

# 朝阳市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

## 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是推进新时代朝阳全面振兴、全方位振兴的关键时期，谋划实施好“十四五”时期发展思路、主要目标和重点任务，对于推动振兴发展具有重要意义。本规划纲要按照《中共朝阳市委关于制定朝阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推进新时代朝阳全面振兴、全方位振兴的战略性、纲领性、综合性规划，规划期 2021-2025 年，并展望到 2035 年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是引领全市人民开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

# 目 录

第一章 决胜全面建成小康社会，“十三五”经济社会发展取得显著成就.....	1 -
第一节 发展成就.....	1 -
第二节 存在问题.....	4 -
第三节 发展经验.....	5 -
第二章 开启实现新时代朝阳全面振兴全方位振兴和基本实现社会主义现代化新征程	6 -
第一节 盯牢两个大局.....	6 -
第二节 牢牢把握四大机遇.....	7 -
第三节 面临重大挑战.....	9 -
第四节 谋划发展蓝图.....	9 -
第四节 2035 年远景目标和“十四五”时期主要目标.....	9 -
第三章 全面推进以优化营商环境为基础的综合改革，为朝阳振兴发展	
注入强大动力.....	19 -
第一节 建设一流营商环境.....	19 -
第二节 推进要素市场改革.....	22 -
第三节 推进重点领域改革.....	24 -
第四章 大力推进开放合作战略，“向京向海”推动高水平对外开放.....	25 -
第一节 建设国家级承接京津冀产业转移示范区.....	26 -
第二节 “转身向海”，全面提高对外开放水平.....	27 -
第三节 创新招商引资体制机制.....	28 -
第四节 创新对外开放新模式.....	29 -
第五章 加快构建以“五大产业集群”为牵动的现代工业产业体系, 争创新型	
工业化城市.....	25 -
第一节 做强做大五大产业集群.....	31 -
第二节 推进老企业转型升级、创新发展.....	38 -
第三节 积极发展战略性新兴产业.....	39 -
第四节 建设国家级经济技术开发区.....	39 -
第六章 大力发展现代物流和文化旅游业，推动以“两大产业”为重点的现代服务业	
高质量发展.....	44 -

第一节	建设辽冀蒙区域性物流中心.....	- 44 -
第二节	建设全国重要的文化旅游目的地.....	- 50 -
第三节	提档升级优势服务业.....	- 54 -
第四节	培育壮大康养医疗产业.....	- 56 -
第五节	深度筑就双循环的新发展格局.....	- 57 -
第七章	全力实施乡村振兴发展战略，推动以产业发展为基础的农业农村 优先发展.....	- 25 -
第一节	统筹推进以五大产业为主的优势特色产业发展.....	- 59 -
第二节	着力建设七个农产品加工集聚区.....	- 62 -
第三节	推动以冷链物流和农村电商产业为主的农村三次产业融合发展.....	- 65 -
第四节	实施品牌质量提升工程.....	- 66 -
第五节	提高农业技术装备和信息化水平.....	- 67 -
第六节	培育拓展新型农业经营主体.....	- 68 -
第七节	发展壮大镇村集体经济.....	- 68 -
第八章	以实施城市提升战略为突破口，构建城乡联动、协同发展的新型 城镇化体系.....	- 69 -
第一节	提高中心城市能级.....	- 69 -
第二节	推进以人为核心的新型城镇化.....	- 74 -
第三节	促进城乡统筹协调发展.....	- 75 -
第四节	大力发展县域经济.....	- 76 -
第九章	全面提升城乡基础设施服务能力，努力构建推进高质量发展的支撑体系	- 77 -
第一节	建设国家级交通节点城市.....	- 77 -
第二节	强化水利基础设施建设.....	- 80 -
第三节	提升能源支撑保障能力.....	- 81 -
第十章	繁荣壮大文化事业，逐步构建现代先进文化体系.....	- 82 -
第一节	建设国家历史文化名城.....	- 82 -
第二节	建设全国文明城市.....	- 83 -
第三节	推进核心价值观建设.....	- 84 -
第四节	促进文化体育事业繁荣发展.....	- 86 -
第五节	促进乡村文化振兴.....	- 87 -
第十一章	实施生态立市战略，构建现代生态环境及治理体系.....	- 88 -
第一节	全力建设国家森林城市.....	- 88 -

第二节	推进节能降耗减排.....	- 89 -
第三节	强化资源节约利用.....	- 90 -
第四节	加强环境综合整治.....	- 91 -
第五节	创建国家级生态文明城市.....	- 94 -
第十二章	补齐“朝阳智造”短板，构建朝阳特色的科技创新体系.....	- 95 -
第一节	全面提升创新能力.....	- 96 -
第二节	打造协同创新联合体.....	- 97 -
第三节	推进创新平台建设.....	- 99 -
第四节	建立和完善创新服务体系.....	- 100 -
第五节	构筑人才高地.....	- 100 -
第十三章	以提升获得感、幸福感为落脚点，构建统筹城乡的民生保障体系.....	- 102 -
第一节	提高人民收入水平.....	- 102 -
第二节	健全有利于更充分更高质量就业的促进机制.....	- 103 -
第三节	推进“教育强市”建设，建设高质量教育体系.....	- 105 -
第四节	健全多层次社会保障体系.....	- 107 -
第五节	全面打造健康朝阳.....	- 110 -
第十四章	坚持公平正义，构建共建共治共享的社会治理体系.....	- 113 -
第一节	建设法治朝阳.....	- 113 -
第二节	建设平安朝阳.....	- 113 -
第三节	建设安全朝阳.....	- 114 -
第四节	建设诚信朝阳.....	- 117 -
第十五章	坚持党的全面领导，凝聚实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的 强大力量.....	- 118 -
第一节	加强党的全面领导.....	- 118 -
第二节	加强总体规划统筹统领.....	- 119 -
第三节	完善规划推进引导机制.....	- 120 -
第四节	加强重大项目管理.....	- 120 -
第五节	强化规划评估考核机制.....	- 121 -



# 第一章 决胜全面建成小康社会，“十三五”经济社会发展取得显著成就

## 第一节 发展成就

“十三五”时期，面对国内外复杂局面和新冠肺炎疫情冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“9·28”重要讲话精神，全面落实省委、省政府决策部署，以开放合作暨“161”工程为突破口，践行新发展理念，推动高质量发展，围绕“一个目标”，实施“开放合作、工业强市、乡村振兴、城市提升、生态立市”五大战略，狠抓“十项重点”工作，经济社会发展取得新成绩，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。“十三五”规划目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定坚实基础。

**“十三五”规划目标任务基本完成。**过去五年，朝阳经济企稳向好，主要经济指标增速持续高于全省平均水平，对外开放和项目建设取得重大突破，发展后劲明显增强。**地区生产总值：**2020年实现875.6亿元，年均增速3.3%，总量由2015年全省第11位跃升至第7位。**一般公共预算收入：**2020年，全市地方财政收入实现77.8亿元，年均增速7.3%，总量上升到全省第8位。**固定资产投资：**2020年完成362.5亿元，增长14.9%，建设项目总数位居全省第2位。**规模以上工业增加值：**2020年实现152.7亿元，增长3.6%，年均增速1.1%。**社会消费品零售总额：**2020年实现

268.7 亿元、增长 2.1%，年均增速 2.8%；总量全省第 8 位。**进出口总额**：2020 年实现 40 亿元，增长 2.2%；实际利用外资达到 5983 万美元。**城乡居民收入**：2020 年，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别实现 27997 元、15159 元，年均增速分别为 5.7%和 7.6%。

**产业结构持续优化**。农业产业化、规模化和设施化水平持续提升，农业共营制改革全面推进，农产品区域公用品牌创建取得显著成效；工业供给侧改革深入推进，承接京津冀产业转移取得重大成效，城区老工业区“退二进三”进展顺利，钢铁冶金、汽车零部件、建材等传统产业逐步优化，新能源、装备制造、新材料等新兴产业加速成长；服务业提速发展，集聚区建设稳步推进，旅游业收入稳步增长，引进金融机构 8 家，3 户企业在“新三板”挂牌，基金设立实现“零”的突破。

**改革创新走向深入**。成功获批国家行政审批制度改革试点市，国资国企等重点领域改革扎实推进。深入实施大学进园区进企业行动，完成清华大学、东北大学、中科院等 100 所大院所与 310 户企业签订技术合作项目，转化落地科技成果 383 项；扎实开展大众创业、万众创新活动，龙城区创新创业孵化基地被评为国家级示范基地。

