计用于民生和社会事业资金 752 亿元，一批群众关心关注的热点、难点问题得到有效解决。居民养老、医疗保障水平稳步提升，就业保障能力进一步增强，城镇登记失业率控制在 3%以内，城市、农村常住居民人均可支配收入年均增长 11.7%、13%。教育、卫生、文化、体育等各项事业得到全面发展，营口理工学院获批成立，营口高等教育实现历史性突破。

表 1 营口市“十二五”规划主要指标完成情况

指标名称		“十二五”规划目标	指标属性	“十二五”完成情况
经济总量	地区生产总值	年均增长 20%	预期性	9%
	规模以上工业增加值	年均增长 20%	预期性	9.5%
	一般公共预算收入	年均增长 25%	预期性	0.8%
	固定资产投资投资	年均增长 25%	预期性	6.7%
	社会消费品零售总额	年均增长 18%	预期性	13.5%
结构调整	三次产业结构	5:54:41	预期性	7.3:48.1:44.6
	民营经济增加值占全市经济总量比重	85%	预期性	79.8
	高新技术产品增加值占规模工业增加值比重	30%	预期性	27.2(新口径)
	文化产业增加值占地区生产总值比重	8%	预期性	1.6 以上
对外开放	出口总额	年均增长 20%	预期性	15.8%
	实际利用外商直接投资	年均增长 30%	预期性	13 (前四年增速)
	港口吞吐量	4 亿吨, 年均增长 12%	预期性	8.4%
	集装箱量	500 万标箱, 年均增长 9%	预期性	12.2%

人口 资源 环境	常住人口	300 万	约束性	235.9 万
	人口自然增长率	控制 1.79‰以内	预期性	1.77‰(2014 年数据)
	人均预期寿命达到	76 岁	预期性	76.58
	单位生产总值综合能耗降低	比 2010 年下降 17.5%	约束性	比 2010 年下降 7.6%
	城镇生活污水处理率	85%	约束性	86%
	城镇生活垃圾无害化处理率	80%	约束性	23%
	森林覆盖率	46.60%	约束性	45.01%
社会 发展	城镇居民人均可支配收入	达到 31000 元，年均增长 12%	预期性	11.7%
	农村常住居民人均可支配收入	达到 13611 元，年均增长 13%	预期性	13%
	城镇登记失业率	控制在 3.5%以内	预期性	控制在 3%以内
	城市化率	75%	预期性	65%左右
	人均预期受教育年限	11 以上	预期性	12 年以上

第二节 发展环境

“十三五”时期，世界经济在深度调整中曲折复苏，全球经济贸易增长乏力，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发；我国经济发展步入新常态，新的增长动力正在加快形成，辽宁老工业基地新一轮全面振兴站在新的起点上；营口市既面临难得的历史发展机遇，也面对诸多风险和挑战。

从国际看，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多级化、经济全球化深入发展，以“互联网+”、3D 打印等为代表的新一轮科技革命和产业变革将对产业分工格局产生深刻影响。同时，世界经济进入深度调整期，经济复苏艰

难，主要经济体走势分化，围绕市场、资源、技术、标准等竞争更加激烈。以美国为首的发达国家主导发起的跨太平洋战略合作伙伴协定（TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）谈判，设置了更高标准的自由贸易和投资规则，各种形式的贸易保护更加趋紧，地缘政治导致外部环境更加严峻。

从国内看，我国仍处于大有作为的战略机遇期，经过30多年的改革开放，我国综合国力、国际竞争力和国际影响力达到新高度，发展的基础更加坚实。我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，从规模速度粗放增长转向质量效率型集约增长，从要素投资驱动转向创新驱动，经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。新的增长点正在加快孕育并不断破茧而出，新的增长动力正在加快形成并不断蓄积力量。同时，国内传统要素优势减少，资源环境约束趋紧，增长动力减弱，风险挑战增多。

从营口市看，国家大力支持新一轮东北老工业基地振兴，“十三五”时期国家将在重点建设项目安排、财政金融等方面给予东北地区更多支持，为营口市的发展注入强大动力；“一带一路”战略实施带来对外开放难得发展机遇。营口是“一带一路”战略向北开放的重要节点城市，

积极推动与沿线国家经贸关系，促进产能合作，发挥沿海和港口的区位优势，为进一步提高对外开放水平、构筑全方位开放格局提供广阔空间；国务院出台“中国制造2025”和“互联网+”行动计划，全力推进制造强国战略，抢占制造业新一轮竞争制高点，将推动营口提升经济发展质量和效益，释放产业发展潜力。

同时，“十三五”期间也面临严峻的挑战：产业结构不尽合理，原材料及重化工业所占比重偏高，战略性新兴产业比重低；产业总体处于中低端，创新能力不强，内生增长动力不足，引领产业发展的大型企业集团少，产业竞争力亟待提升；各类人才相对匮乏，营商创业环境有待进一步完善，市场活力不足；城乡居民收入偏低，民生改善任务繁重，社会治理能力和水平有待提高；资源环境约束强化，生态承载力下降，环境保护、节能减排的任务十分艰巨。

总之，营口市“十三五”时期机遇与挑战并存，机遇大于挑战，仍处于大有可为的战略机遇期。全市要保持战略定力，增强发展自信，自觉遵循经济规律、自然规律和社会规律，解放思想，抢抓机遇，攻坚克难，砥砺前行，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

第二章 未来五年发展的新蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局要求，抓住新一轮东北振兴、“一带一路”和沈阳经济区战略重大机遇，坚持稳中求进总基调，以“五大发展理念”为统领，以“四个着力”为主线，以建设沿海经济强市为目标，以提高发展质量和效益为中心，以产业升级、城市转型和民生改善为重点，促进“四个驱动”共同发力，加快全面振兴发展步伐，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，确保如期实现全面建成小康社会目标，争当辽宁新一轮东北振兴排头兵。

第二节 基本原则

坚持发展第一要务，推动振兴发展。坚持以经济建设为中心不动摇，全心全意谋发展，在做优经济发展质量和效益的前提下，以存量稳增长，以增量调结构，在适度扩大总需求的同时，加快推进供给侧结构性改革，做大经济总量，做强经济实力。力争经济发展的速度、质量和效益走在全省前列，成为东北老工业基地振兴的排头兵。

坚持加快动力转换，推动创新发展。加快实施创新驱

动发展战略，着力推动经济发展方式从要素驱动向创新驱动转变，积极营造大众创业、万众创新氛围，让创新在全社会蔚然成风。支持新技术、新产业、新业态快速发展，基本形成创新型经济体系和创新发展模式。

坚持问题导向，推动协调发展。增强发展的整体性和协调性，以沿海带动全局、西部带动东部、城市带动农村，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，着力破解城乡区域、经济社会、经济结构等不平衡问题。产业结构不断优化，民营经济占地区生产总值比重进一步提升。各项社会事业全面进步，区域协调发展机制基本形成。

坚持生态优先，推动绿色发展。坚持节约资源、保护环境，坚定不移地走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会。把生态文明理念全面融入经济社会发展，推进循环低碳环保生产和生活方式，构建生态和谐环境。

坚持抢抓战略机遇，推动开放发展。紧紧抓住国家新一轮东北振兴和“一带一路”等战略机遇，以港口为核心战略资源，加快构建开放型经济体系。在外贸出口、引资引智、引进技术管理等方面取得新突破，营口发展潜力得到充分释放，成为东北地区最具发展活力的城市。

坚持统筹当前长远，推动共享发展。要立足当前，保障民生投入，确保经济下行压力不向民生传导。要谋划长

远，保基本、兜底线、补短板，用发展成效体现共享发展理念，不断提升全市人民的生活质量和幸福指数。

第三节 总体目标

到“十三五”末期，全市经济综合实力和竞争力显著提升，人均地区生产总值力争提档晋级，使营口成为具有较强竞争力的新型产业基地、东北亚现代化港口与物流重要城市，确保如期建成小康社会，实现营口全面振兴。具体目标如下：

——经济保持中高速发展。主要经济指标平衡协调，地区生产总值年均增长 7%；规模以上工业增加值年均增长 7%；固定资产投资年均增长 6%；一般公共预算收入年均增长 6%。到 2020 年，地区生产总值达到 2100 亿元，比 2010 年翻一番。

——创新驱动能力显著增强。新技术、新产业、新业态快速发展，科技研发经费投入占地区生产总值比重达到 1.3% 以上。全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，劳动年龄人口平均受教育年限 11.2 年。以企业为主体的技术创新体系初步形成，自主创新能力全面提升，基本形成创新型经济体系和创新发展模式。

——协调发展取得新进展。产业结构进一步优化，三次产业结构调整为 6：46：48。民营经济健康发展，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 85% 以上。城乡一体化步伐加快，区域协调发展机制基本形成。城镇化质量明显

提高，常住人口城镇化率达到 70%。

——改革开放实现新跨越。政府职能加快转变，市场机制更趋完善，各类市场主体共同发展，重点领域和关键环节改革取得明显进展。开放型经济发展水平不断提升，外贸出口和外商直接投资不低于全省平均水平。港口服务功能显著增强，港口货物吞吐量达到 4 亿吨、集装箱运量达到 750 万标箱。

——生态环境优美宜居。生产方式和生活方式绿色低碳化水平明显提升，大气环境质量进一步改善，能源利用效率不断提高，单位 GDP 能耗下降和主要污染物排放量削减达到省控制要求，森林覆盖率达到 45.2%，建设山更绿、水更清、天更蓝的生态宜居城市。

——人民生活更加富裕幸福。努力提高居民收入，促进居民收入和经济发展同步增长，居民收入比 2010 年翻一番。保障水平不断提高，实现城乡基本社会保障全覆盖。社会就业更加充分，人民群众安居乐业，生活水平和质量普遍提高。到 2020 年，确保 3.86 万国标贫困人口全部实现脱贫。

表 2 “十三五”时期营口市经济社会发展主要指标

指 标	属性	2015年	2020年	年均增速 [累计]
经济发展				
国内生产总值（亿元）	预期性	1513.8	2100	7%
规模以上工业增加值（亿元）	预期性	728.1	850	7%
固定资产投资（亿元）	预期性	906.2	1212	6%

一般公共预算收入（亿元）		预期性	104.2	139	6%
全员劳动生产率（万元/人）		预期性	8.9	12.2	6.5%
城镇化率	常住人口城镇化率（%）	预期性	64.2	70	[5.8]
	户籍人口城镇化率（%）		51.9	56	[4.1]
服务业增加值比重（%）		预期性	44.6	48	[3.4]
外贸出口额（亿美元）		预期性	46.1	—	高于全省平均水平
外商直接投资（亿美元）		预期性	0.5	—	高于全省平均水平
港口吞吐量（亿吨）		预期性	3.38	4	3.4%
其中：集装箱运量（万标箱）			592	750	4.8%
创新驱动					
研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）		预期性	1.22	1.3	[0.08]
每万人口发明专利拥有量（件）		预期性	1.39	2.24	[0.85]
互联网普及率	固定宽带家庭普及率（%）	预期性	53.8	80	[26.2]
	移动宽带用户普及率（%）		61	76	[15]
民生福祉					
居民收入	城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	30458	43726	7.5%
	农村常住居民人均可支配收入（元）		13631	19569	7.5%
劳动年龄人口平均受教育年限（年）		约束性	10.5	11.2	[0.7]
城镇新增就业人数（万人）		预期性	—	—	[7.75]
农村贫困人口脱贫（万人）		约束性	—	—	[3.86]
基本养老保险参保率（%）		预期性	95	97	[2]
城镇棚户区住房改造（套）		约束性	—	—	[11615]
人均预期寿命（年）		预期性	76.58	77.58	[1]
生态文明					
耕地保有量（万亩）		约束性	—	*	*
新增建设用地规模（万亩）		约束性	—	—	[*]
万元地区生产总值用水量下降（%）		约束性	—	—	[*]
单位地区生产总值能源消耗降低（%）		约束性	—	—	[*]
单位地区生产总值二氧化碳排放降（%）		约束性	—	—	[*]
森林增长	森林覆盖率（%）	约束性	45.01	45.22	[0.21]
	森林蓄积量（亿立方米）		0.0269	0.0296	[0.0027]
空气质量	地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	约束性	67.78	*	*
	细颗粒物（PM2.5）未达标地级及以上城市年均浓度下降（%）		—	—	[*]

