

**丹东市国民经济和社会发展的第十四个  
五年规划和二〇三五年远景  
目标纲要**



# 目 录

前 言.....	- 1 -
<b>第一章 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化新征程.....</b>	<b>- 2 -</b>
第一节 “十三五”时期取得的重大成就.....	- 2 -
第二节 “十四五”时期的发展环境.....	- 9 -
第三节 “十四五”时期发展的总体要求.....	- 14 -
（一）指导思想.....	- 14 -
（二）发展定位.....	- 16 -
（三）发展布局.....	- 18 -
（四）发展要求.....	- 20 -
（五）重要抓手.....	- 21 -
第四节 二〇三五年远景目标.....	- 22 -
<b>第二章 实施创新驱动发展战略 建设创新型城市.....</b>	<b>- 25 -</b>
第一节 建设高水平的科技创新平台体系.....	- 27 -
第二节 提升企业技术创新能力.....	- 31 -
第三节 深入推进科技交流合作.....	- 34 -
第四节 深入实施人才强市战略.....	- 35 -
<b>第三章 实施营商提效行动 深化体制机制改革.....</b>	<b>- 36 -</b>
第一节 打造有竞争力的营商环境.....	- 36 -
第二节 推进要素市场化配置改革.....	- 39 -
第三节 深化重点领域和关键环节改革.....	- 42 -

第四节 推动民营经济高质量发展.....	- 45 -
<b>第四章 实施产业提振行动 重振工业经济雄风.....</b>	<b>- 46 -</b>
第一节 改造提升传统优势产业.....	- 46 -
第二节 培育壮大新兴产业.....	- 50 -
第三节 大力培育发展产业集群.....	- 54 -
第四节 统筹推进产业基础高级化和产业链现代化.....	- 55 -
<b>第五章 大力发展数字经济 建设数字丹东.....</b>	<b>- 57 -</b>
第一节 加强数字基础设施建设.....	- 57 -
第二节 发展数字产业化.....	- 59 -
第三节 推进产业数字化转型.....	- 60 -
第四节 社会治理数字化.....	- 63 -
第五节 建设新型智慧城市.....	- 65 -
第六节 培育数据要素市场.....	- 67 -
<b>第六章 深入实施乡村振兴战略 建设富裕美丽新农村.....</b>	<b>- 68 -</b>
第一节 加快发展现代农业.....	- 69 -
第二节 促进农村三次产业融合发展.....	- 72 -
第三节 建设美丽宜居乡村.....	- 74 -
第四节 持续提升县域经济竞争力.....	- 76 -
<b>第七章 推动现代服务业提质扩容 塑造丹东发展新优势.....</b>	<b>- 79 -</b>
第一节 全力打造旅游名城.....	- 79 -
第二节 建设区域性物流中心.....	- 83 -

-

第三节	推动生产性服务业融合化发展.....	- 88 -
第四节	推动生活性服务业品质化发展.....	- 93 -
<b>第八章</b>	<b>依托国内强大市场 加快构建新发展格局.....</b>	<b>- 96 -</b>
第一节	坚持全面扩大内需.....	- 96 -
第二节	推动贸易高质量发展.....	- 103 -
第三节	进一步完善综合交通运输体系.....	- 106 -
第四节	加强现代能源体系建设.....	- 107 -
<b>第九章</b>	<b>推进高水平对外开放 建设开放型城市.....</b>	<b>- 108 -</b>
第一节	建设高水平开放平台.....	- 109 -
第二节	加快发展临港产业.....	- 110 -
第三节	推进边境贸易创新发展.....	- 112 -
第四节	加快港产城联动发展.....	- 114 -
第五节	持续深化区域合作.....	- 115 -
<b>第十章</b>	<b>实施园区提质行动 推进开发区高质量发展.....</b>	<b>- 117 -</b>
第一节	深化开发区管理体制机制改革.....	- 118 -
第二节	推进开发区产业集聚发展.....	- 119 -
第三节	提升开发区基础设施水平.....	- 121 -
<b>第十一章</b>	<b>推进新型城镇化建设 建设幸福宜居城市.....</b>	<b>- 123 -</b>
第一节	优化城镇化空间格局.....	- 123 -
第二节	提升城市品质.....	- 127 -
第三节	促进农业转移人口市民化.....	- 130 -
<b>第十二章</b>	<b>坚持生态优先战略 推进绿色可持续发展.....</b>	<b>- 131 -</b>

第一节	加强林草资源保护和发展.....	- 132 -
第二节	加强江河湖海和湿地生态保护恢复.....	- 133 -
第三节	保护和利用好耕地资源.....	- 134 -
第四节	推进资源全面节约和循环利用.....	- 135 -
第五节	推动绿色低碳发展.....	- 136 -
<b>第十三章</b>	<b>坚持以人民为中心 不断增强民生福祉.....</b>	<b>- 137 -</b>
第一节	推动实现更充分更高质量就业.....	- 137 -
第二节	稳步提高城乡居民收入水平.....	- 140 -
第三节	建设高质量教育体系.....	- 141 -
第四节	推动实现基本公共卫生服务城乡均等化..	- 144 -
第五节	统筹其他社会事业健康发展.....	- 147 -
<b>第十四章</b>	<b>繁荣文化事业和文化产业 提升文化软实力..</b>	<b>- 149</b>
	-	
第一节	提高社会文明程度.....	- 150 -
第二节	提升公共文化服务水平.....	- 151 -
第三节	健全现代文化产业体系.....	- 153 -
<b>第十五章</b>	<b>统筹发展和安全 建设更高水平的平安丹东-</b>	<b>155</b>
	-	
第一节	坚决保障国家安全.....	- 155 -
第二节	保障经济安全和社会稳定.....	- 156 -
第三节	保障人民生命安全.....	- 158 -
第四节	大力推进法治丹东建设.....	- 159 -

第五节 完善社会治理体系.....	- 161 -
<b>第十六章 坚持党的全面领导 切实保障规划实施.....</b>	<b>- 164 -</b>
第一节 坚持党的全面领导.....	- 164 -
第二节 落实规划推进机制.....	- 165 -
第三节 健全考核评价体系.....	- 165 -
第四节 完善监测评估制度.....	- 166 -
第五节 推进规划高质量完成.....	- 166 -





# 专 栏 目 录

专栏 1: 重点科技创新平台研究方向.....	- 29 -
专栏 2: 提升丹东市众创空间/孵化器功能.....	- 33 -
专栏 3: 高新技术产业重点攻关领域.....	- 33 -
专栏 4: 工业重点建设项目.....	- 53 -
专栏 5: 重点培育 12 大产业集群.....	- 55 -
专栏 6: 做好三篇大文章.....	- 57 -
专栏 7: 新型智慧城市建设重点项目.....	- 67 -
专栏 8: 实施农业提升工程.....	- 71 -
专栏 9: 打造农产品地理标志品牌.....	- 72 -
专栏 10: 推进农村一二三产业融合发展.....	- 74 -
专栏 11: 发展多元主题旅游.....	- 80 -
专栏 12: 旅游重点项目.....	- 81 -
专栏 13: 推动现代物流集聚化发展.....	- 84 -
专栏 14: 现代物流重点发展领域.....	- 87 -
专栏 15: 培育服务业重点集聚区.....	- 92 -
专栏 16: 健康养老重点项目.....	- 94 -
专栏 17: 现代商贸重点项目.....	- 95 -
专栏 18: 打造高品质商业载体.....	- 97 -
专栏 19: 重大能源项目.....	- 108 -
专栏 20: 开发区产业功能定位及目标.....	- 121 -
专栏 21: 重点城镇功能定位.....	- 126 -

专栏 22: 重点培育特色小镇.....	- 126 -
专栏 23: 城建重点建设项目.....	- 128 -
专栏 24: 林草重点工程.....	- 133 -
专栏 25: 教育事业重点项目.....	- 143 -
专栏 26: 重点医疗卫生项目.....	- 147 -
专栏 27: 文体广电发展重点工程.....	- 155 -
专栏 28: 社会信用体系建设.....	- 163 -

## 前 言

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是丹东实现新时代全面振兴、全方位振兴的关键五年。《丹东市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（简称《纲要》）遵照中央、省“十四五”规划全面部署和中共丹东市委《关于制定丹东市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。经丹东市第十六届人大第四次会议审议通过。《纲要》着重阐明了未来五年丹东发展的指导思想、基本原则、主要目标、发展方向、发展重点、重点项目和政策取向，是今后一个时期丹东市经济社会发展的行动纲领，是政府履行职能的依据，是制定各项政策和各类发展规划的遵循。《纲要》实施期从2021年至2025年，展望到2035年。实施好第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，对于引导和推动丹东经济社会高质量发展和现代化建设，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

## 第一章 全面建成小康社会 开启全面建设

### 社会主义现代化新征程

#### 第一节 “十三五”时期取得的重大成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，深入贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，认真落实省委省政府工作部署，坚持稳中求进工作总基调，持之以恒落实新发展理念和高质量发展要求，紧紧抓住新一轮东北振兴、“一带一路”建设、沿边开发开放、辽宁沿海经济带、东北东部绿色经济带建设等重大机遇，紧扣全面振兴、全方位振兴，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打好“三大攻坚战”，统筹做好改革发展稳定工作，经济社会实现稳步发展，人民生活水平不断提高，全面建成小康社会取得决定性胜利。

**综合实力稳步增强。**全市地区生产总值达到 779.4 亿元，一般公共预算收入达到 77.6 亿元。农业基础地位不断巩固，特色农业、县域经济进入全省前列。工业化和信息化加快融

合，数字经济和战略性新兴产业起步发展，高新技术企业数量持续增加。服务业快速发展，占全市经济比重达到 56%。陆海空综合立体交通体系全面形成，城市功能日益完善，农村人居环境明显改善，文化软实力不断增强。丹东迈向高质量发展新阶段。

**现代农业快速发展。**划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区 231.6 万亩，建设高标准农田 70 万亩，“十三五”期间粮食年产量稳定在 100 万吨以上。建立起具有全省乃至全国影响力的特色农产品基地 15 个，形成小浆果、畜禽、水产品 3 个百亿元产业链，发展国家级农业产业强镇 1 个、全国“一村一品”示范村（镇）7 个。全市实施国家和省重大农业科研专项 50 个，玉米育种科研实力达到全国先进水平，小浆果种苗繁育能力全省领先。全市“三品”认证面积 207.7 万亩，主要农作物耕种收综合机械化率达到 75%。规模以上农产品加工企业达到 146 家，形成 1 个 30 亿元级农产品加工集聚区。6 个区域公用品牌和 21 个农产品品牌入选“全省百强农产品品牌”。丹东成为全国最大最有影响力的草莓生产基地。

**工业经济稳步发展。**重振丹东轻工业名城雄风建设加快推进，全市规模以上工业企业由 2016 年的 342 户增加到 2020 年的 378 户。汽车及零部件、农产品深加工、纺织服装和仪器仪表等传统优势产业规模不断扩大，信息技术、新材料、

新能源等战略性新兴产业加快培育。基本建成国家、省、市三级企业技术创新体系，拥有省级以上技术中心、实验室、技术创新中心等科技创新平台 97 个，院士等各类工作站 41 个，获省、市科技奖励 63 项，高新技术企业由 2015 年的 62 家增加到 2020 年的 205 家。获得“中国增压器产业基地、中国满药之都、中国运动户外服装名城、中国防护纺织品名城、中国陀飞轮手表制造基地、中国白醋之乡”等 6 个国家级行业区域品牌称号，“辽宁仪器仪表产业基地”被评为测控仪器国家新型工业化产业示范基地。

**第三产业全面提升。**全域旅游战略深入实施，形成了以边境、生态、红色、温泉、江海五大旅游主题为支撑的旅游发展新格局。入选“中国十大养老胜地、全国首批水生态文明城市”，凤城和宽甸列入首批“国家全域旅游示范区”创建名单，大梨树村、獐岛村、大鹿岛村进入全国旅游重点村名录，抗美援朝纪念馆改扩建等一批文化旅游重点项目建成运行。培育形成安东老街、万达金街、华美新天地等 9 个商业聚集区、13 条特色商业街。电子商务快速发展，全市电商企业 500 余户、网站 1.7 万余个，东港、宽甸被评为国家电子商务进农村综合示范县。成为全国区域性流通节点和全国陆上边境口岸型国家物流枢纽城市。全市各类金融机构 184 家，金融服务地方经济的能力不断增强，金融风险得到有效防控。坚持“房住不炒”定位，房地产市场平稳发展，房地

产开发销售面积五年累计达到 1000 多万平方米。

**重点改革不断深化。**供给侧结构性改革深入推进，“三去一降一补”取得明显成效。“放管服”改革不断深化，累计取消、下放、调整审批事项 797 项，2099 项行政职权纳入清单管理。实施“营商环境十大工程”，行政审批实现市县两级“三集中、三到位”和 200 个高频事项“最多跑一次”。开通 8890 政务便民平台，“一网通办”积极推进，政务服务事项网上可办率达到 100%。持续深化商事制度改革，市场主体突破 21 万户。在全国率先设立 5G 智慧税务大厅，建成了全国领先的社保智慧大厅。出台支持民营经济发展 24 条新措施，累计为企业减负超过 50 亿元。组建了 3 家市属国有企业集团，完成 12 家国有企业公司制改造和 90 户地方厂办大集体企业改革。完成市燃气总公司改制，完成丹东港集团重整。农村改革持续深化，土地承包经营权确权登记颁证 314.46 万亩。集体林权制度改革有序推进，13 家国有林场改革全部完成。

**对外开放全面拓展。**开放平台建设不断加强，统筹整合设置 9 个产业园区（开发区），实现一县（市、区）至少一园区。国门湾中朝边民互市贸易区投入运营，重点开发开放试验区、综合保税区申建工作加快推进，高新区申创国家级高新区取得重要进展。中朝鸭绿江公路大桥口岸完成基础设施建设。复制推广辽宁自贸区改革创新经验 54 项。主动融

入国家“一带一路”建设和辽宁“一体两翼”全面开放格局，积极参与中国—中东欧“17+1”经贸合作，与蒙古国木伦市、韩国首尔市衿川区结为友好合作城市。与扬州对口合作全面拓展，东北东部绿色经济带发展规划正式获批，辽宁沿海六市协同发展深入推进。水产品、草莓基地成为国家级外贸转型升级基地。全市外贸企业达到 812 家、外资企业达到 390 家，境外投资企业达到 60 家。

**城乡面貌变化显著。**城市综合功能进一步完善，改造升级锦山大街等 142 条（座）城市道路和桥梁，四号干线小东沟隧道和爱民山隧道实现贯通。新建公共停车场 5 个，新增公共停车位 3000 余个，绿色环保公交车辆达 83%。完成老旧小区整治 60 余个。花园河、白房河、五道河等 5 条城市内河黑臭水体主体工程全部完成，均达到长治久清标准。改造城市老旧供热管网 200 余公里，城市集中供热面积达到 4000 余万平方米。丹东新区基础设施配套进一步完善，实验小学新区分校、第三幼儿园新区分园建成使用，新区中学开工建设，新区公交枢纽站投入使用。丹大高速前阳出口、大东港疏港高速公路建成通车。实施“四好农村路”路面工程 2365 公里，新修和改造道路 1665 公里。实施农村电网改造项目 1000 余个。开展“千村美丽、万村整洁”专项行动，建立省级美丽示范村 34 个，建设农村户厕 3.5 万座。生活垃圾处置体系覆盖 100%的行政村。新增和维修路灯 2 万余盏。前阳



国家新型城镇化综合试点镇建设稳步推进。

**生态环境更加优美。**“蓝天、碧水、青山、沃土”工程全面实施。全面完成国家环保督察和海洋督察整改任务，全市项目和工业园区规划环评执行率达到 100%。主城区实现集中供热，东港、凤城和宽甸实现“一县一热源”。空气质量和优良天数比率保持全省首位。全面落实河长制，禁止鸭绿江和爱河流域水源违规采砂作业。城市污水处理率达到 95% 以上，县级以上城市集中式饮用水源地水质达标率 100%。完成全市生态红线划定。加强恢复治理生产矿山地质环境，深入开展土壤污染治理，落实耕地占补平衡指标。宽甸、凤城两个水源涵养型省级重点生态功能区建设全面推进。扎实推进水土流失综合治理，治理河道 103 公里。森林资源稳步增长，全市林业用地面积 1540 万亩，森林覆盖率 65.08%。推行建筑节能新标准，将绿色建筑比例纳入土地出让条件。实施能源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，单位 GDP 能耗较“十二五”末累计下降 4.69%。大力推广清洁能源，在全省率先关闭 9 万吨以下小煤矿，化解煤炭产能 185 万吨，淘汰 10 吨及以下燃煤锅炉 600 余台，兴建大中型沼气能源环境示范工程 60 处。

**民生福祉不断改善。**城乡居民收入水平逐年提高，2020 年城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 32346 元和 18439 元，“十三五”时期年均分别增长 5.5% 和 8.1%。脱贫

攻坚任务如期完成，全市 124 个贫困村全部销号，现行贫困标准下 5.3 万人全部脱贫。贫困人口基本医疗保险和大病保险实现全覆盖。建设农村饮水扶贫解困工程 54 处，受益人口 41240 人。建立城乡统一的居民基本养老保险制度，企业退休人员基本养老金和城乡低保连年保持增长。全市现有各类养老机构 150 家，床位 1.21 万张。我市列入国家居家和社区养老服务改革试点。全市城镇累计新增就业超过 9 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内，累计发放就业困难人员社会保险补贴 2.8 亿元，零就业家庭保持动态为零。新建、改扩建公办幼儿园 34 所，新改建义务教育学校 21 所、普通高中 2 所、高校 1 所。学前三年毛入园率达 95%，义务教育巩固率达 99%，普通高中学业水平考试合格率达 97%。6 个县（市）区全部通过国家义务教育发展基本均衡县（市、区）评估认定。大力推进“健康丹东”建设，居民基本医疗保险实现城乡统筹，城乡居民医疗保险参保率达到 95%。建立医联体 11 家，实现所有公立基层医疗机构全覆盖。拥有县级医院 6 家、乡镇卫生院 69 所、村卫生室 669 所，政府办标准化乡镇卫生院、社区卫生服务中心实现全覆盖。全市 1651 家医疗机构全面实施国家基本药物制度，医院床位达到 1.9 万张。新冠肺炎疫情防控取得显著成效。开展“流动大舞台”“流动图书馆”等文化服务活动 1000 余次，完成 184 个乡镇（街道）村（社区）综合性文化服务中心示范点建设，完成 158

个村文化广场建设，完成广播电视无线数字化覆盖工程和高山台基础设施建设工程，广播、电视综合人口覆盖率达到98.7%。

**社会治理不断加强。**全面落实“七五”普法，新建成1个省级、13个市级法治文化基地，实现一村（社区）一法律顾问制度全覆盖，建成四级基层人民调解组织网络，调解矛盾纠纷2万余件。深入开展“扫黑除恶”专项斗争，打掉黑社会性质组织、恶势力犯罪集团和团伙45个。开展制止非法捕捞、涉渔“三无”船舶整治、涉海问题船只集中处置等系列专项行动，海上渔业生产管理进一步规范。实现信访矛盾减存控增年均下降30%。创新食品药品、特种设备、工业产品质量监管措施。安全生产事故和死亡人数连年实现双下降。荣获“国家卫生城”称号，继续保持“全国文明城市”提名，连续八轮获得“全国双拥模范城”称号。“诚信丹东”建设卓有成效。

## 第二节 “十四五”时期的发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，和平和发展仍然是时代主题，但各种风险和不确定性增多。

从国际环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界贸易和产业分工格局发生重大调整，人类命运共同体理念深入人心。同时国际

力量对比深刻变化，不稳定性不确定性增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远，单边主义、保护主义和霸权主义对世界和平发展构成威胁，民粹主义盛行，经济全球化遭遇逆流，核心技术竞争更加激烈，国际金融市场持续震荡，世界经济有进入衰退的风险。美国等一些西方国家对我国实施围堵政策，地缘政治风险上升，传统国际循环动能减弱，使我国利用国际市场和国际资源的空间弱化。世界进入动荡变革期，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展。

**从国内环境看**，我国已进入高质量发展阶段，尽管新冠肺炎疫情对经济社会发展造成较大冲击，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。我国拥有巨大的国内市场，经济发展韧性好、回旋余地大，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将有效应对世界经济衰退的冲击；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，为经济持续健康发展提供充分保障；数字经济、智能制造、生命健康、新能源、新材料、量子科技等新兴产业快速发展，将为我国经济发展注入新动能；推进军民融合、先进制造业和现代服务业融合发展，推动产业基础高级化、产业链现代化，将显著提升我国产业竞争力；宏观经济政策工具充足，腾挪空间较大，将有效对冲国际市场的负面影响；推动 WTO 改革、积极参与全球经贸规则制定和经济治理、区域全面经济伙伴关系协定顺利签署（RCEP）、深入推动

“一带一路”合作将为稳定外贸外资基本盘打下坚实基础。同时，我国经济发展正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性和周期性问题相互交织所带来的挑战，过去形成的依靠要素驱动的发展方式已经不可持续。环境承载压力持续加大，生态环保任务繁重，城乡区域发展水平和居民收入差距较大，深层次的改革阻力和难度明显加大，发展不平衡问题、供需结构失衡问题仍然突出，未来一个时期我国经济运行仍将面临较大压力。

从我省情况看，中央支持东北和辽宁振兴重大政策积蓄的发展动能将在“十四五”时期全面释放，特别是打造对外开放新前沿，将为辽宁提供重要的发展机遇。数字辽宁、智造强省、创新型省份建设全面推进；“一圈一带两区”发展格局加快形成；辽宁自由贸易试验区、沈抚改革创新示范区、国家新型工业化综合配套改革试验区等建设不断取得成效；沿海港口完成整合，开放平台加快建设，辽宁在东北亚的区位优势日益凸显。同时，我省长期积累的体制性、结构性问题仍然存在，市场经济观念不强，科技创新支撑能力不足，产业链水平不高，高端人才匮乏，人口外流加剧，全省经济仍然面临较大的下行压力。

从丹东情况看，“十四五”时期是丹东实现全面振兴、全方位振兴的关键期，是推进经济结构转型升级的攻坚期，

是推进高质量发展的加速期，是全面深化改革、优化营商环境的突破期，是民生福祉改善的提质期。从有利条件看，**国家和省重大政策效果将集中显现**。国家和省出台的推进沿边开发开放、边境地区高质量发展、互贸创新发展、东北东部绿色经济带建设、辽宁沿海经济带建设、辽宁新旧动能转换试验区建设等多重重大政策将叠加释放，为丹东未来五年发展提供了难得的政策机遇。**开发开放平台全面建设**。重点开发开放试验区、综合保税区、边境互市贸易进口商品落地加工区、丹东边境旅游试验区等一批国家级开发开放平台申报取得明显进展并将陆续获批；丹东高新区升级为国家级高新区，太平湾口岸升级为一类口岸，丹东港重整后体制全面理顺，全方位、高层次、多功能的开发开放平台建设将为我市进一步扩大对外开放打开更加广阔的空间。**基础设施配套日益完备**。现已建成4条高速公路和2条高速铁路；丹东机场已开通7条国内航线；丹东港吞吐能力稳步提升；已竣工的鸭绿江公路大桥可适时开通；华能丹东电厂、蒲石河抽水蓄能电站、太平湾电厂、金山热电等一批大型能源设施可充分保障丹东的电力供应，完备的基础设施条件将为丹东高质量发展提供有力的保障。**发展空间充足**。丹东国土面积1.52万平方公里，土地资源丰富，目前丹东单位土地产出远远落后于国内先进城市，发展空间广阔，特别是丹东港临港区域30多平方公里土地可用于产业发展。在国内先进地区发展进

入土地资源约束的情况下，我市丰富的土地资源将为我市扩大招商引资、承接先进地区产业转移提供有利的条件和支撑。**海洋经济发展潜力大。**辽宁“十四五”实施转身向海战略，海洋经济将成为我省经济发展新的增长点。丹东拥有 125 公里大陆海岸线，3500 多平方公里的涉渔海域和 36.3 万亩滩涂资源、107 座渔港、码头、自然停泊点以及丰富的渔业资源，较为丰富的海洋资源优势，为丹东发展提供了新的增长空间和增长点。同时，我市经济社会发展也存在一些困难和问题。

**一是工业经济规模偏小。**全市工业经济占 GDP 比重仅为 20.9%，工业产品结构不合理，高技术、市场容量大的产品少，行业门类分散，主导产业不突出，企业规模小，缺乏有影响力、带动力的工业龙头企业。

**二是创新能力薄弱。**高层次人才和专业技术人才匮乏，企业技术中心、研发中心装备不足、功能单一；众创空间、孵化器水平不高，入驻创客和项目数量较少，全市科技研发和科技成果转化水平较弱。

**三是对外开放潜力未充分释放。**开放平台少、功能不足问题突出，产业园区功能定位不清晰、特色不明显，产业聚集度、关联度不高；港口对产业的集聚与带动作用尚未充分发挥。

**四是营商环境竞争力不强。**“放管服”改革仍然不系统、不配套，审批事项仍然较多，办事靠求人现象仍普遍存在，全市营商环境“洼地”效应尚未形成。

**五是人口问题比较突出。**人口自然增长率明显低于全省水平，人口老龄化率

达到 26.8%、并呈现逐年增长态势，人口、人才外流现象较为突出，全市总人口逐年减少。此外，防范化解风险任务仍然较重，体制机制不活等痼疾依然存在，民生领域短板仍然突出，一些干部思想观念解放不够到位、干事创业激情不足。

“十四五”时期，我们要辩证认识和把握国内外发展大势，增强机遇意识和风险意识，牢牢把握进入新发展阶段的实践要求，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，树立底线思维，保持战略定力，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机，于变局中开新局，推进丹东“十四五”时期高质量发展。

### **第三节 “十四五”时期发展的总体要求**

#### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记在辽宁考察和深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增



长的美好生活需要为根本目的，立足维护国家“五大安全”的战略定位，聚焦补齐四个短板，扎实做好“六项重点工作”，以绿色发展为引领，以港口为牵动，以推进实施“**营商提效、园区提质、边贸提升、产业提振**”四大行动为工作重点，以维护边境地区繁荣和谐稳定为保障，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快构建绿色产业体系和现代化经济体系，推进全市经济发展迈上新台阶，人民生活水平实现新提高，生态环境质量有新提升，丹东新时代全面振兴、全方位振兴取得新突破，综合实力在全省晋位升级，为全面建设社会主义现代化、确保实现第二个百年奋斗目标开好局、起好步。

推进“十四五”丹东发展迈上新台阶，新时代全面振兴、全方位振兴取得新突破，必须全面坚持以下基本原则。

**——坚持党的全面领导。**坚持党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新时代丹东全面振兴全方位振兴提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活向往的需要。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿振兴发展全过

程和各领域，积极服务构建新发展格局，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建立支撑丹东全面振兴全方位振兴的创新体系、产业体系、绿色发展体系、全面开放体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持改革开放创新。**坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，坚决破除体制机制障碍，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，加快绿色转型、开放转型，坚定不移走绿色发展、开放发展、创新发展之路，持续增强振兴发展的动力和活力。

**——坚持系统观念。**科学谋划、统筹推动各方面工作，做到全局与局部相统一、当前与未来相协调、整体推进与重点突破相衔接，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**——坚持斗争精神。**强化争先意识，转变工作作风，凝聚奋进力量，实施正向激励，坚持“干”字当头，以新气象新担当新作为勇立时代潮头，重塑环境、重振雄风，扎扎实实把丹东的事情办好。

## **（二）发展定位**

立足丹东区位、资源条件，展望未来发展前景，把科学确立丹东发展定位作为凝聚全市发展共识、推动丹东高质量

发展、实现丹东全面振兴全方位振兴的重要导向。

**建设东北亚地区有影响的国际化水平的开放型城市。**发挥丹东作为东北亚经济走廊重要节点城市的地位和作用，依托辽宁和东北东部，面向东北亚，放眼全球，利用丹东边境、港口、口岸和海洋等开放优势，充分抓住国家支持边境互市贸易创新发展的重大政策机遇，深入推进互市贸易商品落地加工，强化基础设施互联互通，全方位开辟陆海空对外开放新通道，打造对外开放新平台，营造市场化、法治化、国际化的营商环境，大力吸引国际资本，加强国际交流合作，举办各种国际经贸科技和文化交流活动，提升丹东国际影响力，扩大高水平对外开放，加快推进产品生产、贸易流通、资本流动、科技开发应用、信息传播的国际化，不断提升丹东国际化水平，建设高水平开放型城市。

**建设数字化、智能化发展的创新型城市。**增强全民创新意识，发挥丹东中小型高科技企业群的优势，以科技创新为引领，以数字化、智能化为方向，加快推进传统产业转型升级，大力培育新兴产业，加快发展数字经济，建设新型智慧城市，强化新型基础设施建设，推进实施“协同研发、丹东智造”创新发展策略，加强与京沈等科研资源先进地区对接合作，加快推进高新区提质扩容，全面打造产业转移和高新技术产业孵化转化承接平台，完善创新政策和制度体系。建设创新体制优、创新导向明、创新生态好、创业意识强、资

源集聚、充满活力的创新型城市。

**建设绿色发展、美丽文明的幸福宜居城市。**坚持“生态产业化、产业生态化”理念，充分发挥好丹东丰富的历史文化旅游资源和气候优势，打好边境牌，念好山水经，做好气候文章，弘扬红色文化，以高质量绿色发展为导向，优化产业结构，大力发展生态型产业，提升城市品质，建设美丽乡村，加强重点生态功能区建设，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，积极探索绿水青山转化为金山银山的实践路径，推动绿色可持续发展，全面塑造“多彩丹东”新形象，谱写“英雄城市”新篇章，展现“最美边境”新画卷，把丹东打造为精致舒适、充满魅力的幸福宜居城市。

### **（三）发展布局**

**空间发展布局：**综合丹东地理特点、资源禀赋、产业现状等因素，着力构建“一带一区”丹东空间发展格局。

“一带”即依托丹东城区至东港大孤山沿江沿海资源，以发展海洋经济为主，打造沿江沿海开发开放发展带，形成蓝色经济带。重点构建“一港一区两城多点”的港产城一体化发展空间布局。“一港”即丹东港，把丹东港打造成为东北东部最便捷的出海口、立足东北亚面向世界的一流港口；