**城乡建设全面加强**。京沈、喀赤顺利通车，朝凌客专以及锦承、叶赤铁路扩改等工程加快建设，朝阳至北京、上海等航线陆续开通，外环路等一批重点基础项目建成投用，城乡交通网络逐步完善；保障性住房建设和城中村、棚户区、农村危房改造、老旧小区改造有序推进，城镇功能和承载能力明显增强，覆盖城乡公共服务体系基本形成。

**“三大攻坚战”成效显著。**坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，聚焦“两不愁三保障”，全面落实精准帮扶各项措施，全市5个贫困县全部摘帽，662个省市级贫困村销号，贫困人口全部实现脱贫，贫困发生率由6.9%下降到零，脱贫攻坚工作连续3年全省第一。全力防范和化解政府债务风险，积极化解地方法人银行机构不良资产、企业债务、非法集资、民间融资等重点领域金融风险。强力推进中央环保督查反馈意见整改，坚决落实最严格的项目准入制度、环境保护制度，着力推进农村人居环境整治、城市污水处理设施、矿山矿业整治等项目建设。全市生态环境质量总体得到改善，环境空气质量达标率达到77.5%，PM2.5下降到35微克/立方米，地表水Ⅲ类水体比例达到83.33%。

**民生保障持续强化。**就业形势保持稳定，五年累计新增就业人员8.9万人；社会保障体系逐步完善，全市企业职工基本养老保险参保人数达65万人，工伤保险参保人数达23万人，生育保险参保人数达21.2万人。文化事业加快发展，文化产品更加丰富，公共文化服务体系基本建成。社会事业全面进步，各级学校教学质量和办学条件明显改善，公共卫生和医疗服务水平不断提高，食品药品安全管理不断加强。

**社会治理更加规范。**中国梦和社会主义核心价值观根植人心，爱国主义、集体主义思想广泛弘扬，公民文明素质和社会文明程度明显提高。建立完善社会治理制度，平安朝阳、法治朝阳和诚信朝阳建设全面推进，社会治安、安全生产和应急管理机制进一步加强，立体化社会治安防控体系基本形成。民主法制建设不断加强，公民权益得到切实保障。



## 第二节 存在问题

**新旧动能转换不快。**突出表现为经济起点低、发展速度慢、规模总量小，供给侧不适应需求结构的变化，经济增长缺乏新的有效支撑，不平衡、不充分问题比较突出。从产业结构看，二、三产业发展水平普遍较低，传统产业有集群无龙头，新兴产业有企业无产业。冶金业“一业独大”问题没有根本扭转，传统产业仍然是经济增长的主力。从创新动能看，对先进生产要素吸纳能力欠缺，创新驱动的差距明显，万人发明专利拥有量、研发经费支出占 GDP 比重低于辽宁省和全国水平。从市场主体看，产业发展低端低效，处于“微笑曲线”的最低端，缺乏市场竞争力，供给很难适应需求。

**城市带动力不足。**受人口流失及农业转移人口市民化进程相对滞后的影响，城镇化水平偏低。全市城镇化率仅为 45.82%，低于全国、全省平均水平 22.29 和 14.78 个百分点。基础设施欠账多，城镇公共设施供给和人口规模不相匹配、城市建设的投融资机制还不够健全、城市治理能力还不够有效。城镇建设千篇一律，在国家城市群战略中难以定位、难以接受有效辐射。

**环境资源承载能力弱。**生态修复任务艰巨，部分地区水土流失、土壤沙化严重；农村环境整治任务繁重，工业“三废”和城市生活等外源污染向农村扩散，农业面源性污染严重，化肥、农药利用率不足三分之一，农膜回收率不足三分之二，畜禽粪污有效处理率不到一半，秸秆利用、农村垃圾、污水处理能力不足。

**融资和人才严重不足。**融资和资本运作能力较低，缺少上市企业，高端人才和技术人才总体数量不足，新型职业农民和产业

工人总量规模较小。

**人均收入水平低。**2019年，全市城镇、农村居民人均可支配收入分别为27015元、13953元，分别低于全省平均水平12762元、2155元，分别低于全国平均水平15344元、2068元。有效供给能力不足带来大量“需求外溢”，消费能力严重外流。

### 第三节 发展经验

回顾过去五年，取得的成绩离不开党中央、省委的坚强领导，离不开朝阳人民的艰苦奋斗。在推动经济社会发展的过程中，市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神及省委、省政府决策部署，探索出一条适合朝阳自身特点，实现产业差异化发展的道路，形成一系列宝贵经验。总体概况为始终坚持党的领导，在统揽全局、协调各方中不断提升领导经济社会发展能力和水平，全面营造良好的政治生态，使改革发展稳定的组织保障更加有力；始终坚持深化市情认识，在实践探索中创新和完善发展思路，使发展符合时代潮流、融入国家战略；始终坚持抓合作开放，以补齐合作开放短板为重点，突出项目建设，强力推进“161”工程，强力推进乡镇产业发展，强力推进农产品加工、物流等产业发挥作用，在发展中破解难题，使发展步伐更稳更快、质量效益更好；始终坚持抓老企业转型升级，创新发展，深入实施大学进园区进企业行动，促进工业增量提质扩量；始终坚持抓营商环境建设，围绕制度创新、法治环境、诚信环境、生态宜居，全面推进放管服改革，不断提高行政审批、项目服务效率和质量，“人人皆为环境”成为社会

共识；始终坚持改革创新，在充分激活全社会要素资源中培育发展新动力，使发展的活力更持久、韧劲更强；始终坚持生态文明理念，在发展生态经济中培育新的经济增长点，发展的协调性、可持续性明显增强；始终坚持民生优先，在保障和改善民生中提升社会和谐水平，使更多发展成果惠及百姓、造福人民。

## 第二章 开启实现新时代朝阳全面振兴 全方位振兴和基本实现社会主义现代化新征程

### 第一节 盯牢两个大局和全省形势

**全球百年未有之大变局。**从政治形势看，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，中美之间战略角力与合作在较长时间内将难以避免，区域及大国之间的冲突摩擦不断，国际合作氛围不佳。从经济形势看，受经济下行和新冠肺炎疫情影响，全球产业格局和金融稳定受到冲击，全球经济遭遇供需双侧冲击，全球产业链和价值链加速调整重塑，世界经济运行风险和不确定性显著上升，低速增长可能成为常态。总体看，世界正处于“百年未有之大变局”，和平与发展仍是时代主题，但外部环境可能更加复杂，不确定性和挑战增大。

**中华民族伟大复兴战略全局。**从国内看，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，我国经济已由

高速增长阶段转向高质量发展阶段。“十四五”期间，将处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。特别是，我国将步入全面现代化建设时期，迎来中等收入群体显著扩大，居民消费结构将不断优化升级的新时代；工业化将步入中后期，迎来全新的人工智能制造时代；城市化步入后期，迎来城市有机更新和城乡人口双向流动的时代；市场化步入深化改革期，迎来基于法律和规则的制度完善期；国际化步入分化期，迎来全球治理体系的大变革时期；信息化步入新一轮革命期，迎来以5G为主要标志的新技术突破期；人口老龄化步入凸显期，迎来应对老龄化和鼓励生育的交汇期；生态建设步入关键期，迎来生态环境保护修复与破坏恶化的胶着期；社会治理现代化步入全面推进期，迎来法治国家、法治政府、法治社会一体化建设和确保国家安全的新时期。

**辽宁省省内形势。**当前我省在资源、产业、科教、人才、基础设施等方面，已形成较强支撑能力，积蓄强劲发展势能，具备迈向高质量发展新阶段的有利条件。立足国家发展大局，东北、辽宁肩负维护国家国防、粮食、生态、能源和产业安全的战略使命，地位重要、作用突出。特别是以习近平同志为核心党中央对辽宁全面、全方位振兴一直亲切关怀、大力支持，为新时代辽宁振兴发展确立了新目标、寄予了新期望、注入了新动力。

## 第二节 牢牢把握四大机遇

从朝阳市看，立足全省、全国甚至全球的高度，着眼“十四五”时期、展望“2035”年的远度，审视朝阳、思考朝阳、

谋划朝阳，要牢牢把握“四大机遇”，走出符合朝阳实际的高质量发展新路。

**朝阳进入高铁时代机遇。**朝阳地处辽冀蒙三省区交界，距锦州港、葫芦岛港百公里左右，京沈高铁、喀赤高铁全线贯通后，以朝阳为中心高铁1.5小时经济圈辐射京津冀、辽中南和蒙东15个城市、8800多万人口，加之原有的3条高速公路、4条干线铁路、16条国省干道和3条空中航线，区位优势更加凸显。

**京津冀产业转移机遇。**随着京津冀协同发展战略深入推进，北京非首都功能向外疏解步伐加快，京津冀地区大批企业需要向外转移，不仅带来企业、项目，更会带来产业、资本、市场、技术、人才和物流的对接融合。北京、雄安周围200平方公里范围内的工业企业转移意愿迫切，为朝阳抓招商抓项目抓开放提供了千载难逢的重大机遇。