地表水质	达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	约束性	33.3	33.3	—
	劣Ⅴ类水体比例 (%)		0	0	—
主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量	约束性	—	—	[*]
	氨氮		—	—	[*]
	二氧化硫		—	—	[*]
	氮氧化物		—	—	[*]

注：①地区生产总值、全员劳动生产率、居民收入的绝对数和增长速度，按2015年可比价。②[]内为5年累计数。③未达标地级及以上城市是指细颗粒物年均值超过35微克/立方米的城市。④*为省分解下达目标。

第二篇 坚持创新发展，培育经济发展新动力

始终把发展的基点放在创新上，以理念创新引领实践创新，用创新理念推动改革发展，在新的历史起点继续培育经济发展新动力。

第一章 实施创新驱动

激发区域创新活力和创业热情，促进产业转型升级，提升城市综合竞争力，开辟就业新空间，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，形成大众创业、万众创新的良好氛围。

第一节 构建以企业为主体的创新体系

鼓励企业建设企业技术中心、（重点）工程实验室、工程（技术）研究中心，研发一批科技含量高、附加值高、市场前景好的专利产品，提升企业核心竞争力。发挥中科院沈阳国家技术转移中心营口中心及有关大专院校技术转移中心的作用，实现科技成果转化。鼓励企业与高

校、科研机构之间开展产学研用合作。到 2020 年，高新技术企业达到 100 家；发明专利申请量和授权量年均增长 10%，省级以上各类研发机构总数达到 120 个，推进 200 项先进适用科技成果和技术转化。

第二节 完善创新创业服务体系

加强孵化器建设。推进孵化器转型升级，以“专业孵化+创业导师+天使投资”的新型科技创新创业模式，构建创业创新与孵化投资相结合的新型孵化器。进一步加强生产力促进中心、创业服务中心、企业孵化器等科技服务机构技术力量，重点推进辽宁渤海科技城、中小企业园孵化器建设，支持中科院沈阳国家技术转移中心营口中心开展独立技术转移转化，推进一批孵化器升级成为国家、省级孵化器。

全力推进“众创空间”建设。发挥重点企业、科技园区、行业协会、高等院校、科技社团等作用，推广创客空间、创业咖啡、创新工场等孵化模式，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的创业空间。

建立和完善创新创业服务平台。建立和完善集技术供给、技术需求、供需对接、技术合同认定等于一体的技术交易信息服务平台。重点推进盼盼集团中国工程院院士专家工作站、生态健康环境建材检测中心、营口汽保检测设备支撑平台、营口市科技文献资源共享服务平台等服务平

台建设。到 2020 年，各市（县）区、园区建成至少 1 个低成本、开放式、便利化、全要素的众创空间。新增创业服务平台 10 家，创业导师团队达到 100 人，参加培训人数达到 5000 人，举办各类创新创业竞赛、创业沙龙、创业培训等活动 500 场。

第三节 创造创新创业宽松环境

深化商事制度改革，允许“一址多照”和“一照多址”，实现“多证合一”、“一照一码”；深化审批制度改革，实现一个窗口接件、一颗印章审批，推进“先照后证”改革；推动人事制度改革，取消妨碍人才自由流动的户籍、学历等限制。营造创业创新便利条件，降低创新创业门槛，营造大众创业、万众创新环境。

发挥金融创新对大众创业的助推作用，培育壮大创业投资和资本市场。进一步发挥股权（创业）投资引导基金作用，积极引进创业投资机构，带动社会资本，推动创新创业发展。对众创空间、创客项目、创业服务、成果转化和创新活动予以支持。支持各类社会资本建立天使基金，鼓励天使基金与财政专项资金结合，积极引进私募基金投资科技型中小企业。

第四节 培育创新创业文化

弘扬敢为人先、宽容失败的创新精神，培育企业家精神和创客文化，使创新成为一种价值导向、一种生活方式、一种时代气息。深入实施全民科学素质行动计划，加

大公益性科普设施的建设和管理力度。切实强化青少年科技教育工作，全面提高公民科学素养和创新意识。

鼓励支持创造创意活动，培养具有创造发明兴趣、创新思维和动手能力的年轻创客，扶持更多创新创业社区。以自主创新广场等形式为载体，建设以众创空间为龙头，集聚科技、研发、文化、艺术、电子信息等高端要素和代理、咨询、金融、现代物流等新型业态的创新创业高端典范。

第五节 实施“互联网+”行动计划

推进物联网技术创新和集成应用，重点推动 RFID（射频识别）、传感器、网络通信、云计算、云安全、高端集成等物联网产业加快发展。打造服务于东北地区的大数据处理中心，深化大数据在科技创新、公共服务、产业发展等领域创新应用。促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等融合创新。推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。利用“互联网+”通过生产方式和管理模式变革，促进生产与需求对接、传统产业与新兴产业融合，有效汇聚资源推进分享经济发展。

专栏1 “互联网+”行动计划

“互联网+”协同制造：推动互联网与制造业融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平，加强产业链协作，发展基于互联网的协同制造新模式。

“互联网+”现代农业：利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式。

“互联网+”公共服务：大力发展以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费，加快发展基于互联网的医疗、健康、养老、家政、教育、旅游、社会保障等新兴服务。

“互联网+”高效物流：加快建设跨行业、跨区域的物流信息服务平台，优化物流运作流程，提升物流仓储的自动化、智能化水平和运转效率，降低物流成本。

“互联网+”电子商务：大力发展农村电商、行业电商和跨境电商，进一步扩大电子商务发展空间，促进电子商务与其他产业的融合不断深化。

“互联网+”金融：鼓励有条件的企业发展互联网金融服务，获得相关业务资格。支持基于互联网的金融产品、技术、平台和服务创新。

“互联网+”智慧城市：依托大数据处理中心构建城市公共技术数据库和公共信息平台、智慧政务公共服务平台，实施智慧政务、智慧交通、智慧旅游、智慧医疗、智慧居家养老等重大项目。

“互联网+”绿色生态：依托现有互联网、云计算平台，逐步实现环境动态监测信息互联互通共享，力发展智慧环保。

“互联网+”创业创新：围绕物联网、云计算、社会计算、大数据等新一代信息技术的新形态，新型创新模式。发展“互联网+”创业网络体系，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。

“互联网+”便捷交通：构建公众出行交通信息平台，完善“城市一卡通”项目建设，完善“12328”系统平台建设，鼓励电召服务与打车软件的应用。

第二章 全面深化改革

全面深化改革，破解制约老工业基地全面振兴发展的体制性、机制性矛盾和问题，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，更加重视通过供给侧改革来增强经济发展动力，通过更高水平的制度供给、要素供给、结构供给来激活需求，增强经济内生发展活力和动力。

第一节 加快推进行政体制改革

协同推进简政放权、放管结合、优化服务，释放市场活力。进一步取消和下放行政审批事项，提高简政放权的含金量，增强承接国家、省下放权力的能力。加强事中事后监管，建立健全权责清单动态管理机制。除法律、法规

要求的中介服务事项外，其他中介类服务事项要全面清理，减轻企业负担。实行网上并联审批系统，重构审批流程，简化审批程序，减少审批前置要件，实行一个窗口收费制度，提高审批效率。

第二节 深化国资国企改革

大力发展混合所有制经济，在国有企业集团公司二级及以下企业，鼓励非公资本以出资入股、收购股权等方式，参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理，实现股权多元化。完善现代企业制度，建立权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，重点加强董事会建设，加快完成国有企业产权管理、资产处置、薪酬分配、财务监督等配套改革。推进国有资产监管机构职能转变，实行公益类、功能类、竞争类企业的分类监管，确保国有资产保值增值。妥善解决国有企业历史遗留问题，全面完成 90 户厂办大集体改革，解决 77 户“壳企业”职工安置，实现国有企业离退休人员管理服务社会化。到 2020 年，通过对国有企业调整重组一批、放开搞活一批、清理退出一批，实现 80% 国有资本集中在基础设施、民生保障与现代服务业领域，形成符合经济发展要求的国有资本布局。

第三节 深化财政投资价格改革

加快营口港口金融创新试验区建设，推进辽宁北方金融资产交易中心健康发展。进一步放宽民间资本进入的行

业和领域，推行 PPP 等多种投融资模式，推出一批鼓励社会资本参与的地方重大项目。推进向民企购买服务，进一步完善多层次资本市场体系。积极发展战略性新兴产业投资基金和创业投资基金，推动股权投资基金发展，促进财政资金引领和支持社会资金进入战略性新兴产业领域。推进城市商业银行改造，鼓励全省各城商行在营口设立分行，新设城商行 10 家。“十三五”期间，实现新增境内外上市公司 15 家，在辽宁股权交易中心挂牌的股份企业 20 家，中小微及科技企业展示挂牌 100 户。

贯彻国家、省价格改革政策，深入推进重点领域价格改革，市（县）区全面实行居民用水、用气阶梯价格制度；健全政府定价制度，实行政府定价项目清单化，强化价格听证和成本监审等政府定价程序；完善市场价格形成机制，逐步放开非居民燃气等竞争性领域和环节的价格，改进政府定价管理方式；创新价格监管方式，完善价格调控措施，确保价格总水平基本稳定。

第四节 推动农村综合改革

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，全面完成 106.5 万亩农用地确权登记颁证任务。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，制定引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的实施意见，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地；深化种业体制改革，培育现代

农作物种业体系建设；继续开展设施农业保险，稳步提升大田作物和森林保险覆盖面。深化集体林权制度改革，全面完成 368 万亩林地确权和林权发证，鼓励集体林地经营权和树木所有权、使用权流转，研究制定以林抵押贷款管理办法；强化海域使用管控措施，制定促进沿海地区重点产业与环境保护协调发展的实施意见，完成营口市海洋功能区划编制。

第五节 支持非公有制经济健康发展

推进国家民营经济发展改革试点和省非公有制经济综合配套改革示范区建设，增强非公有制经济活力。壮大一批民营企业集团，引导私营企业建立现代企业制度。进一步放开民营资本投资领域，清理有碍公平竞争的政策法规和行政壁垒。鼓励社会资本参与基础设施、基础产业等领域重大项目。鼓励民间资本、外资及各类新型社会资本以出资入股等方式参与国有企业改制重组。加大对小微企业创业发展的支持力度，促进大众创业、万众创新。到 2020 年，非公经济占国民经济比重达到 85%以上。

第六节 加快推进“信用营口”建设

扎实开展政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，进一步推广重大决策事项公示和听证制度，建立公务员诚信档案，提升商品质量和服务质量，推进强制执行案件信息公开。

加快完善市、县区两级征信平台建设及各行业数据平

台建设，推动信用信息征集、整合和共享。对食品、安全生产、物流、金融、旅游、中介服务行业建立从业人员信用记录，推广使用个人职业信用报告。对食品生产经营者、物流企业进行信用分类监管。在申请政府资金支持、产权交易等领域使用信用信息和信用产品，建立信用服务机构和从业人员基本行为准则、业务规范。建立健全多部门、跨地区信用奖惩联动机制，积极鼓励与表彰守信行为，对失信主体从行政监管、市场、行业、社会全方位进行约束和惩戒。

第三章 拓宽发展空间

统筹产业、基础设施、网络和海洋经济发展空间，培育发展新动力，推动形成主体功能明确、优势充分发挥、资源环境持续的发展新空间。

第一节 拓宽产业发展空间

提升北部平原农业区开发水平。重点发展以优质水稻、蔬菜、经济作物、水产品、畜牧养殖为主的现代农业。以规模化、机械化为核心，加强技术集成示范，打造优质水稻生产基地。以规模化养殖小区清洁生产、食品安全为抓手，全面推进循环经济、绿色经济、健康养殖业升级发展，打造农产品知名品牌。