“一区”即临港产业区，重点发展互市贸易板块、临港产业板块、高新技术板块、边境合作板块、渔港经济板块五大板块；“两城”即丹东城区和东港城区；“多点”即在主城区

周边布局多个特色小镇。全力把沿江沿海开发开放带打造成海洋产业集聚带、江海边境黄金旅游带、高品质宜居生活带。

“一区”即依托凤城和宽甸绿色生态资源，以发展绿色产业为主，打造绿色经济区。重点构建三个轴带：即**丹东-凤城-通远堡沈丹经济走廊发展轴**，打造丹东连接沈阳经济圈的纽带；**丹东-宽甸-青山沟（支轴经灌水）东北东部绿色经济带发展轴**，打造东北东部绿色发展的龙头牵动带；**丹东-长甸-振江沿鸭绿江发展轴**，打造守边固边特色发展带。全面落实东北东部绿色经济带发展规划和省“十四五”规划部署，探索推进生态优先、绿色发展的新路子，将绿色经济区打造为东北重要的绿色有机食品产业集聚区、绿色低碳工业发展示范区、大健康产业基地和国际一流的旅游休闲目的地。

**产业发展布局：**立足发展实体经济，推进“原字号”转型升级、“老字号”深度开发和“新字号”发展壮大，加快健全现代产业体系，着力构建“463”产业发展新格局，“4”即改造提升**汽车及零部件、纺织服装、仪器仪表和农产品深加工**四大传统优势产业。“6”即培育壮大**新一代信息技术、新材料、新能源、高端装备制造、满族医药、海洋产业**6大新兴产业。“3”即**做大做优旅游业、康养产业和现代物流业**。

#### （四）发展要求

推进“十四五”丹东发展迈上新台阶，新时代全面振兴、全方位振兴取得新突破，必须坚持“政策为纲、发展为本、环境为上、项目为王、落实为本”的发展要求。

——坚持政策为纲。不断强化机遇意识，紧紧围绕国家和省重大政策部署，结合丹东实际，以政策为纲，抢时机，争先机，狠抓重大政策落实落地，用好用足用活各项政策。

——坚持发展为本。坚持发展为本要务，坚持高质量发展这个根本要求，加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，用发展解决发展中的问题，走出一条具有时代特征、中国特色、丹东特点的现代化发展之路。

——坚持环境为上。树立环境也是生产力的理念，把环境建设放在先行位置，“栽得梧桐树，凤凰自然来”。注重环境建设的全面性、整体性、协调性。大力推进营商环境、生态环境、经济环境、人文环境和社会环境建设，让投资者在丹东发展省心、安心、舒心、有信心，让环境建设成为发展的引擎。

——坚持项目为王。项目是发展的第一支撑，把项目工作摆在经济工作突出位置，建立完善项目工作常态化推进机制，形成谋划—储备—招商—建设—投产—谋划的良好循环。树立“以项目论英雄”的鲜明导向，把抓项目作为衡量领导班子和干部能力、水平、作风的重要标尺。

——**坚持落实为本**。坚持为民务实清廉，切实转变作风，做到讲实话、干实事，敢作为、勇担当，踏石留印、抓铁有痕。坚持一张蓝图绘到底，不折腾，不反复，善始善终、善作善成，久久为功。

### **（五）重要抓手**

立足丹东发展定位，聚焦“463”产业发展格局，把着力推进和实施“营商提效、园区提质、边贸提升、产业提振”四大行动作为发展的重要抓手。

——**实施“营商提效行动”**。把打造有竞争力的营商环境作为全市发展的基础和保障，着力建设“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，打造全省“审批事项最少市”，营商环境竞争力在全省处于前列。

——**实施“园区提质行动”**。把园区作为全市经济发展和项目建设的重要载体，统筹规划全市园区建设，明确功能定位，推进产业和项目向园区集中，实现集群集聚发展。

——**实施“边贸提升行动”**。把边境互市贸易创新发展作为推动我市扩大对外开放和高质量发展的重要引领，用好扩大互市商品进口来源国政策，规划设立边民互市贸易进口商品落地加工产业园区，提高边贸进口商品附加值，推进全市边贸提质增效。

——**实施“产业提振行动”**。把振兴工业作为全市经济发展的强大动力，突出工业主导地位，坚持有所为有所不为，

做大做强传统优势产业，大力培育发展战略性新兴产业；把做优做强旅游业作为丹东发展的重要支撑，充分发挥好丹东丰富的旅游资源优势，提升旅游业综合效益。

#### 第四节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，丹东与全省同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴、全方位振兴。综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，在辽宁和东北及东北亚区域发展中的战略地位更加突出；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化全面推进，对外开放水平持续提高，成为辽宁对外开放新前沿；现代化经济体系趋于成熟，各方面制度更加完善，治理体系和治理能力现代化基本实现，建成更高水平的法治丹东、平安丹东；文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康丹东建设走在全省前列，公民素质和社会文明程度不断提高；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加良好，人与自然和谐共生；基本公共服务、基础设施通达程度进一步提高，人民生活更加幸福，人的全面发展、全体人民共同富裕达到新水平。形成生态环境美、绿色发展优、开放活力足、创新能力强、营商环境好、幸福指数高的全面振兴全方位振兴新局面，成为在东北亚地区有影响的国际化水平的开放型城市，数字化、智能化发展的创新型城市，绿色发展、美丽文明的幸福宜居城市。



## 第五节 “十四五”发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我市发展的阶段性特征和发展的支撑条件，通过五年努力，新时代丹东全面振兴、全方位振兴取得新突破，打造在东北亚地区有影响的国际化水平的开放型城市，数字化、智能化发展的创新型城市，绿色发展、美丽文明的幸福宜居城市取得阶段性成果，在辽宁全面振兴、全方位振兴中作出积极贡献，为丹东二〇三五年基本实现社会主义现代化夯实根基。具体目标是：

**——综合实力显著增强。**保持经济持续健康发展，地区生产总值增速力争高于全省平均水平，经济总量在全省位次实现前移，财政收入稳步增长。经济结构调整和产业转型升级取得实质性突破，现代产业体系基本形成。创新驱动整体提速，产业竞争力不断增强，发展质量和效益明显提升。城乡空间发展格局更加优化，县域经济实力保持全省前列，辐射和带动东北东部地区发展作用全面显现。

**——改革开放更加深化。**重点领域和关键环节改革实现突破，体制机制创新取得明显成效，推出一批制度创新成果。市场化法制化国际化营商环境建设取得明显成效，市场要素体系更加完善，市场化水平显著提升，各类市场主体活力不断增强。打造辽宁对外开放新前沿取得明显进展。

**——创新能力不断跃升。**建成一批重要创新平台，重点领域关键核心技术取得突破，一批科技成果落地转化，高新

技术企业和科技型中小企业大幅增加，研发经费投入强度显著提高，各类人才加速集聚，创新活力不断增强，创新型城市建设取得明显进展。

**——区域布局更加优化。**沿江沿海开发开放带辐射牵动力不断增强，港产城一体化深入推进，新型城镇化加快推进，城乡区域发展协调性明显增强，沿海地区实现率先发展，城区发展取得突破，北部东部地区加快隆起，“一带一区”总体发展布局加速形成，绿色发展经济区优势进一步彰显。

**——生态环境持续改善。**绿色发展理念不断增强，生产方式和生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，大气、水体、土壤等生态环境质量持续改善，生态系统质量和稳定性保持在全省前列。农村人居环境显著改善，美丽乡村建设取得显著成效，城乡环境更加优美、适游、宜居。

**——社会治理更加完善。**依法治市迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加巩固，边海防更加安全稳定，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。诚信丹东建设不断深入，社会信用基础性规章和标准体系不断完善。

**——社会文明程度不断提升。**社会主义核心价值观深入人心，社会主义、爱国主义、集体主义思想广泛弘扬，人民

思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化软实力不断增强，文化产业加快发展，人民群众精神文化生活日益丰富，社会更加和谐稳定。成功创建全国文明城市。

——人民生活更加美好幸福。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长保持同步，基本公共服务均等化水平明显提高，市民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，健康丹东建设迈向新高度，人均期望寿命继续保持全国领先，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略深入实施。人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

**“十四五”时期经济社会发展主要指标表**

指标名称	属性	2020年	2025年 (目标)	年均增速 [累计]	备注
<b>经济 发 展</b>					
*地区生产总值(亿元)	预期性	779.4	1200	6%	
一般公共预算收入(亿元)	预期性	77.6	103.8	6%	
*常住人口城镇化率(%)	预期性	*66.3	68	——	
*全员劳动生产率(万元/人)	预期性	*6.5	8.6	——	
营商便利度	预期性	——	进入全省 先进行列	——	
制造业增加值率(%)	预期性	15.4	16	——	
高端装备制造业营业收入占装备制造业营业收入比重(%)	预期性	6(预计)	10	——	
装备制造业重点产业链本地配套率(%)	预期性	10(预计)	12	——	
规模以上高技术服务业营业收入增长(%)	预期性	——	——	8%	
招商引资实到资金(亿元)	预期性	276.7	402.8	8%	

常住（含瞬时）人口数（万人）	预期性	——	高于第七次人口普查人口数	——	
<b>创新驱动</b>					
*研发经费投入增长（%）	预期性	7.5	——	7.5%	
每万家企业法人中科技型中小企业注册数（家）	预期性	88	130	8%	
*每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	1.23	1.35	2%	
*数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	——	——	全省平均水平	
“三新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	——	——	全省平均水平	
万名就业人员中研发人员数（人年）	预期性	12	13.3	2%	
规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	预期性	*16	20	——	
规模以上企业连接工业互联网率（%）	预期性	20（预计）	95	——	
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	——	——	全省平均水平	
<b>民生福祉</b>					
*居民人均可支配收入增长（%）	预期性	——	——	6%	
*城镇调查失业率（%）	预期性	——	5.5左右	——	
*劳动人口平均受教育年限（年）	约束性	11	11.3	——	
*每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	2.65	4以上	——	
*基本养老保险参保率（%）	预期性	99.3	100	——	
*每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	2.28	2.5以上	——	
*人均预期寿命（岁）	预期性	80.19	80以上	——	
农村自来水普及率（%）	预期性	91	92.5	——	
<b>绿色生态</b>					
*单位地区生产总值能源消耗降低（%）	约束性	*0.12	以省下达指标为准	——	
*单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	约束性	[18]	以省下达指标为准	——	
*空气质量优良天数比率（%）	约束性	95.6	保持在90以上	——	

*地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	约束性	87.5	以省下达指标为准	——	
万元地区生产总值用水量下降率 (%)	约束性	[16.2]	——	[12]	
*森林覆盖率 (%)	约束性	△ 65.08	62.91	——	
水土保持率 (%)	预期性	80.99	82.25	——	
城市生活垃圾回收利用率 (%)	约束性	——	35	——	
<b>安全 保障</b>					
*粮食综合生产能力 (万吨)	约束性	114.2	114.5	——	
*能源综合生产能力 (万吨标准煤)	约束性	44.8	50.3	——	
注： ① [] 为 5 年累计数。 ② 带*的为 2019 年数据；带△的为 2018 年末数据。 ③ 指标名称前标注*的为国家规划《纲要》指标体系设置的指标。 ④ 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。					

## 第二章 实施创新驱动发展战略 建设创新型城市

坚持创新在现代化建设中的核心地位，把科技创新作为丹东振兴发展的战略支撑，坚持围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，坚定实施创新驱动发展战略，以数字化、智能化为引领，支持和引导企业不断提高创新能力，建设创新体制优、创新导向明、创新生态好、创业意识强、资源集聚、充满活力的创新型城市。到 2025 年，全市科技支撑和引领经济社会发展的能力全面提升，重点领域创新能力显著提高，科技成果转化和技术转移能力进一步增强，区域创新创业体系基本形成。

### 第一节 建设高水平的科技创新平台体系

聚焦国内大循环和“双循环”，围绕全市主导产业，瞄

准世界科技和产业发展前沿，以提升自主创新能力为核心，以加强基础创新，加快产业技术研发和成果转化为重点，加强创新平台建设，打造高水平的创新平台体系。

**加强科技创新平台建设。**坚持优化布局、突出重点、建管结合、动态发展的原则，不断提升科技创新平台的质量和水平。强化现有创新平台建设，推动优质创新资源和创新要素向创新平台聚集，改善现有创新平台装备技术水平，进一步提升创新平台的研发创新能力。围绕主导产业和新兴产业领域，依托高等院校、科研机构和重点企业，积极推进组建一批新的科技创新平台，不断拓展创新领域。积极推动各级各类技术创新中心（室）建立协同互补的创新联合体，实施协同创新。推进形成由企业技术创新中心、省级实验室、工程技术研究中心和专业技术创新中心等多种创新平台构成的多层次、宽领域、特色优势明显的全市科技创新平台体系，提升区域创新能力。

**强化科技成果转化体系建设。**加快推进科技成果转移转化，推进创新链与产业链、资金链对接，整合政、产、学、研、金、用等创新资源，加快构建纵向联结省、市、县（区）等管理部门，横向联结高校、院所、企业等创新主体及科技中介机构的立体式、多元化科技成果转化体系。进一步完善科技创新成果转化机制，加快培育科技服务机构，发展技术交易市场，加强科技与金融结合，推进园区、科技企业

孵化器、众创空间、产业技术创新战略联盟、技术转移机构、创新人才团队等创新要素融合，为推进科技成果转化创造良好的条件。实施“项目+团队”的“带土移植”工程，鼓励域外高层次创新人才来丹转化研究成果。支持大学科技园、科技企业孵化器和各种形式众创空间加快发展。发挥丹东产业技术创新与育成中心龙头作用，积极引进中科院、国内相关高校和研究机构的前沿技术、应用型技术进驻育成中心孵化，打造孵化、育成、转化为一体的科技成果转化发展模式。

专栏 1：重点科技创新平台研究方向
-------------------

### **国家级企业技术中心：**

曙光集团国家企业技术中心：重点开展新能源汽车、智能网联化整车、纯电动汽车及零部件等产品研究开发。

恒星化工国家企业技术中心：围绕突破特种表面活性剂、助剂等高端产品的核心技术开展研究。

东方测控国家企业技术中心：围绕科技前沿领域的重要课题“物质成分元素组成及含量分析”开展相关研究。

丝绸研究院国家企业技术中心：重点开展柞蚕丝绸产品开发和综合利用研究。

### **省级重点实验室：**

辽宁省功能纺织材料重点实验室：开展纺织材料的功能化、智能化及节能环保生态染整关键技术研究。

辽宁省水环境放射性预警监测技术重点实验室：开展鸭绿江水源放射性污染在线预警技术与示范应用研究，建立校地共建共享长效运行机制。

辽宁省玉米育种重点实验室：围绕辽宁省玉米品种创新，重点进行种质资源创新利用、新品种培育及配套技术与示范。

辽宁省蓝莓新品种育种与采后处理重点实验室：加强蓝莓的新品种选育与引进以及采后处理等关键技术的研发。

### **省级专业技术创新中心：**

辽宁省生物基纤维材料专业技术创新中心：开展生物基聚酰胺 56 聚合及功能化改性技术研究，包括聚合工艺参数研究、连续生产控制、分子量控制、凝胶问题的解决、生产线建设、阻燃、杀菌、抗静电等改性技术的研发，实现生物基聚酰胺 56 切片的生产技术达到世界领先水平。

辽宁省超高功率石墨电极材料专业技术创新中心：开展大规格（直径 $\geq 600\text{mm}$ ）超高功率石墨电极原料精细化加工技术、电极成型与致密化关键技术及工艺，以及电极石墨化关键技术与工艺的研发。

辽宁省涡轮增压器专业技术创新中心：以汽车发动机增压器及配件制造等相关产业关键共性技术与瓶颈为突破口，重点对增压器及相关部件和集成的性能、结构、材料、工艺等技术难点进行研发。

辽宁省工业 CT 仪器专业技术创新中心：开展工业 CT 关键核心器件的技术开发、工业 CT 检测系统的应用技术开发和产品的工程化开发。

辽宁省热敏电阻专业技术创新中心：开展新能源汽车预充上电负载保护领域和 PTC 热敏电阻 Chip 微型化领域关键技术和产品的研发。

辽宁省内燃机曲轴专业技术创新中心：开展曲轴领域的模锻、墩锻、热处理、机加工和检测试验等方面的关键技术研发。

### **省级企业技术中心：**

丰能工业：围绕辘环锻件及自由锻件的开发和生产，开展技术创新、资源整合。

药业集团：以中医药理论为基础，运用现代科技手段和工艺，开展“开发现代满族医药”的相关研究。

华通测控：围绕云平台构建系统，开展对智能传感器、数据采集及工控软件系统的研究。

金立电力电器：开展各类变压器分接开关产品的开发和综合利用研究。

孔雀表业：围绕以定制化和订单化为导向的精准开发创新模式，致力于手表及手表机芯的研究。

优耐特纺织：深入开展高标准、高参数功能性面料开发与应用。



**健全科技创新服务体系。**推进科研院所、高校、企业科研力量的优化配置和资源共享，提高创新链整体效能，推进科技资源共享平台建设。充分利用国家级、省级科技资源共享服务平台，更好满足科技创新需求。建立健全共享服务平台运行绩效考核、后补助和管理监督机制。建立科技资源信息公开制度，完善科学数据汇交和共享机制，加强科技计划项目成果数据汇交。构建充分体现知识和技术等创新要素价值的收益分配机制。完善科技评价机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。完善知识产权保护体系。加强学风建设，坚守学术诚信。加强科普工作，提升服务能力，营造崇尚创新的社会氛围。

## **第二节 提升企业技术创新能力**

突出企业创新主体地位，建立和完善科技创新投资机制，大力引进创投基金，促进各类创新要素向企业集聚，加大重点产品和核心技术的攻关力度，加快向网络化、数字化、智能化转型，夯实企业创新基础，提升核心竞争力。

**加强高新技术企业培育。**加强政府引导，整合社会资源，通过政策、项目和资金等扶持措施，培育和壮大一批创新能力强、在细分市场占有率较高、掌握关键核心技术的高新技术企业，打造一批全国乃至世界“隐性冠军”、“单项冠军”。鼓励行业龙头企业平台化发展，向中小企业开放科研设施和仪器设备，推进产业链上下游、大中小企业技术合作协作。

实施“高企倍增计划”，推动全市创新型企业数量快速增长。到2025年，高新技术企业力争突破300户，高新技术产品增加值年均增速高于规上工业增加值增速3%以上。

**支持科技型中小企业发展。**支持科技型中小企业建立企业实验室、企业技术中心、专业技术创新中心等研发机构，加强研发创新。引导中小企业加强技术改造，优化升级产品结构，积极发展“专精特新”产品。鼓励科研院所、高等院校科研人员和企业科技人员创办科技型中小企业，建立健全股权、期权、分红权等有利于激励技术创业的收益分配机制。实施科技型企业梯度培养计划，大力培育一批“雏鹰”、“瞪羚”、“独角兽”企业和领军企业。

**优化创新生态。**持续深化科技体制改革，健全创新激励和保障机制，加强知识产权保护。强化创新创业基地建设，推进“大众创业，万众创新”。支持创业服务中心、创新创业学院和科技企业孵化器等各种形式的众创空间快速发展。推行“创客空间+企业孵化+产业培育”的发展模式。制定特色化吸引人才政策，重点引进一批产业、企业急需的顶尖领军人才（团队）。开辟顶尖领军人才引进绿色通道。以领军人才带动管理人才、技术人才等其他各类创业人才快速集聚。鼓励各类高校开展创业活动，引导企业与高校紧密对接，根据企业创新需求加强学科建设，推动高校内部创业教育、创业研究、创业孵化一体化发展。支持大学生等年轻人创新

创业，鼓励和支持丹东本地大学生毕业留丹创新创业。

### 专栏 2：提升丹东市众创空间/孵化器功能

**众创空间：**辽宁机电职业技术学院创新创业学院众创空间、丹东高新区众创空间、丹东市海归创新创业空间（海创空间）、易启创业青创空间、1987 创客空间、丹东市科苑创客空间、瑞沃尔众创空间、创 e 园众创空间、丹东云创空间、宽甸创客空间等。

**孵化器：**丹东高新技术创业服务中心孵化器、丹东轻化工研究院科技孵化器、辽宁地质工程职业学院大学生创新创业孵化基地、丹东市天赐软件园创业孵化园、振兴区创业孵化基地等。

**加强关键核心技术攻关。**聚焦培育新能源汽车、新材料、电子信息、高端装备、生物技术、储能等高新技术产业，部署一批创新链，努力研究掌握一批关键核心技术，补齐科技创新短板，加快形成若干国际国内领先的技术和创新产品。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体承担重大科技项目攻关。实施重点科技项目攻关“揭榜挂帅”等制度。

### 专栏 3：高新技术产业重点攻关领域

**新一代电子信息技术：**发展新型电子元器件加工技术，重点加强半导体集成电路芯片、新型片式元件、敏感元器件、智能传感器等技术研发及应用；发展大数据技术，重点加强大数据处理、分析和可视化软硬件研发；发展信息系统集成技术。

**高端装备制造技术：**发展仪器仪表制造技术，重点研究与核仪表、煤气表及卡表、工业射线、流量仪表、电力仪表、粒度仪、高档手表机芯制造相关的关键技术；发展轻型精密装备制造技术，重点研究与机械密封件生产相关的关键技术。

**新材料技术：**发展高端金属新材料技术，重点是高品质不锈钢及耐蚀合金等特殊钢材，钛材及钛合金等技术研发与应用；发展化工新材料技术，重点是生物基纤维新材料、差别化聚酯纤维，新型纺织涂层涂料、新型染料、茂金属聚乙烯等技术研发与应用；发展无机非金属材料，重点是硼镁新材料技术研发与应用。

**现代交通技术：**发展新能源汽车及零部件制造技术，重点研究与轻型车桥、混合动力城市客车、大马力锻钢曲轴制造相关的关键技术；发展新能源汽车技术，重点发展新一代高性能、大运量纯电动公交车；发展优势汽车零部件技术，重点发展车桥总成、发动机曲轴、增压器等技术。

**生物和医药技术：**发展化学原料药及制剂技术，重点开展化学药品、化学原料药及制剂的研发与应用；发展中医药技术，健全满药基地药材标准体系，丰富中药材资源，建立中药物种分级保护制度，建立中药材种植基地，重点开展以满族医药为中心的复方中药、中药炮制等现代中药关键技术的研发与应用。

**新能源及节能环保技术：**发展清洁能源技术，重点加强大型风电设备、生物质电等新能源装备和新材料的技术研发应用；发展水污染防治技术，重点开展生活污水、高浓度难降解

有机废水、养殖废水达标排放处理等关键技术研发；发展大气污染防治技术，重点开展大气污染监测预报预警技术；发展土壤污染防治技术，重点开展土壤污染防控与修复、固体废物安全处置与循环利用关键技术研发。

**现代轻工技术：**发展现代食品制造技术，重点发展海洋生物制品、小浆果精深加工产品的研发与应用；发展纺织服装技术，重点发展功能纺织材料、运动户外服装的研发及应用；发展日用化学品技术。

### 第三节 深入推进科技交流合作

建立健全科技协作机制，扩大科技创新合作交流，大力引进国内外科技创新人才和创新资源。

**推进区域协同合作。**积极参与长三角一体化、长江经济带、粤港澳大湾区、深圳先行示范区、京津冀协同发展、沈阳都市圈、沿海六市协同发展、东北东部绿色经济带发展，形成稳定、长期的区域科技合作机制。积极推进园区与国内科技工业园区开展合作。

**深化校企合作。**强化与中国科学院等国内大院、大所、著名高校和大型企业的合作与交流。推进产教融合，强化产学研合作，支持龙头企业围绕产业集群创新需求，联合上下游企业、高校和科研院所组建产业联盟、技术联盟和协同创新中心，实现创新“补链”、“延链”、“强链”、“增链”。

**推进对外科技合作。**积极参与“一带一路”建设，加强与“一带一路”国家相关机构的科技合作，推动优势产能和先进技术“走出去”。支持有较强竞争力的机构与国内外高水平的企业、研发机构共建联合研究中心、联合实验室等合作创新平台，开展应用技术合作研发。积极吸引国内外优秀人才、海外华人和研发机构来我市开展研发和成果转化。

#### 第四节 深入实施人才强市战略

以打造产业链、创新链、人才链融合发展模式为依托，以激发人才创新创造活力为重点，以实施“兴辽英才计划”“重点人才工程”为抓手，精准高效制定实施人才政策，以人才发展引领丹东全面振兴、全方位振兴。

**深化人才发展体制机制改革。**健全更加开放的人才引进使用机制，进一步保障和落实用人自主权，支持骨干企事业单位在域外建立研发中心、离岸创新中心，促进创新资源和智力资源向丹东流动。健全以需求为导向的培养开发机制，深化“引企入教”改革，提高人才供需匹配度。健全有利于释放人才活力的评价激励机制，建立科学合理的职称评审标准，破除“四唯”不良导向，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。健全让人才安心安身安业的服务保障机制，进一步畅通各项人才服务保障绿色通道，努力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好社会氛围。

**强化人才引进培养和服务保障。**实施“人才智力引进工程”，对来丹投资创业的人才或团队给予政策资金支持。实施“专家特派团计划”，柔性集聚各类人才智力资源与我市重点产业精准对接。实施“人才开发培养工程”，采取“走出去、请进来”、“定向集中轮训”、“校地联合办学”、“共建实训基地”、“引企入校”等形式，靶向培养各类人

才。实施“人才平台助力工程”，发挥“鸭绿江之友”院士专家联谊会桥梁纽带作用，每年建立一定数量的院士专家工作站、博士工作站、创客空间、技术转移中心等平台载体，对已建平台跟踪问效。实施“人才服务保障工程”，解决人才后顾之忧，对各类竞赛中涌现出的科技含量高、发展潜力大的创新创业项目，进行评选表彰并给予政策扶持。

**实施科技特派行动。**完善科技特派员制度，广开科技特派员认选渠道，破除行业、地域、身份等限制，吸纳包括农业科技人员、农业生产经营人员、返乡大学毕业生等在内的多领域人才到农村开展创业与技术服务。推动科技特派员由第一产业向第二、第三产业拓展。鼓励科技特派员携带技术、项目、资金创办科技型企业。以科技创新为切入点，建设一批科技特派创新创业示范基地，促进新成果、新技术及时转化为产品、企业和产业。

### **第三章 实施营商提效行动 深化体制机制改革**

加强顶层设计，不断深化“放管服”等重点领域改革，提升制度供给质量，着力破解制约丹东全面振兴、全方位振兴的体制性、机制性矛盾和问题，不断优化提升营商环境，促进经济发展。

#### **第一节 打造有竞争力的营商环境**

按照打造市场化、法治化、国际化营商环境的总要求，深入推进“应该办、服务效能提升、降低企业成本和法治环

境优化”四个专项行动，靠市场、靠契约、靠效率，努力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，提升营商环境的竞争力，建设人民满意的服务型政府。

**推动简政放权向纵深发展。**持续简政放权，最大限度地整链条、全环节向基层放权、向市场放权、向园区放权。优化流程，持续推进“减材料、减环节、减时限、减跑动次数、减人力”。严格执行负面清单制度，全面实现“非禁即入”，清单之外“零门槛”。优化公共资源交易，保障各类市场主体在政府采购和招标投标等公共资源交易活动中获得公平待遇，加快推进公共资源电子化交易。进一步深化“放管服”改革，解决好“最先一公里”“中梗阻”和“最后一公里”问题，建立细化的落实机制和流程，以制度创新进一步明确政企行为的边界，用政府权力的“减法”换取市场活力和创新力的“加法”。

**提升政务服务效率。**推进政务服务标准化，实现办事指南规范化、颗粒化、场景化。推进政务服务智能化，完善“一网通办”政策制度体系，拓展“一网通办”深度和广度，加强数据共享，推进电子证照全面归集，推广电子证照、印章、档案应用。提高政策协调性，推动跨地区、跨部门、跨层级、跨业务、跨系统的政务信息互联互通和数据共享，扩大数据共享接口数量和信息交换总量，实行线上线下深度融合。

**提高成本竞争力。**提升减税降费政策力度与效果，强化阶段性政策与制度性安排相结合，压减非税收入比例，降低制度性交易成本。加强基础设施建设，提升供应能力和质量，科学合理地推动降低企业交通物流和用水用电用气等运营成本。优化金融服务，降低企业金融财务成本。加大对违反公平竞争违法行为的打击力度，提高违法违规成本，营造公平竞争环境。

**优化法治环境。**建设高效、公开、公正、便民的执法环境，压缩执法时间、公开执法信息、减轻被执法群企负担。健全知识产权保护制度，构建知识产权调解、维权体系。完善公平竞争审查制度，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。依法健全破产企业识别机制，优化破产启动程序。推进司法领域“最多跑一次”改革。创新监管方式，加强和规范事中事后监管，建立健全信用承诺制度，深入推进“双随机一公开”监管，推动实施“互联网+大数据”监管，建立包容审慎监管与信用监管相衔接的制度。畅通投诉渠道，完善营商环境投诉处理机制。开展营商环境建设第三方评估、企业参与政策制定、营商环境投诉与查处回应等工作，建立科学的评价和反馈机制。加强营商环境文化建设，树立“人人都是营商环境、事事关系丹东形象”理念，营造“办事不求人”的社会氛围。

**全面加强风险防控。**坚持底线思维，增强忧患意识，提



高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。防范政府债务风险。坚持“量入为出、量力而行”，加强项目源头管控，严格落实项目建设条件。建立和完善政府债务管理机制，积极稳妥化解存量债务，遏制债务增量，严格控制政府债务规模，区分轻重缓急、有序争取和用好国家地方政府专项债券资金。防范化解金融风险，持续优化金融环境，加强重点领域风险防控，精准有效防范化解各类风险，严密防范重点企业债务风险。严厉打击整治非法集资等违法违规活动。

## 第二节 推进要素市场化配置改革

加强要素市场规则和服务体系建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，构建更加完善的要素市场化配置体制机制。

**推进土地要素市场化配置。**建立健全城乡统一的建设用地市场。根据经济发展情况，适时调整征地区片综合地价。深化产业用地市场化配置改革，探索健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系相关政策。在符合国土空间规划和用途管制的前提下，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给等相关政策。鼓励盘活存量建设用地，适时开展对全市批而未供、供而未用土地进行专项清理。全面梳理低效用地情况，盘活低效用地。积极推动国有企业改制重组涉及土地资