**新一轮国家重大政策机遇。**国家构建以“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，将大力补齐基础设施、民生保障、生态文明建设等领域短板，推进“两新一重”项目建设，加之新一轮东北振兴、乡村振兴等政策深入实施，为朝阳振兴发展、向上争取支持提供了难得条件。

**辽宁振兴发展机遇。**省委准确把握发展大势和时代特征，紧扣实际科学构建顶层设计，绘就了振兴发展的生动画面和宏大场景，省委十二届十四次明确提出，建设辽西融入京津冀协同发展战略先导区，让朝阳进一步明确方向、找到路径，省委的高度关注、鼎力支持，让朝阳更加充满信心、坚定信心。

### 第三节 面临重大挑战

**协调发展任务重。**朝阳作为经济欠发达地区的基本市情没有完全改变，存在着区域之间、城乡之间、经济与社会、经济与环保等一系列发展不平衡不充分问题。如何发挥比较优势，补短板，确立区域发展战略，促进健康协调发展是当前的重大任务。

**转型发展压力大。**世界经济进入深度转型调整期，我国经济进入新常态新阶段，经济结构需要转型升级。我市经济总量偏小，总体实力较弱，优势产业支撑不够，需要持续推进经济转型、提质提效，实现健康发展。

**创新发展难度大。**我市科技投入不足，新兴产业发展慢，传统产业占比大，全市规上工业企业中，高新技术产品增加值仅占制造业增加值 27.8%，必须深化改革、创新发展，加快实现由低成本优势向创新优势的转换，为持续发展提供强大动力。

### 第四节 谋划发展蓝图

**指导思想：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民

日益增长的美好生活需要为根本目的，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，立足于“五大安全”的战略定位，统筹发展和安全，聚焦补齐“四大短板”，扎实做好“六项重点工作”，深入落实“四个着力”“三个推进”，牢牢抓住“四大机遇”，聚焦“六大任务”，强化“一个保障”，确保实现“一个目标”，加快构建现代化经济体系，确保朝阳在实现全面振兴全方位振兴和基本实现社会主义现代化新征程中开好局、起好步，全面展示朝阳振兴发展的生动画面和宏大场景，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出朝阳贡献。

### **基本原则：**

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为朝阳全面振兴全方位振兴提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，着力解决群众最关心、最现实的利益问题。

**坚持新发展理念。**坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，一体践行、立体推进，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持改革开放创新。**坚持深化改革、扩大开放、创新驱动协同发力，大力推动科技创新和制度创新，为经济社会发展营造良好的政治生态、自然生态、社会生态、创新生态，持续增强振兴

发展的动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好发展与安全、守正与创新、秩序与活力的关系，全面协调推动各领域工作，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持转型升级。**紧扣转型升级核心，主动求新、求变、求绿，实施延链、增链、补链项目，以项目为中心发展新技术、新业态、新产业，促进产业融合、产城融合、城乡融合。

**坚持一张蓝图绘到底。**咬定目标不放松，凝聚奋进力量，发扬斗争精神，保持定力、稳扎稳打，以新气象、新担当、新作为推动经济社会高质量发展。

#### **发展定位：**

**建设融入京津冀协同发展战略先导区。**充分发挥交通区位优势和后发优势，完善跨区域交通基础设施，加快与京津冀地区通道对接；积极引进北京地区高新技术和生产性服务业项目、天津和河北地区装备制造业项目，逐步建立成熟稳定的京津冀产业梯次承接机制；全面加强中关村科技园、天津滨海新区等国家级产业平台对接力度，深化与京津冀地区高校、院所及其他各类产业孵化平台的对接合作，建立利益联结机制和利益联合体，建设国家级产业转移示范区；推进农产品供应地和文化旅游目的地建设，扩大与京津冀地区市场对接；全力提高北京非首都功能疏解承接能力，共同搭建资源共享、互惠共赢的合作平台，积极融入京津冀一体化发展格局，建设成为辽宁对外开放合作的西门户和新增长极。



**建设全国重要的文化旅游目的地。**牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，加快从景点旅游向全域旅游、从观光旅游向体育休闲旅游、从规模扩张向品质提升转变，逐步实现全景化打造、全时空体验、全要素保障、全程化服务、全方位管理的全域旅游发展格局。充分挖掘化石文化、红山文化、三燕文化等文化资源，全方位推进文化旅游产业对外开放，叫响燕北（朝阳）边塞文化名片，争创国家级文化生态保护区。

**建设辽冀蒙区域物流中心。**坚持高标准、高起点、高质量规划，构建中心城区和县（市）“1+5”物流业发展格局，即在市区规划建设核心物流产业园，在每个县规划建设特色物流产业园，构建“一中心、数园区、多节点、全辐射”的大物流格局，加快物流园区建设，引进高端物流项目，推动物流业多元发展，建成辽冀蒙区域物流中心。

**建设京津冀地区优质农产品供应基地。**高质量规划建设7个农产品加工集聚区，加快推进北票宏发、江西正邦、河南牧原、广东温氏、禾丰牧业、东方希望等全产业链项目建设，着力提升农产品精深加工能力。加快实施农产品冷链物流项目，力争5个县区都成为国家“电商进农村”示范县。

**争创国家级新型工业化示范城市。**以农业向二三产延伸，工业集群化发展和大力发展服务型制造为主线，全面提升产业链供应链现代化水平，做大支柱性产业和战略性新兴产业，推动工业产业提质升级，培育发展新动能、新的增长点。

**建设国家级生态文明城市。**坚持把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，推进绿色发展、循环发展、低碳发展，

统筹实施“山水林田湖草”综合治理项目，着力抓好防护林建设、退耕还林还草、矿山环境治理恢复、土地整治与污染修复、防风固沙等工程，大力开展生物多样性保护，推动流域水环境保护治理，全面创建国家级生态文明示范城市。

### **聚焦六大任务：**

**以优化营商环境为突破口推进朝阳全面振兴全方位振兴。**紧紧围绕“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”总要求，全力落实“1+7+3”改革方案，努力形成一批高水平制度创新成果，为经济社会发展营造良好的政治生态、自然生态、社会生态、创新创业生态，建设营商环境最优市。

**以项目为中心、以项目为王，建设国家级承接京津冀产业转移示范区、融入京津冀协同发展战略先导区。**坚定不移地主攻京津冀、深耕京津冀、融入京津冀，全力引进符合“投资有收益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善”要求的项目，全力引进产业、资金、市场、人才和技术，推动有实力的国有企业、民营企业参与朝阳建设发展，让朝阳成为辽宁开放合作的西门户和新增长极。“十四五”时期，力争落地开工5000万元以上项目2000个以上。

**强力推进工业振兴，做好结构调整“三篇大文章”。**改造升级“老字号”，全力服务老企业，推动人工智能等新一代信息技术与制造业融合发展，加快推进优势产业数字赋能，促进制造业向智能、绿色、高端、服务方向转型升级。深度开发“原字号”，实施一批补链、延链、强链重点项目，全力拉长产业链、优化产业链、占据增值点，切实解决“粗”有余而“精”不足、原料有

余而增值点不足问题。培育壮大“新字号”，引育建设一批数字经济、高新技术、高端装备制造项目，加快构建一批战略性新兴产业增长引擎。重点做大做强五大产业集群，形成一批好产业、好企业，从根本上解决朝阳的经济结构问题。

**强力推进农产品精深加工业发展，加快实现乡村产业振兴。**全力推进农业农村对外开放，加快引进培育一批国内外知名的农事龙头企业，实施一批农产品深加工项目，促进一二三产业融合发展。重点发展生猪、肉鸡、肉鸭、设施农业、杂粮和冷链物流农村电商产业，打造一批国内外知名的朝阳农业品牌，建设全省重要的农产品深加工基地和绿色农产品生产基地。

**强力推进现代物流业发展，建设辽冀蒙区域物流中心。**高标准规划建设“1+5”物流产业园，全力引进国内外知名物流企业进驻朝阳，构建生产、运输、仓储、电商、流通、配送全链条服务，用现代物流促进一二三产业发展壮大；加快发展文化旅游业，强力推进景区对外开放合作，全力引进战略投资者提升文化旅游产业发展水平，建设全国重要的文化旅游目的地；实施城市建设提升行动，推进以人为核心的新型城镇化，加快推进中心城区、5个县城和中心镇、特色小镇提档升级，创建国家级历史文化名城、国家森林城市。