增强中部滨海综合产业区核心竞争力。依托南北两大城区，重点发展六个产业板块。老城区板块重点发展安全装备制造、印刷设备制造、新材料、商贸、物流、现代服

务业；老边-大石桥板块重点发展镁质材料、新型建材、有色金属、农产品深加工；沿海产业基地板块重点发展高端装备制造、新材料、电子信息、乐器；北海-盖州板块重点发展机械加工、纺织、农产品加工、休闲旅游；鲅鱼圈板块重点发展钢铁精深加工、高端装备制造、健康食品、新材料及港口物流、现代服务业；仙人岛板块重点发展精细化工、港口物流和休闲旅游。

保护开发东部山林经济区。重点发展林下经济、林业经济、特色水果、立体种养业、休闲农业、林产品精深加工、森林旅游业等产业。大力发展苹果、葡萄、榛子、大扁杏、中草药、山野菜、食用菌、柞蚕、绒山羊等产品。

第二节 优化盘活存量空间

加大招商引资力度，坚持“走出去”与“请进来”并重，以现有存量企业为依托，实施以商招商、产业链招商。积极引进新能源、新材料、先进装备制造业及现代服务业项目，补齐产业短板。深化与跨国集团和行业领军企业的战略合作，着力引进一批调结构、促转型、增后劲的重大项目。加大对公共医疗、教育培训、公共文化设施等与群众生活息息相关领域的招商力度，增强公共产品和服务的有效供给能力。

积极整合和优化各类存量资源，为经济稳定增长提供新空间。通过兼并重组、产权转让等方式，对产能过剩行业、空壳企业进行清理，提高资源配置效率。积极开展环

保违规建设项目清理整顿，通过备案完善一批、整顿规范一批、依法关闭一批，对已建成或在建、停建的企业依法进行规范，减少社会投资浪费，盘活投资存量，实现环境保护和经济社会共赢发展。

大力推进去库存，严控房地产土地供给，通过政策引导，吸引外来人口落户入住，有序推进农民市民化，全面实行棚户区改造货币化安置，培育住房租赁市场，消化房地产库存，稳定房地产市场。继续优化生产要素供给，加大闲置土地清理整顿力度，提高投资强度，推进低效用地用海再开发利用，千方百计提高水、电、气等要素利用效率和供应能力。积极优化公共资源配置，发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化公共事业、社会事业、国有企业等公共资源的管理和利用，着力提高配置效率和公平性。

第三节 拓展基础设施建设空间

——构建现代化综合交通运输体系。提高整体交通运行效率，把绿色循环低碳发展的要求贯穿落实到交通运输发展的各个领域和各个环节。

加大道路基础设施建设。新建、改建经济产业大道和旅游路，建设改造国道、省道、农村公路及道路客运站场，大力发展快速公交系统，加强公交站场建设。大力推进绿色交通重点工程。重点建设营仙公路，营口客运南站、营口北海客运站及市县级客运站场等项目。到 2020

年，公路总里程达到 4802.4 公里，其中高速公路达到 189.4 公里，普通国省干线二级及以上公路比重达到 100%。市区实现公共交通站点 500 米覆盖率 100%，公交车万人拥有量达到 14 标台。城市公交分担率达到 23%。

港口转型升级提质增效。充分发挥营口港的功能和区位优势，加快基础设施建设，大力实施“TEU”和“互联港+”两大战略，打造多功能、全方位、现代化港航平台。保证营口港仙人岛港区 204#—206#泊位、鲅鱼圈港区 A7-A8 散货泊位、鲅鱼圈港区 72-75#多用途泊位等续建工程按期完工；重点推进鲅鱼圈港区疏港高速公路、仙人岛港区疏港高速公路和仙人岛港区疏港铁路、仙人岛港区 207—208#通用泊位、仙人岛港区 2#30 万吨级原油码头等港口基础设施项目建设。到 2020 年，港口生产性泊位达到 100 个，通过能力达到 2.3 亿吨，其中集装箱通过能力 318 万标准箱。

扩大民航运输总量。完善航线网络，服务于本地及周边地区旅客出行需求，以提高通达性为目标，积极拓展新航线。通航初期准备开通北京、上海、广州（深圳）、哈尔滨等航线。预计 2020 年底，旅客吞吐量达到 20 万人次，货邮吞吐量达到 600 吨。

——加强能源基础设施建设。构建清洁、安全、可靠的能源供应体系，提高天然气等清洁能源占比，建立和完善多元化能源输入网络。

提升电力能源保障水平，优化主干电网和区域电网结

构，推进智能电网建设，建设以 500kV 变电站为核心，220kV 分片电网为基础的输电网络，形成整体供电能力充裕、满足负荷发展需求、安全经济的地区电网主干网架。推进华能仙人岛热电厂一期工程竣工投产，保障生产和生活的电力供应。

促进新能源开发利用，发展分布式能源，加快太阳能利用推广，在工业园区厂房屋顶及新建居民小区建筑屋顶推广分布式太阳能光伏发电。加快推进生物质能、地热能开发利用。积极支持沼气、生物质利用等农村能源建设。

——全面提升水利系统管理和**服务。加快水利基础设施建设，全面提升水利综合服务能力。**

增强防洪抗旱减灾能力，建设加固辽河护岸和海防堤，推进雨水管网建设和雨洪调蓄工程建设，提高城市排涝能力。加固中小型病险水库，增建抗旱机井，全面提升抗旱能力。建设山洪灾害易发区的治理及逃避险工程，完善气象监测预警工程，提高减灾能力。到 2020 年，重点中小型河道防洪标准力争全部达到 10—20 年一遇。

加强农村水利建设。推进农村饮水巩固提升工程，保障农民饮水安全。推进农业生产灌溉工程，推广渠道防渗、管道输水、喷灌滴灌等技术，强化农田配套水利设施建设。到 2020 年，有效灌溉面积达到 135 万亩，节水灌溉面积达到 46.2 万亩。

第四节 拓展网络经济空间

实施“互联网+”发展战略，以增加城市智慧应用体系范围、推进智慧产业发展、营造智慧城市发展环境、完善信息基础设施建设为目标，以物联网、云计算、人工智能、大数据、移动互联网等为技术支撑，着力构建便捷、优质、实惠、以民为本的智慧服务体系。到 2020 年，打造“宜居宜游、安全高效、产业升级”的智慧营口，智慧化发展、智慧化管理、智慧化生活水平走在全国前列。

推动重要政务应用发展。重点抓好整合相关部门资源，实现流程重组，为政府、企业 and 非盈利组织等提供便捷、高效、透明的服务，为政府提供智能决策和政策推行支持；逐步增加城市基础数据应用范围。重点抓好智慧城管、智慧供水、智慧气象、智慧供暖、智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智慧交通、智慧环保、智慧社区、智慧港口物流、智慧政务服务、智慧支付、食品药品安全追溯等工程建设，构建智慧城市普惠化公共服务体系；推进智能产业发展。抓好信息技术与产品研发设计、生产过程控制、产品营销及经营管理等环节的深度融合，提升企业核心竞争力。到 2020 年，建成一批智慧服务业、智慧工业示范推广基地，现代产业体系进一步形成，信息化与工业化“两化”融合试点示范工程建设走在全国前列。

着力构建智能城市应急综合服务和智慧城管综合管理平台，对重大突发事件信息进行动态监测、动态分析、科

学决策、精确指挥、快速响应，实现面对突发事件的有效救援组织与协调指挥，将突发事件造成的损失与影响控制在最小范围之内。

第五节 拓展海洋经济空间

坚持陆海统筹，综合开发，严格控制用海，严格保护 22.4 千米自然岸线，维护 9.4 千米具有生态功能岸线。到 2020 年，大陆自然海岸线保有长度达到 31.8 千米，保有率不低于 26%；海洋保护区面积达到 6400 公顷。统筹协调海洋发展空间、陆海资源开发、产业布局、基础设施建设、生态环境保护等，构建陆海两大系统优势互补、良性互动、相容并济的可持续发展格局。2020 年，全市海洋经济总产值达到 671 亿元，年均增长 3%；海洋经济增加值 306 亿元，年均增长 3%。

海洋渔业。鼓励支持工厂化循环水养殖，推广应用健康养殖标准和模式。加强贝类、海蜇等水产品种选育，着力培育特色品种，打造一批良种基地、标准化健康养殖园区和出口海产品安全示范区。

海洋工程装备制造业。发展壮大海洋装备制造业，重点发展特种船舶、石油钻井平台、港口起重设备等海工装备产品，建设具有高附加值、高技术主导、高端产业集聚的海洋装备制造业产业体系。

海洋生物业。积极开发海洋生物制品和海洋保健品。推进海洋生物医药关键技术产业化，培育发展高科技、高

附加值的海洋生物医药新产品。搭建海洋生物产业研究和开发平台，促进海洋生物科技成果转化。

滨海旅游业。依托白沙湾黄金海岸、山海广场等优势旅游资源，强化宣传，扩大品牌影响，打造滨海旅游度假胜地；加快推进望海珍珠湾、北海浴场及海蚀地貌景观区等项目建设；积极开发海上旅游等新产品，引入游艇、滨海温泉等旅游新业态，建设成为东北地区具有重要影响力的旅游目的地和游客集散地。

第三篇 坚持协调发展，构建发展新格局

坚持产业联动、城乡并举、优势互补的原则，在协调发展中拓展发展空间，在增强薄弱领域中增强发展后劲，努力开创相互促进、协同推进的良好发展局面。

第一章 推动三次产业协调发展

第一节 加快推进农业现代化

坚持稳粮增收、提质增效、创新驱动的基本原则，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。到 2020 年，农业增加值达到 128 亿元，年均增长 3%。加快粮食生产基地建设，稳定粮食生产的支撑能力。粮食生产面积稳定在 146 万亩，粮食总产量稳定在 65 万吨左右，水稻生产继续争创全省最高单产和平均

单产“双第一”。大力实施粮食收储供应安全保障工程，完善粮食收储供应安全保障体系，加强粮食仓储和物流设施建设，保障粮食生产和储运安全。

深入推进农业结构调整。完善“一带二区两园”的农业布局体系。通过体制创新、科技创新、互联网+农业等促进产业结构升级，大力发展高效农业、设施农业、精品农业，重点抓好四大产业。

专栏2 “一带二区两园”农业发展格局

滨海新兴生态景观产业带。以都市农业为重要载体，协调推进生态建设与景观建设，重点孵化、培育科技型农业产业，发展农产品精深加工。

东南山区特色农业产业区。重点发展林下经济、林业经济、特色水果、立体种养业、休闲农业，探索农业与生态协调发展模式。

北部平原高效农业产业区。打造高标准优质智能化优质水稻生产基地。全面推进循环经济、绿色经济、健康养殖业升级发展，打造品牌。

稻米综合加工利用示范园。将大米副产品的综合利用作为粮食精深加工的主攻方向，打造国内一流的稻米综合加工利用产业。

果蔬产品精深加工科技园。加快洁净菜、果蔬脆片、蔬菜精华素、速冻蔬菜、脱水蔬菜、蔬果汁等产品的生产；对保健食品、休闲食品、调味品、化妆品等产品进行研发；利用残次果蔬加工中高档产品，形成循环经济，积极申请纳入国家生态农业示范园。

——高效种植业。重点发展粮食、果品、设施蔬菜以及林下经济。依托水源、石佛、沟沿、旗口、高坎5个水田镇，发展粮食生产，辐射带动67万亩水稻生产。依托盖州市的苹果、葡萄生产基地，红旗镇、熊岳镇、九寨镇、二台农场等旅游果树产业观光带，发展果品产业，形成各具特色的水果生产布局。发展设施蔬菜产业，加强重点乡镇和特色村的基础设施建设，增加绿色和有机蔬菜供应量。

——低碳循环养殖业。打造畜禽良种、绒山羊肉羊、

肉牛奶牛、生猪、肉鸡、蛋鸡六大生产基地。到 2020 年，畜禽标准化规模养殖水平达到 70%，畜牧业产值在农业总产值中所占的比例达 30%左右。科学规划、合理控制近海养殖区域，建设标准化健康养殖园区和出口海产品安全示范区，实现渔业增效、渔民增收。到 2020 年，全市水产品总产量稳定在 51 万吨、水产养殖面积稳定在 58 万亩左右。