产处置工作，支持国有企业采取转让、出租、抵押方式推动存量用地盘活利用。努力实现全市耕地指标利益最大化，促进绿色生态健康发展。将土地供应纳入国家土地市场统一监管系统，及时准确录入土地供应相关信息，加强土地市场动态统计监测。

**引导劳动力要素合理畅通有序流动。**放开城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。全面落实居住证制度，加强居住证管理和发放工作。健全统一规范的人力资源市场体系，提升人力资源积累效率，探索就业、创业、培训新途径，创新校企合作新模式。推进人力资源服务业集聚区发展，培育一批人力资源服务中介机构。加强对用工单位指导，规范劳务派遣市场行为，营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象。推进分类分级考录，做好面向社会考试录用公务员工作。加强公务员调任和遴选，畅通国有企业优秀人才进入党政机关的渠道，深入推行国有企业分级分类公开招聘。

**推进资本要素市场化配置。**落实企业上市扶持政策，不断充实完善上市资源后备库，建立多级联动的上市资源培育机制，提高拟上市企业的整体质量。解决企业在上市过程中遇到的难题，推进企业上市和在省股权中心挂牌交易。完善

金融机构布局，构建多层次、广覆盖、有差异的金融机构服务体系。支持地方法人金融机构增资扩股，实现提质增效。引导小额贷款公司、融资担保公司、典当行、融资租赁等地方金融从业机构专注市场细分，为民营、小微企业和“三农”提供方便、快捷的金融服务。积极贯彻绿色信贷政策，对绿色信贷项目开辟绿色通道，优先调查、优先审批、优先发放。加快信用信息共享机制建设，加强金融诚信工作。鼓励金融机构推出与个人信用状况和评级相结合的融资授信服务，对诚实守信的个人在授信额度、还款方式等方面给予优惠和便利。

**加快发展技术要素市场。**健全职务科技成果产权制度。强化知识产权保护 and 运用，适时出台知识产权创造、运用鼓励政策。支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。开展各种打击侵犯知识产权专项行动，落实打击侵权假冒共治机制。完善专业机构管理项目机制，积极支持有条件的企业开展产业关键核心技术创新攻关，牵头承担省级科技计划项目，争取国家各类科技计划支持。落实国家、省技术合同认定规则及科技成果登记管理办法，加强科技成果评价与技术合同登记工作。鼓励支持引导科技型企业与高校院所共建专业技术创新中心，提升企业竞争力。对现有各类科技创新平台实行动态激励管理，定期评估，择优支持。强化技术转移人才培养，提高技术转移专业

服务能力。促进技术要素与资本要素融合发展。推进落实国家、省关于创业投资、知识产权证券化、科技保险等相关政策措施，促进科技成果资本化。

### **第三节 深化重点领域和关键环节改革**

持续推动相关重点领域改革，形成与高质量发展阶段相配套的体制机制和政策体系，创造公平竞争的制度环境。

**深化农村土地制度改革。**落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，促进农村土地资源的优化配置。巩固和完善农村基本经营制度，围绕落实“三权”分置制度，规范土地经营权流转，促进农村土地资源优化配置。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认证机制，缩小土地征收范围。积极稳妥推进农村宅基地改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。

**建立健全现代财政制度。**健全完善预算制度，实行一般公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保险基金预算有效衔接的全口径预算管理体系，加快推进预算管理一体化系统建设。调整税制结构，清理规范税收等优惠政策，建立以信息化为支撑的税收风险管理体系。优化财政支出结构，规范财政支出管理，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。加强

政府债务管理，建立政府性债务账簿核算制度，完善政府性债务统计报告制度。加大新增债务管理力度，妥善处理存量债务。完善转移支付制度，优化转移支付分类，提升转移支付的规范性、科学性、有效性，促进区域协调发展和基本公共服务均等化。

**推进公共服务领域体制改革。**建设公共服务事业投资信息综合服务平台，加强政府各部门的沟通协调，统筹规划，建立信息共建共享机制，形成扶持社会力量参与公共服务事业建设发展的合力。鼓励和引导社会力量以兼并、收购、参股、合作等多种形式参与公共服务事业。鼓励社会力量将拥有使用权的土地和房屋投入公共服务事业，按照社会公共服务的内容和性质，分别给予不同的税费优惠和财政扶持。对于社会力量参与生产的社会公共服务政府优先购买。鼓励和引导社会力量参与基本公共服务生产。加快完善支持社会力量的投融资体制，加强金融机构与社会力量项目的直接对接，积极创新对社会力量参与公共服务事业的授信、审贷、还款模式。

**深入推进国资国企改革。**实施国企改革三年行动，围绕“资本、资产、资金”三个重点，加强国有资本出资企业监管，改善国有资本的分布结构和质量效益，实现国有资本的保值增值。以资本管理为纽带，加强重大事项管理，重点管好战略规划，优化资源配置，完善资本预算和公司治理机制，

依法保障国有资本出资企业的法人主体地位，尊重企业自主决策权。深化国有企业三项制度改革，进一步完善市场化经营机制。推进混合所有制改革，采取资产剥离、人员分流、挂牌转让及债务重组等多种方式，理清和重新组合国有企业业务、资产以及债务等要素。采取股权激励等方式，推进国有企业人才、科技资源改革。做大做强城建文旅、交通、水务三大国有企业集团。

**深化生态文明领域改革。**实施差异化绩效考核，以县级行政区为单元，制定实施生态文明建设目标评价考核办法，将资源消耗、环境损害、生态效益等纳入经济社会发展评价体系，增加干部考核体系中生态文明指标的分值。探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计。统筹推进自然资源资产产权制度改革。

**深化医疗保障制度改革。**建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，通过统一制度、完善政策、健全机制、强化监管、提升服务增强医疗保障的公平性、协调性，促进医疗保障制度更加成熟定型。充分发挥医保基金战略购买作用，加强医保目录动态调整，推进医药服务机构协议管理、药品和医用耗材集中招采和开展 DRG 支付方式改革，不断提升医疗保障和医药服务水平。健全重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度。

#### 第四节 推动民营经济高质量发展

民营经济是我市经济增长的强大引擎、创新转型的中坚力量、改善民生的重要支撑。要着力破除制约民营企业发展的各种壁垒，营造良好的发展环境，依法保护民营企业权益，支持民营经济不断发展壮大。

**优化民营企业发展环境。**大力推进减税降费行动，减轻企业负担。鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止的行业和领域，鼓励民间资本参与基础设施和公用事业建设，支持民营企业参与盘活政府性存量资产。帮助缓解中小微企业融资难问题，健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善民营企业直接融资支持制度，引导民营企业广泛运用股权、债权等形式开展直接融资，扩大中小微企业融资渠道。帮助企业解决人才引进难、招工难问题。鼓励民营资本兼并重组，引导中小民营企业走“专精特新”发展之路。强化涉及民营企业事务执法监管，依法保障企业合法经营，维护企业家声誉。

**促进民营企业家健康成长。**实施民营企业家素质提升工程，利用各类教学资源建立民营企业家培训学院，加强民营企业企业家培训。健全新生代民营企业家队伍培养机制，支持引导新生代民营企业家接好企业经营管理重担，扶助新生代民营企业家健康成长。营造全社会尊重企业家干事创业的浓厚氛围，建立和完善民营企业家表彰奖励制度，定期对优秀企

业进行表彰。推进民营企业建立现代企业制度，全面提升民营企业规范化科学化管理水平。

**加快构建亲清新型政商关系。**研究制定政商交往负面清单，建立关心关爱民营企业发展常态化工作机制，落实党政领导干部联系民营企业制度，持续开展保企稳业专项行动，为企业提供精准服务，形成“有求必应、无事不扰”的良好环境。

#### **第四章 实施产业提振行动 重振工业经济雄风**

坚持新型工业化道路，牢牢把握《中国制造 2025》的战略机遇，以消费品化、深加工化、集群化为发展方向，加快工业经济结构调整，着力做大做强汽车及汽车零部件、纺织服装、仪器仪表和农产品深加工四大主导产业，培育壮大新一代信息技术、新材料、新能源、高端装备制造、满族医药等新兴产业，加快构建工业经济高质量发展体系，全面提升先进制造业核心竞争力。到 2025 年，规模以上工业增加值年均增长 7% 左右，工业总量规模、整体素质实现大幅提升，占全市 GDP 比重提升到 23% 左右。

##### **第一节 改造提升传统优势产业**

坚持实行“扶优、引导、创新”机制，实施产业提振工程，改造提升“老字号”，推动传统产业向中高端迈进，加快改造提升汽车及汽车零部件、农副产品加工、纺织服装和仪器仪表四大传统优势产业，进一步形成规模优势和综合竞



争力。到 2025 年，四大产业占全市工业的比重为 65%左右。

**汽车及汽车零部件产业。**实施“汽车及汽车零部件产业提升工程”，加大重点企业技术改造升级支持力度，推动企业生产向数控化、信息化、智能化方向发展，提高产品质量和竞争力。重点发展新能源汽车、皮卡、车桥、增压器和曲轴等五大主导产品。完善新能源汽车产业链，积极开发生产新能源汽车电池，补齐产业短板，打造国内重要的新能源汽车生产基地。把皮卡做为汽车产业结构调整的主攻方向，迅速提升产量规模，提高市场占有率，形成“南有长城、北有黄海”的皮卡生产格局。扩大车桥生产规模，不断提升车桥技术水平，巩固“中国车桥王”地位。提升增压器产业集中度，做大做强龙头企业，进入国内发动机主机配套体系，开拓国际主机配套市场，把凤城打造为全国一流的汽车增压器生产基地。以船用曲轴为引领，扩大现有优势产品生产规模，大力开拓乘用车曲轴市场，建设国内领先的曲轴生产基地。推进建立智能网联汽车产业协同创新实体平台，促进整车制造企业、互联网公司及相关零部件企业深度融合发展。瞄准汽车发展前沿技术，联合开发智能驾驶、无人驾驶汽车，积极发展汽车电子等关键零部件，推动丹东汽车零部件产业提质升级。到 2025 年，全市汽车及汽车零部件产业产值达到 400 亿元。

**纺织服装业。**依托丹东纺织工业基础雄厚和劳动力优

势，加快构建全市纺织业从纤、纺、织、染、加、贸到电商的完整产业链，打造“中国防护纺织品名城”和“中国运动户外服装名城”。纺织业以新型纺织和面料生产与开发为重点，积极发展高档精梳纱线、多种纤维混纺等产品。印染业重点发展印染、染料等产品；服装业重点发展防护纺织和运动服装等户外服装产品。全力推进纺织服装产业集群建设。高新区、振安区以防护纺织制品产业为重点，建设形成百亿级应急防护产业集群，将高新区建设成为中国先进的特种防护面料军民融合研发基地、全国最重要的医疗卫生用纺织品产业基地、东北地区最大的防护服装智能生产基地。东港前阳充分发挥“中国运动户外服装名城”的品牌影响力，以运动户外服装为重点，以“互联网+”为契机，推进产业结构调整 and 转型升级，全力打造运动户外服装产业集群。大孤山等以贴牌加工为重点，打造 50 亿级贴牌加工产业集群。凤城等以自主品牌为主，打造 50 亿级自主品牌服装产业集群。深入推进纺织服装业内部资源优化配置、重组并购、协同合作，不断扩大产业规模。加快培育自主品牌产品。筹划建设丹东纺织服装交易市场。全力把丹东打造成东北重要的纺织服装生产贸易基地。到 2025 年，全市纺织服装业产值达到 200 亿元以上。

**仪器仪表产业。**依托边境经济合作区仪器仪表产业聚集区、手表聚集区及汤池经济开发区精密机械聚集区，做大做

强丹东仪器仪表产业。重点发展工业智能化仪表和控制系统、科学测试仪器、电工仪表、煤气表、通用仪器仪表、手表等产品。持续推动产、学、研、用协同创新，发挥重点科研机构的引领作用，加强辽宁机电职业技术学院仪器仪表专业学科建设，培育园区实践基地，吸引知名仪器仪表科研院所研发中心（机构）落户产业基地，形成由专业院校、研发中心、生产企业组成的完整的研发生产体系。推动仪器仪表产业向智能化、高端化、集成化方向发展，支持和引导企业以建立云服务平台和大数据处理中心等方式，开展智能管理服务及云服务，推动企业从卖产品向卖系统、从卖硬件向卖服务方向转变。培育壮大一批仪器仪表“专精特新”小巨人企业，力争“十四五”时期实现3家企业创业板上市，打造形成测控仪器国家新型工业化产业示范基地。重振丹东手表工业，打造中国手表重要的生产基地。到2025年，全市仪器仪表产业产值达到100亿元。

**农副产品加工业。**充分利用丹东粮食、畜禽、水产品和独具特色的小浆果资源优势，以粮食加工、水产品加工、小浆果加工和肉食加工为重点，提高二次加工率，加快从低附加值的普通食品制造向高附加值的中高端大健康食品制造转型升级。推进农产品分拣加工、包装的数字化、智能化改造，提高深加工技术水平。粮食加工业重点发展大米加工、大豆加工，着力打响“丹东大米”品牌，做大粮食加工业。

水产品加工业要从冷冻保鲜加工向即食方向转变，在做精做深上下功夫，提高行业综合效益。小浆果加工业重点发展冻干、果脯等产品。肉食加工业以肉食鸡、生猪加工为主，打造辽丰、双增、禾丰等肉制品知名品牌，大力开拓国内外市场。积极发展海洋生物产业，开发生产海洋药物和海洋保健食品。加强农产品深加工产业集聚区建设，东港市重点打造水产品、粮油、草莓、肉类加工集聚区。凤城市重点打造畜牧、小浆果加工集聚区。宽甸满族自治县重点打造中药材、林产品、淡水鱼加工集聚区。推动农产品深加工龙头企业通过收购、兼并、参股、租赁、产业链延伸、品牌联盟等多种形式进行重组整合，发展壮大一批国家级、省级大型农产品深加工企业集团。到 2025 年，全市农副产品加工业产值达到 500 亿元。

## 第二节 培育壮大新兴产业

立足资源优势，瞄准战略性新兴产业，以新材料、新能源、满族医药、高端装备制造等产业为重点，加快培育和引进上下游企业，拉长产业链条，培育壮大“新字号”，做实丹东新兴产业。

**新材料产业。**依托丰富的矿产资源优势，以精深加工为导向，以金属新材料、化工新材料、非金属新材料等为发展重点，培育壮大新材料产业。金属新材料以本钢丹东不锈钢冷轧为龙头，重点发展高品质不锈钢及耐蚀合金等特殊钢材

系列产品，打造完善的不锈钢系列板材和各类成形产品的产业链。化工新材料重点发展生物基尼龙纤维等新型纺织纤维，形成国家或行业级生物基尼龙、离子交换树脂和各类过滤材料的产业化基地。生物功能材料以生物基尼龙产品为核心，探索开发上下游产业链新产品。非金属新材料依托硼、石墨等资源优势，重点发展硼精细化工材料，人造石墨电极、石墨烯、硅新材等产品，打造硼精细化工产业基地、硼新材料生产基地和石墨电极生产基地。到 2025 年，全市新材料产业产值达到 100 亿元。

**新能源产业。**重点发展新能源汽车、生物质能、氢能、核能、储能电池等产业。推进充电基础设施建设，完善城市新能源基础设施体系。生物质能产业充分利用农林废弃物和城市生活垃圾，推进农林生物质热电联产和垃圾焚烧发电项目，推进农林生物质热电联产、空气源热泵、地源热泵作为县域重要的清洁供热方式。发展氢能产业。依托黄海客车研究院，加大氢燃料电池汽车整车制造技术的研发，推动氢燃料电池汽车整车生产和上下游配套产业集聚。依法依规合理发展户用光伏、工商业屋顶分布式平价光伏项目及分散式风电项目。积极研究开发锂电池等储能技术。全力推进辽东核电项目前期工作。

**满族医药产业。**依托丹东中药材资源较丰富优势，发挥“中国满药之都”品牌作用，加快发展满药大健康产业。加

强与本溪、通化在中药材科研、种植、加工、营销等全产业链衔接与合作，共同打造中国东北东部道地药材产业带。充分利用省满族医药工程研究中心、省满族医药食品研究院、大中专院校及重点实验室等省内外科研资源，建立完善以市场为导向、以企业为主体、以科研院所为支撑的满族医药及健康产业技术创新体系。在做好做大现有传统优势品种的基础上，挖掘研发更多具有核心竞争力的满药新品种。推动壮大满族医药产业联盟。依托高新区规划建设医药产业园，引进一批有竞争力的国内大型制药企业集团。建设包括中药材种植、满族系列药品研发与生产、满族健康食品生产、中医保健等产业链条齐全、独具丹东特色的满族医药及大健康产业集群。到 2025 年，以满族药品和道地药材为代表的满族医药及健康产业产值达到 100 亿元。

**高端装备制造业。**把发展高端装备制造业作为丹东工业转型升级的着力点，围绕高技术船舶和海工装备、农业机械、造纸机械、采油装备、轨道交通等应用需求，联合开展核心技术和关键共性技术研发，加快提升重大成套高端装备制造能力，打造一批首台套装备，加快新产品试点示范及推广应用，以用促研，推进技术迭代和产品升级。加强重大装备基础零部件（元器件）、基础材料、基础工艺、基础软件、技术基础的研发突破，推进主机与零部件相互协调配合发展，形成覆盖研发设计、装备制造、技术服务的完整产业体系。

开展产业链协同创新，增强国际竞争力和品牌影响力。鼓励装备企业和产品走出国门、服务世界，在构建新发展格局中发挥积极作用。

**积极培育新一代信息技术、海洋产业、生物技术等新兴产业。**支持窄带低功耗物联网相关技术研发应用，积极发展以北斗技术为核心的系统集成应用及相关产业，推进海上风电、海工装备、海洋生物科技等现代海洋产业加快发展。加快发展以手表、牙膏、调味品、白酒、啤酒、罐头等优势产品为重点的消费品工业，做大做强龙头企业。跟踪全省产业布局，面向柔性电子、第三代半导体、量子科技、下一代人工智能、储能等领域，积极参与配套协作，形成新的产业梯队。大力发展军民两用产业，推动军民融合深度发展。

#### 专栏 4：工业重点建设项目

**汽车及汽车零部件产业：**高新区汽车网络总线控制线束研发生产基地项目；凤城市汇通恒业机械年产 100 万件商用车汽车制动零部件及 100 万件乘用车刹车片项目；辽宁辽旭汽车自动化装备有限公司自动化检具、夹具生产二期工程建设项目；凤城太平洋神龙增压器有限公司涡轮增压器智能工厂建设二期、三期项目等。

**纺织服装业：**高新区服装智能生产项目；高新区国家新型工业化纺织产业示范园区项目；高新区波司登智能制造项目；振安区依璐服饰新建厂房及设备生产线项目；振安区实发空气过滤滤材及滤器生产项目；振安区垚磊惠新建 500 万套隔离服加工项目；前阳户外运动服装产业园项目等。

**仪器仪表产业：**合作区丹东东方测控技术股份有限公司工业智能在线检测控制仪器仪表项目；合作区辽宁孔雀表业有限公司机芯设计智能制造项目；振兴区丹东易斯特中子发生器项目等。

**农副产品加工业：**东港好食鸡食品深加工二期项目；东港市安德生物科技滨海产业园项目；宽甸县禾丰成三熟食加工厂项目；凤城老窖酒厂技能改造项目；合作区力确美婴幼儿米粉、方便米饭项目；辽宁辽丰食品有限公司肉鸡屠宰及深加工二期项目等。

**新材料产业：**高新区年产 4 万吨多层共挤高阻隔功能薄膜项目；高新区生物基尼龙 56 纤维二期建设项目；合作区禄源新材料石墨烯碳新材料系列产品研发生产项目；合作区大连宜华不锈钢产业园项目；合作区华录烯碳材料高新烯碳材料系列开发项目；凤城恒通石墨烯产业园二期工程等。

**新能源产业：**推进光伏发电、风电、生物质能、氢能项目建设等。

**满族医药产业：**宽甸中药材种植深加工建设项目；振兴区欣时代生物医药科技卫生消毒及医疗器械生产线项目；东港康辰前阳中药产业园项目；合作区绿丹药业年产 3000 吨中药提取项目等。

### 第三节 大力培育发展产业集群

立足全市优势产业基础，强化产业集中集聚，重点培育壮大 12 大产业集群，形成汽车及汽车零部件、增压器、水产品加工、小浆果加工、临港产业等 5 个产值达到 200 亿元以上的产业集群；精密仪器仪表、防护纺织、运动户外、满族医药、新材料、肉鸡加工等 6 个产值达到 100 亿元以上的产业集群；培育软件和信息服务产业集群 1 个产值达到 50 亿元以上产业集群，推动我市制造业高质量发展。

以绿色化、高端化、智能化为方向，加大对龙头企业的扶持培育力度，强化要素供给，壮大企业规模，推动产业集群发展。大力引进能补链、强链、造链的特大项目、高精尖项目、关键环节项目，加强产业链的上下游拓展和应用，促进产业链向中高端迈进。按照产业全生命周期发展趋势和专业化要求，统筹区域产业资源配置，协同产业布局和功能分工，为不同产业集群制定精准政策体系，引导高端要素聚集，建设具有国际、国内竞争力的产业生态圈。打造线上产业共享服务平台，为产业集群提供技术、金融、物流、集采等一系列共享服务。开展系列宣传和文化活动，结合产业特色与区域文化，提升产业集群的文化内涵、影响力和知名度，形成产业集群品牌。



### 专栏 5：重点培育 12 大产业集群

**汽车及汽车零部件产业集群：**依托丹东新区汽车整车曲轴等优势产品，着力引进自动变速箱、传动系统、转向系统等关键零部件的生产企业，逐步完善汽车及汽车零部件产业的上下游产业链。打造汽车及零部件产业集群，2025 年集群产值达到 200 亿元。

**增压器产业集群：**依托凤城经济开发区打造全国重要的增压器生产基地，强化增压器产业集中度，2025 年集群产值达到 200 亿元。

**水产品加工产业集群：**重点打造东港市水产品加工集聚区，在元宝区、振兴区、振安区聚集发展水产品加工销售一体化平台，2025 年集群产值达到 200 亿元。

**小浆果加工产业集群：**依托东港、凤城、宽甸小浆果种植基地打造小浆果加工产业集群，2025 年集群产值达到 200 亿元。

**临港产业集群：**依托丹东港及临港区域，以大豆加工、木材加工、水产品加工等为重点，打造临港产业集群。2025 年集群产值达到 200 亿元。

**精密仪器仪表产业集群：**依托仪器仪表产业基地及江湾工业园区仪器仪表发展基础，打造精密仪器仪表产业集群。2025 年集群产值达到 100 亿元。

**防护纺织产业集群：**依托丹东高新区、振安区，重点发展防护纺织制品产业集群，2025 年集群产值达到 100 亿元。

**运动户外产业集群：**依托东港前阳现有服装加工产业优势，开展规模化、系列化贴牌加工合作，加快培育自主品牌，打造运动户外产业集群，2025 年集群产值达到 100 亿元。

**满族医药产业集群：**依托高新区、前阳开发区，重点发展满族医药产业集群，2025 年集群产值达到 100 亿元。

**新材料产业集群：**以东港市高端精密电子材料、钛及钛合金新材料，凤城、宽甸石墨新材料、硼新材料为重点打造新材料产业集群，2025 年集群产值达到 100 亿元。

**软件和信息服务业产业集群：**依托合作区与高新技术开发区培育软件和信息服务业产业集群，2025 年集群产值达到 50 亿元。

**肉鸡加工产业集群：**依托东港、凤城、宽甸肉鸡养殖基地打造肉鸡加工产业集群，2025 年产值达到 150 亿元以上。

## 第四节 统筹推进产业基础高级化和产业链现代化

加大对企业创新支持力度，不断提升企业工艺和装备水平，推进企业生产由“制造”向“智造”转变，加快推进产业基础高级化、产业链现代化。

**实施工业强基工程。**推动关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺和产业技术基础工程化、产业化突破，在优势领域争取一批国家工业强基示范工程，建设

一批产业技术基础示范服务平台。鼓励企业运用先进适用技术开展提质升级技术改造，加快推进机器换人、设备换芯、生产换线智能化改造，建设一批智能工厂、智能车间、智能生产线，全面提高产品技术、工艺装备、能效环保水平，加快推进产业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级。

**拓展延伸产业链。**鼓励企业丰富产品体系，积极向产业上下游拓展延伸、向价值链的中高端攀升，推动由生产型向生产服务型转变，支持本地企业间协作配套、互为补充、抱团发展。运用市场机制、经济手段、法治办法，完善企业退出机制，加大低效落后产能淘汰力度，为先进产能腾出发展空间。

**推进先进制造业与现代服务业融合发展。**大力发展服务型制造，鼓励企业通过开展创新设计、供应链优化管理、总集成总承包、个性化定制、在线支持、全生命周期管理等服务，提高全要素生产率、产品附加值和市场占有率。支持制造企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变。推进服务企业通过数字技术向制造拓展，加快建设“两业”融合发展综合服务功能区和公共服务平台，不断提高先进制造业和现代服务业耦合共生水平，培育打造一批生产性服务业与先进制造业深度融合发展的试点企业、平台和区域。

**参与国际竞争合作。**鼓励企业在特色优势产业、新兴产业、先进制造业、现代服务业等领域，通过投资、参股、并

购等方式获取国际先进技术。研究制定支持并购国外高新技术企业的优惠政策。鼓励企业进行东北亚投资布局，推动国际产能合作。

#### 专栏 6：做好三篇大文章

**深度开发“原字号”**。推进凤城硼铁、凤城水镁石、凤城炭素、凤城石墨稀、凤城黄金、宽甸硼化工、宽甸菱镁等矿产品开展深加工，提升产品附加值。

**做强做优“老字号”**。激活黄海客车、凤城老窖酒、光华调味品、孔雀手表、康齿灵牙膏等老字号品牌活力，提升曙光车桥、五一八曲轴等品牌知名度，重振老品牌雄风。

**积极培育“新字号”**。培育金凤礼服、唐人服饰、华洋服装、斯凯奇服装、瑞沃尔、连时服装等自主服装品牌；做大东方测控在线检测仪表、哈曼音响、华通测控、思凯电子、克隆密封、新陆电子等品牌。

## 第五章 大力发展数字经济 建设数字丹东

加快推进数字产业化和产业数字化，培育数字要素市场，推动数字经济与实体经济深度融合，为经济发展提供新动能。到 2025 年，大数据、云计算、互联网+、人工智能成为创新驱动发展的重要支撑，数字化公共服务能力、数字化治理水平显著提升，数字丹东建设取得重要进展。全市数字经济增加值年均增速 8%以上。

### 第一节 加强数字基础设施建设

加快建成高速、移动、安全、泛在、协同的新一代信息基础设施，部署新型、智能、融合、集约、绿色的融合基础设施，建设支撑数字经济发展的科技基础设施，夯实数字化发展基础。

**推进新一代信息基础设施建设**。发展新一代移动通信网络，推进第五代移动通信技术网络建设，提升网络覆盖水平。加快有线电视网络整合，搭建面向 5G 的移动交互广播电视

传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP化、智能化发展。加速光纤网络扩容，优化骨干网络结构，全面推动高速光纤宽带网络城乡覆盖。布局大容量光通信高速传输系统，推进“光纤到户”“千兆城市”“百兆乡村”建设，持续提升网络带宽和质量，提升乡村光纤宽带网络覆盖水平。进一步加大窄带物联网（NB-IOT）部署力度和基站建设，建立窄带物联网、4G和5G协同发展的移动物联网综合体系，推进信息网络演进升级。聚焦新型智慧城市、人工智能等领域，强化基于IPv6网络的终端协同创新发展。积极推进数据中心发展，满足海量存储服务需求，提升人工智能、区块链等应用场景支撑能力。到2025年，移动互联网用户普及率达到97%，家庭宽带普及率达到90%。

**发展融合基础设施。**加快构建工业互联网，建设高可靠、广覆盖、大带宽、可定制的工业互联网络基础设施。依托华为丹东工业互联网创新中心，加快企业内网升级改造，推动工业无源光网络、工业以太网、工业无线网等新兴工业网络部署。鼓励大中型企业及产业集聚区建立5G专网以及边缘计算中心。加快推进工业互联网标识解析二级节点城市综合型节点建设，在汽车制造、纺织服装、医药、食品加工等重点产业建设行业级节点。

**推动传统基础设施数字化升级。**充分运用现代通信技术、北斗全球定位系统、地理信息系统（GIS）、电子数据

交换技术（EDI）、自动识别系统、物联网、云计算、人工智能、区块链等新技术，围绕全市新型智慧城市建设和传统基础设施改造升级需求，加快智能中枢建设，为传统设施赋能提效。推动铁路、公路、机场、市政、能源、水利、环保监测等传统基础设施升级，加快建设智慧广电设施。

## 第二节 发展数字产业化

加强对电子元器件、人工智能、物联网、新一代通信技术、大数据、网络安全、区块链等领域的市场化和产业化引导，加快推进数字产业化。

**培育发展电子信息制造业。**依托现有企业，大力发展半导体分立器件、传感器、热敏电阻、汽车继电器、集成电路芯片、通讯零部件等重点产品，补齐集成电路产业短板，推动发展集成电路装备、集成电路封装、新型元器件等电子核心产业快速发展，培育形成产业链。支持 PTC 敏感元器件、变压器电子元件、无线电技术、工业自动化控制、数字通讯等领域研发创新。推进轨道交通温度传感器、EV 电动车 DC/DC 模组生产线等项目建设。

**着力发展软件和信息技术服务业。**大力推进“软件+”行动，积极发展软件产品和解决方案。优化基础软件产业结构，提升软件外包企业的技术实力。突破软件领域薄弱环节，积极发展新一代工业软件产业。依托行业应用软件、汽车制造、装备制造等产业基础，根据特定行业、特定场景的数字

化需求，构建工业软件产业链。探索布局人工智能基础软件，促进区块链应用和产业生态健康有序发展。支持机器学习、计算机视听觉、新型人机交互、自然语言理解、智能控制与决策等关键技术研发和产业化，推动人工智能深入应用和发展。

**培育大数据产业。**鼓励企业创新数据共享机制，探索大数据采集、存储、分析、应用以及数据安全等环节的新型商业模式，开发面向政府、企业和个人的数据服务。积极支持企业开发与重点行业领域业务流程以及数据应用需求深度融合的大数据解决方案。推动大数据在产业链各环节、产品全生命周期的应用，加强孵化培育，推动大数据产业发展。