**以巩固提升脱贫成果为重点，全力提高人民生活品质。**坚决执行“9个坚持不变”，积极推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，全面做好“两业”“两保”工作，持续推进建档立卡贫困户、贫困边缘户稳步增加收入、持久脱贫；坚持以人民为中心，强化就业优先，完善收入分配政策，落实扶贫开发政策，扎实推动共同

富裕。全面提升社会保障、教育医疗、人居环境等公共服务水平，让群众生活更加安稳舒心。

## 第五节 “十四五”时期主要目标和 2035 年远景目标

**2035 年远景目标：**按照未来 15 年我国经济社会发展宏伟蓝图和省委十二届十四次全会提出的辽宁远景目标，展望 2035 年，朝阳将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，实现新时代全面振兴、全方位振兴。届时，全市经济综合实力跃上新台阶，创新能力大幅提升，高质量发展局面基本形成，在全省区域发展格局中的地位日益凸显；基础设施条件得到根本改善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；社会文明达到新的高度，文化软实力显著增强，实现教育现代化；平安朝阳建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化；城乡区域发展和居民生活水平显著提升，基本实现基本公共服务均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

**“十四五”时期主要目标：**力争主要经济指标增速持续高于全省平均水平，地区生产总值、财政收入、固定资产投资总量翻番，居民收入增长速度高于经济增长速度，巩固拓展脱贫攻坚成果、不断提高人民生活品质，建设形成“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，建设国家级承接产业转移示范区，确保实现营商环境建设重大突破、项目建设重大突破、融入京津冀协同发展战略先导区建设重大突破。

**综合经济实力跨上新台阶。**地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入力争实现总量翻番。消费对经济增长的拉动作用明显增强，社会消费品零售总额年均增长5%以上。现代农业发展水平大幅提升，乡村振兴基础进一步夯实。工业经济实力明显增强，规模以上工业增加值年均增长15%以上。服务业新业态蓬勃兴起，推动现代物流业和文化旅游业加快发展，文化产业增加值占GDP比重达到3%以上，三次产业结构调整调整为18:35:47。

**改革开放创新水平显著提升。**重要领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制、公平竞争制度更加健全，营商环境更加优化，市场活力进一步激发。开放型经济加快发展，开发区能级大幅提升。创新平台建设持续推进，高新技术企业大幅增长，自主创新能力稳步提高，高新技术产品增加值翻一番，创新驱动能力明显增强。

**城乡统筹发展迈出新步伐。**城乡路网、供水、供电、垃圾污水处理等基础设施不断完善，水利、电力支撑保障能力持续增强，5G等信息基础设施覆盖面进一步扩大。以人为核心的新型城镇化加快推进，美丽乡村建设取得新进展，城乡资源合理配置，城乡一体化进程加快，全市常住人口城镇化率达到50%以上。

**生态环境建设取得新成效。**国家主体功能区战略深入实施，辽西生态安全屏障地位凸显。全市森林覆盖率提升，节能减排各项控制指标达到国、省要求，绿色低碳生产生活方式成为常态。

**社会建设达到新水平。**就业、教育、文化体育、社保、医疗、住房等城乡公共服务均等化水平稳步提高。五年城镇新增就业人数8.5万人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。民族团结和

谐局面不断巩固，法治朝阳、平安朝阳、和谐朝阳、诚信朝阳建设提高到新水平。

专栏 1: “十四五”时期经济社会发展主要指标				
指标	属性	2020 年	2025 年	年均增速 【累计】
<b>经济发展</b>				
地区生产总值（亿元）	预期性	875.6	1300	7%
一般公共预算收入（亿元）	预期性	77.8	125	10%
常住人口城镇化率（%）	预期性	45.8%	50%	1.77%
全员劳动生产率（万元/人）	预期性	52965	75000	力争≥7%
营商便利度（%）	预期性	—	进入全省 先进行列	—
制造业增加值率（%）	预期性	—	7%	—
高端装备制造业营业收入占 装备制造业营业收入比重（%）	预期性	—	30%	—
装备制造业重点产业链本地配套率（%）	预期性	—	60%	—
规模以上高技术服务业营业收入增长（%）	预期性	—	—	8%
招商引资实到资金（亿元）	预期性	—	—	8%
常住人口（含瞬时）人口数（万人）	预期性	295	297	0.135%
<b>创新驱动</b>				
研究与试验发展（R&D）经费投入增长（%）	预期性	0.80%	1.60%	16%
科技型中小企业数量占企业数量比重（%）	预期性	—	※	—
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	—	※	—
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	—	※	高于全省 平均水平
“三新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	—	※	高于全省 平均水平
万名就业人员中研发人员数（人年）	预期性	—	※	—

规模以上工业企业中有研发活动企业占比 (%)	预期性	9.25%	11.4%	0.43%
规模以上企业连接工业互联网率 (%)	预期性	—	95%	—
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重 (%)	预期性	—	15%	—
<b>民生福祉</b>				
居民人均可支配收入增长 (%)	预期性	—	—	力争≥7%
调查失业率 (%)	预期性	—	5.5	—
劳动人口平均受教育年限 (年)	约束性	—	11.3	—
每千人口拥有职业医师数 (人)	预期性	2.77	≥4	2.8%
城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	预期性	64.4	66.5	0.64%
每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数 (个)	预期性	—	≥2	—
人均预期寿命 (岁)	预期性	77.5	78	0.12%
农村自来水普及率 (%)	预期性	70%	78%	1.6%
<b>绿色生态</b>				
单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	约束性	—	※	—
单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	约束性	—	※	—
空气质量优良天数比率 (%)	约束性	84.4%	※	—
地表水达到或好于III类水体比例 (%)	约束性	100%	100%	—
万元GDP用水量下降率 (%)	约束性	18.8%	10%	下降2%
森林覆盖率 (%)	约束性	—	31%	—
水土保持率 (%)	预期性	50.1%	55.1%	1%
城市生活垃圾回收利用率 (%)	约束性	5%	35%	—
<b>安全保障</b>				
粮食综合生产能力 (万吨)	约束性	232.9	250	1.4%
能源综合生产能力 (万吨标准煤)	约束性	—	638	—
注：①地区生产总值，全员劳动生产率，居民收入的绝对数和增长速度，按2020年可比价。 ②【】为5年累计数。 ③※以省里下达指标为准。 ④本指标体系参照国家、省指标体系设置，部分指标地级市无法测算，待国家统计局公布相关统计标准和数据范围后再行测算。				

## 第三章 全面推进以优化营商环境为基础的综合改革， 为朝阳振兴发展注入强大动力

坚持把改革贯穿经济社会发展各领域、全过程，以建设一流营商环境为目标，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调控作用，科学把握改革任务的战略重点、优先顺序和主攻方向，推出接地气、有抓手、能推动的改革举措，努力突破制约高质量发展的体制机制障碍。

### 第一节 建设一流营商环境

**加强顶层设计，全面推进营商环境改革。**把优化营商环境作为朝阳振兴发展的突破口，牢固树立“营商环境就是我们自己”理念，营造“人人都是营商环境，个个都是开放形象”的浓厚氛围，紧紧围绕“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的总要求，以“办事方便”和“五减”为先期目标，以创新工程建设项目审批体制机制为突破口，以省级开发区为平台先行先试，七个县区同时推进、各有主题、各有突破，市直关键部门与县区联动，狠抓体制机制创新，全力落实“1+7+3”改革方案，努力形成一批高水平制度创新成果，推进干部思想解放和作风转变，加快建设形成市场化、法治化、国际化营商环境。

专栏 2：优化营商环境“1+7+3”改革

**“1”：一个全市改革方案：**建立形成新的营商环境建设领导体制，工作推进、考核、监管机制。创新领导干部带头抓，市营商局牵头抓，政府业务部门系统抓，党委部门抓宣传、抓督查、抓考核、抓问责**“4抓”**领导体制；坚持放权到位，进一步创新审



批体制；三是创新监管机制，落实监管责任，加强事中事后监管。

**“7”：七个县区改革方案：**以龙城区为试点，探索实行“以函代证”“六多合一”、施工图审查等改革；以建平县为试点，探索实行“统一代办，集中审批”改革；以凌源市为试点，探索实行“容缺受理，模拟审批”改革；以喀左县为试点，全力推进“一网、一门”改革；以朝阳县为试点，完善“并联审批，联合验收”改革；以北票市为试点，全力推进“五减”改革；以双塔区为试点，全力推进服务标准化、智能化、便利化。