——良种繁育业。构建现代农业种子体系，实施“种子工程”和品牌战略，培育以农林牧渔业繁种育苗为核心的技术密集型种苗研发中心。实施畜禽良种工程，提升育种能力，提高优质畜禽商品覆盖率，促进猪、牛、羊、禽等主要畜禽品种向高优品种发展。

——规模化农副产品加工业。以增强农产品加工产业竞争能力为核心，以农产品加工园区为载体，扶持一批科技型、市场型龙头企业，打造农产品加工业集群。到 2020 年，农产品综合加工率达到 55%，培育 1—2 户年销售收入超 50 亿元的龙头企业。

专栏 3 农副产品加工业发展方向与布局

稻米加工：在大石桥市稻米主产区的高坎镇、旗口镇、沟沿镇、水源镇、石佛镇中每个镇分别重点建设 1-2 个加工工艺先进，有市场竞争性的精米加工企业，形成年 50 万吨以上的加工能力，打造营口市稻米产业集聚园区。在高坎镇、沟沿镇、旗口镇建设稻米综合加工利用示范园，加快低效农业向高效农业的转变。

畜禽加工：重点发展中西部地区水源镇、沟沿镇、石佛镇、虎庄镇、高坎镇、永安镇、博洛铺镇、青石岭镇、团甸镇、高屯镇、暖泉镇、万福镇、梁屯镇、杨运镇、九寨镇等乡镇的畜禽加工业。

果蔬加工：以绿色、有机蔬菜加工为重点，大力发展速冻、鲜切、脱水蔬菜配送等净菜产业，发展 202 国道沿线的果蔬加工带，对现有产业基础进行升级改造，重点建设大石桥市营口南楼经济开发区和永安镇南果梨加工园区、钢都街道和博洛浦镇精品蔬果加工园区、盖州市农产品加工园区。

创新农业发展方式。提升农业产业化水平。创新农业经营方式，强化产业链建设，促进农业规模化、标准化、集约化发展，扶持一批农业产业化龙头企业。支持种养大户、家庭农场、农民合作社、产业化龙头企业等新型经营主体发展，推进多种形式适度规模经营。建立现代农业示范园区，培育发展农业观光采摘园、休闲农庄、农（渔）家乐等项目。

实施“建基地、创品牌”战略。打造特色精品农业，建设精品粮食基地、水果基地、畜牧基地，增加三品认证面积。“十三五”期间，建设3—5个现代农业综合创新试验区和一批农业标准示范区。做精做强特色农业，推进盖州市绒山羊、柞蚕、水果的规模化生产，加快建设大石桥市优质稻米、淡水养殖生产基地。争取更多农业品牌通过国家级地理标识认证。

构建完善的农业服务体系。完善农业科技创新平台。提升农业技术推广站及科技服务站的建设水平及公共服务能力。建设集农产品流通、政策服务、科技培训、实用技术服务、劳动力转移、线上线下于一体的智慧服务平台，建立资源共享的数据库；创建农业投融资平台。设立现代农业发展投资公司，筹建农村产权交易市场，引进社会资本加快农业产业园区基础设施及农村公共服务设施建设；建设农产品质量安全管理平台。推进农业标准化生产，建立全程可追溯、互联共享的农产品质量和食品安全信息平

台，完善农产品质量安全执法监管体系。

第二节 构建具有持续竞争力的工业体系

坚持新型工业化道路，实施“中国制造 2025”规划，以创新发展为主题，以提高发展质量和效益为核心，坚持存量优化与增量提升并举，加快传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业，推动信息化与工业化深度融合，促进产品向中高端发展。到 2020 年，规模企业达到 1200 户，规模以上工业增加值 850 亿元，年均增长 7% 左右。通过实施“中国制造 2025”，制造业质量竞争力指数达到 84.5，高端装备制造主营业务收入占装备制造业比重达到 25%。

加快传统产业转型升级。紧紧围绕“中国制造 2025”相关领域和重点行业推动产业升级和新兴产业发展。瞄准工业 4.0，加快实施“互联网+”协同制造，促进工业化与信息化深度融合，推进生产环节向附加值更高的产业链两端延伸，培育价值链组合优势，打造营口工业升级版。

——装备制造产业。要在“智”上见实效，加快向智能化转型。以沿海产业基地和开发区临港工业区、滨海工业区为重点发展区域，依托新东北电气集团、沈鼓集团等龙头企业，重点发展数控机床产品、输变电成套设备产品、印刷设备、重型装备等。到 2020 年，实现规模以上工业增加值 210 亿元，年均增长 8%。

——冶金产业。要在“精”上发力，着力开发适销对路产品，释放产能，提高产业整体效益和竞争力。以开发

区临港工业区、老边区钢铁工业园、产业基地冶金化工重装备区为重点发展区域，依托鞍钢鲅鱼圈新厂、五矿营口中板、营口忠旺等龙头企业，重点发展特种钢、特种管材、钢结构件、铝挤压件、铝板材、铜板材等，打造国内重点精品钢材及深加工基地。到 2020 年，实现规模以上工业增加值 155 亿元，年均增长 15%。

——石化产业。要打出“细”品牌，着力提高化学原料基地转化能力和精细加工水平。以仙人岛能源化工区、产业基地冶金化工重装备区、老边向阳化工园为重点发展区域，依托康辉石化、向阳科化、中海沥青、福斯油品等龙头企业，重点发展专用化学品、细化工产品、石油深加工产品、聚酯、聚酯薄膜等产品。到 2020 年，实现规模以上工业增加值 110 亿元，年均增长 9%。

——镁质材料产业。要做好“深”文章，着力促进粗效加工转型升级，主攻铝合金、镁化工、镁建材深加工。以大石桥市为重点发展区域，依托青花集团、金龙集团等龙头企业，重点发展镁合金产品、镁化工产品、高档功能性镁建材等产品，打造世界级镁质材料及深加工产业基地。到 2020 年，实现规模以上工业增加值 165 亿元，年均增长 3%。

——新型建材产业。要在“新”上求发展，着力开发新产品，推广新技术，扩大新材料应用。以开发区、沿海产业基地为重点发展区域，依托营口忠旺铝业有限公司、

信义玻璃（营口）有限公司、营口盼盼环保硅藻材料有限公司等龙头企业，重点发展特种玻璃、硅藻土系列产品、高性能纤维及其多功能复合材料制品等新型建材产品。到 2020 年，实现规模以上工业增加值 50 亿元，年均增长 3%。

——轻纺产业。要在“优”上下功夫，着力提高附加值，推出自己的品牌。以市区、开发区、沿海产业基地为重点发展区域，依托嘉里粮油、可口可乐、百威啤酒、华福集团等龙头企业，重点发展食品饮料、高性能纤维、产业用纺织品、柞蚕丝深加工等产品。到 2020 年，实现规模以上工业增加值 140 亿元，年均增长 6%。

——做大做强特色产业。汽保产业整合现有产业资源向汽保园集聚，重点发展 3D 成像四轮定位仪、智能车轮动平衡仪、全自动轮胎拆装机等产品，拓宽汽车用品市场，积极进入汽车服务用品领域，打造中国最大最强的汽车保修设备和服务用品产业集群。乐器产业依托营口乐器产业园，重点发展钢琴、小提琴等乐器及配件产品，造品牌、强龙头，高端化、特色化、大师化、定制化发展，打造中国北方乐器之都。

专栏 4 重大工业项目

沈鼓开发区生产基地、新泰航天精铸高端铝合金产品研发制造基地、北钢管业 JCOE 螺旋钢管、营口忠旺高精铝及挤压型材、营口忠旺轨道车辆生产基地、华福数字化高档家纺制造、辽宁超烁图码炫彩图码板、中海石化 DCC、银珠化纺多功能锦纶 66 纤维、嘉里粮油食用油扩产、可口可乐二期、五矿中板 3.8 米厚板技术改造、博田锂离子负极材料、石钢京诚精整线、菱镁化工特种粒状硫酸镁肥、辽宁中镁新型无铬环保耐火材料等项目。

大力发展战略性新兴产业。实施一批重大项目和重点工程，培育一批创新能力强的大企业和一批成长性的小企业，掌握一批对产业发展具有主导作用的核心关键技术，搭建一批各具特色的科技研发平台，形成创新能力强、资源消耗低、经济效益好的战略性新兴产业体系。

——高端装备制造业。形成初具规模的高端装备制造业体系，产业竞争力进入全省先进行列。智能制造装备重点发展智能数控系统与智能机床；安全（应急）智能装备重点发展系列智能化产品；海洋工程装备重点发展海洋石油勘探装备、特种船舶制造和港口物流机械等；航空航天装备重点发展通用航空制造业；光伏装备重点发展光伏电池组件柔性自动化生产线等。

——新材料产业。初步形成具有较强创新能力和可持续发展能力的新材料产业创新体系，积极创建省级新材料产业基地。冶金新材料重点发展高速铁路用钢、高强汽车板和高性能铝合金等；化工新材料重点发展功能性环保型精细化工产品、有机硅材料和特种工程塑料等；高性能复合材料重点发展有机高分子材料、高性能碳化硅、PVP 聚合物电池材料和高性能合成树脂等。前沿新型材料重点开发快速成型（3D 打印）材料、纳米材料等。

——节能环保产业。建设具有较强竞争力的节能环保产业科技创新体系和产业制造体系，打造北方重要的节能环保产业基地。节能产业重点发展高效节能锅炉、节能系

列电机、复合保温和轻质新型墙体材料、节能玻璃和涂料、高效节能电器和照明产品等。环保产业要推动高性能、低成本的污水、烟气、固体废弃物防治成套技术和装备开发与产业化；加快研发和生产燃烧过程中脱硫、脱硝除尘控制与治理、尾气控制、洁净燃烧等大气污染防治新技术及设备。

——新能源及新能源汽车产业。新能源产业力争建成省内重要的新能源技术研发和装备制造基地。重点发展锂电池、储能电站、能源新材料、太阳能光伏电池组件自动化和智能化生产线、薄膜太阳能电池及组件、并网发电装置及系统等；积极吸引境内外新能源汽车龙头企业来营口发展。鼓励企业通过兼并、重组、联合等方式发展零部件及新能源汽车配套产业。

第三节 建设现代服务业高地

积极应用现代信息技术，围绕打造东北亚现代化港口与物流重要城市的目标，优先发展生产性服务业，提升发展生活性服务业，推动服务业集聚发展，形成与现代化港口城市相匹配的现代服务业体系。到 2020 年，服务业增加值达到 1010 亿元，年均增长 7.5%左右。

优先发展生产性服务业。以产业转型升级需求为导向，着力推进现代物流、金融、科技和信息服务等生产性服务业创新发展，促进三次产业融合发展。

——现代物流产业。发挥海陆空立体交通网络优势，

以港口物流为核心，以优化全域物流产业体系为主线，以信息化建设为先导，形成承南启北、连接国内外的重要物流节点，打造东北亚现代化港口与物流重要城市。大力发展多式联运，加快营口港中俄欧物流大通道和辽鲁陆海货运大通道建设。完善物流网络，加快粮食等专业物流通道、冷链物流设施、城市配送中心和跨境国际电子商务快件处理中心建设。培育骨干物流企业，加快港口物流贸易园区、快递物流园等新型物流园区建设。整合物流信息平台资源，提高物流信息化、标准化和智能化水平。到 2020 年，基本建成“一心、四区、多园”的现代物流体系，现代物流业增加值达到 300 亿元以上，年均增长 9%以上。

——金融服务业。加快吸引和培育各类金融机构设立分支机构，支持营口银行、营口农村商业银行、营口沿海银行等金融机构做大做强。推进营口港口金融创新试验区、市区金融集聚区、光大金融大厦等项目建设，促进辽宁北方金融资产交易中心运营，组建并妥善运作产业投资基金。到 2020 年，新增各类法人金融机构和区域性金融总部 15 户，金融业增加值增速持续高于服务业增加值增速。

——电子商务。深化普及电子商务应用，加快培育本土特色电商平台，促进电子商务与三次产业深度融合发展。实施企业上网工程，支持大中型企业建设产业链集成发展的行业电商平台，推动小微企业借助第三方电子商务平台开展在线生产经营活动。实施平台拓展工程，依托重