到 2025 年，数字产业化快速发展，新一代信息技术产业规模进一步壮大。规模以上电子信息制造业主营业务收入、软件和信息服务业主营业务收入年均增长 10% 以上。

### **第三节 推进产业数字化转型**

以数字化助力一、二、三产业融合发展，大力发展智能化生产技术，加快培育数字化新业态。

**推进农业数字化转型。**加快农业生产经营数字化转型，推进农业智能化生产和网络化经营，利用现代网络信息技术，建立农业大数据库。支持开展农业机械设备和生产设施智能化改造；推进养殖智能化，促进产需精准对接；建设部署农业物联网，强化农产品质量追溯和监管能力，推进质量

安全追溯系统建设，实现生产、收购、储藏、运输等环节的追溯管理。加快发展农村电子商务，落实“‘互联网’+农产品出村进城工程”“‘互联网’+高质量农产品行动”，建设市、县两级农产品电商运营中心。整合现有农村电商平台，形成特色农副产品电子商务集群。鼓励运用网络直播等多媒体，加大农特产品宣传销售。建设综合信息服务体系，加快涉农数据上云，形成农业全产业链数据资源，鼓励开发基于 APP 应用的农业信息服务产品。推动农业新业态发展，加快互联网与特色农业深度融合。拓展农业多种功能，促进农业与文化旅游、教育、物流、养老等深度融合。到 2025 年，农产品网络零售额占农产品总交易额 30%，畜禽养殖数字化基地覆盖率达到 30%，农产品进入质量安全追溯体系超过 50%。

**提升工业数字化水平。**加快人工智能、5G、工业互联网等新一代信息技术在工业领域的应用部署，促进制造业高端、智能、绿色化发展。推动装备制造业数字化、网络化、智能化改造，以“云（企业上云）—网（工业互联网）—智（智能制造）”为发展路径，促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型。推动企业内部工业网络、控制系统、管理软件和数据平台等各类资源集成整合、互联互通。鼓励和支持骨干企业通过互联网平台发展产业链上下游协同、网络众包等新模式，推动企业间研发设计、生

产制造、客户管理、供应链管理、营销服务等系统横向集成。鼓励和引导企业建设工厂大数据系统、网络化分布式生产设施，实现生产设备网络化、生产数据可视化、生产过程透明化、生产现场无人化。以华为（丹东）工业互联网创新中心为载体，支持重点企业开展智能化转型，创建企业级工业互联网平台示范基地，逐步建立面向生产全流程、管理全方位、产品全生命周期的智能制造模式。全方位拓展信息技术应用场景，加快制造业企业数字赋能。

**加快服务业数字化发展。**利用数字技术推动生产服务业、生活服务业升级改造，发展智慧物流、电子商务、智慧健康养老、智慧旅游、数字设计等业态。建设智慧物流园区，推动数据跨运输方式、跨部门、跨区域共享共用。发展数字商务、网红经济，着力培育优质企业和品牌。推进智慧健康养老，丰富远程医疗服务模式，推广健康医疗培训应用，推动中医药养生、健康养老、健康管理、健康咨询、健康文化等多元化产业发展。发展数字创意产业，以数字技术推动文化创意与创新设计，加快发展网络视听、数字出版等新型网络文化产业。扩大优质在线教育资源供给，有序发展在线教育。到 2025 年，创建省级电商直播示范基地 3 个，市级电商直播示范基地 5 个，全市外贸企业利用跨境电商开展业务占比超过 70%。

**培育新业态新模式。**积极探索线上服务新模式，培育发



展共享经济新业态，创新生产要素供给新方式，推动“互联网+”和大数据、平台经济快速发展。发展基于新技术的“无人经济”，推广无人超市、智能便利店、自助售货机等新零售模式，提升产品档次，拓展服务种类，大力发展体验消费、社交电子商务、近场零售、无人零售等新业态新模式。培育共享经济，面向初创企业加快办公空间、办公设施、生产设备等创业要素分享，培育发展共享出行、共享租住、共享物品等新兴业态。发展众包、众创、众扶、众筹经济，探索建立集科学仪器设备共享、科研人才共享、科研信息共享、科研咨询与合作开发于一体的创新模式。发展平台经济，支持优势企业与互联网企业深度合作，打造协同制造平台、电商平台、物流平台。大力发展线上线下结合、跨界业务融合新模式，在社区、家政、教育、医疗健康等领域建设一批大型生活服务平台。

#### 第四节 社会治理数字化

推进新一代信息技术与政府社会治理融合应用，建设高效协同的数字政府，构筑信息惠民服务体系，建设数字乡村，创新数字社会治理模式，构建市级统筹、部门协同、上下联动的现代化数字治理体系。

**建设高效协同数字政府。**完善一体化政务云平台，建成全市统一的行政服务云，加快推动全市各级业务系统云化迁移，聚合各类政务数据和业务应用。推进“互联网+政务服

务”，加速构建市级统筹、整体联动、部门协同、数据共享的一体化政务服务体系，完善全市一体化在线政府服务平台功能，推动更多服务事项可在移动端办理。构建政务信息系统整合和公共数据资源开放体系，完善政府信息资源共享平台功能，加快公共信息资源整合。构建涵盖经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、国土空间、环境保护、政府运行等领域的“数字政府”标准体系。提升政府部门一体化协同办公水平，建设市集约化协同办公平台，推进移动政务办公应用。搭建信创云，保障信创信息系统安全稳定运行。

**构筑信息惠民服务体系。**在公共服务领域，深入推进“互联网+”行动，促进信息化成果与公共服务深度融合，逐步实现各类公共服务事项同城通办。实施文化信息资源共享工程，搭建网上图书馆、文化馆、美术馆、非物质文化遗产馆，大力推广在线院线、在线书店。2025年，县级以上公共图书馆100%具备数字图书馆服务能力，80%以上文化馆具备数字文化馆服务能力。

**建设数字乡村。**加快构建覆盖全市乡村的基础通信网络，建设乡村振兴气象保障工程，统筹山水林田湖草系统治理数据，构建绿色智慧发展方式。建立农村人居环境数据库，倡导绿色智慧生活方式。繁荣乡村网络文化，加强网络文化引导。推动乡村治理能力现代化，建设完善农村基层党建信息化平台，增强乡村数字治理能力，推动乡村治理现代化。

**提升数字社会治理水平。**运用新一代信息技术，构建一体化社会治理体系，构建多元共治的协同监管机制，提升政府监管水平。完善数字化应急指挥体系，构建覆盖全域的应急管理感知数据采集体系，建设全市应急响应和智慧决策一体化平台。建设数字“平安丹东”，推动食品药品安全、安全生产、交通运输等监管精准化、智能化。强化数字“信用丹东”，完善社会组织、企业等信用信息征信系统，形成覆盖市、县互联共享的信用信息体系。搭建经济运行监测分析数字化平台，提升政府对经济的统计监测和决策分析水平。加强环境资源运行监测，实现环境治理、污染源、生态保护、生态状况监测全覆盖。构建全市智能交通感知网络，搭建涵盖公路、铁路、水路、民航、城市道路、城市客运、货运、停车等全市综合运输大数据支撑平台。

### **第五节 建设新型智慧城市**

坚持高度统筹，加强顶层设计，强化系统布局，引入社会资本，加强公共资源使用，全面推动新一代信息技术与城市发展深度融合，引领和驱动城市创新发展。集约化建设智慧城市基础设施、智慧城市大脑、优政领域智慧应用、惠民领域智慧应用、兴业领域智慧应用。

**集约基础设施建设，筑好新型智慧城市底座。**制定统一、开放、可操作的标准和规范体系、信息安全保障体系。建立智慧城市基础信息资源库，建设重点领域主题数据库，汇聚

政务、社会、产业、互联网等领域数据。集约化建设丹东市大数据中心，承载丹东市已建、在建、拟建智慧应用。建设时空信息服务平台，打造丹东市城市一张图，为全市各领域智慧应用提供地图的可视化支撑。整合全市视频资源，建设城市视频资源共享平台，开展视频 AI 算法模型应用，为应急、城管、交通、环保等领域提供视频支撑。建设统一电子证照系统，打造全市统一的电子证照库。

**统筹建设“城市大脑”，使城市治理更智能。**建设物联网使能平台、城市数据中台、智慧城市数据共享与交换管理系统、开展全市信息数据的采集、整合、感知、分析、判别和评估，整合交通、安全、环境等智慧城市系统，实现系统互联、数据共享，建设统一城市应急管理平台，集约化建设城市运行指挥中心，打造智慧城市领导驾驶舱。

**加强“优政”领域智慧应用建设，提升政府管理效率。**建立公共信用信息服务平台、全市统一办公自动化系统、全市全流程大项目监管系统、完善不动产应用，建设智慧营商和“云上丹东”，加强一网通办。建设社会治安防控体系系统，完善公安大数据应用。开展智慧人社电子档案及快办应用，开展智慧住建、智慧交通、智慧社区、智慧环保、智慧水务、智慧市场监督管理等应用建设。

**推进“惠民”领域智慧应用建设，提升百姓幸福感。**建立全民健康平台，开展智慧医疗建设。开展教育云平台建设，

促进教育资源均衡化。完善精准扶贫系统，治理相对贫穷。发挥环境优势，建立智慧养老平台。

引导“兴业”领域智慧应用建设，助力产业转型升级。强力开展公共资源使用，积极引入社会资本，建设智慧农业、智慧城建、智慧旅游等智慧应用，助力产业升级。

#### 专栏 7：新型智慧城市建设重点项目

**基础设施建设：**标准和规范体系、信息安全保障体系、智慧城市基础信息资源库、丹东市大数据中心、时空信息服务平台、城市视频资源共享平台、统一电子证照系统。

**“城市大脑”：**物联网智能平台、城市数据中台、智慧城市数据共享与交换管理系统、城市住房和建设管理平台、城市应急管理平台、城市运行指挥中心。

**“优政”领域：**公共信用信息服务平台、办公自动化系统、全流程大项目监管系统、不动产管理，智慧营商、社会治安防控系统、公安大数据平台、人社电子档案及快办、智慧住建、智慧交通、智慧社区、智慧环保、智慧水务、智慧市场监督管理。

**“惠民”领域：**全民健康平台、智慧医疗、教育云平台、精准扶贫系统、智慧养老平台、智慧广电。

**“兴业”领域：**智慧农业、智慧城建、智慧旅游。

### 第六节 培育数据要素市场

建立健全数据采集、整合、交换、共享、开放长效机制，推动数据资源高效汇聚、协同开发、合理利用，发挥数据的基础资源作用，加快数据政用、商用、民用，促进创新创业。

**推进政府数据开放共享。**优化经济治理基础数据库，加快推动各地区各部门间数据共享交换。完善政务信息资源目录，明确数据来源、格式、更新、共享和开放属性。建设完善基础数据库和主题信息资源库。完善政务数据共享交换平台功能，加快政务信息系统互联互通和数据共享交换。建立数据开放体系，构建公共信息资源开放平台，制定数据开放的标准、目录和计划，稳妥推动政务数据资源开放。到 2025

年底，政务数据共享交换平台形成 20 个以上数据应用，建设 3-5 个行业数据库。

**提升社会数据资源价值。**搭建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等大数据应用平台，支持构建公共服务领域规范化数据开发利用的场景。建立数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品。鼓励企业、行业协会、科研机构、社会组织等推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。

**加强数据资源整合。**以政务大数据带动民用、商用大数据协同发展。拓展数据资源采集渠道，强化与社会数据服务企业合作，共建社会数据采集体系，提高数据采集维度、质量和鲜活度，实现社会数据和数据服务的有序采集。鼓励各类市场主体推动行业数据、第三方社会数据有序汇集。

**探索建立大数据交易机制。**探索建立规范的数据管理制度，根据数据性质完善产权性质。研究建设大数据交易机构，研究建立数据要素定价、交易、结算、交付、安全保障等机制，促进数据资产市场化流通。

## **第六章 深入实施乡村振兴战略 建设富裕美丽新农村**

坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以产带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，切实解决好“三农”问题，加快发展现代农业，推进农村一二三产业融合发展，促进农业高质高效、乡村宜

居宜业、农民富裕富足。

## 第一节 加快发展现代农业

全面推进种植业、渔业、畜牧业、林业产业转型升级、提质增效，打造区域性农产品品牌，发展特色农业、高效农业、绿色农业，不断提升农产品附加值和农业综合效益。

**现代种植业。**坚决贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略要求，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，全面落实永久基本农田保护政策。落实粮食安全省长责任制，实施粮食安全工程，粮食生产面积稳定在 268 万亩，产量保持 100 万吨以上。继续推进高标准农田建设，到 2025 年，全市新建高标准农田 90 万亩。开展粮食节约行动。落实“菜篮子”市长责任制，推进蔬菜生产基地建设，提高设施蔬菜生产能力，全市蔬菜生产面积稳定在 18.25 万亩以上，产量稳定在 54.7 万吨以上。加快建设区域性良种繁育基地。落实生产者补贴等惠农政策，完善耕地保护责任目标考核制度。进一步提高农业机械化比重。继续调整种植业结构，扩大特色种植业发展规模，因地制宜发展高效经济作物，推进草莓、蓝莓、奇异莓（软枣猕猴桃）等小浆果全产业链发展、全价值链提升。加快发展生物育种产业，不断开发新品种，培育创新型生物育种企业。

**现代渔业。**以专业化、集约化、设施化为发展方向，以

绿色发展、提质增效为总目标，创新渔业资源管理，构建新型现代渔业发展体系，建立渔业可持续发展长效机制。加快推行普及健康养殖，加强渔业水产品质量安全管理，推行水产养殖标准化生产，推动无公害产地认定和产品认定。加强对养殖用药的指导，保证产品质量和水生生物安全。加强渔业资源和生态环境的保护，严格落实禁渔期制度，加强人工增殖放流。大力推进渔业科技创新，发展绿色养殖。推行家庭渔场发展模式。建设渔业信息服务平台，发展智慧渔业。加强精品渔业设施建设，推进淡水养殖、滩涂养殖、近海养殖提质增效，支持远洋捕捞、大洋捕捞和境外合作捕捞等远洋捕捞业发展，扶持引导远洋捕捞回运。大力推进海洋牧场建设，加快东港渔港经济区建设，建设大东沟中心渔港，探索建立丹东海洋经济国际合作示范区。到 2025 年，全市水产品产量达到 66 万吨。

**现代畜牧业。**以扩量、提质、增效、安全为主攻方向，全面推行区域化布局、规模化养殖、标准化生产、科学化防控、产业化经营的发展模式，强化政策扶持，加快良种普及，推进传统畜牧业向现代畜牧业转型升级。坚持发挥优势，突出特色，重点发展肉鸡、蛋鸡、生猪、肉牛、奶牛等产业。推进肉鸡产业规模发展，新建年出栏 100 万只肉鸡养殖基地 10 个，培育 5 个以上集肉鸡养殖、屠宰和加工于一体的龙头企业，打造辽宁肉鸡特色产业的主要产地。有序发展蛋鸡产



业。稳步发展肉牛产业。稳定生猪生产，加快发展猪肉替代品生产。发展奶牛养殖业，提高奶制品货源供给能力。坚持龙头带动，培育壮大龙头企业，大力发展畜牧合作经济组织，完善产业链条，争创知名品牌，提升市场竞争力。坚持科技支撑，加强畜禽良种繁育、动物疫病防控、质量安全监管、饲料兽药生产管理，着力改善产品品质，确保安全发展。到2025年，全市肉蛋奶总量达到61万吨。

**现代林业。**发挥我市丰富的森林资源优势，加快发展林业经济，打造特色明显、产业融合、绿色共享、生态高效的现代林业经济发展模式。重点发展经济林、水果、柞蚕、林下经济、花卉苗木五大主导产业。经济林重点发展速生丰产林、果材兼用林、木本油料林、生物质能源林等，稳步扩大栽植面积，形成经济规模。加快水果产业发展，做大做强小浆果等优势品种。稳定柞蚕放养面积。推进林业复合经营，以栽植中药材、山野菜为主，大力发展林下经济。推进花卉苗木业集聚发展、规模发展，打造丹东花卉品牌。加强林业道路、灌溉等基础设施建设。积极发展森林康养、森林旅游等森林休闲产业。积极培育新型林业龙头企业，提高林业生产水平。推进丹东绿水青山真正变成金山银山。

**专栏 8：实施农业提升工程**

**推进农业繁育示范区建设：**实施现代种业提升工程、农业良种工程，推进种业创新，扶持种子科研繁育单位，打造一流育种研发中心，加快农业科技成果转化，提升农业繁育水平。

**实施小浆果产业提升工程：**做强草莓、蓝莓、奇异莓产业，打造具有全省和全国影响力的小浆果产业基地。

**实施肉鸡产业提升工程：**培育肉鸡产业化龙头企业，打造省内肉鸡优势特色产业集群板

块，推进畜禽产业提质增效，把我市建设成为辽宁畜禽优势特色产业集群的主要板块。

**实施全程机械化推进工程：**创建国家、省级农作物全程机械化示范区。

**实施农村人才建设工程：**开展农业实用人才分类培训，推广普及高产、高效、绿色生产技术。

**实施农业绿色发展行动：**健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，推广应用生态防治技术和清洁化生产技术，推动化肥农业减量增效，提升生态绿色农产品生产能力。

**实施耕地质量提升工程：**加大农业水利设施投入力度，推进黑土地保护性耕作工程。提升畜禽粪污综合利用能力，实现畜禽粪污资源化利用。推进特色农业发展，提升优势产业竞争力。

### 专栏 9：打造农产品地理标志品牌

**扩大品牌知名度。**叫响东港大米、东港梭子蟹、丹东草莓、东港杂色蛤、东港大黄蚬、宽甸石柱参、丹东蚕蛹、丹东杜鹃、丹东板栗等农产品地理标志品牌。

**申报地理标志认证。**积极申报凤城小浆果、辽丹黑猪、丹东肉食鸡、丹东蓝莓、丹东奇异莓、宽甸食用菌、宽甸中草药等农产品地理标志认证。

## 第二节 促进农村三次产业融合发展

坚持“基在农业、惠在农村、利在农民”原则，以农民分享产业链增值收益为核心，以延长产业链、提升价值链、完善利益链为目标，加强农业与加工流通、休闲旅游、文化体育、科技教育、健康养生和电子商务等产业深度融合，形成多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的农村产业融合发展体系，助推乡村产业兴旺，增强农业农村经济发展新动能。

**推进农产品综合利用。**围绕“粮头食尾”、“农头工尾”，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。大力支持龙头企业、农民合作社、家庭农场以粮食、果蔬菜、菌类和中药材等为重点，开展储藏、保鲜、烘干、清洗、分级、包装等商品化处理，促进农产品就近加工转化增值，拓展农产品初

加工产业。鼓励农事企业与高校、科研院所合作，开展精深加工技术研发和成果对接。积极发展小浆果、中药材、粮油、畜禽和水产品等精深精细加工，引导经营主体加强质量管理、食品安全控制和追溯等体系认证。鼓励农产品深加工企业和农产品深加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用，实现变废为宝、化害为利，提升农产品综合利用效益。

**发展休闲农业。**立足丹东丰富的森林、沟峪、河流、果园、养殖等特色优势资源，坚持农旅融合的发展理念，以美丽乡村建设为载体，融入“观、采、尝、学、耕、归、戏、养、憩、淘”等农旅十大要素，着力打造沟峪休闲步道、小水面景点、农业主题公园、田园风光、美丽休闲乡村等景区景点，培育农家乐、休闲农庄、精品民宿等乡村旅游经营主体，开发形式多样、独具特色、个性突出的乡村休闲旅游业态和产品，建设避暑养心、品果沐阳、乡间骑游、农耕体验、特色动植物观赏、森林康养、民俗体验、村落游览等独具特色的农业休闲项目，满足游客多样化需求，推进休闲农业快速发展。

**发展农业新业态。**大力发展农村电子商务，完善乡村信息网络基础设施，实施“互联网+农产品出村进城”。提升重点农产品电商平台营销能力，优化农村电子商务发展环境，加强农村电子商务人才培养，推进第三方平台特色馆、

特产馆建设。大力发展涉农生产性服务业，支持供销、邮政、农民合作社及乡村企业等开展农技推广、土地托管、代耕代种、农产品营销等农业生产性服务。大力实施“智慧农业”项目，推进现代信息技术应用于农业农村生产、经营、管理和服务。

#### 专栏 10：推进农村一二三产业融合发展

**农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程：**支持合作社、家庭农场等新型经营主体建设仓储保鲜、分拣包装、产品初加工等设施，提升农产品产地商品化处理能力。

**农产品深加工集聚区建设工程：**做大做强小浆果、畜禽、渔业等特色产业，实行“生产+加工+科技+营销”全产业链开发、集群式发展，打造具有全国和世界影响力的产业基地、产业集群。

**地方产业提升工程：**推进农业产业化联合发展，推进柞蚕、食用菌、中药材、中华蜂、淡水鱼等地方特色产业提档升级，建设产业联合体。积极发展林下经济。以特色产业带动富农兴村。

**休闲农业提升工程：**依托生态资源和民族文化底蕴，发展庭院经济，建设一批天蓝、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村。

**产业培育工程：**提升乡村产业发展水平，发展生产服务业等新产业、新业态，开展农技推广、土地托管、代耕代种、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用。

**壮大新型农业经营主体。**提高家庭农场、农民专业合作社发展质量，引导组建一批家庭农场联盟、农民专业合作社联合社，促进土地向新型农业经营主体集中、向适度规模经营集聚。引导新型农业经营主体参与粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区、现代农业产业园等建设，促进农业优化布局、规模化生产。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

### 第三节 建设美丽宜居乡村

坚持农村环境治理与乡村产业发展、乡风文明建设、乡村治理相结合，进一步加强农村基础设施建设，不断改善农

村生产生活条件，建设美丽宜居乡村，推进农业和农村高质量发展。

**加强村镇规划。**坚持规划引领，以“美丽示范村”建设为先导，编制“多规合一”实用性村镇规划，打造具有中国特色、具有丹东特色的美丽宜居乡村。注重农村空间布局、建筑风格、田园风光和自然景观相互融合，保护传统村落和乡村风貌。加强乡村绿化、美化，推进国家森林乡村工程建设。推进村镇住宅小区建设试点，设计推行新型农村住房，打造现代化的新型农村社区。

**持续改善农村人居环境。**以农村改厕、生活垃圾、污水治理、村容村貌提升为重点，深入推进农村人居环境整治，完成农村“厕所革命”任务，卫生厕所普及率达到90%。加强道路两侧绿化、美化，开展村庄清洁行动，在全部行政村开展整洁村创建，建设美丽家园。推进养殖（场）户粪污资源化利用和农业废弃物资源化利用。深入推进农村垃圾治理，推动农村垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处置，生活垃圾处置体系覆盖率达到100%。

**加强农村物流基础设施建设。**加快构建农村物流基础设施骨干网络，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业扩大在农村地区的设施网络布局。鼓励县域农产品交易市场吸收社会资本，建立跨区域、跨所有制、跨行业的农产品流通大公司、大集团。加快现代化粮食物流园区等农产品物流园

区和农产品物流中心建设。

**加强道路、饮水等基础设施建设。**加快完善农村路网，推行路长制，每年新改建“四好农村路”200公里以上，提升农业可持续发展能力。继续实施病险水库除险加固、海堤强化加固、中小河流治理、农村饮用水安全工程、水土流失治理等水利工程。加强防震、防汛、防台风等灾害防治项目建设。加强农村集中供水建设，加快农业水价综合改革。加快新一轮农村电网升级改造，推动供气设施向农村延伸。

**完善巩固脱贫攻坚长效机制。**继续坚持精准扶贫精准脱贫的基本方略，按照“巩固、提升、预防”的工作方针，坚持完善脱贫攻坚工作体系，建立解决相对贫困的长效机制，防止返贫和再生贫困。保持组织机构、工作责任、人员队伍、帮扶机制、投入力度等总体稳定。加强防止返贫动态监测和帮扶机制建设。促进扶贫工作体系优化升级。加强扶贫信息化平台建设，完善农村贫困统计检测体系，完善驻村帮扶、对口帮扶等工作机制，继续开展社会帮扶活动。

#### **第四节 持续提升县域经济竞争力**

紧紧围绕富民强县目标，坚持“突出特色，城乡融合、生态立县”原则，按照做强县城、做精乡镇、培育小镇、做大园区、振兴乡村的发展思路，以改革创新为动力，以发展特色经济为重点，以县域发展差异化、产业特色化为方向，加快补齐县域经济短板，大力推动县域农业、工业、服务业

转型升级，增强县域经济自主发展能力和综合竞争力。到2025年，县域经济实力明显增强，经济结构进一步优化，城乡差异、区域差异进一步缩小，城镇化水平和社会文明程度明显提高，生态环境更加美丽宜人，各县（市）经济实力在全省排位前移。

**促进县域产业转型升级。**坚持工业化发展方向，推进优势产业成群成链，培育特色产业集群。改造提升农产品深加工、汽车零部件、纺织服装、中医药等产业，加快培育新材料、新能源、电子信息制造等新兴产业，打造一批百亿级以上产业、园区和10亿级以上企业。着力培育服务业新业态、新模式。优化升级旅游业。大力发展电子商务、健康养老、商贸物流、文化创意、节能环保等服务业。在稳定粮食生产的基础上，发展壮大水产养殖、草莓、蓝莓、奇异莓、肉鸡、生猪、中药材、休闲农业等特色产业。强化绿色农产品基地建设，做强农业产业化龙头企业，推进农产品精深加工，创建名优品牌，促进农业与二三产业融合发展。

**优化提升产业发展平台。**推进县域开发区（园区）提档升级，以县域开发区（园区）为载体，引导工业集聚发展，培育壮大优势特色产业。实施县域差异化、协同化发展，按照区域产业布局，协同打造区域特色产业集群，创建一批新型工业化产业示范基地和特色产业基地。完善开发区（园区）配套设施，支持符合条件的开发区（园区）扩区调位升级和

创新发展。加快东港现代农业园区建设，大力推动特色农产品优势区、科技园、创业园建设。重点培育壮大园区主导产业，打造一批在省内具有竞争力的农业产业化龙头企业。支持东港创建国家级贝类现代农业产业园，推进凤城市创建省级现代农业产业园。

**打造绿色发展示范区。**坚持生态优先战略，全面落实重点生态功能区发展要求，实施绿色发展，推进生态空间规模质量和生态产品供给能力提升。继续实施“蓝天、碧水、净土”行动，保护生态环境。定期开展生态状况调查和评估，建立生态补偿机制。实施生态家园创建工程，凤城市、宽甸县争创国家级生态县，建设一批生态乡镇，建成一批生态文明示范村和秀美示范乡村。着力打造旅游名县，争取建设国家级旅游度假区、国家生态旅游示范区及国家（省）级体育旅游、中医药健康旅游示范基地。凤城、宽甸加快创建国家全域旅游示范区。强化县（市）域间旅游资源整合，联合打造一批文化旅游目的地。

**扎实推进县域新型城镇化。**强化县域基础设施互联互通，推进城乡公共服务一体化发展，统筹老旧县城改造和新城建设，加强城市设计建设和管理，切实改善人居环境质量，建设宜业宜居美丽县城。加快中心镇、特色小（城）镇建设。发展壮大中心镇，加快实现由镇向城转变，争取发展成为县域副中心。推进产镇融合，依托开发区重点打造一批加工制



造、商贸物流、农旅结合、科技教育等特色小（城）镇，承接城市功能外移。深入推进城乡融合发展，建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。推动城镇基础设施、公共服务向农村延伸，完善城乡均等的公共就业创业服务体系，促进产业要素和优势资源集聚，增强就业和人口吸纳能力，带动农业农村现代化和农民就地就近市民化。

**推进县域行政管理体制改革。**进一步理顺市县管理体制，建立开发经营权与行政管辖权相统一、财权与事权相匹配的管理体制，激发县域发展活力。按规定适当调整乡镇行政区划，稳妥积极推进撤乡设镇、乡镇撤并、村居撤并，优化乡镇规模结构，减轻村级组织负担。进一步深化行政审批制度改革，积极推进经济发达镇行政管理体制改革，下放行政审批事项，增强中心镇和发达乡镇发展活力。

## **第七章 推动现代服务业提质扩容 塑造丹东发展新优势**

深化服务业供给侧结构性改革，推进传统服务业转型升级，大力培育服务业新产业、新业态、新模式，加快发展现代服务业，着力提高服务效率和服务品质，构建服务业新体系。到 2025 年，服务业增加值占 GDP 比重 58%左右。

### **第一节 全力打造旅游名城**

坚持“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”

的理念，深入挖掘发挥丹东独具特色的边境、生态、红色、温泉等旅游资源优势，推动文化、体育、教育等产业与旅游融合发展，加强旅游品牌创建，转变传统旅游发展模式，推进旅游景区全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化和旅游效益最大化，把旅游业打造成全市支柱产业。

**构建全市旅游发展新格局。**立足东北，面向全国，辐射东北亚，打造国际国内知名的旅游目的地。深入推进全域旅游、全时旅游发展。打好边境旅游金字招牌，充分挖掘民族风情、边境文化和红色历史等资源，促进民族历史文化、非物质文化遗产、地域特色和旅游充分融合，推动丹东旅游业向规模化、品牌化和链条化方向发展。加快推进由观光旅游向观光休闲度假旅游并重转变，形成以边境旅游为龙头，生态旅游、红色旅游、冰雪旅游、温泉旅游、乡村旅游等为支撑的多元旅游主题相互融合、互为促进的旅游业发展新格局。

#### 专栏 11：发展多元主题旅游

**边境游：**重点推进边境旅游试验区创建，发展鸭绿江中朝边境游、登岸游、赴朝一日游和多日游产品，把丹东建设成国内赴朝旅游第一集散地。

**红色游：**以抗美援朝纪念馆、鸭绿江断桥、河口断桥、大鹿岛甲午海战古战场、东北抗联遗址、新开岭战役等红色革命遗迹为核心，突出历史文化红色旅游特色，打造辽宁红色旅游第一市。

**生态游：**以天桥沟、天华山、青山沟、花脖山和黄椅山等重点景区为核心，叫响宽甸辽宁生态旅游实验区；以推动凤凰山创建 5A 级旅游景区和大梨树生态休闲游为核心，做强凤城山水生态游；以大孤山、大鹿岛、獐岛、海角公园为核心，做精东港海岛休闲旅游。