**“3”：三个专项改革方案：**市公安局便民服务体制机制创新工作方案；市自然资源局优化建设用地审批流程工作方案；喀左县项目建设用地组卷体制机制创新工作方案。

**打造办事方便的政务环境。先行先试，创新营商环境工作推进机制。**加快建设智慧朝阳、数字朝阳，强力推进简政放权、一网通办，坚决做到应放尽放、全链条下放，深化“一网一门”改革，全力推进“减事项、减材料、减环节、减证照、减时限”五减改革，探索实行“以函代证”、“六多合一”、施工图免审等改革，完善“并联审批，联合验收”改革，探索实行“统一代办，集中审批”改革，探索实行“容缺受理，模拟审批”改革，全力推进用地审批和用地组卷体制机制创新，推动服务标准化、智能化、便利化，让企业和群众方便办事。全力推进公安机关便民服务“一窗通办、一网通办、一证通办”。推行“好差评”制度，好评率达95%以上。强化8890综合服务平台功能，诉求满意率、办结率90%以上。**创新审批体制。**在确保“五大安全”前提下，把所有应该下放的工程建设项目审批权限全链条下发到县市区、开发区。市级承担审批职能的部门集中审批职能到一个科室，并派驻人员到市政务服务中心，实现“只进一个门”。推进县市区审批局和开发区审批局合二为一，下设A、B两个服务大厅。**创新监**

**管机制。**加强事中事后监管，建立健全跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制，强化“联合惩戒”，加大“互联网+监管”应用力度，全力压减重复和不必要的检查事项，清理完善边界模糊、执行弹性大的监管规则 and 标准，切实解决好市县行业部门随意、频繁、多头到企业检查问题。**落实监管责任。**由市营商局统筹协调全市监管工作，具体事项监管由相关行业部门负责，细化部门监管职责和事项，厘清监管事权，实现监管全覆盖。加快推进社会信用体系建设，进一步落实红黑名单制度，实行信用分级分类管理，构建以守信激励和失信惩戒为基础的新型监管机制。

**优化公平正法的法治环境。**创新完善政法系统服务企业机制，从制度上形成良好的法治环境，保障企业在朝阳放心投资、安心发展。**规范开展执法检查。**推行行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核三项制度。**保障企业合法权益。**建立调解、行政复议、仲裁、诉讼相衔接的多元纠纷解决机制。全面落实纪检监察机关服务保障企业发展 10 条政策，保障企业合法权益，依法惩治侵犯企业家的违法犯罪行为。**开展执行难专项整治。**改进执行监督工作，加大“执行难”解决力度，案件执结率达到 95% 以上。严惩抗拒执行、阻碍执行甚至暴力抗法等行为。**完善相关制度。**拓宽市场主体参与立法渠道，强化制度性和程序性建设，确保管理事项有法可依、有规可循。健全知识产权保护机制。建立知识产权保护综合执法体制，加大对专利、注册商标等方面知识产权侵权假冒行为的打击力度，加强知识产权宣传与普及教育。

**打造成本竞争力强的政策环境。建设低成本的投资洼地。**最大限度降低制度性交易成本和生产要素成本，放宽市场准入和经

营限制，全部取消市县涉企行政事业性收费，严厉打击违法经营行为。**减轻企业税费负担。**按照国家规定的法定税率最低线，严格执行降低增值税税率、小微企业税收优惠、研发费用加计扣除、降低社保费率等各项减税降费政策。进一步清理规范经营服务性和中介服务收费，推行监督检查清单制度。严禁摊派事项和各类评比达标活动，切实减轻企业负担。**加大金融保障力度。**建立政府、金融机构、民营企业交流机制，研究设立政府综合金融信息服务平台，整合企业税收、工商、社保、水电费等信息，采取市场化方式为金融机构提供大数据服务，鼓励金融机构创新产品为民营企业提供支持。协调金融机构为市场主体提供优质融资保障，多措并举解决中小企业融资难融资贵问题。建立政银企交流机制，进一步方便企业融资，提高申贷通过率。

**打造生态宜居的服务环境。**建设生态宜居环境，以争创全国文明城市、国家历史文化名城、国家森林城市为抓手，全面提升城乡建设管理水平，加快补齐民生领域短板，加快建设天蓝、山青、水绿的和谐幸福朝阳，不断提升招商引资的吸引力。

## 第二节 推进要素市场改革

**推进土地要素多元化市场化配置。**建立健全城乡统一的建设用地市场，全面推开农村土地征收制度改革，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给，“开展“标准地”供给试点推广”。完善土地利用计划管理，建立年度建设用地总量调控制度，建立健全城乡建设用

地供应三年滚动计划。

**增加有效金融服务供给。**优化金融资源配置，推动信用信息深度开发利用，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，完善县域银行金融机构服务“三农”的激励约束机制，推进绿色金融创新。

**加快发展技术要素市场。**探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作，加快科技人员薪酬制度改革，支持扩大科研经费使用自主权，培育发展技术转移机构和技术经理人，支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。发展技术贸易，促进技术进口来源多元化，扩大技术出口。

**加快培育数据要素市场。**建立数据资源清单管理机制，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，发挥社会数据资源价值。推进数字政府建设，加强数据有序共享，依法保护个人信息。

**加快要素价格市场化改革。**建立健全资源性产品定价成本信息公开制度，落实国家、省天然气价格改革政策，完善我市管输天然气价格形成机制，放开非居民用气销售价格，建立健全天然气弹性价格机制和上下游价格传导机制。完善城市供暖价格管理，落实煤电热价格联动机制，做好扶持性电价政策保障；进一步理顺市区自来水价格，完善居民用水阶梯价格制度，建立健全非居民用水超定额累进加价制度。

**健全要素市场运行机制。**建立要素市场化交易平台，拓展公共资源交易平台功能。建立科技成果交易平台，完善技术成果转

化公开交易与监管体系。支持各类所有制企业参与要素交易平台建设，规范要素交易平台治理，健全要素交易信息披露制度。加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为，健全投诉举报查处机制。

### 第三节 推进重点领域改革

**大力推进国资国企改革。**加强对外合资合作，以增量为主发展混合所有制经济，重点推进凌钢集团股权多元化改革，全力支持朝阳银行内部管理机制创新，推动朝柴动力破产重整、浪马轮胎上市，推动城发、水务、文旅、环境、交投、农垦等企业集团发展壮大。健全现代企业治理机制，推动国有企业健全完善各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司法人治理结构。完善对国有资本投资、运营公司及其他商业类企业（含产业集团）、公益类企业等不同类型的企业授权放权机制，有序开展国有资本投资运营公司改革试点，加快推进市场化选聘职业经理人制度、市场化薪酬管理制度和股权激励员工持股等办法，实现以管资产、管企业向以管资本为主转变，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

**深化农村综合改革。**深化农村土地承包经营制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，落实 2024 年全市 692 万亩承包地第二轮承包到期后再延长 30 年政策，推进“三权”分置改革。“十四五”期间，完成土地承包经营权确权登记颁证；稳定完善草原承包经营制度，规范草原承包行为和管理方式；建立健全县级仲裁委员会，开展农村土地承包仲裁调解规范化建设；土地流转面积

达到 300 万亩，流转比例 43%。**深化农村集体产权制度改革。**推进集体资产折股量化、股份合作制改革。制定完善村集体经济组织章程，完成农村集体经济组织登记赋码颁证。推动资源变资产、资金变股金、农民变股民改革。探索发展新型集体经济的有效途径，确保农村集体资产保值增值。**稳慎推进农村宅基地“三权分置”改革。**抓好农村宅基地改革试点，适度放活宅基地使用权。有序推进房地一体的农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证。开展闲置宅基地有偿退出与集约利用。建立健全市县乡村四级宅基地管理机制。**深化集体林权制度改革。**引导农户利用家庭承包或流转林地，以投资、入股、合作等多种形式发展林业专业合作社、家庭林场、股份合作林场等新型林业经营主体。完善森林保险制度，扩大森林保险覆盖面，建立健全森林保险费率调整机制，逐步提高保险金额，创新差别化的商品林保险新产品。

**推进财政体制改革。**深化乡镇财政体制改革，落实清理规范行政事业性收费和政府性基金相关政策。完善政府预算体系，优化财政资金使用结构和方式。

**推进事业单位改革。**按照中央和省委决策部署，抓好市县乡事业单位改革，构建权责明晰、运转高效的事业单位服务保障体系。

## **第四章 大力推进开放合作战略，“向京向海” 推动高水平对外开放**

坚持陆海统筹，主动承接京津冀产业转移，转身向海，积极

融入全球、国内发展，打造对外开放合作新高地。

## **第一节 建设国家级承接京津冀产业转移示范区**

**主攻京津冀，积极承接产业转移。**坚持把京津冀地区作为对外开放合作的重中之重，深入研究疏解北京非首都功能的方向和重点，按照“建链、强链、补链、延链”的思路，紧盯有实力的央企、国企和大型民企，进一步加大主攻京津冀招商引资、老企业合资合作力度，开展集群式、产业链招商，积极引进北京地区高新技术和生产性服务业项目、天津和河北地区装备制造业项目；逐步建立成熟稳定的京津冀产业梯次承接机制，实现承接产业转移、传统产业转型升级和新兴产业发展协调并进。