点行业和优势产业，重点培育辽宁北方商品交易中心、东北亚镁质材料交易中心等大宗商品现货电子交易平台。支持发展以服务本地生活为主的网上订餐、生鲜农产品销售等区域性服务平台。实施示范创建工程，鼓励示范地区、示范企业先行先试，发挥引领示范作用。实施跨境电商培育工程，鼓励企业拓展跨境电子商务业务。到 2020 年，引进和培育电商企业及服务电商的企业达到 200 户；大宗商品现货电子交易平台达到 6 个，年交易额达到 3500 亿元，年交易额突破百亿元的平台达到 3 个；争创国家级电子商务示范基地 1 个，省级电子商务集聚示范区 4 个，省级电子商务示范企业达到 10 户。

——科技、信息服务业。加快国家、省、市级工程技术研究中心、重点实验室建设。实施工业软件振兴工程，大力发展面向制造业的信息技术服务。推动云计算、大数据等新一代信息技术广泛应用，面向重点行业和重点民生工程开展试点示范，提升智慧城市的社会管理和公共服务能力。到 2020 年，全市技术合同成交额实现 3.5 亿元，年均增长 15%；全市科技服务能力明显提高，信息技术服务创新和支撑能力显著增强。

——商务服务业。以服务业集聚区为载体，引导发展法律咨询、会计审计、工程咨询、广告、会展等商务服务，着力提高本土商务服务企业的市场竞争力，吸引国内外知名企业来营口设立营运中心、商务中心、地区总部，

推进商务服务业向专业化、规模化、网络化发展，形成门类齐全、功能完善的商务服务体系，提升城市商务服务功能。

提质发展生活性服务业。围绕满足人民群众多层次多样化需求，提升生活性服务业品质，丰富服务供给，完善服务标准，满足广大人民群众日益增长的物质文化生活需要。

——旅游产业。以打造旅游强市为目标，进一步突出旅游业的战略引导地位和作用，形成“一带两核三板块”发展格局：一带，即西部滨河临海百里旅游景观带；两核，即营口滨海温泉旅游产业集聚区（省级）和百年商埠河海港城休闲旅游集聚区两大核心旅游集聚区；三板块，即文化旅游板块、乡村生态旅游板块和温泉度假康养旅游板块。巩固发展海滨温泉旅游，拓展提升沟域乡村旅游，整合优化文化旅游，促进旅游业集群式发展。积极发展“互联网+旅游”，加快智慧旅游平台建设。到 2020 年，旅游产业增加值占 GDP 比重 7%以上。

——商贸流通业。以现代信息技术为手段，引领业态转型升级，优化商业网点布局，创新批发、零售业供应链管理，推动电子商务、连锁经营、物流配送相互融合，促进“线上线下”互动发展。重点完善农产品、日用消费品、生产资料三大现代流通体系，实施业态提升、流通企

业壮大、便利连锁进社区和街区创建等四大工程。到 2020 年，全市生产资料市场、大型专业批发市场分别达到 12 个，市场交易额实现 252 亿元，年均增长 7%。

——房地产业。按照“控制总量、消化存量、优化增量”的原则，适度控制土地供给，优化房地产供应结构，提高开发建设档次。加大保障性住房货币化安置力度，采取政府组织棚改居民自主购房、搭建服务平台和团购住房等办法，化解存量商品房。进一步扩大优惠政策，支持改善性住房需求。发展房地产租赁市场，完善廉租住房制度，整顿和规范市场秩序。加强房地产市场监管，保持房地产市场健康稳定发展。“十三五”期间，房地产开发投资总量力争达到 520 亿元，新开工面积 500 万平方米，五年累计商品房去库存量 1000 万平方米。五年累计棚改 11615 套。常住人口人均居住面积由“十二五”末期的 32.6 平方米提高到 35 平方米。

——健康、养老服务业。优化医疗服务资源配置，加快形成多元办医格局。丰富商业健康保险产品，发展多样化健康保险服务。支持发展健康体检、全民体育健身、健康文化等多样化健康服务。加快实施“互联网+养老”行动计划，大力推进乐德养老电子商务平台等居家养老服务网络发展。

推动服务业集聚区发展。以 9 个省级服务业集聚区为引

领，按照“一核六类”的发展格局，以城市 CBD 为核心，以商贸商务、现代物流、科技研发、温泉旅游、文化休闲、金融等六类集聚区为重点，大力实施服务业集聚区提质增效工程，完善发展规划，提升服务功能，推动中高端生活性服务业和电商、物流等现代服务业集聚发展，提高集约水平和产出能力。到 2020 年，服务业集聚区总数达到 15 个，主营业务收入力争达到 1160 亿元，年均增长 13%左右。

第二章 推进城乡协调发展

推进以人为核心的城镇化建设，促进城镇化从规模扩展向完善城市功能转变，统筹考虑产业发展、人口集聚与城市建设布局，推进宜居乡村建设，健全城乡区域协调发展的体制机制，加快形成城乡一体化发展格局。

第一节 推进新型城镇化建设

以国家支持老工业基地振兴为契机，有序推进农业转移人口市民化，通过改革释放城镇化发展潜力，为加速率先崛起，建设“滨海、带形、组团、生态”城市，实现营口全面振兴提供重要支撑。

进一步推进户籍制度改革，以在本地有合法稳定职业或合法稳定住所为前置落户条件，全面放开城区和建制镇落户限制。到 2020 年底，常住人口城镇化率达到 70%左右，户籍人口城镇化率达到 56%左右。以 2 个县城、7 个新城区、11 个宜居示范镇和一批宜居示范村为重点，积极构

建城乡协调发展、特色鲜明的新型城镇体系。稳步推进 8 个镇、50 个村达到“宜居示范镇”“宜居示范村”标准，实现“环境整洁、设施完善、生态优良、传承历史、富庶文明”的任务目标。

第二节 促进产城融合发展

加强信息产业对城镇化的支撑。以国家智慧城市建设试点市为契机，大力发展智能终端产业和电子商务，加强物联网、云计算、大数据等新一代信息技术创新应用，拓展智慧化的信息应用和新型信息服务。

突出服务业对城镇化的支撑。充分发挥服务业在城镇建设、提供就业、产业协同和服务民生等方面的作用，加速扩大产业规模，提高发展速度，优化产业结构，提升发展质量。

提升工业化对城镇化的支撑。加强重点园区建设，促进产业内上下游企业合作，形成分工明确、协作配套的产业链条，培育一批关联性强、集约化程度高的产业集聚区。

第三节 提高城市承载力

加大老城区改造力度，完善提升城市功能。重点抓好老旧小区、老旧街路、老旧管网、公共停车场等建设，增加市民休闲健身广场数量和广场绿地面积。加大城市绿化和环境整治力度，提升城市品质，提供安全、舒适、便捷的城市生活环境。

加强推进新城区建设。加快城市综合交通路网建设，加大城市道路、停车场和交通枢纽建设力度，促进城市交通与铁路、高速公路的有机衔接，实施公交优先战略，构建以公共交通为主的出行系统，强化交通综合管理，确保城市交通畅通。加快推进供水、供热、供电、通信等地下管网设施建设，有序推进地下综合管廊建设。

加强城市管理。注重管建结合，要在不断完善城市配套基础设施的基础上，加强日常维护管理，形成管建结合的良好模式。统筹城市管理主体，摆脱城市管理全靠政府的单一管理模式，将管理主体拓展至企事业单位、社会组织及广大市民，形成全员抓管理的模式。

第四节 推进宜居乡村建设

推进乡村综合整治，发展中心村，保护特色村。以社区化管理模式推进乡村综合治理，努力建设具有区域特色的富裕、民主、文明、和谐的新型农村。

加强农村基础设施建设，进一步完善电网改造、饮水安全、农村道路、农村邮政、清洁能源、危房改造、信息畅通等工程建设。注重保护自然风光、人文风貌和民俗特色，依据不同区域的地理环境、自然风貌和产业特点，保留和完善新型特色村镇。推进乡村基层管理社区化、社会保障一体化和农民生活市民化。实施美丽宜居乡村示范工程，大力推广农村沼气工程建设，继续开展农村改厕、生态村镇示范创建等工作。重点推进九寨、高坎等6个国家新

型城镇化试点镇建设，切实把试点镇打造成样板镇，辐射并带动其他乡镇。

以全国新型城镇化建设试点镇和省宜居示范镇建设为突破口，辐射带动其它乡镇建设。熊岳镇按照综合型城镇职能，率先实现全域城市化，打造省宜居示范镇；双台镇按照旅游型城镇职能，努力打造全省现代化温泉大镇和省宜居示范镇。利用毗邻仙人岛能源化工区区位优势，九寨镇按照旅游型城镇功能，加速实现城乡统筹发展。水源镇发挥盼盼集团牵动作用，按照农贸型城镇职能，打造省宜居示范镇。高坎镇发挥阜营高速营口北出口交通优势，打造大石桥西部中心镇、营口北部卫星城和省宜居示范镇。汤池镇按照工矿型城镇职能，发挥建筑业、运输业人力资源优势和绒山羊、柞蚕养殖业优势，走以工促农发展道路，打造大石桥市东部中心镇。重点发展省“宜居示范村”，以点带面，有序推动全市新农村建设。通过污染控制与设施改造、污水处理、垃圾处理、道路改造、饮水改造、厕所改造等环境整治措施，彻底改善农村人居环境。

第五节 全面推进东部振兴

按照“工业反哺农业，城市帮扶乡村”的原则，建立支持东部山区发展的长效机制，建立对口帮扶责任制，加大政策资金扶持力度，发挥政策的叠加效应，增强东部山区可持续发展能力；加快东部山区基础设施建设，进一步

完善公共服务体系，尽快提高东部山区社会事业发展水平。

转变东部地区农业发展方式，引导和鼓励贫困户就近就地开展二、三产业，立足东部山区的自然生态资源和人文历史资源，全力推进生态山庄建设，通过生态山庄吸引大量游客到东部山区观光旅游、休闲度假，从而盘活农村土地、生态、宅院、人力、文化资源，促进农村资源与外来资本结合，实现一产向三产转变、农民向农业工人转变、农产品向旅游产品转变、农村向城镇化转变，进而带动农业增效、农民增收，把生态山庄打造成为引导东部振兴发展的新引擎。并结合当地实际，帮助并组织农民搞劳务输出，促进山区经济振兴。

坚持开发与保护并重，全面改善东部山区生态环境；充分利用自然资源，大力发展东部山区生态农业。利用先进技术，开展榛子垦复，提高榛子产量，同时开展野核桃等干果经济林的经营。合理开发林下资源，积极培育优质果园、食用菌、中药材、山野菜采集及人工栽培，野生动物驯养等特色产业。

第三章 推动物质文明和精神文明协调发展

以创建全国文明城市为目标，深化文化体制改革，促进体育事业发展，做强城市文化品牌，增强地区软实力，提升城市文明程度，推动文化事业和文化产业繁荣，实现精神文明和物质文明协调发展。

第一节 践行社会主义核心价值观

加强社会主义核心价值观体系建设，弘扬民族精神和时代精神，提高全民思想道德文化素质。深入开展中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，积极培育和践行社会主义核心价值观。倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强和敬业奉献，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明建设要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。

全面提高公民道德素质，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成良好的社会氛围。加强未成年人思想道德建设，营造有利于青少年健康成长的社会文化环境。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，大力普及科学技术，加快提高公民科学素质。

第二节 健全公共文化服务体系

加快构建现代公共文化服务体系，统筹推进基本公共文化服务标准化、均等化。推进市图书大厦等公共文化重大项目设施建设；合理规划建设各类公共文化设施，配套各类标准化文化设备，实现“市有三馆”、“县有两馆”、“乡有一站”、“村有一室一广场”全覆盖；完成全市所有乡镇公共电子阅览室建设。积极开展公共文化服务体系示范创建活动。到 2020 年，力争在全市创建 2 个省

级公共文化服务体系示范区、4 个省级公共文化服务体系示范项目。建立公共文化服务城乡联动机制，大力开展公共文化流动服务、文化志愿服务，促进城乡基本公共文化服务均等化，保障特殊群体基本文化权益，打通公共文化服务“最后一公里”，实现公共文化资源均衡配置。