**温泉游：**以东汤、五龙背、椅圈、刘家河、金山温泉资源为依托，借鉴国内外先进模式，提升温泉设施水平，加强综合环境改造，打造高端品牌，建设中国北方温泉休闲度假目的地。

**冰雪游：**以天桥沟、五龙山滑雪场为重点，加快冰雪旅游产品开发，打造丹东冰雪旅游品牌。

**乡村游：**以美丽乡村建设为依托，推进精品民宿、田园综合体、农家大院等建设，大力

发展乡村休闲游。

**工业游：**以“百年塔醋”、“柞蚕丝”、孔雀手表、凤城老窖、满药基地等为依托，打造兼具休闲娱乐体验与工业文化展示功能的工业主题场馆，带动一批工业文化休闲游学食玩等项目发展。

**推进旅游产品提质增效。**推动凤凰山、天桥沟申创 5A 级景区。积极推进东港、凤城、宽甸创建全国全域旅游示范区。建设大型游乐设施人文景观设施，丰富丹东旅游产品。强化旅游衍生产品开发，推动旅游景区与旅游商品的有机融合，延伸旅游产业链。加强抗美援朝革命遗产挖掘、整理、保护和利用。高质量塑造抗美援朝红色旅游品牌，不断丰富完善抗美援朝纪念馆馆藏展陈内容，把抗美援朝纪念馆建设成集文字、图片、讲述、电影、视频等多种展陈内容于一体，全方位、立体化、多形式展示抗美援朝壮阔历史的全国重要的红色旅游教育培训基地。加快推进虎山长城国家文化公园项目建设，全面展示长城东端起点。加强旅游基础设施建设，提高旅游交通通达能力。不断提升旅游配套设施水平，建设游客集散中心，推进智慧旅游建设，构筑旅游管理、服务、安全、保障网络。

#### 专栏 12：旅游重点项目

**综合项目：**浪头港旅游综合开发项目、相遇北欧啤酒小镇项目、以汽车露营地、马拉松、山地越野、自行车、户外探险、攀岩等为重点的生态体育旅游公园项目等。

**山水开发项目：**凤凰山风景区、鸡冠山风景区等开发建设。

**文化项目：**长城国家文化公园丹东段、虎山长城文化小镇项目、九纬路文化历史街区项目、沿江雕塑景观带项目、孤山文旅产业园项目等。

**温泉项目：**刘家河温泉小镇项目、椅圈北黄海温泉小镇项目、北井子温泉文化旅游项目等。

**服务项目：**丹东智慧旅游平台项目、丹东游客集散中心项目、东北亚国际旅游消费中心项目，推进低空旅游项目等。

**着力提升丹东旅游品牌知名度。**继续办好鸭绿江国际旅

游节、鸭绿江国际马拉松赛、河口桃花节、天桥沟枫叶节、大梨树农民丰收节、东港观鸟节、东港海鲜节等一批具有重大影响力的旅游文化节庆活动。恢复举办中朝文化旅游博览会。加大宣传力度，利用主流媒体与新兴媒体同频共振，叫响丹东“边境游”、“红色游”、“温泉游”、“江海游”“生态游”等品牌。打造丹东“国内赴朝旅游第一集散地”、“抗美援朝爱国主义教育基地”。以长城国际文化公园建设为契机，将虎山景区打造成鸭绿江龙头景区。提升旅行社发展水平。加强旅游市场监管和执法检查，维护丹东旅游良好形象。

**推进旅游创新融合发展。**加强与大连、沈阳、本溪、通化、白山等周边城市的旅游合作，推进东北东部城市开展旅游联盟，积极推动建立域内外景区景点合作，科学规划旅游新线路，积极开发旅游新产品，精心设计一批高品质旅游“产业包”、“景点群”和“线路套餐”。加强整体宣传推介，实现丹东旅游由点成串、由串成面，不断提升丹东旅游品质和效益。大力发展“旅游+”，推动旅游与康养、农业、工业、文化、体育等产业融合发展。发展冰雪经济，促进冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备融合发展。推进旅游集聚区建设，打造一批各具特色的旅游集聚区。深入推进实施旅游“后备箱”工程，精心挖掘开发具有地方特色的旅游工艺品，以“小切口”撬动“大消费”，推动一二三产协同

发展。深度融入共建“一带一路”，完善文化旅游领域国际交流合作机制，鼓励有条件的企业“走出去”，有序引进外国优秀文化成果和旅游休闲度假新业态。积极争取设立免税商店。

## 第二节 建设区域性物流中心

发挥丹东作为国家区域级流通节点城市作用，大力发展海、陆、空立体交通运输物流，高标准推动陆上边境口岸型国家物流枢纽城市和区域性交通运输枢纽建设，逐步将我市打造成为面向全省和东北东部地区、服务于全国及东北亚的区域性物流中心。

**构建丹东现代物流发展格局。**以港口为依托，以丹东至沈阳、丹东至大连、丹东至通化等高速公路、铁路和鸭绿江大桥为支撑，着力构建“一枢纽五通道五组团多节点”的现代物流发展格局。推进陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，依托鸭绿江界河公路大桥，利用丹东口岸综合物流园区场地及物流设施，加快推进丹东陆上边境口岸型国家物流枢纽建设，大力发展国际物流业态，形成对接半岛开发开放、联结东北东部地区、俄罗斯远东地区重要出海口和国际物流重要枢纽，为国际贸易活动提供一体化通关、便捷化过境运输、保税、跨境电商等综合性物流服务，推动枢纽经济发展。打造五条物流大通道。衔接“辽瑋俄”运输大通道和通丹经济带建设，打造东北东部经济带物流通道；融入“辽满欧”运

输大通道，争取开设中欧班列，打造俄罗斯到欧洲物流通道；对接“辽蒙欧”运输大通道，打造蒙古国物流通道；参与大连国际航运中心和“辽海欧”运输大通道，打造海上“丝绸之路”物流通道；加快推进中朝贸易集散地和转运中心建设，打造朝鲜半岛贸易运输物流通道。培育港口、东北东部前阳编组站、边境口岸、金山北铁路货场、空港五个重点物流组团，打造具有较强集聚辐射能力和综合竞争力的现代物流产业集聚区。发展多种特色物流节点。优先利用现有资源，依托铁路及公路枢纽、进出口岸、产业园区，布局和培育一批综合性、跨区域、辐射范围广的货物中转、仓储、加工型物流园区，增强大宗商品、重要生产资料、生活资料和快件的仓储分拨与中转配送能力；加快城乡配送物流节点建设，构建物流分拨中心、专业配送中心、末端配送网点三级城乡配送网络，推广城乡共同配送、连锁商业企业统一配送、专业化配送模式；围绕粮食物流通道重要枢纽和节点，加快推进一批粮食物流项目建设，鼓励和支持物流园区和水路运输物流企业积极参与“北粮南运”工程。

#### 专栏 13：推动现代物流集聚化发展

**港口型物流组团：**依托港口优势和临港产业集群，大力发展粮食物流、木材物流、冷链物流、保税物流、互市加工物流等现代物流产业，积极拓展全程物流及供应链综合服务，培育成为东北地区重要的综合物流服务中心。

**东北东部综合服务型物流组团：**推进东北东部铁路前阳编组站物流中心建设，以建设货运枢纽型、综合服务型、供应链集成型物流园区为发展重点，积极吸引东北东部地区大宗物资和贸易在园区集散、中转和分拨，培育成为东北亚物流网络中的重要结点。

**边境口岸型物流组团：**充分利用各类口岸、交通运输枢纽等开发开放设施优势，引导边贸物流业态向新建鸭绿江大桥及口岸设施周边聚集，提升对半岛经贸往来物流服务能力水平，大力发展对朝韩商贸物流，培育建设半岛商贸物流和保税物流集聚区。

**金山北生产服务型物流组团：**推动实施铁路丹东站货场迁移，在金山北部地区积极建设集城市配送、国际联运和散堆装物流于一体的综合物流设施，培育建设大宗生产资料等公路铁路多式联运集散、转运基地。

**机场空港物流组团：**支持机场建设，不断扩大民航机场客货运输能力，努力增加航线和航班，大力发展国内国际航空物流业态，推动空港物流持续壮大规模、集聚化发展。

**鼓励发展现代物流业态。**整合多种运输资源，引导物流信息共享，推动运输方式之间的“无缝衔接”，加快海铁联运、公铁联运等多式联运发展。推动传统仓储、运输企业由功能单一的仓储运输中心向功能完善的各类物流集散配送中心转变，大力推进供应链、第三方、第四方物流模式发展。加快推进物流标准化建设，组织商贸物流标准化专项行动，建设标准托盘共用体系，提高托盘标准化水平。开发建设节能型绿色仓储设施和运输方式，推进绿色物流发展。发展废旧资源回收物流服务，推动逆向物流体系建设。

**培育规模化物流企业。**鼓励重点物流企业转型升级、做大做强，引导物流企业向上下游延伸，引进供应链链主型物流企业进驻，提升物流集约化水平。推动建立运输联盟，增强抗风险能力。

**发展冷链物流。**围绕丰富的海产品、小浆果、无公害蔬菜等特色农产品资源优势，建设布局合理、功能完善的冷链物流流通体系。培育发展国家骨干冷链物流基地，推进建设冷链智慧物流园区。加强鲜活农产品储藏、加工、运输和配送等物流设施建设，支持重要流通节点冷链设施投入，培育一批规模化、集约化的冷链物流企业。培育新型流通业态，

鼓励发展“冷链共同配送”、“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等物流新模式，畅通从“地头”到“餐桌”的全产业链物流服务。

**加快发展邮政和快递物流业。**进一步完善邮政基础设施网络，加快建设邮政综合服务平台。大力发展快递业，支持快递企业与铁路、民航企业加强合作，积极争取开通高铁快件专列、加开电商快递班列。鼓励商贸、供销、邮政、快递等企业联合发展。

**大力发展电子商务物流。**加快建设一批具有丹东地域特色的电子商务物流园区和电商物流中心，鼓励和支持物流企业搭载电子商务平台，构建电商物流服务体系。推进跨境电子商务物流发展，积极申办跨境电子商务试验区，深度融入国际产业链、价值链和物流链。

**完善公铁水航多方式应急运输保障体系。**鼓励社会力量参与，推动建立快速、有序、精准、高效的应急物流系统。培育专业化、规范化危化品物流企业，推动危化品物流资源整合，推动建立安全高效危化品物流运输体系。

**推进物流智慧化发展。**建设现代物流综合信息平台、电子商务物流信息平台、跨境电子商务物流信息平台、航空物流信息平台等若干物流信息平台，鼓励物流信息互联共享，加快物流活动信息化、数据化，促进综合交通运输信息和物流服务信息有效衔接，提高物流业信息化发展水平。



**促进物流多业态融合发展。**推动物流业与制造业联动发展和制造业企业物流业务分离外包，形成“龙头企业+第三方物流企业”联动发展的物流模式。推动现代物流与交通运输一体化融合发展，促进物流服务设施和交通运输干线的衔接，完善陆路物流枢纽服务功能，提高综合效率和服务水平。引导商贸业与物流业互惠发展，探索“商贸+互联网+物流”融合发展新模式，增强物流协同服务能力。支持满足条件的货运场站转型升级为大型公共配送中心、综合物流基地。支持基于“互联网+”的物流新业态发展，鼓励发展“互联网+”车货匹配、运力优化、运输协同、无车承运人、供应链物流等融合新模式。

**推动物流业降本增效。**深入推进物流领域商事制度改革，完善行业行政审批制度，建立更加公平开放的市场秩序。减轻物流企业税费负担，畅通物流企业融资渠道，保障物流运输通行便利，切实降低物流企业运营成本。完善物流产品质量监管，努力建立质量可追溯体系，依法打击不正当竞争等违法行为。落实国家社会物流统计和核算要求，加快建立物流业统计制度，完善物流业统计体系。

**专栏 14：现代物流重点发展领域**

**制造业物流。**鼓励制造业企业内部物流专业化独立运作，培育专业化供应链服务企业，支持制造业与物流业高效协同。

**农产品粮食物流。**支持跨区域农产品物流园区和公益性农产品批发市场建设，鼓励涉农物流新业态新模式发展，完善“北粮南运”物流体系。

**大宗商品物流。**支持建设大宗商品现货、期货交易中心和物流枢纽，推动以通道运输为主的大宗商品物流向供应链物流转型，完善大宗商品销售物流服务。

**商贸物流。**发展城乡配送创新模式和新业态，鼓励开展共同配送等高效率配送服务，搭

建智能化城乡物流配送公共信息服务平台。

**危化品物流。**依托危化品仓储企业、大型化工企业加强危化品物流的集中管理，规范危化品运输装备，完善危化品物流全链条监管体系。

**逆向物流。**发展废旧资源回收物流服务，鼓励第三方物流企业开展配送和逆向回收双向物流服务，完善再生资源回收基地、分拣加工中心和末端社区回收网点建设。

**绿色物流。**推进绿色仓储物流设施建设和老旧设施改造更新，推广节油、节能运输设备，加快建立绿色物流评估标准和认证体系。

### 第三节 推动生产性服务业融合化发展

以产业转型升级需求为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提高生产性服务业各产业集聚融合发展水平，提升三次产业价值链深度，实现三次产业在更高水平上的有机融合。

**金融业。**加强金融市场主体建设，优化传统金融机构与新型金融机构结构布局。稳步推进金融改革发展，支持银行保险机构创新个性化、差异化、定制化金融产品，在丹东地区先行先试。深化政银、政保、银保合作，推动银企、保企信息互通，畅通金融流动性向实体经济传导渠道。探索推进金融综合服务平台建设，全面优化金融生态环境。不断扩大信贷增量，保持有效贷款合理增长，将更多信贷资金投向实体经济，提升金融服务实体经济能力。大力发展保险业，发挥属地商业保险社会“稳定器”、经济“减震器”作用，不断丰富保险品种，提升服务质量和效率，大力发展信用保险、农业保险、医疗保险、责任保险等业务，为全市经济社会发展提供风险保障。用好资本市场，扩大直接融资、社会融资比重，加大上市企业培育力度，完善金融支持民营企业发展奖励机制，推动上市企业数量质量实现新突破，支持企业上

市、融资。发挥产业发展资金及基金的引导作用，加快设立政府性融资担保机构，支持中小企业、“三农”和新兴产业发展。加快发展数字金融等创新型金融业态。发展产权跨境交易人民币结算业务，探索拓展产权交易品种和形式。支持优势企业或产业联盟投资入股商业银行、产业基金。

**科技和信息技术服务业。**围绕工业互联网、人工智能、5G应用等新兴产业发展，重点发展研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技金融、检验检测认证、科技成果转化、软件技术、信息集成、信息传输、增值网络等科技和信息技术服务业，加强商业模式创新和技术服务创新，实现高新技术专业化、规模化发展，促进先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。积极构建数字化经济新生态，加速信息技术在电子商务、金融、物流、商品流通、文旅等服务业各领域的应用融合，推动产业向绿色化、信息化、智能化方向迈进。大力引进培育大型科技信息服务技术企业和中介服务机构。规划建设信息软件产业园区，夯实发展载体。加速专业技术人才聚集。创新国际科技合作机制，加强国际科技合作与交流。“十四五”期间，科技和信息技术服务业产值年均增长15%以上，技术合同登记额年均增长10%以上。

**商务服务业。**坚持政策引导、市场主体、品牌引领、龙头牵动的原则，推进商务服务业快速发展。培育发展总部经济。围绕先进制造业、现代服务业、现代农业和科技研发等

领域，以万达广场、浙商大厦等商务主题楼宇为依托，吸引一批国内外知名企业来我市设立总部、地区性总部。加快发展会议会展产业。加强会议会展场馆建设，加快推进合作区国际会展城项目建设，规划建设丹东国际会议中心项目。依托地貌禀赋优势，承接国际性事务论坛和专业峰会。积极创办“丹东草莓暨全球购特色农产品博览会”，“中国丹东边境贸易博览会”“中国边贸论坛”“鸭绿江区域合作论坛”等活动。积极发展广告创意企业。支持本地优势广告企业做大做强，提升广告策划、创意、制作水平，培育一批拥有自主品牌和创意水平高、竞争实力强、能够承接国内外高端广告业务的大型广告传媒、企业集团。积极引进国内外知名专业广告公司。形成包括广告设计、动漫影视、工艺美术、出版印刷等功能完善的文化创意产业链条。发展人力资源服务业。积极引进知名人力资源服务机构，鼓励本地人力资源服务机构按照优势互补、自愿结合原则，通过兼并、收购、重组等方式，建立一批实力雄厚的人力资源服务集团。扶持中小职业中介服务机构发展。培育发展网上人力资源市场，建设人力资源管理信息系统。发展知识产权服务业。围绕商务、信息、研发和金融等高端服务业，积极扶持知识产权服务机构发展。畅通知识产权转让、许可渠道，推广知识产权质押贷款模式，建设知识产权信息服务创新平台，构建开放共享的科技综合服务模式。发展会计、审计及税务服务业。鼓励

本地较大规模会计、审计、评估、税务、工程咨询等服务机构通过兼并、合并、重组等方式，实现规模化经营，不断拓展业务领域、经营范围。加强行业管理，提升行业社会公信力。发展法律服务业。构建完善的律师业组织体系，打造一批具有省内外影响力的专业型律师事务所。完善现有公证机构的体制机制，提高公证机构法律服务水平，增强公证的公信力。建立健全政府法律顾问制度。发展检验检测认证服务业，提升服务企业能力。

**服务外包产业。**坚持政府引导、突出重点、营造环境、示范引领的原则，瞄准国内重点地区和大型企业，主动承接外包协作业务，推动服务外包产业发展成为全市产业转型升级、构建开放型经济新高地的重要突破口，形成竞争新优势。加强服务外包产业基础设施建设，加强与长三角、珠三角、环渤海及京津冀等区域的沟通与衔接，有序承接发达地区产业转移。重点发展软件和信息技术、电子商务、互联网、设计、研发、文化创意等领域服务外包。积极吸引各类创新资源，建设全市服务外包产业平台，推动产业集聚发展。支持各类企业从事服务外包业务，鼓励服务外包企业专业化、规模化、品牌化发展。推动服务外包企业提升研发创新水平，鼓励服务外包企业加强商业模式和管理模式创新，积极发展承接长期合约形式的服务外包业务。培育一批创新能力强、集成服务水平高、具有较强竞争力的服务外包龙头企业。支

持一批“专、精、特、新”的中小型服务外包企业发展。加强服务外包人才队伍建设。支持本地高校以人才需求为导向调整优化服务外包专业和人才结构，增设服务外包课程或专业。支持本地高校和企业创新合作模式，积极开展产学研合作协同育人项目互动式人才培养，共建实践教育基地，加强高校教师与企业骨干技术人员的双向交流。支持符合条件的服务外包企业通过开展校企合作录用高校毕业生。通过政策扶持，引导大学生留在丹东创业就业。

**加快现代服务业集聚区建设。**立足丹东城市定位，发挥产业基础和区位优势，推进服务业标准化、品牌化建设，打造高水平服务业集聚区。重点推进口岸物流、文化旅游、康养医养、互市贸易等服务业集聚区建设。依托高新技术产业区建设软件与信息服务、科技服务、检验检测、人力资源服务等服务业集聚区。依托新城區，建设国际商务、总部经济、物流枢纽、互市贸易区、综合保税区、现代供应链管理、数字贸易等服务业集聚区。依托老城区，建设商贸、金融等服务业集聚区。依托各县城，积极发展面向农业、农村、农民的服务业，支持县（市）区建设各具特色的服务业集聚区。

**专栏 15：培育服务业重点集聚区**

**商贸流通：**振兴、元宝、振安、东港中央商贸商务集聚区。

**旅游休闲：**凤凰山旅游服务休闲集聚区、丹东五龙山温泉旅游休闲集聚区等。

**现代物流：**东港市城北物流集聚区、临港物流产业集聚区等。

**文化服务：**大孤山古韵文化集聚区、元宝山文化旅游区等。

**信息软件：**合作区、高新区高新技术产业集聚区等。

#### 第四节 推动生活性服务业品质化发展

以促进消费升级为重点，以民生为导向，引导消费向智能、绿色、健康、安全方向发展，着力提高生活性服务业的规范化、连锁化、便利化、品牌化、特色化、智能化，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，不断满足城乡居民多层次消费需求。

**康养产业。**立足丹东优越的气候、生态环境及温泉等适宜康养的资源条件，积极支持发展康养产业。以健康养老、旅游休闲、中医养生、体育健身、中医药生产、生态农业与健康食品、康养器具制造、医美等为主要内容，以森林康养、温泉康养、亲水康养、乡村康养为主要特色，建设一批特色鲜明、配套完善的康养基地，全面构建丹东康养产业体系，创建“康养丹东”品牌，打造立足东北、辐射京津冀、面向东北亚的健康养老平台。以丹东中心城区为核心，以鸭绿江、凤凰山、天桥沟、东港海岛等重点景区为依托，科学合理布局建设丹东康养产业集聚区，建设一批大型康养社区。积极参与全国“候鸟式”养生养老产业网络建设。加快智慧康养平台建设，搭建养老、医疗、旅游等智慧化康养服务系统，创新“康养+”模式，推动养老、医疗、旅游、医药、食品、体育等康养产业融合发展，形成“医、药、养、健、游”五位一体康养产业新格局，打造全国医养结合发展示范区、全国中医药文化康养之乡、最美边境森林温泉康养基地、全国

乃至东北亚重要的康养和休闲基地，努力把康养产业培育成为全市新的经济增长点和重要产业。

**专栏 16：健康养老重点项目**

**温泉康养项目：**凤城市山东沟温泉综合开发项目、凤城市凤凰国际温泉康养小镇项目、东港市椅圈北黄海温泉小镇项目、东港市北井子温泉文化旅游项目、凤城市刘家河温泉小镇项目。

**亲水康养项目：**凤城爱河生态旅游度假区项目。

**医养结合项目：**振安区五龙背医疗康养中心项目。

**养老项目：**凤城东软凤凰医养健康产业园建设项目、辽宁浩翔健康养老项目、凤城市中医院康复疗养中心项目、丹东市宗裕居家康养中心项目、丹东市城市智能居家养老综合服务大数据平台项目。

**商贸流通业。**优化商业中心、商业网点布局和建设，加快形成定位清晰、布局合理、各具特色的商贸流通市场格局。加强商业资源整合，推进传统商贸企业转型升级，高水平打造安东老街等一批特色商业街区。促进流通信息化、标准化、集约化。实施品牌引领，推进特色商圈、城市综合体、特色街区等差异化发展。定期举办购物节、打折日、网红直播等促消费活动。升级“便利店+互联网”经营模式，创新发展无人超市、箱式智能便利设施等新业态。鼓励有条件的机构建设面向社区的服务平台网络，逐步建立和形成结构合理、功能完善的社区商业服务体系。创新流通企业经营模式，着力推广连锁经营，积极引进国际知名连锁店。大力发展电商经济，培育电商龙头企业，加强与国际国内大型电商平台合作。推动电子商务多业态融合发展，支持制造业企业与电子商务企业全面合作，规范开放医疗健康、教育服务等电商资源，大力发展社区电子商务，加快培育电商龙头企业，打造



制造、营销、物流等高效协同的生产流通一体化新生态。推

**专栏 17：现代商贸重点项目**

**农业服务项目：**东港市天昇果菜批发市场、振兴区新农利合东北亚农产品交易中心、丹东市蔬菜批发市场异地新建等。

**商务商贸项目：**丹东中凯国际食品城、丹东浙商总部大厦、南市场商业综合体改造北区等。

**电商项目：**东北亚微抖快火网创城、国门湾跨境电商产业基地、“国门云购物”跨境电商平台、振安区电商培训基地等。

动农业经营主体与农产品流通企业精准对接，提升供应链管理  
水平，加快发展农村电子商务，激活农村消费潜力。

**房地产业。**坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，落实“一城一策”调控政策，科学确定新建商品住房、存量住房、住房租赁、房地产价格指数同比涨幅的调控目标，努力使地价、房价、房租水平保持在合理区间，促进房地产市场逐步形成价格合理、供求平衡、保障多元、风险可控、预期平稳的健康发展状态。建立房地产运行情况监测和反馈机制，加强商品房销售价格管理，严格执行明码标价。统筹推进县城和主城区去库存工作，加快盘活长期停缓建项目。适时扩大住房公积金缴存面和使用面，推进金融和公积金部门实行差别化的住房信贷政策，支持中低收入群体自住和改善住房需求。加强住房用地管控，严格坚持住房用地净地出让原则，完善商品住房用地供应方式。完善住房保障体系，坚持租赁补贴和实物配租相结合，以租赁补贴为主加大住房保障力度，完善长租房政策。合理确定年度棚户区改造计划。探索研究发展共有产权住房。活跃和规范二手房市场，培育

和发展住房租赁市场，落实租购同权政策。大力推进老旧小区改造，完善公共配套设施，支持老旧住宅楼加装电梯，全面提升居民居住环境质量。推进装配式住宅、绿色节能住宅、全装修住宅等示范工程建设。推动物业标准化管理，提高物业管理水平。

## **第八章 依托国内强大市场 加快构建新发展格局**

牢牢扭住扩大内需这个战略基点，依托国内强大市场，积极捕捉市场需求，优化供给结构，改善供给质量，建立适合参与国内大循环为主体国际国内双循环相互促进的供需体系，建设辽东区域消费中心城市。

### **第一节 坚持全面扩大内需**

顺应居民消费升级新趋势，培育发展中高端消费市场，着力“增品种、提品质、创品牌”，努力增加高品质产品和服务供给，全面营造良好消费环境，切实满足基本消费，提升传统消费，培育新兴消费，适应平台型消费，激发潜在消费，不断提升居民消费能力，加快融入国内大循环，提升消费对全市经济的拉动作用。

**促进实物消费提档升级。**提升吃穿用消费。优化流通设施空间布局，大力发展便利店、社区菜店等社区商业，促进社区生活服务集聚式发展，推进建设社区生活综合服务中心。改造提升高品位步行街，推出一批美食网红店、“打卡地”，打造丹东特色小吃餐饮美食街区，促进商圈建设与繁

荣。扩大住行消费。促进汽车消费优化升级。加强城市停车场和新能源汽车充电设施建设。促进信息消费。鼓励和引导居民扩大信息消费，积极拓展信息消费新产品、新业态、新模式。发展虚拟现实、增强现实、智能汽车、服务机器人等前沿信息消费产品。创新发展满足人民群众生活需求的各类便民惠民生活类信息消费。推动基于网络平台的新型消费成长，优化线上线下协同互动的消费生态。发展绿色消费。建立绿色产品多元化供给体系，鼓励创建绿色商场、绿色饭店、绿色电商等流通主体，开辟绿色产品销售专区。推进绿色交通体系和绿色邮政发展，规范发展汽车、家电、电子产品回收利用行业。全面推进公共机构带头绿色消费。

#### 专栏 18：打造高品质商业载体

**打造一批重点商圈：**重点打造站前新一百（汇桥、白马商厦、新玛特）商圈、万达广场（安东老街、华美新天地、天赐未来城）商圈、新安步行街商圈、欧尚广场商圈。

**改造提升商业步行街：**重点改造新安步行街、安东老街等商业步行街。

**推进重点商贸企业转型发展：**推进新一百、万达广场、新玛特和天赐未来城等大型零售企业发展 B2C、O2O 等新型商业模式。

**推进服务消费提质扩容。**加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政等服务业，扩大服务消费。促进健康养老消费。支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务。放开养老服务市场，鼓励社会力量参与公办养老服务机构改革。大力发展老年护理和长期照护服务，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。大力推进文化旅游体育消费。坚持包容审慎监管与开放准入有效结合，努力提供更多优秀文化产品

和优质文化服务。提升电影院发展。规范发展文物艺术品交易市场。推动非物质文化遗产传承发展、合理利用。开展全域旅游示范区创建工作。规划建设具有边境特点的主题公园。支持邮轮、游艇、自驾车、旅居车、通用航空等消费大众化发展。健全体育设施，推动体育与旅游、健康、养老等融合发展。支持社会力量举办国际国内高水平体育赛事。大力发展中医药服务贸易。大力发展家政消费。引导家政服务业专业化、规模化、网络化、规范化发展，健全家政服务标准和服务规范。加快健康美容、家庭管家等高端生活服务业发展。提升教育培训托幼消费。支持社会力量举办满足多样化教育需求、有利于个体身心全面健康发展的教育培训机构，开发研学旅行、实践营地、特色课程等教育服务产品。严格落实城镇小区配建幼儿园政策，引导社会力量按照规范要求举办普惠性幼儿园和托幼机构。支持外商投资设立非学制类职业教育培训机构。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

**加快发展消费新模式。**积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，鼓励与消费者体验、个性化设计、柔性制造等相关的产业加快发展。重点发展网络诊疗、在线办公、在线教育、在线会展等新兴消费业态和消费热点。鼓励打造中小型、主题性、特色类的文化旅游演艺产品，引导文化和旅游场所增加参与式、体验式

消费项目，鼓励发展与自驾游、休闲度假相适应的汽车租赁、租赁式公寓等服务，促进演艺、娱乐、动漫、创意设计、网络文化、工艺美术等行业创新发展。积极拓展文化消费广度和深度，支持线下经营实体加快向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。鼓励建设集合文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐场所等多种业态的消费集聚地。积极适应和培育定制消费等商业新模式，鼓励和引导电商平台以数据赋能生产企业，发展个性化定制、柔性化生产。鼓励有实力的社会机构提供以先进医疗技术为特色的医疗服务，加快建立远程医疗服务体系，推动优质医疗资源下沉扩容。发展体检、医美产业，吸引健康体检、整形美容等高端服务消费回流。

**推动农村居民消费梯次升级。**建设城乡融合消费网络，逐步缩小城乡居民消费差距。加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费。推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，畅通城乡双向联动销售渠道，促进线下产业发展平台和线上电商交易平台结合，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。推动具备条件的乡镇将商贸物流与休闲农业、乡村旅游、产品加工等有机结合。加大农村地区水电路气、信息、无障碍、供暖等设施建设和改造力度。实施“邮政在乡”、升级“快递下乡”。开展农村食品经营店规范化建设试点，加强