**强化与京津冀地区平台对接。**高标准创建国家级京津冀产业转移示范区，积极争取中西部和东北重点地区承接产业转移平台建设中央预算内投资专项资金，加快七个省级开发区基础设施、公共服务平台建设，提高产业转移承接能力，打造产业发展高地。全面加强与中关村科技园、天津滨海新区等国家级产业平台对接力度，探索创建京朝、津朝产业园，谋划税收分成、人员跨区域流动、产学研合作新模式。借鉴发达地区特色产业园区运营模式，招引北京中关村、天津滨海新区等第三方专业机构运营特色产业园区，面向新兴产业发展不同阶段特殊需求，灵活精准施策推动园区发展。强力推进大学院所进园区进企业，深化与京津冀地区高校、院所及其他各类产业孵化平台的对接合作，建立利益联结机制和利益联合体，促进京津冀地区科技成果加速落地转化，积极引进一批研发在北京、生产在朝阳的高新技术项目。

## 第二节 “转身向海”，全面提高对外开放水平

**构建东北亚经贸生态圈。**积极参与和融入 RCEP 和“一带一路”倡议，深度参与东亚日本、韩国，以及中蒙俄经济走廊建设。加大对东北亚国家招商引资力度，围绕日本先进技术、高端装备制造，韩国现代农业、科技电子、医疗美容，俄罗斯能源资源、木材加工、食品加工等领域，开展有针对性招商；提升与 RCEP、东北亚区域贸易合作水平。引进、进口新技术、新设备、新材料和关键零部件，推动我市汽车零部件、工程机械、紫砂、花卉、轮胎等优势产品出口；大力引进知名跨境电商企业入住朝阳，创建日韩产业园区。

**建设全国区域合作新势力。**转身向海，积极参与辽宁沿海经济带和环渤海区域交流合作，推进与环渤海地区其他省市对接、市际协作和对口支援等方面的交流合作，提高合作层次，理顺合作机制。加强与周边城市合作，构建“锡赤朝锦”辽蒙海陆开放合作实验区；加强与长三角、珠三角的联系，积极吸引台资港企到朝阳发展，建设促进两岸（两地）产业融合发展试验区。

**推进对口合作。**积极推进与江苏镇江合作，在两市战略合作框架基础上，重点推进两地产业合作和互派挂职人员交流合作，招商引资项目“互飞互利”，学习借鉴镇江营商环境建设经验和园区管理运营；全力做好新疆生产建设兵团九师对口支援工作，支持兵团九师项目建设，推动援疆消费扶贫工作，支持新疆生产建设兵团九师特色产品开拓朝阳市场；全力推进与大连对口合作，在一二三产领域实现全方位对接合作，推动大连项目落户朝阳。



### 第三节 创新招商引资体制机制

**完善招商引资服务机制。**建立完善“1+4”抓招商抓项目抓服务机制和“1+15”向上争取机制，强力实施优化营商环境“4抓”机制，围绕京津冀产业转移、老企业对外合资合作、大学进园区进企业、农产品深加工、现代物流、文化旅游、城镇建设、乡镇飞地、补齐基础设施和民生领域短板项目，全力抓好招商引资工作，实施新开工500万元以上项目3000个以上，固定资产投资总量实现3500亿元。

#### 专栏 3: 创新招商引资体制机制

##### **“1+4”抓招商抓项目抓服务机制**

“1”：即坚持领导带头抓。市县党政主要领导把抓招商抓项目抓服务抓发展作为“一号工程”，建立带头招、亲自服和专班推、调度推、通报推、拉练推和总结表彰推的推进机制。

“4”：即部门、开发区、乡镇和企业抓。

部门抓：建立政府分管领导负责、重点部门牵头的“1+7”行业招商机制，基本实现部门招商全覆盖。

开发区抓：建立县（市）区委书记和政府常务副县长（市）区长兼开发区主任和常务副主任、常务副主任坐镇开发区、一名县（市）区常委常驻开发区、开发区所在乡镇书记兼开发区副主任的领导体制，全员、全年抓招商抓项目。

乡镇抓：乡镇党政主要领导负总责，抽调优秀乡镇干部、村书记和企业家，组建专门队伍，共同抓招商抓项目。建立“开发区+乡镇”机制，开发区副主任分包乡镇，指导抓招商抓项目。

企业抓：建立“乡镇+企业”“业务局+企业”机制，以老企业对外合资合作和大学进园区进企业为抓手，助企对接合作伙伴、组建校企院企联盟，鼓励企业招商，促进做强升级，实现以商招商。

##### **“1+15”向上争取机制**

“1”：成立1个工作推进组。市长为总协调人，常务副市长为副总协调人，市发改、工信、交通、水务等有关部门为成员单位的工作推进组，抽调精干力量集中办公，全力做好向上争取和债券发行。

“15”：设立15个专项工作组。设立综合协调、工业及信息化、科技、能源数字、农业、水利、交通、商贸、文旅（体育）、教育、卫生、民政、应急、城镇建设、

生态环境 15 个工作组，专项推进，全力争取国省重大政策和中央预算内投资、地方政府债券等各类资金支持。

#### **优化营商环境“4抓”机制**

**领导干部带头抓。**把优化营商环境作为一把手工程，书记市长亲自抓、带头抓，县区党政主要领导亲自抓、全力抓，一抓到底、一盯到底。市县两级党委成立营商环境建设办公室，分别由 1 名副职领导任办公室主任，兼任营商局局长。

**营商局牵头抓。**市县两级营商局负责营商环境建设的综合协调、监督指导、检查考核和体制机制创新推进工作。

**政府业务部门系统抓。**坚持市县业务部门联动，自然资源、住建、公安、人社、生态环境等业务部门统筹抓好本系统优化营商环境改革。

**党委部门抓宣传、抓督查、抓考核、抓问责。**纪委监委负责监督执纪问责。市委督查室负责督查检查。组织部门负责绩效考核。宣传部门负责宣传教育引导。

**创新招商引资体制机制。**统筹整合各县（市）区、市直部门、经济开发区招商信息资源，建立完善重大项目信息报告制度，做到信息共享；统筹各县（市）区招商优惠政策，探索建立区域间利益分享机制，推动高质量项目落地到适合产业发展的地区；统筹专项债券、突破辽西北等政策资金向开发区倾斜，提升基础设施水平、土地储备面积和承载大项目能力。

### **第四节 创新对外开放新模式**

**开创利用外资新局面。**鼓励外商投资用高新技术和先进适用技术改造传统产业，引导外资投向先进制造业、现代服务业、现代农业等领域。鼓励外资以参股、并购等方式参与企业改组改造和兼并重组。利用好境外资本市场，积极推进企业境外上市。促进引资与引智相结合，进一步发挥外资作为引进先进技术、管理经验和高素质人才载体的作用。

**培育对外贸易新优势。**加快保税区建设，推进龙城汽车零部件

件、北票五丰蜂产品等国家级和朝阳县有色金属、双塔矿山机械等省级外贸基地建设；依托辽宁新洁安、辽宁五丰、朝阳本色、辽宁格兰、飞马集团、浪马轮胎等重点出口企业，全面加强国家级、省级出口示范区建设；加快发展服务外包，建立完善服务外包推进体系；建立跨境电商完整产业链，推动跨境电商专业化、产业化；加快培育战略型、领军型外贸企业，打造具有自主品牌的外贸出口产品，不断增强外贸出口竞争新优势；鼓励和引导出口型企业建立境外营销网络，发展直接面向境外消费者的营销模式；引导企业扩大先进技术、设备、关键零部件进口，提高产品核心竞争力。鼓励冶金、轮胎企业扩大铁矿石、橡胶等资源性产品进口，支持大型零售企业建立进口商品直销中心、国际名品室内街区、引进世界知名品牌代理企业和进口独家代理企业在朝阳设立分公司和代理交易平台，引导消费回流。

**鼓励企业“走出去”。**引导产业“走出去”以及与其它国家、地区合作开辟第三方市场，找准对外产能合作的切入点，重点支持我市新能源汽车、新能源、装备制造等优势产业开展国际产能合作。搭建企业走出去综合服务平台，引导企业与工业地产运营商、金融机构等合作，共建海外高水平产业园区。