第三节 促进文化体育事业全面发展

深入实施文艺精品战略，提升艺术精品创作能力，新创作编排 2—3 部思想内涵丰富、艺术水准较高、富有浓郁地方特色的精品剧目。支持艺术表演团体公益性演出，大力推动“专业文艺院团送戏下基层”工程。传承发展辽宁省唯一地方剧种——辽剧，把市戏曲学校打造成培养艺术人才的摇篮和基地。全面加强物质文化遗产和非物质文化遗产保护利用工作，加快实施“两遗址”、“两古城”建设工程，不断提高文化遗产保护管理整体水平。到 2020 年，力争建立 1—2 个省级非物质文化遗产生产性保护示范基地。大力发展文化创意、出版印刷、演出娱乐、网络媒体、文化旅游、文化会展等文化产业。到 2020 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 2%。

促进体育事业与体育产业协调发展。扩大体育产品和服务供给，促进体育消费优化升级，着力培育和打造“一核、四区、一圈”的体育产业布局。扩大公共体育设施覆盖率，加快竞技体育人才培养工作。“十三五”期间，经常参加体育锻炼的人口占全市总人口的比例达 48%，人均

体育场地面积达 2.2 平方米，各级体育社团总数达到 150 个以上。

第四节 着力建设健康向上的人文环境

倡导市民文明行为。以“做文明有礼的营口人”为主题，开展系列文明专项行动，加强文明公益宣传，普及文明礼仪常识，引导市民遵守《市民文明公约》和《市民行为守则》，营造“全民学礼仪、全民讲环保、全民守秩序、全民讲诚信、全民传爱心”的社会氛围。

建立社会道德风尚引领机制。大力开展道德模范、“感动营口”人物评选表彰和“我推荐、我评议身边的好人”主题活动，健全完善先进典型人物培育、挖掘、评选、宣传、推广、扶助的长效机制。

大力开展志愿服务活动。把志愿者作为创建文明城市的重要力量，发挥营口市志愿者联合会牵头作用，成立和完善市直行业性分会和各市（县）区志愿者协会，健全和完善志愿者招募注册、培训管理、奖励激励等制度，着力壮大志愿者队伍，形成覆盖城乡的志愿服务体系，确保城区注册志愿者人数占城区常住人口的比例达到 12%以上。

第四篇 坚持绿色发展，营造生态宜居美丽家园

积极推进节能减排和低碳经济发展，加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式及消费模

式，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

第一章 推进绿色低碳循环发展

第一节 大力发展绿色产业

充分发挥营口生物资源、水资源、土地资源、气候资源适宜发展绿色产业、建设绿色营口的优势，开发、利用、保护相结合，近期、中期、远期相兼顾，通过优势资源整合，培育优势产业、龙头企业、名牌产品，拓展国内市场，开发国际市场，实现效益最大化，使营口生态资源优势不断得到扩展，可持续利用。

以强化生态建设和保护为重点，严格禁止破坏生态环境的项目进入。以绿色种养业、绿色食品业、绿色制造业、绿色旅游业为突破口，形成优势产业；通过“绿色再造”和“绿色转型”，提升传统支柱产业水平，健全绿色制造标准，推进产品研发、生产管理、包装销售、品牌创建等整个产业链条“绿色化”。支持清洁生产，加快制造业绿色改造升级，鼓励企业工艺技术装备创新改造，减少生产过程中的材料和能源浪费，减少废弃物排放量；大力吸纳高精尖加工企业、高新技术等新兴产业，构成富有特色的以绿色产业为主导、高新技术为重要组成部分的产业体系。通过发展绿色经济、循环经济、低碳经济，构建绿色产业体系，培育增长新动力。

第二节 全面推进节能减排

全面推进节能减排，以生态建设倒逼产业转型升级。

大力发展第三产业，以专业化分工和提高社会效率为重点，积极发展生产性服务业；以满足人们需求和方便群众生活为中心，提升发展生活性服务业；把可持续发展作为工业经济的重要着力点，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，促进传统产业升级，全面推行清洁生产，主动控制碳排放，加强高耗能行业能耗监管，控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放。实施工业能效提升计划，在重点耗能行业全面推行能效对标，强化重点领域节能降耗和主要污染物减排目标责任评价考核，推进重点用能企业节能降耗。2020年，规模以上单位工业增加值能耗比2015年下降12%，单位工业增加值二氧化碳排放量比2015年下降22%。

深入开展绿色建筑行动，推广居住建筑节能率75%和公共建筑节能率65%的设计标准，大力推进可再生能源技术建筑应用。积极发展低碳、高效、大容量的快速公交系统，推进城市公交和出租车“油改气”，加快发展甩挂运输等高效运输方式，严格执行营运车辆燃料消耗量限值标准。加快五矿中板、鞍钢鲅鱼圈新厂烧结机脱硫、脱硝进度，抓好农业源减排和“黄标车”淘汰工作。

第三节 大力发展循环经济

加快推行清洁生产，在农业、工业、建筑、商贸服务等重点领域推进清洁生产示范，从源头和全过程控制污染物产生和排放，降低资源消耗。加强共伴生矿产及尾矿综

合利用，提高资源综合利用水平。运用减量化、资源循环利用、低碳等技术改造提升传统产业，深化循环经济示范试点工程建设，在冶金、化工、建材等行业建立循环经济示范区。推动产业循环式组合，构筑链接循环的产业体系。推进重点行业发展循环经济，加快产业园区循环化改造，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。继续推进再生资源回收体系建设，推进大宗工业固体废物和建筑、道路废弃物以及农林废物资源化利用。

健全资源循环利用回收体系。完善再生资源回收体系，加快建设城市社区和乡村回收站点、分拣中心、集散市场“三位一体”的回收网络，推进再生资源规模化利用。加快完善再制造旧件回收体系，推进再制造产业发展。建立健全垃圾分类回收制度，完善分类回收、密闭运输、集中处理体系，推进餐厨废弃物等垃圾资源化利用和无害化处理。

第二章 加强环境综合治理

第一节 加强大气污染防治

实行煤炭消费总量控制，加快实施气化营口工程，优化天然气使用方式，新增天然气优先保障居民生活或用于替代燃煤。积极推进煤炭清洁利用，全面实施中小燃煤锅炉清洁能源替代，继续推进燃煤电厂脱硝和高效除尘改造。

提高能源使用效率，推动供热计量改革。加快推进大型热电联产项目建设，深入推进一县一热源建设，严控新建小型燃煤热源。到 2016 年底，全面取缔建成区 10 吨及以下老旧低效锅炉。

实施严格的机动车排放及机动车环保标志管理制度，减少尾气污染。强化工程施工中的防尘、抑尘管理。加强重点行业污染治理，推进颗粒物及挥发性有机污染物污染治理，禁止秸秆焚烧。到 2020 年，力争自然保护区、风景名胜区等达到环境空气质量一级标准，其它地区达到二级标准。

第二节 加强水污染治理

深入实施国务院《水污染防治计划》，强化源头控制，水陆统筹、河海兼顾，系统推进水污染防治。狠抓工业污染防治，取缔“十小”企业，专项整治十大重点行业，集中治理工业园区水污染。加强对城市污水的综合整治，对工业废水排放实行总量控制，确保污染物排放总量逐年消减。深化流域水污染防治，水环境质量进一步改善，加强近岸海域环境保护，规范入海口排污口。到 2020 年，全市水环境质量得到阶段性改善，污染严重水体大幅减少，近岸海域环境质量稳中趋好。

重视水源地的保护，控制农药和化肥随地表水径流入水源地，减轻面源污染。地表水水质逐步达到水环境功能区划要求，集中式饮用水源水质达标率达到 100%。

完善污水收集、处理、利用系统建设，完善城镇污水收集管网，新建老城区北部污水处理厂和东部污水处理厂深度处理工程。到 2020 年实现城市、县城污水处理率分别达到 95%、85%，城市再生水利用率达到 20%。

第三节 加强固体废弃物治理

提升营口固体废物的管理水平，严格落实危险废物管理相关制度和程序，切实推进医疗废弃物集中处置设施项目和生活垃圾厂项目建设，逐步建立生活垃圾分类投放、收集、转运和处置体系，到 2020 年，市、县生活垃圾基本实现无害化处理。

以营口再生资源产业园为依托，推进固体废物处置利用园区建设，全面提高固废处置利用水平。加强对垃圾填埋场的综合整治，解决生活垃圾无害化填埋产生渗滤液和废气二次污染问题，重点推进城镇污水处理厂污泥的无害化处置和资源化利用，全市污泥在“十三五”期间得到全面解决。治理硼泥尾矿等工业废弃物堆放，形成综合利用和无害化处置相互补充的固体废物处理模式。

第三章 保护和修复生态系统

第一节 构建良好生态体系

按照辽宁省主体功能区规划和构建林业生态安全屏障的要求，构建以东部山地水源涵养功能屏障、西部海岸绿色屏障、中央复合绿色景观大轴为主体的“两屏一轴”的近自然城乡森林生态体系格局。

建设东部山地水源涵养功能屏障。东部山区结合封山育林、退耕还林工程，加强森林植被的生态保护与恢复。继续营造生态林和经济林，大力开展义务植树，加强森林资源保护，增强水源涵养能力，减少水土流失。

构建西部海岸绿色屏障。加快西部沿海基干林带合拢，建设好沿海防护林带，减轻海岸带强风、盐碱等自然灾害的危害以及海啸的威胁。加强沿海湿地保护与恢复，构建滨海森林、湿地、水鸟等多元生态景观聚合的海滨风貌。

打造中央复合绿色景观大轴。以高标准防护景观林带建设为重点，加强沈大高速公路、黑大公路、哈大铁路、哈大客运专线两侧骨干林带建设。加强沿线枢纽部位景观节点的档次提升，突出植被层次变化。结合生态林和产业林发展，搞好道路沿线浅山丘陵区 and 山前直观坡面的绿化建设。

从依山傍海的自然环境出发，突出河海林泉特色，建立稳定的区域生态网络。到 2020 年，公园绿地面积达到 1798.0 公顷，建成区绿化覆盖率为 42.6%。

第二节 大力实施青山工程

坚持严格保护、依法治理，保护优先、自然恢复，严厉打击违法使用林地、开采矿产资源及其他破坏山体的行为；坚持因地制宜，把已破坏山体的生态治理和“小开荒”还林放在优先位置；坚持科学创新，充分运用先进的

科学技术手段，提高矿山及其他已破坏山体生态治理的水平，降低治理成本；坚持严格的治理方案编制和工程竣工验收制度，确保治理效果。

推进闭坑矿山生态治理工程，提高矿山“三废”回用率和矿山复垦面积。到 2020 年实现矿山生态修复闭坑矿治理 2500 亩，绿色矿山建设 20 家以上。

巩固提升国家级森林城市创建成果，以发展生态林业为首要任务，实施水保生态林修复和开展青山动态监测，促进生态屏障、生态产业、生态文化协调发展。“十三五”末森林覆盖率达到 45.2%。

第三节 加强土壤污染治理与修复

以改善土壤环境质量、保障农产品质量安全和建设良好人居环境为目标，预防为主、防治结合，以农用土壤环境保护和污染场地环境保护监管为重点，严格执行土壤污染防治法律法规，增强科技支撑能力，拓宽资金投入渠道。

加强农业生产过程环境监管，建立严格的农用地土壤环境保护制度。实施建设用地污染地块分类管理。到 2020 年，耕地土壤环境质量达标率不低于 82%，新增建设用地土壤环境安全保障率 100%。

第四节 加强水生态保护

通过水资源的合理配置、节约、高效利用，采用水土保持等各种水生态系统保护或修复措施，促进其良性循

环。通过水生生态系统保护与修复工作，建立水生生态系统保护与修复工作的管理体系、技术体系和工作制度。推进河道治理，恢复河流生态功能，继续推进大辽河的整治活动，巩固大辽河治理成果，加强对沙河、熊岳河、大旱河三大河流治理。实施破损岸线和沿海滩涂治理修复工程，严格落实海洋生态红线制度，建立实施海洋生态补偿制度和海洋生态环境安全风险防范体系。