农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。推广“村委会+供销社+农民”模式。深入开展消费扶贫，构建互联网企业与贫困地区合作交流平台，助推农村地区特色优势农产品销售。健全农村现代流通网络体系，优化整合存量设施资源，有效降低农村流通成本。

**构建智能消费生态体系。**加快5G网络等信息基础设施建设，利用5G技术改造升级有线电视网络，实现居民家庭有线无线交互、大屏小屏互动。大力推广应用物联网技术，推动车联网部署应用。加强消费领域大数据应用，发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。鼓励有条件的地区和企业建设一批线上线下融合的新消费体验馆。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展。建立在线教育课程认证、家庭医生电子化签约等制度，支持发展社区居家“虚拟养老院”。鼓励以高水平社会服务机构为核心，建立面向基层地区、欠发达地区、边远地区的远程在线服务体系。推进信息进村入户工程，构建为农综合信息服务体系，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平，降低农村信息网络使用成本。

**优化供给质量助推消费活力提升。**全面提升消费供给品

质，聚焦先进制造业产业集群发展和战略新兴产业布局，加快实施进口产品替代产品，提升丹东市级优质产品品牌，培育一批展现丹东商品、服务品质形象的本土品牌和企业。开展质量提升行动，支持国际国内标准对接，争取在消费品领域培育一批高端自主品牌。积极引导企业建立标准体系，鼓励企业制定、实施高于国家或行业标准的企业商品标准及服务标准，加速产品的迭代升级，助力企业成为标准领跑者。鼓励区域内品牌企业依托自身资金、技术、市场等优势，以产业链为纽带，带动区域内中小企业发展，扩大优质终端产品供给。提高中高端公共服务供给能力，不断满足城乡居民在医疗保健、教育文化、公共交通、餐饮娱乐等服务领域的新消费需求。

**改善消费环境。**加快建立健全高层次、广覆盖、强约束的质量标准和消费后评价体系，强化消费领域企业和个人信用体系建设，运用多种方式和载体，开展消费投诉信息公示工作，依法打击侵权假冒等行为，加强督促经营者诚信经营，创建安全放心的消费环境。健全消费者权益保护工作部门协作机制，强化对消费者权益的行政保护，适应互联网时代发展要求，加大网络消费者权益司法保护力度，营造保护消费者权益的良好氛围。

**完善消费政策。**完善财税金融土地配套政策，优化消费领域基础设施建设投入机制，进一步健全消费政策体系，研

究制定鼓励和引导居民消费的政策。适应平台型消费、共享经济等快速发展需要，加强制度供给。通过发放消费券、以旧换新、线上线下联动消费、展览展销等消费促进手段，充分挖掘和释放居民消费潜力。

**持续发挥有效投资关键作用。**加快补齐基础设施市政工程、公共安全、农业农村、生态环保、公共卫生、民生保障等领域短板。积极发挥财政资金引导作用，进一步吸引社会投资，通过政府和社会资本合作模式、社会领域专项债券等方式，鼓励支持社会力量参与文化、旅游、体育、健康、养老、家政、教育等领域基础设施建设。重点推进重大公共卫生应急保障、防洪减灾、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。加大重大项目储备，加快谋划一批强基础、增功能、利长远的重大项目，建立完善滚动接续的工作机制，不断提高项目储备数量和质量。鼓励企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。提高投资质量和效益，促进产业和消费“双升级”。创造公平、宽松的环境，激发民间投资活力，降低投资成本，保持投资稳定增长。

**实施品牌战略。**坚持政府引导、企业主体、市场运作、政策支持的原则，加强企业品牌建设，打造一批丹东全国知名品牌，以品牌为引领，增强综合竞争能力。建立品牌政策支持体系。强化政策支持和引导，有计划、有步骤地筛选确



定重点培育扶持的产品或企业，形成一批争创名牌的企业群体、产品群体，构筑梯次推进、动态发展的培育模式，强化品牌营销，不断提升品牌影响力。推进生产要素合理向名牌企业、名牌产品积聚，以品牌为龙头，延伸产业链条，打造专业化协作配套体系，放大品牌效应。培育一批“百年老店”，打造更多的丹东精品品牌。加强知识产权保护。严厉打击侵犯知识产权行为，维护品牌持有人和专利权人的合法权益。加大对侵权失信行为的联合惩戒力度，营造良好知识产权法制环境和市场环境。深入实施质量强市战略，严厉打击假冒伪劣产品，严格产品质量安全监管，严守质量安全底线，建立并完善产品质量监管与提升新模式，提升产品质量。增强企业家品牌意识，推动品牌战略持续发展。

## 第二节 推动贸易高质量发展

发挥比较优势，充分利用国际国内两个市场两种资源，优化国际市场布局、商品结构、贸易方式，积极促进外需和内需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，增强对外贸易综合竞争力。

**多元化开拓国际市场。**跟踪世界贸易摩擦发展趋势，引导企业开拓国际市场，推动国际市场结构优化调整，拓展“一带一路”沿线国家新兴市场，深耕日韩贸易市场，巩固欧美贸易市场，开拓俄罗斯、东南亚、中亚和非洲贸易市场。打造基地品牌，培育外贸集聚区，做强东港水产品、东港草莓、

凤城增压器及汽车零部件和宽甸农产品等4个省级以上外贸转型升级基地，新培育满族医药、纺织服装2个基地晋升省级外贸转型升级基地，加快培育外贸转型升级基地骨干外贸企业，支持基地加强公共研发检测平台建设。积极参与高质量的境内外展会，搭建统一、便捷的商务信息共享平台，组织企业“抱团”参展，助力企业开拓国际市场。鼓励企业线上开拓国际市场，支持出口产品转内销。优化进口结构，促进有助于产业转型的技术装备、关键零部件、资源性产品和重要原材料以及生产性服务业进口，推进日用消费、医药康复、养老护理等产品进口。

**加强出口品牌培育力度。**实施出口品牌战略，引导企业优化出口商品结构，促进高新技术、高附加值和技术密集型产品出口。加快出口商品结构调整，推动出口贸易由装备产品输出为主向技术、资本、产品、服务和标准输出并举转变，切实转变外贸发展方式。巩固农产品、纺织、服装等传统产品出口优势地位，提升汽车及汽车零部件和仪器仪表等产品出口规模和竞争优势。完善品牌培育保护机制，提升国际市场竞争能力。发挥出口信用保险作用。支持和引导企业对标和接轨国际一流标准，到2025年，形成一批具有较高知名度和国际竞争力的出口品牌。

**加快发展新兴贸易业态。**大力发展跨境电子商务，引入大型跨境电商平台，建设跨境电商基地，鼓励丹东边民互市

贸易区跨境电商产业基地打造日韩朝蒙俄跨境电商商品集散中心，建设“买全球、卖全球”东北亚数字贸易基地。支持外贸综合服务企业转型升级，带动中小微企业开拓国际市场。推动服务贸易创新发展，促进技术贸易发展。推进国际营销服务体系建设，争取重点市场成为国家市场采购贸易方式试点市场，鼓励和支持企业开展海外仓、云仓建设。创造条件开展生鲜食品进口业务。积极争取发展免税业态。着力扩大对东北亚进出口，推动举办中国边境贸易博览会。支持丹东农业科学院等机构加强农业技术交流国际合作，开展玉米、水稻、果蔬等优质农作物种子种苗培育和出口。

**加强双向投资有效活动。**瞄准发达经济体、世界 500 强企业和产业链中高端龙头企业，开展精准招商和产业链招商，全力引进一批引领性、标志性大项目。全面落实国家放宽外资市场准入政策，鼓励外资投向新兴产业、高新技术和现代服务业等领域。充分发挥地缘优势和现有经济基础，促进产业调整和创新，吸引资本、技术、人才、项目等生产要素集聚，加快推动沿边经济转型发展。落实吸引外资优惠政策措施，保护外商投资合法权益，增强外资企业投资发展信心，以保存量促进引增量。全面落实国家加强对外经济合作举措，引导对外投资重点投向“一带一路”沿线、中东欧“17+1”、东北亚等国家和地区，形成双向多向合作、互利互惠共赢的新格局。

### 第三节 进一步完善综合交通运输体系

以提升互联互通为重点，全面推进铁路、水运、公路、航空基础设施建设，形成布局合理、功能完善、保障有力的交通基础设施网络。

**推进铁路网扩能。**推进东北东部铁路凤城至通化段扩能和电气化改造，加快沈丹线既有铁路复线建设和扩能改造步伐，推进实施丹东至前阳铁路外移工程，推进前阳编组站建设，完善铁路支线和枢纽站点建设，进一步提高铁路综合运输能力。推进丹东至通化高速铁路建设，提升丹东向北辐射能力。启动新老城区轨道交通建设项目。

**提升水上运输。**完善港口基础设施建设，推进丹东港 20 万吨级矿石泊位、散杂货、粮食、客滚及通用泊位改造升级。加强港口集疏运体系建设，强化丹东港与通化等内陆港衔接。推进陆港联运、江海联运等多式联运发展，支持开展内贸货物跨境运输。提升鸭绿江通航能力，推进开通浪头港—断桥—太阳岛—河口客运航线、浪头港—獐岛—大鹿岛客运航线。加强航道疏浚整治。

**完善公路网。**加强国省干线公路升级改造，推动本桓宽高速公路开工建设，推进营口至宽甸高速公路项目。推进边防公路建设，提升边防公路路网密度和国防交通设施建设水平，持续完善城镇间路网，不断提高县乡公路等级。加强城郊路网建设，新建、改造“四好农村路” 1000 公里以上。加

强景区景点旅游路建设。

**加快航空运输发展。**以建设东北重要的航空港为目标，加快提升丹东航空业发展水平。新增和加密国内主要城市与旅游目的地城市间的直飞航线航班或旅游包机，加快推进开通丹东—青岛—西安、丹东—威海—温州等一批国内重要城市航线；争取开通丹东—平壤、丹东—首尔、丹东—东京、丹东—俄罗斯远东地区城市等国际航线或临时包机。积极开展通用机场项目前期工作。

#### **第四节 加强现代能源体系建设**

着力转变能源发展方式，调整优化能源结构和布局，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

**优化能源供应体系。**统筹利用国际国内市场，加快形成煤、油、气和可再生能源多轮驱动、协调发展的能源供应体系，提高能源安全保障水平。控制化石能源消费，大力发展非化石能源，加快推动可再生能源发展。全力推进庄河—丹东天然气管道、丹东港大东港区 LNG 接收站等油气资源项目建设，打通“气化辽宁”最后一公里，填补丹东油气资源缺口。以核电、天然气、风电、太阳能等为重点，大力发展绿色低碳能源。有序开发陆上风能资源，科学利用海上风能资源，谋划东港海上风电项目。加快清洁能源发展，积极推动东港市、凤城市、宽甸县、振安区生物质热电联产及垃圾焚烧发电项目建设，因地制宜推进生物质能、地热能等新能

源利用。推进爱河抽水蓄能电站前期工作。实行煤炭消费总量中长期控制目标责任管理。加强能源储备体系建设，完善能源安全储备制度，加强天然气、油品和煤炭等能源储备，逐步形成统一高效的能源输配网络和应急储备体系。积极推动邻市原油管道、天然气管道建设。

**建设现代化能源输配网络。**加强电网工程和清洁能源接入系统工程建设，持续优化电网结构，促进电源电网协调发展，提升电网系统运行效率和安全保障水平。加强城乡配电网建设，提高配电网供电能力和供电质量。推进智慧能源系统建设，加快丹东电网数字化改造升级，推进电网与“大云物移智链”、5G、北斗等信息通信技术深度融合发展。

**专栏 19：重大能源项目**

**电源工程：**中核辽东核电项目；谋划东港海上风电项目，推动分散式风电建设。

**调峰工程：**推进爱河抽水蓄能电站项目前期工作。

**电网工程：**凤城市 220 千伏变电站新建工程，振兴区、元宝区、振安区、凤城市、东港市、宽甸县 66 千伏变电站新建及扩建工程。丹东振安同兴镇、东港市、凤城市垃圾焚烧发电送出工程，东港市生物质热电联产项目送出工程等项目。

**油气工程：**庄河—丹东天然气管道、丹东港大东港区 LNG 接收站等项目。

## **第九章 推进高水平对外开放 建设开放型城市**

立足丹东区位、港口、口岸、海洋等开放优势，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，打破单纯依赖边境一线开放的传统路径，抓住国家推进沿边开发开放、边境贸易创新发展、东北东部绿色经济带发展和兴边富民等政策机遇，积极参与辽宁“一体两翼”开放格局，深度融入“一带一路”倡议和中东欧“17+1”合作，强化与东北东部腹地

城市及沈阳、大连等中心城市对接，探索“友好城市+”合作模式，着力打造辽宁对外开放新前沿，建设国际化水平的开放型城市。

### **第一节 建设高水平开放平台**

发挥我市区位优势，加强资本、技术、人才和项目等生产要素汇聚，建设东北地区对外开放新高地。

**打造高能级对外开放载体。**积极参与辽宁“一带一路”综合试验区、辽宁中东欧“17+1”经贸合作示范区建设，深化与东北亚各国合作，加强与欧美、东南亚、中东欧等国家和港澳台地区的经贸联系，打造辽宁对外开放的先导区、东北地区对外开放的桥头堡，参与构建东北亚经济走廊。加快推进设立辽宁丹东重点开发开放试验区、综合保税区，规划建设中韩国际（丹东）经济合作示范区，谋划推进中朝（丹东）合作区，研究设立辽东国际合作实验区。推进边境经济合作区提质扩能，申报设立宽甸跨境经济合作区。积极主动对接辽宁自贸区沈阳片区、大连片区、营口片区，复制推广各地自由贸易试验区改革试点经验，加快建立海关特殊监管区域，争取设立辽宁自贸区沿边新片区，打造全方位、多功能的对外开放载体。

**加大口岸建设力度。**优化区域内口岸布局，着力加强联检、通道等口岸基础设施建设，推动丹东机场口岸临时开放，争取太平湾口岸升级为一类口岸，形成优势互补、分工合理、

功能完善的公路、铁路、航空口岸群。加快电子口岸建设步伐，提高口岸信息化水平，推进信息互换、监管互认、执法互助大通关工程建设。深化国际贸易“单一窗口”建设，开辟鲜活商品快速通关“绿色通道”，提高贸易便利化水平。

**推进互联互通。**强化交通基础设施互联互通能力和水平，开辟丹东对外开放新通道，推进城市功能国际化和与东北亚的互联互通性。推进鸭绿江公路大桥口岸工程建设和验收，具备随时开通启用的条件。推进打通东北东部铁路，争取开通直达列车。谋划推进丹东港经琿春口岸连通俄罗斯符拉迪沃斯托克港“辽琿俄”铁路新通道，适时推动丹东经平壤、首尔至釜山铁路、公路建设规划研究。推进开通丹东至朝鲜平壤、韩国首尔、日本东京及俄罗斯远东等城市国际航线，全力把丹东打造成东北亚的重要交通枢纽节点。

**引导支持优势产业走出去。**支持骨干企业和优势产能根植本土、走出去参与国际合作。鼓励优势企业在境外高水平建设一批境外产业园，大力发展保税加工、海外仓、国际物流基地、转口贸易、工程承包等业务。支持企业参与海外产业园区建设，加强国际产能合作。完善优势产能走出去工作机制，为走出去企业做好全程服务。

## 第二节 加快发展临港产业

依托港口及港区临港发展空间，以国际化为导向，以国



家推进沿边开发开放、边境互市贸易创新发展等重大政策机遇为契机，坚持做大做强现有产业与招商引资承接产业转移相结合，积极对接京津冀协同发展、长江经济带、“长三角”一体化发展和粤港澳大湾区等国家重点发展区域，面向东北亚，加快临港产业发展，形成以国际物流为龙头，以临港加工制造业、进出口加工及贸易为支撑的丹东临港产业发展新格局。

**大力发展国际物流业。**发挥丹东港区位特点，打造“北联俄蒙大陆、南接日韩亚太”的国际多式联运贸易大通道，支持丹东港等相关企业加强与日本、韩国、俄罗斯等国家的港口开展战略合作，建设综合性国际多式联运物流服务平台公司，推进国际航运中转、国际配送、国际采购、保税仓储、国际贸易等业务快速发展。加快发展装备专业化物流、木材专业化物流和农副食品专业化物流，推进保税物流区建设，加强冷链物流、跨境电商等基础设施建设，打造国际中转集拼中心、东北亚农副食品物流中心和海运快件中心，形成东北亚区域性国际物流综合基地。

**做大临港加工制造业。**以丹东港大宗中转货物为基础，以丹东丰富的渔业、矿产等资源为支撑，重点发展大豆加工、玉米加工、林木加工、不锈钢加工和水产品加工等产业。利用港口区域土地资源优势，积极承接国内外发达地区产业转移，推进发展海洋工程装备制造业，重点引进海洋工程装备、

海洋油气设备、渔业装备、渔船维修等大型涉海装备制造企业。依托渔港经济区和中心渔港建设，大力发展海产品精深加工、海洋功能性食品。把临港工业打造为丹东工业重要的增长点。

**发展临港进出口加工及贸易。**加快融入辽宁自由贸易试验区、跨境电商试验综合试验区等开放合作平台，推进中日、中韩产业园建设，推进日韩进出口商品加工，发展农林渔等优势产业及特色产品加工，加快建设集技术开发、产业孵化、产品展示、国际贸易、物流配送为一体的东北亚地区重要的进出口加工贸易基地。

**完善港口基础设施和服务配套。**编制临港区域建设总体规划，科学合理划分产业功能区，加强临港土地整理，完善供地条件，为承接项目提供保证。完善港口基础设施和集疏运体系建设，大力发展港航服务、国际贸易、金融服务、电子商务等产业，建设进出口商品展示交易中心、国际贸易商务办公中心、综合运输服务中心。积极争取放宽对跨境交付、自然人移动等服务贸易扩大开放试点，建设区域结算中心。大力推进电子商务平台发展，加强网络基础设施、支付平台、物流配送终端、智慧物流平台、物流仓储设施建设，深化临港产业与互联网融合发展。

### **第三节 推进边境贸易创新发展**

实施边贸提升行动，将边境贸易创新发展作为推动我市

扩大对外开放和高质量发展的重要引领，充分发挥互市贸易与综合保税双重政策叠加效应，推进边贸模式创新，构建互市贸易落地加工产业发展新格局，推动丹东互市贸易创新发展、提速发展。

**构建边民互市贸易新格局。**抓住国家推进互市贸易创新发展新契机，以互市贸易创新发展区（综合保税区）为依托，以互市商品落地加工产业园为引擎，以边民互市贸易区（点）和边民互市二级交易市场为两翼，构建互市贸易新格局。深化与日韩朝蒙俄五国经贸合作，设立临港产业园区互市贸易创新发展区，重点引进日韩等五国的高端装备制造、精密电子、医疗产业落地加工，申请国家赋予互市贸易创新发展区综合保税功能，创建新型监管方式，实现互市贸易落地加工政策与综合保税政策叠加，打造千亿级互市商品深加工园区和互市贸易集散地。推进国门湾中朝边民互市贸易区转型升级，加快建设丹东港、丹东大东沟、丹东一撮毛、丹东河口、丹东金山等互市贸易区，推动各互市贸易区形成集旅游、贸易加工、跨境电商等为一体的开放平台。完善政策制度，提升服务功能，打造特色鲜明的商贸文化旅游产业链和互市商品深加工产业链。强化贸易与产业互动，支持企业做大做强，加快培育一批骨干龙头互贸企业。

**加强与东北亚国家经贸合作。**积极参与国家中朝地方合作规划前期研究。顺应中韩自贸区外部有利环境，发挥对韩

经贸合作区位优势，把丹东发展成为面向韩国开放的区域性商贸、物流和加工制造基地。深度参与中日第三方市场合作机制和中日双边服务贸易合作机制，持续拓宽对日双向投资和经贸合作领域。以深度融入中蒙俄经济走廊为重点，对接俄罗斯远东地区地方合作发展，推动对俄经贸合作。积极参与蒙东地区畜牧加工、生态旅游、矿产资源合作，不断提升对蒙开发开放层次和水平。

#### 第四节 加快港产城联动发展

按照“前港、中区、后城”的发展思路，以丹东港为龙头，以丹东、东港城区为依托，以临港产业园区为载体，着力构建形成“一港一区两城多点”的港产城一体化发展格局，提升港口综合效能。

**推进港口转型升级。**优化港口功能布局，完善港口基础设施，推进大型化、专业化码头建设；延伸港口辐射范围，强化海铁联运、江海联运，构建面向东北东部地区的海陆双向物流设施网络和物流服务网络，积极发展专业物流、保税物流、全程物流等现代物流服务业；提升港口智慧、绿色、安全发展水平，推动港口高质量发展，将丹东港打造为世界一流港口，到 2025 年，港口吞吐量达到 7000 万吨。

**合理规划建设临港产业区。**临港产业区划分为三个功能区，即互市贸易创新发展区、临港工业区和高新园区。互市贸易创新发展区规划面积 10 平方公里，打造东北亚地区重

要的进出口加工贸易基地，重点建设综合保税区、日本产业园和韩国产业园，重点发展保税物流、保税加工产业，借助互市贸易等政策开展日韩高端产业产品落地加工。临港工业区规划面积 20 平方公里，重点打造东北地区重要的绿色新型临港工业基地，着力发展涉海装备制造、不锈钢深加工、汽车及零部件、智能仪器仪表、农林产品加工、绿色食品制造等产业。高新园区规划面积 53 平方公里，重点打造国家级高新技术产业区，重点以东港、前阳开发区和高新技术产业开发区为平台，发展海产品加工、海洋生物、智能制造、能源装备、精细化工和商贸物流等产业。

**拓展城市发展区域。**依托港口航运资源和条件，大力发展现代服务业和生产性服务业。进一步繁荣新区、做大高新区，持续提升东港经济开发区和前阳经济开发区承载能力，吸引项目向园区集中，产业向港口聚合，人口向城区集聚，实现中心城市提质、中小城镇提升。实现临港区域与周边城区无缝衔接，打造滨海滨江特色城镇，构建布局合理、生态宜居、承载力强的港产城城镇体系。加快形成以港兴市、以港促产、以港带城、以城促港的港产城联动发展良性循环格局，将丹东建设成辽宁“港产城”融合发展示范区。

## 第五节 持续深化区域合作

**全面推进东北东部区域合作。**深化东北东部地区合作机

制，加强与吉林、黑龙江等地开展重点区域合作，合力推动东北东部“一轴三区七通道”建设，加快构建东北东部地区综合立体交通体系，完善连接东北地区腹地通道。在东北东部城市布局建设一批新陆港，积极参与和引领东北东部地区产业分工协作。深入对接“吉林向南”发展战略，加快推进“白通丹”区域发展一体化进程，打造东北东部绿色经济带协同发展先导区和示范区。

**深度参与省内区域合作。**积极融入以沈阳、大连“双核”为牵引的全省“一圈一带两区”区域发展战略，主动对接公共服务、产业、项目、人才、资金以及改革创新等方面开展多领域、全方位合作，促进各类要素合理流动和高效集聚。全面参与辽宁沿海经济带新旧动能转换试验，不断拓展沿海城市协同发展的领域，深入推进合作区与大连经开区合作取得实效，推动辽宁沿海经济带“黄海翼”崛起，打造辽宁沿海经济带开发开放新高地。依托凤城、宽甸等丰富的森林资源和优质水资源，加快融入辽东绿色经济区建设，加快产业转型升级，大力发展绿色产业、大健康产业等生态型产业，成为辽东绿色经济区发展的先行区。

**深化对口合作。**学习借鉴扬州市先进的市场观念、管理理念和发展经验，以旅游文化合作为突破口，加快推进与扬州市对口合作，促进要素合理流动、资源共享，打造一批合作样板，以扬州为窗口加大农产品输入华东地区力度，打造

华东地区“后厨”。加大双方干部交流力度，积极推进务实合作，全面提升对口合作层次和水平。

**深入对接国家区域发展战略。**加强与京津冀在旅游、生态环保、科技创新、招商引资、经贸等方面开展交流。积极开展与长三角一体化、长江经济带、粤港澳大湾区等地区的合作，推进共建加工贸易产业园区，主动承接产业转移，开创区域合作新格局。扎实做好对口援疆工作。

**推动国际文化教育合作交流。**积极开展与周边国家教育和人才培养合作，推进建设丹东国际友谊学校，开展形式多样的文化交流，促进边境地区文化建设。

## **第十章 实施园区提质行动 推进开发区高质量发展**

依托产业园区（开发区）土地、政策和区位等优势，大力发展园区经济。加强统筹规划，进一步优化园区产业布局，明晰功能定位，完善园区管理体制和机制，强化政策体系建设，加快推进园区转型升级，构建促进园区改革创新和高质量发展的长效机制，把园区打造成为全市转变经济发展方式和调整经济结构的重要引擎，促进产业集聚的重要载体。到2025年，全市九个市级以上开发区（园区）工业总产值占全市比重一半以上，规模以上工业主营业务收入达到1000亿元，园区重点企业研发投入强度达2.5%以上，形成超百亿级产业集群5个，产业集群效应明显提升。

## 第一节 深化开发区管理体制机制改革

以市场化为导向，加快园区管理体制机制改革，创新园区建设运营模式，提升园区管理效能。

**理顺园区管理体制。**加强园区与行政区的统筹协调，完善园区财政预算管理和独立核算机制，充分依托所在地各级政府开展社会管理、公共服务和市场监管，减少向园区派驻的部门，逐步理顺开发区与县区、代管乡镇、街道的关系，科学合理确定园区管理机构管辖范围和职责。对于园区管理机构与行政区政府合署办公的开发区，进一步完善政府职能设置，积极推动和争取市级产业园区升级为省级产业园区，推动高新技术开发区升级为国家级高新技术开发区。

**改革完善园区运行机制。**推行各园区政企分开和政资分开，加快推进以“管委会+公司”模式为主的市场化运行机制改革，实行园区管理机构与开发运营分开。推动园区机构和人员配备向园区开发建设一线倾斜，不断提升园区管理人员整体素质和招商能力。加快园区建设和运营模式创新，推进园区多元化建设发展。积极探索把建设、招商、运营、管理和园区服务委托市场主体市场化运作，吸引社会资本参与园区开发建设或运营。加快发展“飞地”经济和“园中园”“一区多园”等发展模式，利用沿海六市协同发展机制，积极推动大连经济开发区与丹东园区开展“飞地”合作。利用东北东部区域合作机制和落实东北东部绿色经济带规划契



机，推动东北东部地区城市到我市设立“飞地”经济园区。通过对口合作，推进与扬州共建或托管我市现有的产业园区。

**加快推进园区投资便利化。**按照“能放尽放”的原则，继续加大“放管服”改革力度，积极有序向园区下放行政审批权限。不断优化园区行政管理流程，深化投资项目审批全流程改革，推行容缺审批、告知承诺制等管理方式，大力推进并联审批、网上办理等模式创新，推进“一站式”服务大厅建设，实现“一网通办”，提高审批效率。优先在园区开展自贸试验区改革试点经验复制推广工作。探索实施先建后验管理新模式。

**健全完善绩效激励机制。**支持园区创新选人用人机制，探索建立新型人事管理制度，推行身份档案制、人员聘任制、竞争上岗制、末位淘汰制等用人改革。推进构建以绩效为中心的多元化分配制度，建立以岗定薪、岗变薪变、按绩计酬的分配机制，实行激励性的收入分配制度，报酬与工作岗位要求和绩效挂钩。

## **第二节 推进开发区产业集聚发展**

按照全市构建现代产业体系的要求，强化各园区产业功能定位，按照“能进则进”的原则，全面推进工业项目向园区集中，加快形成产业集聚发展，培育形成一批具有较强竞争力的产业集群。

**形成特色鲜明的园区产业发展格局。**强化规划引领，加强先进制造技术和新工艺、新材料的运用，做优做强汽车及零部件、农产品深加工、纺织服装、精密仪器仪表、新材料、医药等优势产业，提高产业核心竞争力，打造一批特色产业基地和产业集群。主动承接京津冀、长三角、珠三角和日韩等国内外先进制造业转移，科学布局发展节能环保、医药健康、日用品、消费电子等产业。积极推进海上风电、海洋渔业、滨海旅游、海洋生物等海洋经济发展。

**强化园区服务体系建设。**引导园区创造条件设立科技创新发展基金、创业投资基金、产业投资基金。鼓励全市各类金融机构在园区设立具有信贷融资等功能的分支机构。加快培育企业技术中心、产业创新中心和创新服务综合体。加快推进园区数字基础设施建设，实施“上云用数赋智”行动，促进园区产业、企业和互联网融合发展。选择优势龙头企业开展智能制造试点示范，建设数字化车间和智能工厂。积极推进园区加强与省内外高校、科研机构合作，共建共享创新合作平台和协同创新平台。

**推进园区绿色发展。**推进园区低碳化、循环化、集约化发展，落实区域环评制度，推广合同能源管理模式。以绿色工业设计为引领，按照厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化原则，推进绿色工厂、绿色产品和绿色园区建设，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制

造体系。加快淘汰落后设备和工艺。加快培育绿色制造服务体系，推动行业协会、科研院所、第三方服务机构、金融机构等共同参与，培育一批集计量检测、评价咨询、技术创新、绿色金融等服务内容的专业化绿色制造服务机构，为绿色发展提供支撑。

#### 专栏 20：开发区产业功能定位及目标

**边境经济合作区：**重点发展汽车及零部件、仪器仪表、新材料、精密加工、电子信息和软件等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 300 亿元。

**高新技术开发区：**重点发展防护纺织品、生命健康、满族医药等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 100 亿元。

**东港经济开发区：**重点发展专用装备制造、食品加工、新材料等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 200 亿元。

**前阳经济开发区：**重点发展户外纺织制品、专用装备制造、精细化工等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 200 亿元。

**辽宁凤城经济开发区：**重点发展增压器、农产品深加工、新材料等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 100 亿元。

**宽甸产业园区：**重点发展非金属新型材料、农产品深加工、文化旅游等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 150 亿元。

**元宝区金山经济开发区：**重点发展仪器仪表、输变电设备、医用康养设备等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 100 亿元。

**振兴区汤池经济开发区：**重点发展精密制造、电子信息、康养医疗服务等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 100 亿元。

**振安产业园区：**重点发展防护纺织制品、节能环保装备制造等产业，到 2025 年工业主营业务收入达到 100 亿元。

### 第三节 提升开发区基础设施水平

多渠道筹措建设资金，加强园区基础设施建设，形成设施完善、功能齐全、安全高效的基础设施体系，为项目顺利落地提供有力保障。

**加快园区内部路网建设。**加快园区内部交通网络建设，提高园区内互联互通水平。结合园区位置和产业分布，打通方便快捷的公路货运对外出入通道，打通“一园多区”之间

以及产业联系紧密的园区之间快速联系通道，促进园区联动发展。优化开发区内部生产、生活、服务等各功能组团的组织联系，打造功能明确、结构合理的交通集疏运体系。实现开发区人流、物流的快速集散。提高园区公共交通服务水平，发展快速公交专线等新型公交系统，满足日常通勤和休闲出行需求。