## **第五章 加快构建以“五大产业集群”为牵动的现代工业产业体系,争创新型工业化城市**

坚持一手抓增量、一手抓存量，全力引进一批新企业、建设一批新项目、增育壮大“新字号”，改造升级“老字号”、深度

开发“原字号”，全力拉长产业链、优化产业链、占据增值点。全力培育壮大五大产业集群，形成一批好产业、好项目，从根本上解决朝阳的经济结构问题。

## 第一节 做强做大五大产业集群

①**做强做大钢铁冶金产业集群。**以凌钢、鞍朝钢产能提升为基础，推进产品精深加工，提升产业链条延展度和丰厚度，打造千亿级钢铁冶金产业集群，促进朝阳冶金产业迈向价值链供应链中高端。

——**做强凌钢。加快混改步伐。**引进实力雄厚、产业链长、带动能力强、差异化发展的大企业，参与凌钢混合所有制改革，推动凌钢做大做强，到“十四五”末，钢铁产能达到1000万吨、产值实现500亿的规模水平。**加强技术改造和产品升级。**进一步提升凌钢工艺装备水平，实现“建材做强、板带做专、特钢做优”，构建标准化、系列化、精品化的产品体系，提升中高端产品的有效供给水平，形成区域市场主导优势。**延伸产业链。**接长钢铁产业链，加强上下游产业配套协作，以产业合作和链条延伸为重点，逐步构建完整的钢铁精深加工产业链，推动钢铁产业与汽车及零部件业、装备制造业、装配式建筑业协同发展，形成全产业链竞争优势和品牌影响力。延伸煤化工产业链，以凌钢旭阳540万吨焦炭项目建设为契机，打造煤化工全产业链体系，实施甲醇、合成氨、煤焦油深加工等项目，构建实施焦炉煤气提氢—氢直接还原铁—还原铁粉—粉末冶金的新型产业链，发展氢能冶金。补齐环保产业链，推动环保治理智能化发展，积极引进环保智能管控

治理一体化工程公司，加快废气环保治理、废水与固废环保治理等环保产业入园。配套发展商贸物流业，以服务主导产业、增强市场竞争力为目标，建立集交易、配送、展销为一体的冶金产品“交易市场”，逐步将“交易市场”培育成为东北地区重要的冶金产品价格形成中心、交易中心、展示中心、物流集散中心和信息发布中心。

——**做大朝阳钢铁**。推进朝阳钢铁有限公司对外合资合作，加快实施扩能改造和精深加工项目，延伸产业链条，通过技改扩能升级，钢铁产能达到400万吨，配套建设100万吨焦化项目。

②**做强做大新材料产业集群**。围绕金属新材料、非金属新材料、新型复合材料、半导体材料、高分子膜材料进行深度开发，加快由原材料向新材料转化。

——**壮大有色金属材料产业**。依托朝阳丰富的金、钼、锰、镍、钒钛等有色金属矿产资源优势和业已形成的产业基础，按照整合资源、集中冶炼、精深加工、全链攻坚的发展思路，通过加强内引外联、合资合作，优化内部结构，着力促进产业发展一体化、集群化和高端化，推动有色金属材料产业高质量、有序发展。依托朝阳柳城经济开发区，以辽西钒钛资源综合利用产业技术研究院为技术平台，加大新技术、新产品研发投入和新建扩建力度，加快有色金属向产业链高端延伸，着力打造国家级乃至世界级有色金属新材料生产基地；围绕华锆、东锆、华祥新材，以海绵锆为中游主要产品，引进一批下游附加值高的项目，打造全国重要的锆系列产品生产基地；围绕百盛、金达钛业，以海绵钛为中游主要产品，力促钛产业链前延后伸，打造全国重要的钛系列产品生

产基地；鼓励和支持镍铁企业延长产业链条，建设不锈钢项目，把朝阳发展成为北方最具竞争力的不锈钢生产基地；围绕重点黄金产区，提高资源利用效率，打造东北最大的黄金精炼基地；围绕金达钼业，拓宽拉长钼系列产品，建设西部超导新材料产业园；扩大锰合金、高碳锰铁的产量，提高市场占有率，推进国能锰业硅锰合金新材料项目建设。

——**积极发展建材等非金属新材料产业。**重点发展非金属新材料、新型建筑材料和新型包装材料产业，支持无机纤维材料、膨润土新材料、摩擦材料、尾矿新型建筑材料、多层共挤包装材料等产品研发及技术攻关。发展新型环保绿色建筑材料，推动中国建材凌源非金属新材料产业园、北票海亮循环经济（建材）产业园、北票市装配式建材建设项目、节能门窗幕墙等项目建设；推进玄武岩连续纤维关键制备技术研发，抓好辽宁洪海节能科技有限公司投资年产4万吨玻璃棉制品、北票玄武岩复合材料生产等建材项目；加快玻璃制品产业发展，重点建设凌源玻璃纤维制品及深加工项目；围绕化工行业，建设辽宁红山化工股份有限公司民用爆破品及精细化工板块开发、建平县膨润土化工产业园、北票市橡胶用粘合剂生产、凌源市苯乙烯等化工新材料项目；加强紫砂资源综合技术开发，重点发展装饰陶瓷、工艺陶瓷和建筑陶瓷。

——**加快发展先进高分子新材料。**依托佛瑞达包装新材料产业园和喀左纸塑包装发展新型包装材料，发展新型环保、隔热、抗菌、高阻隔包装新材料及医用包装袋等，推进新材料及下游产品产业链发展，努力形成上下游产品配套协调的新材料产业体系。

重点推进佛瑞达年产 7 万吨高性能膜、喀左宝理塑研年产 5 万吨特种薄膜等重点项目。

**③做大做强电子信息装备制造产业集群。**利用军民融合电子元器件和电子装备生产基础，通过招商引资和老企业转型升级做大做强电子信息装备制造产业集群。

——**积极发展电子信息装备制造产业。**围绕建设“北方硅谷”，全力建设喀左开发区信息半导体新材料产业园；围绕电子信息产业发展，重点建设和硕科技产业园、航天电子产业园等；积极发展军工配套和汽车零部件配套电子产业，以航天电源有限公司和朝阳市无线电元件有限公司为龙头，发展军用民用电源、军用半导体器件、汽车扬声器等产品；以朝阳市加华电子为依托，积极与科研院所进行合作，支持军工类嵌入式产品的开发，重点发展工业软件、行业应用软件。

——**积极发展节能环保制造产业。**重点发展新型环保设备，医疗废物处理设备产业；支持新型除尘、脱硫、医疗废物处理技术及产品研发；支持环保机械制造、电力精密装备等企业，发展静电除尘设备、污水处理设备、空气净化设备、固废处理设备、消毒防腐设备、节能降耗设备、环卫清洁设备、环保材料；开发节能环保新产品，提升尾矿综合利用水平。

——**做大智能装备制造产业。**着力发展通用航空、高档仪器仪表、清洁能源装备、高端基础零部件等产业。推进建平县高端智能制造产业园、朝阳县辽西 5D 智能制造谷项目、朝阳新松机器人智能制造产业园、北票市德众科创产业园项目建设。

**④做大做强汽车及零部件产业集群。**利用 3 个整车生产资质

和柴油机、汽车底盘、轮毂、轮胎等产品基础，做大做强整车总量，做精做专配件产品，壮大群体规模，形成完整的产业链条。

——**建设辽宁省新能源（氢能）商务车生产基地。**以辽宁航天凌河汽车有限公司为龙头，整合各县（市）区汽车及零部件资源，按照“产业聚集度高、资源集约度高、技术含量高”的原则，重点开发新能源（氢能）商务车，抓住朝阳融入京津冀一体化的机遇期，调整定位，引入新能源基金，全力发展氢燃料电池汽车产业，聚焦氢燃料电池重卡及氢燃料电池公交、环卫专用车产品，在省内率先开展示范运营，力争到2025年，氢燃料电池商用车累计推广3000台，传统动力汽车产销量1.8万台，销售收入规模达到30亿元。

——**加快发展汽车零部件产业。**依托东风朝柴、浪马轮胎、飞马铸造等企业，在上游形成以柴油机、转向器、汽车轮胎、轮毂刹车鼓、液氢储运加核心部件等为主的汽车零部件生产线，在中游形成皮卡、重卡、环卫类专用车、新能源汽生产线，在下游形成以市场销售、维修服务为主的后续跟进服务体系。以东风朝柴动力为龙头发展动力总成系列，发展含发动机、曲轴、活塞、凸轮轴的系列配件。以喀左飞马、鹏达、飞鹏、金牛铸造和凌源车架为骨干企业发展底盘系列，发展车架、前后桥、轮毂刹车鼓、车架、转向器等底盘配件。以朝阳浪马、新长征轮胎和华兴万达轮胎等企业为骨干发展轮胎系列，发展含大、小轮胎、内胎、气门嘴等产品。以品歌电子科技、鹏达铸造、隆尧固威汽车配件等企业为基础，引进汽车零部件企业，发展车身系列零部件，包括驾驶室、保险杠、座椅、汽车玻璃、内饰件、橡胶塑料件、仪表