第五篇 坚持开放发展,增强国际合作竞争新优势

充分发挥港口优势，加快开放型经济发展步伐，通过开放引领、内外联动、区域互动，促进国内外要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，培育综合竞争优势，形成全方位开放新格局。“十三五”期间，外贸出口和外商直接投资增长幅度不低于全省平均水平。

第一章 打造“一带一路”重要节点

第一节 发挥营口港核心作用

通过实施“TEU”战略，将营口港从终点港转为中转港。拓展港口辐射范围，有序增加外贸航线及陆港节点，增开营口到日韩及欧美客运、货运航线和国内主要港口城市的天天通航线。依托中蒙俄经济走廊，加快建设辽鲁陆海货运大通道和营满欧海铁联运大通道，与欧亚大路桥沿线国家共同打造物流中心和国际多式联运。到 2020 年，新增开

行中欧集装箱直达班列 10 个，中欧集装箱直达班列达到 16 个，每周稳定运行的班列数量接近 20 个。

第二节 推进与区域联动发展

充分发挥沈阳经济区出海口作用，全面参与沈阳经济区基础设施互联互通，加快交通、金融、教育、社会保障等方面的一体化进程。向沈阳经济区延伸港口功能，为经济区提供高效、便捷服务。以营口港为依托，带动沈阳经济区融入“一带一路”国家战略，构建覆盖沈阳经济区辐射东北腹地的物流贸易平台，为沈阳经济区发展提供物流载体，助推沈阳经济区国际产能合作。大力推进全球货源跨境电商平台建设，助推沈阳经济区对外贸易发展。以中韩自贸示范区为依托，为沈阳经济区对韩自由贸易提供支撑。

第三节 推进大通关工程建设

建立与“一带一路”战略相适应的通关管理机制，协调海关、边防、检验检疫、税务、外汇管理等部门，加快建立“一站式”口岸通关综合服务平台；推进内陆沿海沿边通关一体化，鼓励扩大关关合作、关企合作范围，建立便捷的进出口货物便捷通道，实行便利通关作业统一化；深化电子口岸建设，逐步建成具有一站式服务功能、集口岸通关、执法管理及相关物流服务为一体的大通关、大物流、大外贸的统一信息平台。到 2020 年，陆港达到 20 个，在境外建设 10 个物流场站。

第四节 搭建对外开放新平台

按照“整体规划、同步申报、同步建设、同步招商”的要求，统筹推进综合保税区建设。加快推进基础设施建设，尽快达到封关运行验收标准，不断提高园区的产业承载力和对外吸引力。重点抓好招商引资，围绕“保税加工、保税物流、保税仓储、保税展示”四大功能，重点发展仓储物流、加工贸易、服务外包三大产业，加快完善综合保税区相关规划和产业布局，建立多元化保税监管体系，开创对外开放新局面。

加快建设中韩自贸示范区。以中韩自贸协定生效为契机，发挥海铁联运优势，着力营造自由、开放、公平、稳定的市场环境，吸引更多韩国的贸易商和生产商在开发区集聚，促进营口港实现由“中转仓储港”向“物流贸易港”转型升级。积极主动与韩国开展全方位、多领域的合作，开拓自贸区建设的新路径和新模式，加快韩国商品城、韩国产品加工基地建设，完善韩国商品生产、加工、贸易产业链，辐射和带动区域外向型经济快速发展，打造对外开放新高地。

第二章 培育外贸竞争新优势

第一节 优化利用外资结构

以传统产业优化升级和发展战略性新兴产业、现代服务业为重点，围绕“中国制造 2025”、“互联网+”等开展招商选资，加大对欧美地区高新技术企业的招商力度，把引

进世界 500 强企业和行业龙头企业作为招商引资的主攻方向，拓宽利用外资领域。鼓励跨国公司投资设立地区总部、研发中心、营销中心、采购中心和生产基地，推动跨国公司增加对营口企业的技术转移和扩散。“十三五”期间力争引进 3 个世界 500 强企业投资项目。

第二节 培育外贸新增长点

加强龙头企业培育，围绕特色产业，培育出口品牌。完善出口基地梯次管理体系。加快跨境电子商务平台建设，支持阿里巴巴跨境产业带、迪威视讯跨境电子交易平台、东北亚镁质耐火材料交易平台、辽宁北方商品交易平台开展跨境业务，引导地方轻纺产品建立网络营销平台。支持企业承接电子商务、物流等领域的服务外包业务，培育服务外包产业集群。“十三五”期间，力争培育 3 家出口超亿美元企业。

第三节 积极拓展国际市场

继续巩固发展传统市场，深度开发欧盟、北美发达国家市场。重点面向俄罗斯、印尼、伊朗等东欧、东南亚和西亚地区，以“一带一路”国家战略为依托，大力拓展沿线市场。充分发掘和利用好各类展会资源，扶持和调度企业特别是中小企业参展积极性，搭建企业开拓国际市场平台，帮助出口企业抓订单、促成交、扩份额。利用军贸企业的资源优势、信息优势，加强合作、借船出海，带动营口产品出口。

第四节 推进国际产能合作

充分发挥市场政府双重作用，依托国内国际两个市场、两种资源，鼓励企业立足冶金、化工、机电、农产品等优势产业，拓展对外合作方式，开展境外产业投资，推进国际产能合作。

积极鼓励和引导企业“走出去”。发挥企业主体作用，立足装备制造、冶金、化工、机电、建筑、汽保等产业的比较优势，引导优势产能走出去，开展产业投资，带动技术、设备和劳务输出。以罗马尼亚工业园为抓手，吸引境内企业在园区内集聚，扩大产能合作空间，促进营口工业在走向世界中实现转型升级，为国外用户提供工程设计咨询、施工建设、装备供应、运营维护等全方位服务。支持企业在“走出去”过程中实现从单纯并购海外企业向获取技术、研发、建立全球营销网络模式转变。建立便利、高效的政府服务信息平台，提供可靠、权威的国内外政策、市场需求、投资环境、法律法规等信息。支持发展国际性中介服务机构，着力发展项目运作、商务咨询、资本经营、法律援助、信息咨询等服务。

第三章 加快沿海经济带开发开放步伐

坚持沿海率先发展，依托市属开发区（园区），创新机制体制，完善功能载体建设，加大招商引资和项目建设，切实提高经济运行质量和效益。

第一节 加快产业园区转型升级

推动产业创新发展、提质增效。按照“布局集中、产业集聚、土地集约、生态环保”的原则，发挥六大重点园区比较优势，进一步完善园区产业发展规划，明确产业发展定位，实现错位发展。

专栏5 重点园区发展方向

开发区：发展物流贸易业、休闲旅游业、金融业、高端装备制造业、输变电产业、新材料、钢铁精深加工、食品饮料产业，打造东北亚国际物流贸易中心、区域性金融中心、东北休闲旅游中心、先进制造业中心

高新技术产业开发区：重点发展先进装备制造业、新材料、数字化产业，打造以科技创新及产业化为特色的科技创新示范区，新兴产业先行区。

辽宁（营口）沿海产业基地：重点发展高端装备制造、新材料、电子信息产业，打造国家战略性新兴产业示范基地，争取晋升国家级经济技术开发区。

北海新区：重点发展文化旅游产业、医疗健康产业、现代高端商务产业，打造北方旅游休闲区。

仙人岛能源化工区：重点发展石化产业、港口物流业、滨海旅游业，打造精细化工产业基地。

大石桥沿海新兴产业区：重点发展高端镁质产业，打造世界知名的高端镁质产业基地。

第二节 创新园区机制体制

深化园区与行政区行政管理体制，完善决策、执行和监督机制。健全财政管理制度，严控债务风险。支持园区自主引进人才，建立健全具有园区特点的选人用人机制。鼓励园区建立岗位绩效工资，实行档案封存，对招商引资等特殊岗位、特殊需要的高层次人才采取特岗特薪。完善考核体系，把创新能力、品牌建设、规划实施、生态环境、知识产权保护、投资环境、行政效能、新增债务、安

全生产等作为考核的主要内容，引导园区走质量效益型发展之路。

第三节 完善园区基础设施功能

提高园区承载能力，进一步完善基础设施及配套设施建设。加强园区基础设施与所在区域的衔接配套，通过联建共享，最大限度提高公共基础设施的利用效率。基础设施条件好的园区要在完善功能上做文章，相对薄弱的园区要加大建设力度，完善园区功能区配套服务，加快科技研发中心、检测中心、生活服务中心及标准化厂房建设，满足项目入驻需求。

第四节 提升园区发展质量

着力解决园区土地利用率低、运行质量和效益不高等现状，依托龙头企业延伸产业链条，在结构调整、节能降耗、技术创新和项目建设上，优化资源要素配置，支持园区盘活经营性资产，吸引科技成果和各种生产要素向重点园区集聚，提高园区土地利用、投资强度和效率，切实提高园区运行质量和效益。发挥园区的土地资源优势，招商引资上项目，向存量土地要产出、要效益，促进园区释放产能。到“十三五”末期，全市六大重点园区固定资产投资、规模以上工业增加值、一般公共预算收入分别占全市比重 60%、50%、45%。

第六篇 坚持共享发展,切实保障和改善民生

建立健全符合市情、多元参与、配置均衡、运行高效、可持续的基本公共服务体系,向公共服务高位均等化迈进。从解决人民群众最关心、最直接、最现实的切身利益问题入手,提高人民幸福指数。

第一章 实施扶贫攻坚工程

深入实施扶贫攻坚计划。按照“精准对标、精准识别、精准安排项目、精准施策、精准脱贫”的原则,实施“七个一批”工程。到2020年,确保3.86万国标贫困人口全部实现脱贫。

第一节 改善贫困地区基础设施环境

集中力量搞好农村交通、水利、电力、通讯和科教文卫等基础设施建设,增强对产业和社会事业发展的支撑能力。实施“六有四通”工程(有发展规划,有主导产业,有村部,有卫生室,有安全饮水井,有电话;通黑色公路,通公交车,通邮,通有线电视)。加快乡镇连接路和乡村道路硬化改造,提高公路等级水平。加快贫困地区的电讯网络全覆盖功能,为贫困地区经济发展创造条件。加快学校、卫生院等基础设施建设步伐,提升公共服务功能,促进贫困乡镇经济社会协调发展。

第二节 实施精准扶贫

做到精准对标，对贫困村、贫困户逐一建档立卡，实施“七个一批”工程，实现全面脱贫。

专栏6 “七个一批”工程

发展产业脱贫一批：继续实施“一村一品”产业推进行动，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色农业基地，让贫困户更多分享农业全产业链和价值链增值收益。

培训就业脱贫一批：资助一定数量的城乡贫困劳动力就读技工院校，使其掌握一定的职业技能，增强其就业能力，实现“培训一人、就业一人、脱贫一户”的目标。

医疗救助一批：建立医疗救助统筹协调机制，推进医疗救助与基本医保、大病保险信息系统互联互通，对重点救助对象降低大病保险补偿起付线，适当提高补偿比例，破解救助对象看病就医难题。

发展教育资助一批：教育经费要继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱，支持贫困学生接受高等教育，实现根本性脱贫。

易地搬迁脱贫一批：对于一方水土无法养一方人的地区，贫困人口实施易地搬迁，按规划、分年度、有计划组织实施，确保搬得出、稳得住、能致富。

生态补偿脱贫一批：加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付，扩大政策实施范围，让有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员。

社会保障兜底一批：对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人，由社会保障来兜底，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，加大其他形式的社会救助力度。

第三节 建立扶贫机制

认真落实扶贫工作责任制。实行扶贫工作党政主要领导负责制和市领导联系贫困乡、县领导联系贫困村制度，市县部门定点帮扶和企业包村帮扶贫困村制度，以及市县财政、金融部门投入制度。建立科学的扶贫开发工作及绩效考核评价机制，加大对扶贫开发工作的督查指导，强化基层组织建设，提高村级党组织带头人队伍素质，确保贫困乡村基层组织工作有场所、有活动、有经费，切实为发