**加强电气供排水等设施建设。**构建清洁安全的能源供应保障体系，调整能源结构，完善能源供应网络，推进智能电网和分布式能源系统建设，优化电力、燃气供应网络结构，合理布置变电站、燃气站，加快完善园区电力、燃气管网，保障开发区能源系统安全可靠运行。完善园区供水体系，建设区域加压泵站、高位水池等供水调节设施，提高园区供水保障能力。加强排水管网建设，配套建设污水处理厂，科学设置排污口。高标准建设开发区防洪排涝系统。

**加强园区土地集约利用。**探索园区节约集约用地奖惩管理机制，强化硬性约束。对园区重要项目所需建设用地应保尽保，支持符合条件、有发展需求的园区适度扩大建设用地规模。建立年度盘活存量建设用地与年度建设用地指标分配挂钩机制，鼓励低效用地再开发。加大力度盘活闲置资产和土地。

## 第十一章 推进新型城镇化建设 建设幸福宜居城市

以人的城镇化为核心，以打造精致、创造特色、增强功能、提升品质为主题，以展示大气、彰显秀气、透射灵气为目标，加快推进丹东新型城镇化建设，建设幸福宜居丹东。

### 第一节 优化城镇化空间格局

坚持“大城建”理念，坚持“城镇组团+生态绿化+交通轴”的城市空间格局发展模式，继续实施沿江带状发展的总体布局，以向南向海发展方向为主，适度向北向西发展，推进丹东、东港一体化发展，不断扩大城市规模，积极打造百万人口边境城市。

**优化提升丹东老城区。**老城区发展应以凸显自身特色、改善城区环境、完善城区设施、优化空间结构为导向，以商务商业、旅游服务、文化展示、教育科研和综合居住为主要功能，以降低人口密度、降低建筑密度，增加人均公共绿地面积、增加城市公共空间为目标，全面、系统、有序地推进老城区改造。强化老城区的商务商业功能，建设打造老城区中央商务区（CBD）。改造提升重点商业街和大型商业中心，依托大型社区，打造一批二级商业中心。加强老城区历史文化遗产保护和展现，充分体现老城区传承历史文化功能。强化老城区旅游功能，建设全市旅游中心和游客服务中心。有序疏导老城区过于集中的商业零售业，建立合理的市中心—副中心—居住区中心三级商业结构。稳步推进老城区棚户区

改造和城市公共设施更新，逐步搬迁置换工业用地，完成老城区产业结构提升、城市功能完善、人居环境改善、历史文化延续、公共设施完善等一系列蜕变，实现老城区健康有序、持续协调、和谐稳定发展。

**提高丹东新区吸聚能力。**着力建设涵盖各种经济区特定功能和城市功能的综合型、现代化的港口新区，重点打造三个功能区域，港口功能区（丹东大东港区）、产业功能区（前阳南片区、临港东区、装备制造园区）、城市功能区（丹东新城区）。以丹东新城区为核心，包括丹东边境合作区和丹东高新区，集中行政办公、商业商务、文化娱乐以及中高端生产性服务等功能，重点加快完善重大基础设施公共服务设施配套，培育和发展先进制造业、高新技术、仪器仪表、国际商贸、国际会展、旅游、出口加工、口岸物流、科技孵化等都市型产业，积极推进综合保税区、跨境经济合作区、互市贸易商品落地加工区及跨境旅游示范区等重要功能区建设，加快培育新兴产业和新兴业态，着力打造丹东开发开放的核心区域。聚焦新区发展短板，提升新区综合承载力，完善提升新区路网、公交枢纽站等基础设施配套。新区医院、新区初中投入运营，浙商大厦和国门大厦投入使用，建设新区体育场。盘活新区商业街、成功花园大酒店、红顶商场等闲置地产项目，提升新区的吸聚能力。

**加快新老城区连接带建设。**依托连接带背山面水的良好

生态基础，打造城市生态走廊和城市“绿肺”。重点布局建设大型商业综合体、高品质住宅小区、文化主题公园和优质公共设施，推动连接带形成商贸旅游、边境贸易、家居建材、现代物流等产业集聚发展格局，将连接带建设成为城市的新兴商贸区、“中央公园”和“城市会客厅”。

**大力推进县域扩容提升。**坚持因地制宜、整体规划、突出特色原则，发挥比较优势，合理确定县城的功能定位和产业布局，形成各具特色的县城建设发展模式，使县城成为促进城镇化和农业现代化互动发展的重要载体。围绕县域产业园区建设，加快培育县域优势产业形成产业集群。东港以区域性出海口和临港产业中心为目标，重点发展机械装备制造、食品加工、纺织服装和医药化工等产业。凤城以打造融入沈阳经济圈的纽带和丹东北部经济中心为目标，重点发展汽车增压器、硼铁新材料、农业机具、农副产品加工和旅游等产业。宽甸以建设东北东部出海经济走廊重要节点和丹东东部经济中心为目标，重点发展新能源、新材料、农副产品加工、中草药种植加工和生态旅游业，做实做优辽宁生态旅游试验区，有序推进宽甸“兴边富民行动中心城镇”建设，着力建设“东北东部绿色发展示范县”和“辽宁兴边富民示范区”。

**分类引导重点城镇和特色小镇建设。**进一步提升重点镇发展水平，加快发展 8 个国家级重点镇，重点培育 10 个省

级重点镇，积极培育特色产业，加大城镇公共服务设施和市政基础设施的扶持力度，打造当地农民就近就地城镇化的主要承载区。加快重点镇商品配送中心和商贸中心建设，完善农村商品配送模式，实现城市农村商品双向流通，建设连接城市、辐射农村的重要公共服务平台。有序推进乡镇行政区划调整，合理推进“乡改镇”“乡（镇）改街道”和乡镇撤并。挖掘自然和文化资源，结合区位优势、产业特色和民族特色，培育发展特色乡镇和特色小镇。探索推进边境一线城镇廊带建设。

#### 专栏 21：重点城镇功能定位

**孤山镇：**打造丹东西部重要的经济增长极，重点打造食品加工、精密铸造、旅游等产业为主的工旅特色小镇。

**前阳镇：**建设区域性轻工业中心，重点打造以纺织服装、精细化工、食品加工、生物医药、生态旅游等产业为主的工贸特色小镇。

**北井子镇：**重点打造以水产加工、旅游服务、温泉养老等产业为主的乡村旅游特色小镇。

**赛马镇：**重点打造以农副产品加工、建材、矿产深加工等为主的生态工贸乡镇。

**通远堡镇：**重点打造以农林副产品加工、矿产品加工等为主的生态商贸乡镇。

**青城子镇：**重点打造以林下养殖加工、铅锌镁矿加工等为主的工贸型乡镇。

**青山沟镇：**重点打造以旅游业、商贸为主的生态旅游商贸乡镇。

**长甸镇：**重点打造以旅游业、农副产品深加工、农家乐为主的生态旅游商贸乡镇。

**灌水镇：**重点打造以旅游业、农副产品深加工、农家乐为主的生态旅游商贸乡镇。

**振江镇：**重点打造以旅游业、农副产品深加工为主的生态旅游商贸乡镇。

**五龙背镇：**打造区域性温泉康养中心，重点打造温泉养老、装备制造、精品农业和休闲旅游为主的生态宜居乡镇。

**刘家河镇：**重点打造以发展石墨烯、生态旅游、商贸物流等为主的生态宜居乡镇。

**金山镇：**建设丹东市城市后花园，重点打造温泉康养、近郊观光、高端装备制造等产业为主的工旅型特色小镇。

#### 专栏 22：重点培育特色小镇

**工业特色小镇：**东港前阳镇户外服装特色小镇、丹东满族医药产业特色小镇等。

**农业特色小镇：**东港长山渔业生态特色小镇、砲守营北国精品田园小镇等。

**温泉旅游康养特色小镇：**凤城刘家河温泉小镇、宗裕城温泉特色小镇、东软凤凰医养健康产业小镇、宽甸双山子镇野山参康养小镇、椅圈北黄海温泉小镇等。

**民族特色小镇：**宽甸青山沟镇满族特色小镇、下露河朝鲜族特色小镇等。



**体育特色小镇：**凤城大梨树定向运动特色体育小镇等。

**贸易特色小镇：**振兴区跨境贸易小镇等。

**文化特色小镇：**东港孤山文化特色小镇、宽甸相遇北欧啤酒艺术小镇、宽甸振江镇沿江沿江特色小镇等。

## 第二节 提升城市品质

实施城市更新行动，不断加大市政基础设施投入，提升城市建设水平，改善居民生活环境，彰显和放大丹东“精致、生态、宜居”的城市特色，提升城市品质。

**加强城市基础设施建设。**改造重点拥堵路段，打造由轨道、高架桥、快速路组成的立体交通体系。推进老城区与新城区轨道交通建设，打通滨江路—黄海大街—胜利街之间连接线，继续推进四号干线向东西延伸，拓展城市发展空间。改善城区东西向干线路网，规划建设立交桥，缓解城市交通压力。改造提升浪头线、201国道丹东至东港段，打造丹东至东港快速路。大力发展公共交通和非机动车交通，推进建设BRT，预留轨道交通线路，提高公共交通的转换效率，加强公共停车设施和电动汽车充电桩设施建设，提高城市公交出行和绿色交通出行比重。有序推进城市路网完善工程，保障城市道路设施运行安全。加强供热企业监管，全面提升城市供热质量。强化城市供水特许经营权管理，提升开发区供水基础设施水平，推进城郊集中自来水建设，推进铁路等非市政集中供水单位纳入市政集中供水体系，形成统一的城市供水安全体系。加强城镇污水处理、污泥处置、雨污分流设施建设、改造与管理；推进韧性城市建设，补齐城市排水防

涝短板，城市污水处理率达到 95%以上。

**专栏 23：城建重点建设项目**

**道路工程：**十纬路直通山上街工程、金七线（新兴街）工程、金九线（九道街）工程、振安区商业圈基础设施建设工程（龙头大桥工程）。

**供水工程：**城市水源地工程、城市供水改扩建一期工程、东港供水工程。振安区集中供水工程、九连城龙头净水厂工程、振安区自来水改造工程、五龙背净水厂扩容及供水项目、汤池镇城镇污水处理工程、丹东水源向东港供水工程。

**污水处理工程：**丹东污水厂二期工程、新区污水处理厂工程、金山污水处理厂工程。

**供热工程：**金山热电二期工程、华孚热电异地搬迁工程、华能二期工程；外环路南侧供热系统工程。

**垃圾处理工程：**丹东垃圾填埋场治理工程、丹东垃圾焚烧发电厂工程。

**改善居住生活环境。**以改造为主，大量增设公园绿地和广场，降低居住密度，提升居住质量，改善市民整体居住环境。滨河和浅山地区充分利用景观优势，注重环境品质的提升，以低密度的居住开发为主，形成生态友好的花园式居住社区。在城市建设中强化旅游和健康服务功能，打造吸引人口流入丹东的特色空间，让外来人口能更好的融入城市发展。搬迁老城区二三类工业，改造为居住用地，疏解原来的居住压力。重点推进九道沟、山上街等棚户区和老旧小区改造。实施老城区“三线下地、雨污分流”工程，推动道路上方架空线落地，清理空中“蜘蛛网”。增加城市绿地和湿地面积，打造主要街道精品景观工程，改善区域生态环境和城市绿色出行环境，提升城市生态景观环境品质。扩充医院、学校、文化场馆、体育场馆等公共设施和商业设施的容量，完成老城区体育馆重建升级和新区体育馆功能配套。加强公共服务配套，提高公共产品的供给能力。发展社区便民服务。推进主次干路两侧裸露地面绿化，优化提升锦江山公园、鸭

绿江公园、帽盔山公园、青年湖公园、菊花山公园、元宝山公园等城区公园品质，对城市周边面山进行公园化改造。建设城市面山沿山体育健身景观步道，建设大沙河、花园河、白房河、五道河等滨河体育健身景观步道，改造鸭绿江大道，建成新区体育公园、灯塔山公园。建设一批城市口袋公园、亲水平台和绿色休闲长廊，打造具有丹东特色的山水相连城市园林绿化景观。加强山间、沿江、沿河休闲景观步道建设，形成连续的慢行系统。改造沿江、视廊、浅山地区的道路断面，形成兼具绿化休闲功能的景观路；推进商业街区林荫道、遮雨（阳）廊建设。持续实施“城市双修”工程。

**加强老城区文化传承。**注意保护老城区在各历史时期的典型建筑、构筑物，留下城市的发展轨迹，保留城市的丰富性和多样性，增加可识别性。注重发掘城市的内涵和价值，充分发挥历史和文化价值潜能，加强传统文化和历史风貌保护，激发老城的社会活力。结合老城区历史文化和特色空间积极发展适合老城区传统空间特色的旅游服务和文化博览业。重点改造站前地区周边历史建筑等文化设施，打造丹东最为重要的历史文化街区。推进朝韩风情街、新安步行街等一批街区改造升级，发展壮大安东老街、万达金街等特色街区。改造一批老旧厂区，通过活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造为“生活秀带”、“双创空间”、新型产业空间和文化旅游场地，推进新型文旅商业

消费聚集区建设。

**改进城市治理方式。**科学编制国土空间规划，加快推进落实“多规合一”。加快塑造具有丹东特点的城市建筑风貌。加快转变城市管理方式，推动城市管理向服务型转变、管理方式向精细化转型、管理资源向街道社区下沉。加强和创新社区治理，引导社会组织、社会工作者和志愿者全面参与。优化城乡社区工作者队伍，加强城乡社区服务设施建设，大幅提高城市社区综合服务设施覆盖率，实行网格化管理。开展社区“三社联动”试点工作。顺应城市发展逻辑和文化遗产，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针。提升建筑业发展水平，培育一批本土建筑主力企业。

### 第三节 促进农业转移人口市民化

着力改革城乡二元的经济社会结构、户籍制度、服务体系，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口市民化。

**全面取消城镇落户限制。**促进农业转移人口等非户籍人口在城市落户。简化户籍迁移手续及流程，实行普通高等学校、中等专业学校农村籍学生来去自由的落户政策。探索户籍制度和居住证制度并轨路径。对来丹落户的各类型人才实行迁入地派出所“一站式”、“一窗式”办理，大幅提高落户便利性。提高城区、县（市）城吸纳农业转移人口落户积极性，充分利用农业转移人口市民化奖励资金，提高县区提供基本公共服务的能力。维护进城落户农民土地承包权、宅

基地使用权、集体收益分配权，不得强行要求其转让上述权益或将此作为落户前置条件。

**提高城镇基本公共服务覆盖面。**落实国家和省基本公共服务标准，提高居住证发证量和含金量，推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务。落实企业职工基本养老保险省级统筹制度。通过多种方式宣传社保新政策。简化社保办理流程，实现参保者就近办理社保手续。取消灵活就业人员参保企业职工养老保险户籍限制，合理合规扩面，促进人口流动。对进城农村贫困人口采取发放租赁补贴为主的保障方式，加大住房保障力度。

**提升农业转移人口就业能力。**深入实施新生代农民工职业技能提升计划，加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训。研究制定丹东市就业重点群体职业技能培训计划，对全市农村转移就业劳动者提供政策支持和就业能力培训，切实加强技能人才队伍建设。支持企业特别是规模以上企业或吸纳农民工较多企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训，按规定给予培训补贴。

## **第十二章 坚持生态优先战略 推进绿色可持续发展**

加强生态文明建设，统筹山水林田湖草治理，以建设幸福宜居城市为目标，以辽东绿色经济区建设为依托，以全国水生态文明建设示范市为引领，加快推动城市绿色化发展。着力推进构建“一江四河两区”绿色生态空间格局，打造特

色鲜明的东北东部绿色发展的先行区。加强鸭绿江、大洋河、爱河、蒲石河、浑江流域水生态环境治理，强化宽甸、凤城国家和省级重点生态功能区建设。大力推进裸土建绿、见缝插绿，打造各种以绿色为线的健身步道、生态绿道和文化廊道，形成多层式，多功能、立体化的绿色生态格局，努力使天更蓝、水更清、山更绿、生态环境更美好，让绿色成为丹东鲜明的底色。

### 第一节 加强林草资源保护和发展

**全面抓好森林草原保护管理。**加强林草资源管理，严厉打击非法占用林地、草原、湿地、滥砍盗伐林木等破坏林草资源违法行为，提升森林草原火灾防控能力，加大有害生物防治力度，加强野生动植物保护水平，强化自然保护区保护管理，加快推进林长制，构建市、县、乡三级林长制体系，完善护林员管护制度，加强林草执法体系建设。

**持续开展森林草原生态建设。**推进林草现代化建设，以数字林草为重点，建立林草数据中心。以国省干道两侧、城市周边、山野基地等为重点，加强全市国土绿化，开展全周期、多功能的近自然森林、草原、湿地修复和乡村绿化美化，优化绿化用树品种，提高常青树种绿化比重，建设市级“互联网+”义务植树基地，提升森林草原质量。着力推进森林草原基础保障能力建设。着力推进重点工程项目建设，增强森林草原生态功能。

### 专栏 24：林草重点工程

实施林草生态修复工程、辽宁白石砬子国家级自然保护区保护与监测工程、丹东鸭绿江口湿地国家级自然保护区湿地生态效益补偿工程、中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）丹东市申报世界自然遗产项目、丹东鸭绿江湿地国家级自然保护区湿地保护与恢复工程、辽宁凤城草河国家湿地公园湿地保护工程等生态保护与修复工程。

**推动森林草原高质量发展。**大力发展林下经济，开展食用林产品安全监测，有效增加绿色优质林草产品供给。推进林下中药材、板栗、红松果材兼用林等特色产业基地建设。推进木材、山野菜、坚果等林产品深加工。推进以森林旅游、森林体验、森林康养为代表的林草休闲服务业发展。

### 第二节 加强江河湖海和湿地生态保护恢复

**强化水资源保护。**加强饮用水水源地和水源涵养地建设与保护，加强生态护岸、水质保护，完善河（湖）长制，建立沿江沿河的生态防御系统，提高流域自我修复能力、资源环境承载能力，增强生态功能。

**推进山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理。**做好防洪排涝减灾体系建设，提高江河堤防、城市、重点城镇及重要矿等防洪抗旱减灾能力，实施一批江河防洪治理和重点城防类工程建设，重点实施辽宁 JH 二期项目续建工程、大洋河干流重点段河道整治二期工程、AH 干流河道治理工程、凤城市刘家河张家堡水库工程、龙湾水库工程等项目；开展 YLJ（辽宁段）防洪提升工程前期工作，并适时建设。

**做好水资源配置和城乡供水工作。**重点推进丹东市城市水源上移工程建设，加强城乡应急备用及供水水源建设，继

续实施农村饮水安全巩固提升工程。

**持续提升农田水利设施建设水平。**加快实施大型灌区及重点中型灌区续建配套与节水改造工程，完成病险水库除险加固；大力加强田间工程、末级渠系及涵闸泵站建设，提高用水效率，促进水资源可持续利用。

**改善水生态环境质量。**加强水体水质监测和应急能力建设。维持湿地多种效益持续发挥作用，全面推进湿地保护修复项目建设。

**构建全防全控流域水环境综合治理体系。**加强鸭绿江流域污染综合治理，推进地表水、地下水污染协同控制和系统管理，建立健全地下水监测体系，加大地下水超采区综合治理，河道（湖库）垃圾清运工程，污染底泥清理工程，生态护岸、隔离带、沟渠工程，实施海水入侵区地下水压采；实施大洋河水域防护堤工程、凤城草河生态湿地公园建设工程以及大鹿岛和獐岛“美丽海湾”工程，持续优化生态安全屏障，提升生态系统质量和稳定性。

### **第三节 保护和利用好耕地资源**

**提升耕地质量。**大力推进化肥和农药减量增效。积极推广增强有机肥、测土配方施肥、轮作倒茬种植、种植绿肥、水肥一体化、深松整地和秸秆还田，强化病虫害绿色防控。充分调动农民积极性，鼓励采取工程、农艺、生物等多种举措，保护和利用好耕地资源。开展农村乱占耕地建房和防止



耕地非农化、农地非粮化清理整治专项行动。

**强化土壤污染管控和修复。**加强农业面源污染防治，持续开展土壤污染调查，指导农民合理使用农药、化肥，改善土壤环境质量，实现大田生产地膜零增长。严格控制地下水利用，严格控制“旱改水”，努力实现地下水位不下降。加强耕地质量调查监测和评价，建立健全耕地质量及农田环境动态监测网络。

#### **第四节 推进资源全面节约和循环利用**

**持续降低资源消耗。**推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，着力推动资源再生利用产业化，促进资源利用更加节约高效。建立能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控机制，开展能效、水效、提质等领跑者引领行动。继续推进煤炭消费总量控制，持续优化能源消费结构。加大节能技术研发，推广高效节能低碳技术和产品。加强对重点行业的能源消耗管理，提高企业节能内生动力，建设推广用能单位能耗在线监测系统。

**推进土地综合利用。**坚持最严格的节约用地制度，提高土地利用集约度。盘活城市存量建设用地，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地、废弃居民点复垦。推进土壤治理和保护，严格管控污染地块风险，有序推进污染地块治理与修复。实施建设用地准入管理，符合相应规划用地土壤环境质量要求的地块，可进入用地程序。

**大力发展循环经济。**大力推进产业园区循环化改造，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。加快构建废旧物资循环利用体系，推进垃圾分类和减量化、资源化。推进大宗固体废弃物综合利用基地和循环化产业园区建设，加快工业、建筑固体废弃物、再生资源 and 生物质废弃物等资源循环利用。加快推进绿色矿山建设，提高采矿回采率、选矿回收率和综合利用率，加强凤城金矿、宽甸尾矿库治理。

### **第五节 推动绿色低碳发展**

**持续改善生态环境质量。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，继续深入打好污染防治攻坚战。深入推进大气环境治理，空气质量优良天数比例在全国全省保持领先。突出水资源、水生态、水环境“三水”统筹，全面提升河流水质，巩固城市建成区黑臭水体综合治理成果，建设市区美丽河流。加强塑料污染治理，到2025年，城市塑料垃圾填埋量大幅降低，塑料污染得到有效控制。积极争取国家公园建设试点。

**有效控制碳排放。**全面建立资源高效利用制度，建立健全资源节约集约循环利用政策体系，提升重点行业 and 重点产品资源产出率和能效水平。强化碳强度下降目标责任制及评价考核体系，全面推行清洁生产，全面推进重点领域绿色低碳行动，有效控制电力、建材、化工等重点行业碳排放。大力发展低碳交通，积极发展绿色建筑，推动绿色低碳技术创

新，推广应用绿色建材，实施既有建筑节能改造，加强公共建筑节能管理。

**加快形成绿色生产生活方式。**大力推进绿色低碳发展，加快绿色金融产品和绿色技术创新，发展氢能、风能、光伏等新能源产业。推动清洁低碳安全高效利用。大力倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式，鼓励支持新能源汽车推广应用，开创全面参与的“绿色+”时代。

**提升生态环境治理水平。**构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系。强化生态空间管控与优化布局，落实生态空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。探索建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿机制。推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。

### **第十三章 坚持以人民为中心 不断增强民生福祉**

坚持以人民为中心的发展思想，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，兜牢民生底线，增强基本公共服务供给能力，不断提高人民生活水平，让全市人民共享振兴发展成果。

#### **第一节 推动实现更充分更高质量就业**

以稳定和扩大就业为重点，积极开展职业技能培训，统筹推进重点群体就业，大力促进通过创业带动就业，努力实现全市居民更充分更高质量的就业。

**坚持稳定和扩大就业。**坚持就业优先战略和积极的就业政策。研究出台后疫情时代促进就业的政策措施，强化产业、金融、投资、外贸等经济发展政策与就业政策协同联动，促进经济增长与就业稳定良性互动。落实援企稳岗等就业扶持政策，打好社保减免、稳岗返还、就业奖补等援企“组合拳”，切实降低企业用工成本，稳定就业岗位。完善鼓励灵活就业政策，促进大数据、互联网和经济社会融合发展，多渠道、多方式增加就业岗位。

**大力促进创业带动就业。**完善创业扶持政策，加快创业服务平台建设，总结推广创客空间、创新工场等新型孵化模式，打造具有江城特色的创业品牌。建立市大学生创业孵化中心，因地制宜建设县（市）区大学生创业孵化中心（基地）。培育退役军人就业创业能力提升平台，引导社会力量发展退役军人就业创业孵化中心（基地）。拓宽创业投资融资渠道，统筹安排扶持资金，落实创业就业以及鼓励创新相关政策措施。举办形式多样的创业大赛，加快创业带头人培养，“十四五”期间，计划培养创业带头人 2300 人，带动就业 7000 人。

**统筹推进重点群体就业。**把高校毕业生就业作为重中之重，不断扩大就业见习规模，加大就业创业政策扶持力度，对我市离校未就业高校毕业生实行实名制登记，做好相关服务。做好农民工就业帮扶工作，支持农民工返乡就业，发展

农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。积极主动适应城镇化建设，不断完善被征地农民就业创业的政策措施。做好产业转型、破产重整中的下岗人员再就业工作。扶持残疾人稳定就业。加大就业困难人员帮扶力度，规范认定程序，完善帮扶制度，指定职业指导员实施精细化就业帮扶。做好困难家庭就业援助，扶持残疾人稳定就业，确保零就业家庭动态保持为零。

**开展职业技能培训。**全面推行终身职业技能培训制度，面向职工、就业重点群体等城乡各类劳动者，大规模开展职业技能培训。支持企业举办职业技能培训，推动职业院校扩大培训规模，推进产教融合实训基地建设。落实职业培训补贴政策，加大资金支持和筹集整合力度，开展各类职业技能培训 5.5 万人。大力发扬工匠精神，培养一批各领域的“丹东工匠”。到 2025 年，技能劳动者占就业人员总数的比例达到 30%，高技能人才占技能劳动者的比例达到 35%。

**提高公共就业服务水平。**推进公共就业服务规范化和标准化建设，健全涵盖职业指导、职业介绍、技能培训、创业指导、补贴发放等服务的质量标准体系。在全省率先开展人社服务“快办行动”试点工作。搭建“智慧就业”平台，加快推进智慧化人力资源市场建设，强化网络招聘等线上服务。健全基层就业创业服务体系，充实城镇化建设地区、农村地区以及街道（乡镇）和社区（村）等公共就业创业服务

平台，推进公共就业服务均等化。健全完善失业监测、预警和应急机制。

## 第二节 稳步提高城乡居民收入水平

以不断提高城乡居民生活水平为出发点，多渠道增加居民收入，优化收入分配结构，推进薪酬制度改革，稳步提高城乡居民收入。

**多渠道增加居民收入。**健全工资合理增长和最低工资标准动态调整机制，健全农民工工资支付保障机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加居民财产性收入和经营性收入，扶持小微企业、个体户等经营主体发展。贯彻落实城乡居民医保政府补助标准、低保标准提升等各项惠民政策，提升居民转移净收入。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民养老保险待遇水平随经济社会发展逐步提高。

**优化收入分配结构。**努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高劳动报酬在初次分配中比重。增加低收入群体收入，努力扩大中等收入群体比重，有效调节过高收入，缩小不同群体间的收入差距。健全低保标准动态调整机制，确保全市城乡低保标准与经济社会发展水平同步增长。

**推进薪酬制度改革。**推行综合和分类相结合的个人所得税制改革。推进事业单位绩效工资改革，切实保障义务教育

教师工资待遇，深化公立医院薪酬制度改革，完善基层医疗卫生机构绩效工资制度，推进疾控体系待遇保障和激励机制改革。

### 第三节 建设高质量教育体系

以加快推进教育现代化为目标，围绕提高教育质量，促进教育公平，坚持深化改革，坚持优化结构、坚持制度创新、坚持完善体系，努力提升教育基本公共服务均等化水平，促进丹东教育高质量发展。

**扩大优质普惠学前教育资源。**合理规划幼儿园布局。着力构建以普惠性资源为主体的办园体系，加强城镇新建小区配套幼儿园建设与管理，完善扶持政策，通过政府补贴、购买服务等方式，加快发展普惠性民办幼儿园，扩大普惠性学前教育资源。大力发展公办园，到2025年，公办幼儿园的幼儿数占比要达到50%以上，学前教育普惠率保持在80%以上，星级幼儿园占比达80%。

**促进义务教育优质均衡发展。**加快推进城乡义务教育一体化，统筹城乡教育资源均衡配置，推进集团化办学。到2025年，农村中小学办学条件和师资配置基本达到城市中小学平均水平，大校额、大班额、“择校热”得到彻底解决，独立小学、初中校额不超2000人，九年一贯制学校校额不超2500人，小学班额不超过45人，初中班额不超过50人，3个县（市）区通过义务教育优质均衡发展评估认定。全面提高义

务教育质量。落实国家课程方案和各学科课程标准，深化课程教学改革，优化教学方式，加强教学管理，减轻中小学生学习课业负担。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。

**坚持普通高中特色多样化发展。**加大对普通高中基础设施投入，不断优化学校布局，加强学校建设。2025年，普通高中办学条件得到充分改善，育人方式改革不断深化，省级示范普通高中不少于10所，省级示范高中在校生占比达65%以上。基本消除大班额、大校额，普通高中最高班额不得超过50人，最高校额不得超过3000人。

**推进职业教育实用高效发展。**优化职业教育布局结构。保持高中阶段教育职普比大体相当，高中阶段毛入学率达100%。推进由企业参与的职业教育集团、高水平现代化中等职业学校、现代学徒制专业教学点、“学历证书+若干职业技能等级证书”制度专业教学点以及高水平特色专业（群）建设。深化职普融通、产教融合、校企合作。