展经济、脱贫致富提供组织保证。

第二章 增加公共服务供给

第一节 优先发展教育事业

坚持教育优先发展战略，深化教育综合改革，扩大教育开放程度，提高教育质量，促进教育公平，增强服务能力。2020年，基本实现教育现代化。

学前教育普惠性发展。大力推进幼儿园标准化建设，完善县、乡、村三级学前教育网络，扩大普惠性幼儿园的覆盖面。评星定级的幼儿园达到80%，普惠性幼儿园在园儿童达到75%以上，学前三年儿童毛入园率达到96%。

义务教育均衡发展。大力推进县域义务教育均衡发展。加强义务教育学校标准化建设，完善义务教育学区制，切实保障贫困家庭子女、留守儿童、随迁子女、孤儿和残障儿童平等接受义务教育的权利和受教育的质量，全力提升教育教学质量。

普通高中教育优质、多样化发展。深化普通高中课程改革和用人机制改革，全面提升教育教学质量。到2020年，建成1—2所省内高中名校。

加快发展现代职业教育。科学调整布局，优化专业结构和资源配置。全面提升职业教育水平。到2020年，中等职业学历教育学校调整到11所左右，中高职在校生人数达到3万人。

提高普通高等教育质量。加强基础设施建设，完善教

学功能，稳定办学规模，提高教学质量。到“十三五”末期，营口理工学院在校生人数达到 6000 人。

推进少数民族教育、特殊教育、终身教育发展。加快少数民族学校标准化建设，落实特殊教育提升计划，全面推进全民终身教育。

第二节 推进医疗卫生和人口事业发展

深化医药卫生体制改革。推进新型农村合作医疗和大病保障制度，深化支付方式改革，实现市级统筹；在城乡基层医疗机构中全部实施基本药物制度；推进医师多点执业，实行分级诊疗，全面深化公立医院改革。到 2020 年，初步建立现代公立医院管理制度。

完善医疗卫生服务体系。实施营口市妇产儿童医院、营口市康复医院等一批医疗卫生基础设施建设，建立全市 1 小时三级医院服务中心，半小时二级医院服务圈和 15 分钟基层医疗机构服务网，强化城市三级医院、专科医院、社区卫生服务中心和农村县医院、乡镇卫生院和村卫生室的城乡三级医疗服务网建设。鼓励各医院与省部级医院建立紧密协作，开设省部级专家工作站（室）。提升县级医院的县级医疗龙头作用，推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。加快中医药服务体系建设。规范社会办医管理，形成多元化办医格局。积极推动互联网+医疗服务的发展，建立覆盖全市的远程医疗会诊中心和区域卫生信息平台。到 2020 年，全市千人口床位数达到 6.1 张，千人口医师数 3.0

人，千人口护士数 3.75 人，每万人口有 2—3 名全科医师。

加强公共卫生服务体系建设。2020 年，以县、区为单位均设置 1 所疾病预防控制机构、1 所卫生监督机构和 1 所妇幼保健机构，全面提高疾病防治和妇幼健康水平。

推进医养结合。建立医院为老年患者服务的“绿色通道”，二级以上综合医院设置老年病科；鼓励养老机构设置医疗机构，鼓励现有医疗机构与养老机构建立协作关系，鼓励民营医院转型开展医养服务。鼓励社会参与医养结合机构建设，推进中德（营口）医疗健康产业园项目。

加强食品药品安全工作。食品药品安全主体责任普遍落实，监管能力显著提升，社会力量积极参与，治理体系更加完善，系统性区域性食品药品安全事故零发生。到 2020 年，实现营口食品安全放心市工作目标。

做好人口工作。落实计划生育技术服务，提升流动人口公共卫生服务均等化水平。全面实施普遍两孩政策，加强优生优育，保障妇女儿童权益。

第三章 健全社会保障体系

第一节 增加城乡居民收入

促进城乡居民的收入水平与经济发展同步，切实提高和改善人民生活水平。落实国家工资分配制度改革，适时调整最低工资标准、企业工资指导线，逐步提高中低收入者收入水平。深化机关事业单位工资指导改革，重点实行县以下机关职级与待遇挂钩，职务与职级并行，推动工资

水平与我市在全省所处的经济位置相一致。建立解决农民工工资拖欠长效机制，健全农业补贴，切实提高农民收入。推动国有企业工资制度改革，完善年薪制、职工持股、技术和知识产权入股等分配制度，合理调节行业收入分配。

第二节 促进就业创业

把保障就业当做经济发展的优先目标。建立健全公共就业服务制度、职业培训制度和就业援助制度。实施公共就业服务标准化建设，加强县级以上就业服务平台建设，提升服务能力，构建较为完善的市、县、乡（办事处）、村（社区）四级公共就业服务体系。实施重点群体就业援助计划，实现零就业家庭动态为零。鼓励和支持高校毕业生自主创业，每年返回生源地高校毕业生就业率达到 90% 以上。健全农村劳动力资源和转移就业数据库，加大东部山区农村剩余劳动力转移力度，每年组织培训城乡劳动力 1 万人次，引导农村劳动力转移输出 1.5 万人以上，农村富余劳动力转移就业率达到 85% 以上，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

第三节 提高养老、医疗保障水平

顺应人口老龄化发展趋势，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建立完善以居家养老、智慧养老为基础，社区为依托，机构为补充，制度为保证的“四位一体”社会养老服务体系。到 2020 年，千名老人拥有养老床位达到 35—40 张，

城市社区基本建立日间照料中心，农村社区老年活动设施达到 60%左右。统筹推进覆盖城乡居民的多层次社会保障体系，扩大社会保障范围，提高社会保障统筹层次和水平。建立公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度，健全基本养老金正常调整机制，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，实现养老保险制度全覆盖。全面实施城乡居民大病保险，加快基本医疗保险市级统筹，构建覆盖全民的基本医疗保障网。工伤、失业和生育保险实现应保尽保，进一步发挥商业保险的补充性作用。

完善以最低生活保障为核心的综合性社会救助体系。健全城乡最低生活保障制度，完善低保标准动态调整机制，确保“十三五”期间城乡低保、五保保障标准每年提高 7%—10%。加强医疗救助与基本医疗保险制度的衔接，完善城乡一体的医疗、教育、就业等专项社会救助制度，健全临时救助制度。完善社会福利制度，逐步扩大社会福利涵盖范围。

第七篇 凝聚各方力量，保障规划顺利实施

完善规划落实的管理机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障，确保规划各项目标任务的顺利完成。

第一章 建设法治营口

推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，创新社会管理机制，保障社会公共安全，促进治理体系和治理能力现代化，加快法治营口建设。

第一节 建设法治政府、法治社会

建设法治政府。加强政府行政执法管理，严格执法程序，推进综合执法，加大依法行政考评和监督检查力度，提高执法和服务水平。严格执法责任，建立权责统一、权威高效的依法行政体制。全面推进政务公开，不断增强政府透明度和公信力。认真落实政府承诺，做到政令畅通、令行禁止，以政府诚信引领个人诚信、企业诚信，全面建设诚信营口。

建设法治社会。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。深入开展预防青少年违法犯罪活动。

第二节 促进社会治理现代化

改进社会治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断提高社会治理水平，加强和完善基层社会治理和服务体系。健全社区（村）组织架构和基层

综合服务管理平台，推进基层管理网格化、基层服务社会化。促进公益性社会组织规范化运作，加强社会中介组织培育和管理，鼓励和支持社会组织参与社会治理。支持和发发展志愿服务组织。

提高应急保障能力。进一步完善城市防灾减灾体系，强化事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处理能力。增强安全生产防控能力，加强危化品的专业消防力量。加强地震、水旱、气象、地质、海难等各类灾害预警预报和突发事件的应急处置能力建设。

推进平安营口建设。强化社会治安综合治理，创新完善社会治安防控体系，构建动态型、联动型、高效型治安管理模式。深化安全生产领域改革，有效防范和坚决遏制重特大安全事故，切实保障人民群众生命财产安全。实施产品质量追溯制度，开展食品药品安全专项整治。依法加强民族宗教事务管理，促进民族团结、宗教和谐。

第三节 建设和谐社会

坚持维权与维稳相统一，运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题，建设和谐营口，维护人民群众的合法权益与社会和谐稳定。完善依法维权和化解矛盾纠纷机制。建立利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷

解决机制，切实保护群众合法权益。依法推进信访制度改革，规范信访程序和秩序，提高信访工作质量。

第二章 强化要素保障

第一节 强化项目支撑

实施重大项目带动战略，积极策划、包装、储备一批生产力布局、产业结构调整、科技创新、社会建设、基础设施、生态环境、改善民生等重点领域带动性强的重大工程 and 项目，力争“十三五”期间固定资产投资总量进入项目库 5000 亿元。围绕项目开发建设，优化投资环境，落实资金、土地等生产要素，保障项目顺利实施。

第二节 加强人才保障

紧紧抓住国家“千人计划”、“万人计划”等重大人才计划对东北地区给予重点支持的政策契机，以企业为主体，以高层次创新型和急需紧缺科技人才为重点，培养、引进一批掌握前沿核心技术、拥有自主知识产权的创新型领军人才和高水平创新团队，提升科技水平和人才质量。

统筹实施各类人才培养、引进计划，培育多层次、多领域的专业人才。依托博士后创新实践基地、博士后工作站，推动高校、科研机构、企业联合组建高层次专业人才集聚和培养基地。到 2020 年末，专业技术人才达到 29.3 万人，高级、中级、初级专业技术人才比例为 10：40：50，专业技术人才队伍创新能力达到省内一流水平。技能人才总量达到 29 万人，高技能人才总量占技能人才总量的 25%

以上。

第三节 拓宽融资渠道

优化财政收支结构，提高财政收入质量，保障公共服务、城乡基础设施建设和民生改善的资金需求。严格控制政府债务总量，防范债务风险。争取发行适合不同投资群体的多样化企业债券品种，在扶贫、基础设施和民生等领域争取国家专项建设债券资金支持。发挥政府引导基金作用，设立产业投资发展基金。扩大 PPP 模式推广范围，完善 PPP 项目库建设，在公用设施、公共服务领域推进 PPP 模式。

第三章 建立规划保障机制

完善规划落实的管理机制，有效推进规划的分类实施、责任落实和监督评估，形成实施规划的强大合力和制度保障，确保规划各项目标任务的顺利完成。

第一节 加强规划分工落实

明确相关部门在规划实施过程中的职责。形成分工合理、任务细化、职责明晰的规划实施体系，加强各级政府及相关部门之间的协调与沟通，有效管理和衔接各职能部门编制的专项规划，加快形成层次分明、功能清晰、统一完整的规划体系。

第二节 完善监督机制

健全监测评估制度，从偏重 GDP 考核向注重坚持以人为本、强化民生指标考核转变，增加政府公共服务和环境

保护方面的约束性指标及其权重，发挥约束性指标考核的导向作用。加强规划实施的跟踪监测，全面推进规划年度监测、中期评估和后期评估工作。建立健全重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施的动态管理，把规划确定的主要目标任务落到实处。坚持人大依法监督、政协民主监督，认真做好各项评议工作。加强宣传力度，增加规划透明度，增强民主参与度，积极营造关心规划、支持规划、监督规划的良好氛围。

附件：名词解释

四个全面：是指党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

四个着力：习近平总书记在东北考察中提出四个着力要求，即着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生。

一带一路：是丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的简称，2013 年 9 月和 10 月由习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的战略构想。

四个驱动：2015 年辽宁政府工作报告中提出，解决辽宁体制机制和产业结构问题，必须同步实施“四个驱动”：创新驱动、改革驱动、市场驱动、开放驱动，打造辽宁经济升级版。

中国制造 2025：是中国制造业发展规划，由国务院于 2015 年 5 月 8 日公布。规划提出了中国制造强国建设三个十年的“三步走”战略，是第一个十年的行动纲领。

工业 4.0：是德国政府提出的一个高科技战略计划，旨在通过充分利用信息通讯技术和网络空间虚拟系统相结合的手段，将制造业向智能化转型。其目的是为了提高德国工业的竞争力，在新一轮工业革命中占领先机。

PPP 模式：即公私合作模式，是公共基础设施中的一

种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

互联网+：是把互联网的创新成果与经济社会各领域深度融合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升实体经济创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和创新要素的经济社会发展新形态。