**促进各类教育优质融合发展。**完善特殊教育保障机制，合理布局特殊教育资源，全面推进特殊教育融合发展，到2025年，全市残疾儿童少年入学率达到95%以上。加快发展民族教育，深化民族团结进步教育，全面改善民族学校办学条件，加强民族特色校园文化建设。扶持本地高校特色发展，建设高水平应用型大学，加快推动辽东学院校区整合新建。推动继续教育多样化多层次发展，进一步扩大我市老龄人口



公益性教育机构规模，构建服务全民的终身学习体系。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。培育多元办学主体，提供多样化教育服务，通过多种方式调动全民学习的积极性，提高学习性社会建设水平。

**大力推进教育信息化。**以“三通两平台”建设为核心，加快教育信息化建设步伐，促进信息技术与教育教学深度融合。加快中小学信息化基础设施建设，到2025年，中小学“班班通”覆盖率达95%以上，师生网络学习空间“人人通”开通率分别达100%、90%以上，同步课堂建设率占学校总数60%以上。实施教育信息化2.0行动计划，实现“三全两高一”的发展目标。实施丹东市教育资源公共服务平台建设工程，建设共建共享的教学资源、备课学习、质量测评分析、学习空间管理系统等，上连下接，形成特色教育资源服务体系。

#### 专栏 25：教育事业重点项目

**学前教育：**丹东市朝鲜族幼儿园扩容项目、东港市城区幼儿园基础设施建设项目、丹东市第三幼儿园新建教学楼项目。

**义务教育：**丹东市第五中学、丹东市第七中学、丹东市第十七中学、丹东市第二十六中学、丹东市实验小学扩容项目；金山镇九年一贯制学校建设项目；丹东市六纬路小学新区分校、丹东新区实验中学建设项目；丹东市第十九中学搬迁项目、凤城五中异地新建项目。

**高中教育：**丹东市第一中学异地新建项目、东港市第二中学改建项目、丹东市朝鲜族中学扩建项目。

**职业教育：**丹东市中医药学校迁建及实训实习基地（附属医院）建设项目、丹东市中等职业技术专业学校产教融合建设项目、丹东市中等职业技术专业学校餐饮实训基地建设项目。

**高等教育：**辽东学院搬迁整合项目。

**教育信息化：**丹东市智慧教育建设项目。

#### **第四节 推动实现基本公共卫生服务城乡均等化**

深入实施健康丹东行动，坚持预防为主的方针，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，建立与我市经济社会发展目标相适应的医疗卫生服务体系，加快实现从以治病为中心转向以健康为中心，实现基本公共卫生服务均等化、健康管理普及化、健康服务多元化，人口质量和居民健康水平进一步提高。

**全面深化医药卫生体制改革。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。推动县级医院建设，开展县域医共体建设，建立符合我市的分级诊疗制度与体系。统筹推进医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革。大力加强现代医院管理制度建设，落实两个允许，推进公立医院薪酬制度改革。

**完善医疗卫生服务体系建设。**建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化基层公共卫生体系，推动城乡居民基本公共卫生服务均等化。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。全面推进家庭医生签约服务工作，加强全科医生和村医队伍建设。实施乡镇卫生院与公益性标准化村卫生室一体化管理。完善基本公共卫生服务信息化平台，实施智慧医疗建设，推广远程医疗。支持社会办医。

**加强疾病预防控制体系建设。**建立医防结合协同机制，

强化边境联防联控工作。以新冠、霍乱、艾滋病等传染病为重点，开展传染病防治工作。开展全民结核病防治健康促进行动，到 2025 年，全市肺结核病发病率降至 49/10 万以下。继续实施扩大国家免疫规划，以乡（镇、街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到 90%以上。深入开展全民健康生活方式行动和慢病示范区建设，推进高血压、糖尿病等慢性病患者分级诊疗。全面落实重点地方病防治措施，持续消除碘缺乏病，有效控制饮水型氟中毒危害。开展重点行业职业病危害专项整治。

**夯实卫生应急能力建设。**健全全市突发公共卫生事件应急预案体系。完善分级分层分流的传染病救治网络，补齐公共卫生基础设施建设短板，提升各类传染病的预防、控制、处置和救治能力。建立突发公共卫生事件应急资源储备和采购供应机制。以市中心医院为试点，推进省级核辐射紧急医学救援基地建设。以市疾控中心为试点，推进省级核辐射紧急监测基地建设。全面推进卫生应急规范化建设，推动市中心医院、市疾控中心市级卫生应急规范化建设达标验收挂牌，加快推进各县（市）区“一县两构”卫生应急规范化建设达标工作。

**全面提升妇幼保健服务水平。**完善妇女儿童全生命周期的健康管理模式，落实预防出生缺陷三级防护措施，推进妇幼保健机构健康发展，形成保健与临床相结合妇幼保健网络

体系。到 2025 年，孕产妇死亡率控制在 11/10 万以下，婴儿死亡率控制在 7‰以下，5 岁以下儿童死亡率控制在 6‰以下，3 岁以下儿童系统管理率和 7 岁以下儿童保健管理率均控制在 85%以上。实行生育登记服务。落实计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。加快推进母婴设施建设，在大型公共场所、公共交通工具、旅游景区景点等设置母婴室或婴儿护理台，保障母婴权益。加快发展 3 岁以下婴幼儿照护服务，调动社会力量积极性，鼓励和优先支持普惠性婴幼儿照护服务机构发展，具备条件的机关企事业单位、社区、人口集中的居民小区和乡镇都应建有婴幼儿照护服务机构，不断满足婴幼儿照护服务需求。

**促进中医药传承创新发展。**制定出台促进我市中医药传承创新发展支持政策。提升基层中医药服务能力。实现基层医疗卫生机构中医综合服务区（中医馆）建设全覆盖，中医药适宜技术全面开展。加快推进中医重点专科、特色专科、区域诊疗中心、康复中心等项目建设。加强中医队伍建设。大力发展中医药健康产业。

**深入开展爱国卫生运动。**以健康城市、健康村镇建设为主要载体，推进城乡环境卫生整治，改善城乡环境，强化和规范健康教育、病媒生物防制、禁烟控烟等工作，提高人民群众的健康意识和健康技能，增强爱国卫生运动的影响力和效果。

### 专栏 26：重点医疗卫生项目

**综合医院：**丹东市医疗卫生综合楼项目、丹东市人民医院医疗用房改造项目、东港市第二医院异地新建综合楼、丹东市第一医院科教及综合病房楼项目，振安区医院异地新建项目（含五龙背分院）。

**中医院：**丹东市中医院医疗楼改造工程项目、丹东市中医院骨伤专科能力提升建设项目、宽甸满族自治县中医院住院部建设项目。

**疾控中心：**丹东市疾控中心实验室检测能力提升项目、丹东市疾控中心标准化建设项目。

**传染病医院：**丹东市传染病医院（丹东市第六人民医院）异地新建建设项目。

## 第五节 统筹其他社会事业健康发展

**健全完善社会保障体系。**落实全民参保计划，推动建立多层次社会保障体系。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度，实现法定参保人群应保尽保，发展第三支柱养老保险，深化机关事业单位养老保险制度改革。加强基本医疗保障体系建设，推进医保支付方式改革，完善异地就医结算，探索建立长期护理保险制度，积极发展商业健康保险。完善失业、工伤保险制度，到 2025 年，企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 104.8 万人、21.6 万人和 24 万人。稳步提高保障水平，加大社会保障资金投入，确保养老金按时足额发放。构建以最低生活保障为基础，各类专项救助和临时救助为辅助、社会力量共同参与的社会救助综合体系。建立完善临时救助制度，依法、规范做好儿童收养、未成年人救助保护和生活无着流浪乞讨人员救助工作。完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。

**促进人口长期均衡发展。**完善全面两孩政策的相关配套政策，提升妇幼保健服务水平，有效提升全市人口增长率。积极应对人口老龄化，建立基本养老服务制度，健全基本养

老服务体系，发展普惠性养老服务和互助性养老，推动居家社区机构养老服务协调发展，支持家庭承担养老功能，推动居家养老服务功能广覆盖，加强社区养老服务骨干网建设，支持机构养老充分发展，着力提高护理型床位占比。培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加强老年健康服务体系建设，构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。坚持公益属性，深化公办养老机构改革，建立公办养老机构入住综合评估和轮候制度。积极推动养老服务领域市场化改革。开发老龄人力资源，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。加强为老宣传、开展各类老年项目和活动，落实各项惠老优待政策。建立养老服务综合监管制度，优化规范养老服务，保障老年人合法权益。保障重点人群权益，关爱儿童成长，规范学龄前儿童教育，完善农村留守妇女儿童关爱帮扶体系。高度重视青年发展，完善青年发展政策体系，营造有利于青年发展的良好环境。推进残疾人事业高质量发展，增加残疾人就业机会，提高基层组织服务残疾人能力，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，推进无障碍环境建设。

**统筹各项社会事业协调发展。**坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。坚持和完善区域自治制度，铸牢中

华民族共同体意识，促进民族团结进步。完善人民防空体系，积极推进人防建设融入经济建设。加强国防动员和民兵预备役工作，构建现代化国防动员体系。做好“双拥”优抚工作，保持全国双拥模范城称号。加强退役军人事务工作，完善退役军人工作体系和保障制度。做好烈士纪念设施修缮和保护，完成12处抗美援朝烈士陵园改造。推进村级公益性公墓建设。构建现代气象业务体系，提升防灾减灾、服务经济能力。加强食品、药品市场监管，营造良好的市场发展环境。依法推进史志编纂工作，加强史志、档案等地情研究和成果利用。统筹推进民族宗教、红十字、外事、侨务、地震、仲裁、对口支援、革命老区等社会事业发展。推进市域社会治理现代化试点工作，健全完善社会治理信息互通、资源共享、工作联动的协调机制，全面推进市、县、乡三级综治中心规范化建设，完善村（社区）综合服务管理平台的社会治理功能，推进网格化服务管理标准化建设。

#### **第十四章 繁荣文化事业和文化产业 提升文化软实力**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，为推动丹东全面振兴、全方位振兴提供强大精神动力和文化支撑。

## 第一节 提高社会文明程度

**弘扬社会主义核心价值观。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论宣传和阐释工作。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，以传承伟大的抗美援朝精神为重点，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。创建全国文明城市，开展群众性精神文明创建活动，推进公民道德建设，拓展新时代文明实践中心建设。

**加快推进诚信文化建设。**把诚实守信作为诚信文化建设的重点，培育诚信意识、弘扬诚信文化。通过优秀文化的熏陶和浸染，使外在的诚信规范内化为社会成员的道德品质，培养职业操守，注重诚信文化的宣传，树立诚信道德典型。发挥媒体优势，建立诚信文化公共交流平台，搭建公共舆论空间，吸引更多的社会成员参与诚信文化建设。

**大力继承和弘扬传统美德。**自觉发扬艰苦奋斗的优良传统，树立崇尚文明、勤俭节约的优良作风。发扬致富思源、富而思进、自强不息、开拓进取的精神，增强时代责任感，牢固树立资源危机意识、勤俭节约意识和节约资源人人有责意识，倡导俭朴的生活方式和适度消费。建设节约型机关、节约型社会，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强



家庭、家教、家风建设，推动形成社会主义家庭文明新风尚。挖掘传统节日、重大节庆日、纪念日蕴藏的丰富资源，把具有浓郁亲情的节日作为家庭文明建设的重要节点，大力继承和弘扬传统美德。

**加强网络文明建设。**发展积极健康的网络文化，宣传科学真理、传播先进文化、倡导科学精神、塑造美好心灵、弘扬社会正气。提高网络文化产品和服务的供给能力，提升网络文化产业的规模化、专业化水平，加强高品位文化信息的传播。加强网上思想舆论阵地建设，运用新技术，加大正面宣传力度。倡导文明办网、文明上网，形成依法监管、行业自律、社会监督、规范有序的网络文化环境。

## **第二节 提升公共文化服务水平**

**完善文化基础设施建设。**进一步完善现代公共文化服务体系，基本实现公共文化服务均等化，促进城乡文化发展基本均衡，数字文化建设得到长足发展。实施公共文化体育设施提升工程，加快以镇区为基础的公共文化设施建设，市图书馆新馆、市新区大剧院等地标性文化设施投入使用，提升图书馆、文化馆、博物馆免费开放服务能力，强化文化体育场馆软硬件设备设施建设和数字化水平。推进图书馆、文化馆总分馆建设，实现所有乡镇图书室、社区书屋及 80% 的农家书屋与市图书总馆的互联互通，探索建设“城市书房”，实现文化资源的统筹和共享。大力提升基层文化服务能力和

服务水平，完成乡镇、街道综合文化站和村、社区公共文化服务中心配套设施设备提升改造工程。

**扎实推进文化惠民工程。**持续开展送书下乡、送科技文化惠民信息下乡、培训辅导进基层、文化进社区等活动，推动全民阅读，广泛开展群众文化活动，以重要节庆日为契机提升全市文化艺术活动水平，继续办好文化进万家、农村（社区）业余文艺调演、广场文化活动、全民健身运动会等丹东特色文化体育惠民活动。广泛开展全民健身运动，增强人民体质，助力健康中国建设。

**增强文化遗产保护和利用。**传承弘扬中华优秀传统文化，加强丹东人文历史资源的挖掘、保护、利用，有序推进长城国家文化公园（丹东段）建设。加强革命文化遗产挖掘和保护。加强重大文化设施和文化项目建设，加快推进后洼遗址和前阳洞穴遗址文物保护规划及环境整治工程，实施大孤山古建筑修缮工程，加强甲午海战、抗日战争、抗美援朝等重点文物保护。提升重要文物的保护级别，健全市、县、乡（镇）、村四级文物保护网络。加强乡村民俗、文化遗产、民族特色文化的传承、利用和宣传，建立涵盖传承人档案、项目档案、视频编辑等数字化管理系统。做好全市非物质文化遗产的“传帮带”，把“非遗”传承人和“非遗”传承项目运用到文化活动之中，打造地区非遗品牌。

**提升文化市场监管服务水平。**规范文化市场经营秩序，

加强文艺生态建设，倡导讲品位讲格调讲责任、抵制低俗庸俗媚俗，促进文化市场健康发展。以净化出版物市场、清除网上有害信息、保护知识产权为主线，扎实开展“扫黄打非”工作，营造良好社会文化环境。严厉查处涉及可移动文物、不可移动文物、考古发掘、文物经营活动及非物质文化遗产等方面的违法行为，保护文物安全。

**积极开展文化扶贫工作。**推进城乡公共文化服务体系一体建设，广泛开展群众性文化活动。加大对经济薄弱的村级文化服务中心公共文化设施设备的投入。开展村级图书阅读、公益演出、体育三下乡等活动。注重村级文化人才培养，稳步壮大文化人才队伍。

### **第三节 健全现代文化产业体系**

**构建文化产业发展新格局。**履行辽宁东部文化产业集聚区牵头城市职责，推动文化产业高质量发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业政策，扩大优质文化产品供给，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推动文化和旅游融合发展，着力培育一批富有文化底蕴、具有核心竞争力的骨干文旅企业，发展红色旅游和乡村旅游。设立文化产业发展专项资金，加强重点行业、重点企业、重点项目、重点园区（基地）政策资金扶持。围绕“文化+”、“互联网+”，推动文化与旅游、科技、金融等融合发展，健全现代文化产

业体系，培育新增长点。

**大力发展地域文化产业。**深入挖掘文化资源，推动和发展具有鲜明地域特色的文化产业，彰显我市红色文化、边境文化、海洋文化、民族文化，提升地区文化软实力和产业附加值。整合鸭绿江文化旅游资源，打造鸭绿江流域文化产业经济带。推动国家级文物保护单位马家店后洼遗址考古挖掘立项实施及开发利用。加快推进东港市大孤山文化产业园区、凤城市大梨树生态文化旅游及影视业、宽甸中华满族风情园、振兴区安东老街大型商业综合体、元宝区云创空间文化企业孵化的文创业和丝绸画、振安区民族学校文化创意园等项目和产业。加快文化产业示范园区和文化产业基地建设。积极争取上级文旅产业专项扶持资金，推动文旅融合发展产业。

**大力发展文化体育产业。**全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。坚持以人民为中心的创作导向，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，做强新型主流媒体。加快推动群众体育发展，加强竞技体育人才队伍、后备人才培养、裁判员队伍建设。加强社会足球场地设施建设。促进体育消费，扩大体育产业规模，积极开展丰富多彩的文体活动，尤其是高端体育、文艺演出等赛事活动。全面提升广播电视生产、传输覆盖能力，全面推进广播电视科技

创新和数字化发展。

**专栏 27：文体广电发展重点工程**

**广电项目：**市级应急广播建设工程、市级智慧广电媒体平台建设工程。

**文化项目：**丹东大剧院建设项目、市图书馆建设项目、日俄战争纪念馆建设项目。

**体育项目：**丹东市新城区体育中心项目、丹东文化体育活动中心项目、东港市体育休闲公园项目、振安区综合体育馆建设项目。

## **第十五章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安丹东**

全面落实总体国家安全观，把安全发展贯穿丹东振兴发展各领域和全过程，防范和化解各种风险，确保全市政治安全、社会安定、人民安宁。

### **第一节 坚决保障国家安全**

**巩固国家安全防线。**全面加强国家安全体系和能力建设，始终把坚定维护国家政权安全和制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，守护好意识形态领域疆土。广泛开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善现代化国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

**强化守边固边工程。**持续推进“鸭绿江畔党旗红”活动，充分发挥边境党组织基石作用，强化党政军警民合力强边固防。加强边境重大基础设施建设，改善边民生产生活条件，提升边民基本公共服务水平。构建沿边特色城镇体系，布建抵边自然村，争取创建国家守边固边富边强边示范区。实施军民融合战略，开展军民一体化能力建设试点工作。完善边

境防卫管控条件，推进边海防管控数字化、智能化。加强戍边群众队伍建设，完善护林员制度。加强涉外渔业管控，建立统筹高效的涉外渔业管控体系，对涉外渔业违法违规行为严管重罚，坚决取缔涉渔“三无”船只，使沿海地区渔民渔船与邻国纠纷多发海域“不敢去”“不能去”“不想去”，全力实现严防发生影响国家外交大局的突发事件、严防发生重大海上涉外案（事）件“两个严防”的工作目标，确保边境稳定。

## 第二节 保障经济安全和社会稳定

**保障经济安全发展。**强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。注重产业链供应链安全和韧性，完善监测评估机制，提升产业链供应链的主导力和控制力。确保粮食安全和能源安全。建立健全金融领域风险研判、防控、处置机制，全面优化金融生态环境。着力维护金融安全，从严整治金融乱象，妥善化解信用风险、流动性风险等各类风险，积极稳妥推进高风险银行法人机构风险处置，推动公司治理水平持续提升，支持地方中小法人银行机构多渠道补充资本，加快不良资产处置，严厉打击恶意逃废债行为，守住不发生系统性金融风险底线。科学管控政府债务规模，切实化解隐性债务风险工作。科学管控政府债务规模，防止债务危机。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设

施安全。强化网络安全保障体系和能力建设。

**维护社会稳定和安全。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，健全社会心理服务体系 and 危机干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。防范和化解社会领域重大风险，完善重大决策风险评估机制。全面升级社会治安防控体系，形成问题联治、工作联动、平安联创工作机制，全面提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。加强信息资源互通共享和深度应用，将智能化社会治安防控体系建设、智慧消防监管和救援体系建设纳入智慧城市建设总体规划。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪。

**深入实施兴边富民行动。**着力实施强基固边、民生安边、产业兴边、开放睦边、生态护边、团结稳边，建设繁荣稳定和谐边境，巩固祖国边防。强化边境基础设施建设，完善沿边公路网，实现沿边境乡镇、建制村通硬化路和客车，推进边境农田水利设施建设。加强边境农村饮水安全保障。全面解决边境用电问题。加强边境信息基础设施建设。提升边境地区基本公共服务水平，着力解决边民上学难、看病难问题。以旅游业、种植业为主，大力发展边境特色优势产业，增强边民自我发展能力。大力推行绿色低碳循环的生产生活方式。

式，加强边境生态保护。积极推进军民融合发展，进一步提高边民国家意识、国民意识、国防意识，建立健全边境安全立体防控体系。

### 第三节 保障人民生命安全

**提升公共安全保障能力。**坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。强化生物安全保护，加强食品药品安全监管，提升食品全链条质量安全保障水平，保障人民群众身体健康和生命安全。

**全面加强安全生产。**建立健全安全生产责任体系，严格落实安全生产党政领导责任、部门和属地监管责任、企业主体责任，有效遏制重特大安全事故。加强公共消防设施建设和管理，增强专业消防力量。完善公共突发事件应急联动体系，提高政府应对公共突发事件能力，充分利用先进科技手段，不断增强安全生产事故防范能力，健全完善安全生产法治体系，严防重特大安全事故发生。到2025年，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率控制在0.18以内。

**健全安全生产长效机制。**加强安全生产监管执法，严厉打击安全生产违法行为。坚持源头治理、综合治理和系统治理相结合，加快建设风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，深入开展重点行业领域安全生产专项整治，加强风险评估和监测预警，强化对危化品、道路交通、消防、渔



业船舶、建筑施工等重点行业领域监察监管，推进企业实施本质安全提升行动。加强安全生产宣传教育和安全文化建设，提高社会各界安全生产意识和素质。

**加强灾害事故预防体系建设。**提升洪涝干旱等自然灾害防御能力，加强气象监测预报预警。强化事前风险评估，完善自然灾害风险评估工作机制，建立重点区域、重点园区、重大工程、重点项目的安全风险评估指标系统。强化灾害事故风险隐患排查，建立灾害事故信息数据库。加强气象、地震、海洋、农业病虫害、空气污染等灾害事故监测预警平台建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。完善应急管理体系，整合应急资源，加强应急救援队伍和应急物资保障体系建设，推进区域物资储备库建设。建立以国家综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会力量为辅助的应急救援队伍体系。

#### **第四节 大力推进法治丹东建设**

深入贯彻中国特色社会主义民主法治理论，大力推进科学立法、严格执法、公正司法、全面守法，不断提升法治政府和法治社会建设水平，建设法治丹东，努力建设人民满意的服务型政府。

**稳步提高立法质量。**围绕丹东经济社会发展和人民群众关切，突出生态建设和环境保护、文化旅游产业发展、城乡基础设施建设、人居环境改善、历史文化名城和遗址遗产保

护等重点领域的立法，不断完善适应丹东高质量发展建设要求的地方法规体系。健全法规规章实施情况报告制度，定期开展立法后评估，进行“回头看”督查，有效发挥地方性法规的规范、保障和引领作用。严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”工作要求，加强规范性文件备案审查力度，及时做好地方性法规和政府规章的“立改废释”工作。

**纵深推进法治政府建设。**完善政府部门权力清单和责任清单制度，坚决消除权力设租寻租空间，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，不得法外设定权力。落实行政程序决策规定，严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的程序规定，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，积极推行重大行政决策实施后评估。完善行政审批制度，规范行政审批行为，做到目录之外无审批。继续推进行政执法体制改革，坚持严格规范公正文明执法，建立执法全过程记录制度，严格执行重大执法决定法制审核制度。

**深入推进司法公信建设。**完善依法独立公正行使审判权和检察权的制度，建立领导干部干预司法活动的记录、通报和责任追究制度。推进以审判为中心的诉讼制度改革，探索改革审判委员会制度。落实终审和诉讼终结制度，实行诉访分离，强化人权司法保障，保障当事人依法行使申诉权利。构建开放、透明、便民的阳光司法机制，推进审判公开、检

务公开、警务公开制度，实施人民陪审员制度和人民监督员制度，加强对司法机关具体执法活动流程监督，健全司法机关内部监督约束机制。

**推进法治社会建设。**深入开展法治宣传教育和“八五”普法规划，建立健全“谁执法谁普法”普法工作责任制，落实普法责任第一人制度，增强全社会法治意识和法治信仰。进一步完善公共法律服务体系，加强民生领域法律服务，健全司法救助体系，做好法律援助工作，更好地满足人民群众基本法律服务需求，保证人民群众在遇到法律问题或权利受到侵害时能及时获得有效的法律帮助。积极发展律师、公证等法律服务业，积极探索建立涉外律师、公司律师、公职律师队伍。鼓励规模以上企业建立总法律顾问制度，推行企业依法诚信经营。

## 第五节 完善社会治理体系

坚持政府治理、社会自我调节和居民自治相统一，加快提升政府治理水平和能力，充分调动社会力量参与社会治理的积极性、主动性和创造性，全面提升社会治理现代化水平，营造有机、协调、良性的社会运行生态，积极争创全国市域社会治理现代化试点城市。

**加强基层社会治理能力建设。**构建城乡社会治理现代化管理平台，推进丹东全域实现“一网统管”、“一网通办”，争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。进一步推动社

会治理重心下移，完善“一委一居一站一办”社区服务管理体制，强化社区、社会组织和社会工作专业人才“三社联动”效应。加大新型农村社区建设投入力度，拓展就业社保、医疗卫生、民政事务、综治警务、环境养护等服务项目，基本实现小事不出村。

**扩大社会组织参与力度。**健全社会组织管理制度，形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。推进行业协会商会与行政机关脱钩，充分发挥社会组织在现代社会治理中的重要作用，推动政府部分行业管理、社会事务管理、技术服务等职责有序转移，建立健全以项目为导向的政府购买社会组织服务的常态机制。

**完善公众参与机制。**完善公众参与治理的制度化渠道，引导群众依法参与社区事务，充分发挥群众自治性组织作用。构建“政社互动”新模式，推动社区“减负增效”。发挥村（居）委会的群众自治性组织作用，引导社区群众依法参与社区事务、财务和集体资产等管理。

**推进信用主体建设。**加强政务诚信建设，促进权力阳光下运行，公开公平公正地处理公共事件，提高群众对行政服务的满意度。加强企业诚信建设，鼓励企业把诚信经营纳入发展战略，建立企业信用征集系统，重点加强市场主体准入、融资、纳税、合同履行、产品质量、食品药品安全等方面的诚信管理，引导和推动企业自觉履行社会责任。加强个人诚

信建设，倡导社会公民的诚信行为。建成与高质量发展水平相匹配的社会信用体系。

**健全社会信用机制。**落实国家、省关于信用体系建设的要求，建设以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用制度。建立多部门、跨地区信用联动奖惩机制，完善相关“红名单”与“黑名单”制度，强化对守信主体的激励和对失信主体的惩戒。增强全社会的信用意识，完善企业和个人信用服务体系，大力培育信用市场和信用中介机构。依法规范各类市场主体行为，加强对垄断性部门和行业监管，查处不正当竞争和限制竞争等行为。

**完善征信服务平台。**建设覆盖全社会的信用信息系统，以“一网三库一平台”建设为引领，加快重点领域、行业、企业和个人信用信息库建设，逐步形成覆盖全社会的征信系统。强化信用分类、分级和联动监管，提高行政监管和服务效能。推进社会信用信息的互联互通，实现登记管理机关和相关部门的信息共享和联合监管。建设社会信用信息发布和评价平台，及时向社会发布社会信用信息。推动个人信用信息数据项归集工作，鼓励征信机构、行业组织和企业自建信用数据库。加大司法机关、行政机关、公用事业单位依法公开信用信息的力度。

**专栏 28：社会信用体系建设**

**信用信息归集精细化工程：**强化政务信用信息建设，完善金融信用信息基础数据库，加快实现行业信用信息系统自动对接，加强重点行业数据归集共享。

**信用监管创新工程：**建立以信用为基础的新型监管机制，加快完善信用管理制度体系，

深化信用管理实施细则研究。

**信用应用“惠民便企”工程：**全面推行信用承诺，广泛开展信用核查，扎实推进“双公示”，大力推行信用报告，开展企业“信易贷”。

**信用服务业提升工程：**营造信用服务业发展环境，拓展信用服务业应用场景，加强信用服务业品牌建设。

**“信用美食旅游城”工程：**推出“信易食”、“信易游”产品，强化品牌推介，营造良好营商环境。

## 第十六章 坚持党的全面领导 切实保障规划实施

要实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把坚持党的全面领导贯穿新时代丹东全面振兴全方位振兴全过程，完善规划实施机制，合理配置公共资源，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，为保障规划实施提供坚强政治保证。

### 第一节 坚持党的全面领导

以党的政治建设为统领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，充分发挥各级党委（党组）领导核心作用，为实施规划提供坚强保证。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

## 第二节 落实规划推进机制

各县（市）区、各部门规划要与本规划相协调，以本规划为统领，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的各级各类规划体系。对本规划提出的预期性指标和稳增长、促改革、调结构等任务，主要依靠市场主体自主行为实现。各级政府要通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的营商环境，激发市场主体的积极性和创造性。本规划确定的约束性指标和惠民生、保稳定等公共服务领域的任务，主要运用公共资源推进完成。如需对规划进行修订，由市政府提出修订方案，提请市人大常委会批准。

## 第三节 健全考核评价体系

制定和完善有利于推动规划任务和目标落实的评价考核体系和具体考核办法，健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，建立健全推动高质量发展的指标体系、绩效评价、政绩考核，开展综合督导督查，强化对主要经济指标的评价考核，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会治理等目标任务完成情况的综合评价考核。把规划与有关建设计划、行动计划以及年度计划紧密结合起来，分解落实任务，建立责任制，明确要求、明确进度，使规划确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。本规划提出的经济社会发展主要指标，特别是约束性指标，要定期检查，确保落实。

#### **第四节 完善监测评估制度**

定期梳理规划目标和主要任务阶段性进展情况，实施规划中期评估，按要求将规划实施情况提请市人大常委会审议，向市政协通报。创新评估方式，完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。加强规划落实的宣传，着力推进规划实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

#### **第五节 推进规划高质量完成**

本规划纲要是指导丹东市未来五年经济社会发展全局的总体规划，各地区、各部门、各单位都要根据规划确定的主要目标任务抓好落实，建立分工责任制，健全规划实施机制，形成党委领导、人大监督、政府实施、社会广泛参与的工作格局。各级党员干部要发扬斗争精神、敢于动真碰硬，在振兴发展实践中增强斗争本领，提高解决实际问题能力。坚持以上率下主动扛起责任，强化主人翁意识，讲格局、讲境界、讲担当，处理好守正与创新、秩序与活力的关系，进一步转变作风，真抓实干。加强规划实施的组织性、纪律性和严肃性，树立规划的权威性，各地区、各部门、各单位要根据规划目标任务制定具体落实措施、办法和政策，确保高质量完成规划目标任务。