等。以航天凌河汽车为龙头，发展低温泵、阀等液氢储运加核心零部件。重点推进浪马 400 万条钢丝子午线轮胎项目、航天凌河智慧氢燃料电池商用车生产基地项目、凌源汽车零部件产业园、北票汽车配件产业园建设项目、凌源装备零部件产业园建设项目。

**⑤做大做强数字经济产业集群。**把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，实现大数据技术在政务、制造、金融、商务、物流等领域广泛应用。重点推进清华紫光云数字经济产业园、5G 基础设施、智慧园区、智慧工厂、智慧城市等项目建设，用人工智能和数字技术为产业赋能。

**——加快构建新一代信息基础设施体系。**科学布局支撑数字化发展的基础网络体系，统筹推进数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，提升 5G、人工智能等应用场景支撑能力，推动光纤宽带和移动宽带网络升级。推动城乡宽带和基础网络全覆盖，以中心城市、县城、重点镇、开发区、旅游景区为重点，率先布局建设区域性 5G 网络，实现千户以下行政村、国道、省道、普铁等交通干线的 5G 覆盖，绝大多数农村聚居区地域实现 5G 信号覆盖，深入实施“宽带朝阳”战略，全面推进光纤入户，推进城区具备千兆以上接入服务能力，有条件的行政村实现百兆以上宽带接入，开启第五代移动通信商用步伐。

**——加快数字平台培育和引进。**依托三大运营商和紫光集团，围绕城市节点云，数据中心、工业互联网，智能制造、智慧城市等领域推进朝阳市一体化数据中心建设。依托浪潮软件集团建设朝阳区域云计算中心，推进朝阳城市大脑项目；加快建设朝阳市

智慧城市项目，实现政府治理能力和服务水平全面提升，智慧产业集聚发展。大力推广“5G+工业互联网”应用。上云企业达到1000家，建设3家“5G+工业互联网”示范工厂、7家“5G+工业互联网”示范园区。培育1家省级工业互联网平台，鼓励企业建设行业级、区域级标识解析二级节点。

**一一发展数字经济。推动数字产业化。**通过数字经济催生新产业，完善信息通信、软件服务等数字产业链，推动大数据、人工智能等产业发展；利用互联网整合线上线下资源，支持平台经济、共享经济、众包众创、个性化定制、数字创意、数字出版、数字影音等数字化新业态。**加快产业数字化。**加快发展数字农业，围绕乡村振兴战略任务，发展数字田园、AI种植、农业工厂，推进农产品电子化交易，开展农业物联网应用示范基地建设，以凌源市作为国家数字乡村试点建设为牵引，推动全市数字乡村建设。加快构建工业互联网，支持传统工业开展数字化改造，以冶金、化工、装备制造等产业为重点，培育建设智能工厂、数字车间、智慧园区建设，推广智能制造生产模式，推动制造业向高端化发展。着力培育服务型制造业，积极培育智慧仓储、无车承运、物流物联网示范项目，助推产业转型升级。

**一一建设数字社会。**深度开发各类便民应用，支持互联网企业与医疗机构建设互联网医院，开展远程诊断和健康管理服务，建立共享数据资源库和智慧医疗健康大数据平台；支持企业开展智慧教育业务，引导学校与平台型企业合作开发优质线上教育产品，试点开展互联网教学。充分应用大数据发展智慧旅游网络，探索智慧交通、智慧社区、智慧物流、智慧零售等智慧应用场景，

推动市政、能源、水利、铁路、公路等传统基础设施数字化升级，夯实智慧公共卫生安全及应急设施基础能力；运用新一代信息技术在社会精准治理领域开展应用试点示范，打造服务业数字化转型高地，赋能新型智慧城市建设。

——**建设数字政府**。加快建设一体化政务信息平台，全面接入全国统一的数据共享平台、政务服务平台、协同办公平台。推进全市政务流程全面优化，加快政府管理服务标准化、规范化、透明化，推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，提高政府行政效率。运用数字技术和互联网思维改进政务服务模式、拓展政务服务功能、推动更多民生服务事项“一网通办”。

——**促进数据开放共享**。加强与社会大数据的汇聚整合和关联分析，实现政府大数据资源信息共享、公共数据资源开发共享、大数据产业孵化、智慧城市建设与管理、大数据便民惠民服务。以政府公共数据开放共享为重点，推动建立统一的数据采集传输标准、数据交换平台和数据共享机制。打破数据壁垒，推动市场监管、城市管理、公共服务、民生保障和社会治理等方面的数据共享，加强对互联网重要数据资源的备份及保护，为数字经济发展提供有力支撑。

——**提高全民数字化能力**。构建符合市情的数字素养教育体系，加强数字技能普及培训，提升全民数字技能。鼓励校企深入合作，培养一批具有国际竞争力的相关产业技术人才和技能型人才，以多种方式吸引高端专业人才来朝发展。

## 第二节 推进老企业转型升级、创新发展

坚持本地企业和外来企业同等待遇、同等服务，建立常态化服务老企业机制，让老企业在朝阳安心发展。狠抓老企业转型升级、创新发展，尽快实现转型升级、做大做强。

**强力推动老企业对外合作。**推动老企业利用存量资源引进战略合作伙伴扩大再生产，尽快实现转型升级、做大做强。以市场和企业需求为导向，推进创新驱动及大学进园区进企业，建立更为紧密的校企利益联结机制，加速引进资金、人才、科技成果、市场和先进管理方式，提高科技成果落地转化率。“十四五”时期，确保对外合资合作老企业累计达到 1000 户以上。

**提升产业集群绿色发展水平。**加快铁选、钢铁、建材、化工、有色金属冶炼等高耗能、高污染行业实施清洁生产技术改造步伐。推进尾矿、废石、粉煤灰等资源跨区域协同利用。开展增品种、提品质、创品牌活动，提升纺织、食品饮料、机械加工等传统产业的竞争力。加大盘活“僵尸企业”力度，对资产具有价值、具备盘活条件的企业合资合作重组一批，用淘汰机制保障绿色发展。

**补齐产业链条短板。**围绕全市重点产业集群、重点产业园，明晰对外合资合作方向，通过强链、补链、建链等方式向高端化发展、服务化延伸，形成产业互补的产业群，促进产业集聚。

### 第三节 积极发展战略性新兴产业

创新发展模式，选择重点领域和优势产业，提升企业科技成果转化承载能力，利用先进技术改造提升传统产业，重点发展八大战略性新兴产业。

#### 专栏 4: 战略性新兴产业发展重点

**1. 新材料产业:** 支持超纯合金系列新材料产品、粉末冶金材料与制品、超硬度和强度特性的核级海绵锆新材料、无机纤维材料、膨润土新材料、摩擦材料、尾矿新型建筑材料、多层共挤包装材料等产品研发及技术攻关。推进玄武岩连续纤维关键制备技术研发。发展新型环保绿色建筑材料和膨润土制品等深加工产品, 加强紫砂资源综合技术开发, 重点发展装饰陶瓷、工艺陶瓷和建筑陶瓷。

**2. 节能与环保产业:** 重点发展新型环保设备, 医疗废物处理设备产业。支持新型除尘、脱硫、医疗废物处理技术及产品研发。支持一诺环保产业园及医疗器械产业园。支持环保机械制造、电力精密装备等企业, 发展静电除尘设备、污水处理设备、空气净化设备、固废处理设备、消毒防腐设备、节能降耗设备、环卫清洁设备、环保材料等, 同时开发生产节能环保新产品, 提升尾矿综合利用水平。

**3. 生物技术产业:** 重点发展生物农药、生物肥料、生物饲料产业。支持新型生物农药、生物有机肥、秸秆降解技术和土壤微生态变化规律及调控技术研究和新产品开发。支持施可丰生态有机复合肥产业园、天赢蔬菜(食用菌)产业园建设。

**4. 新能源汽车产业:** 重点发展纯电动商用车、专用汽车、新能源低速四轮电动车、新能源动力电池、电机和控制系统等核心零部件, 加快氢能汽车生产制造与推广。

**5. 高端设备制造业:** 加强基础工艺和基础材料研究, 实现关键零部件自主化, 提升基础配套体系发展水平。重点发展高端数控机床、发动机、智能机器人、大型成套设备、通用航空、高档仪器仪表、清洁能源装备、节能环保装备、高端基础零部件。同时, 加快推进传统设备制造业企业的改造升级步伐, 推进装备制造业转型。

**6. 新能源装备产业:** 瞄准先进技术方向, 研究开发新能源和可再生资源装备, 力争在风机总体设计、风机叶片、主轴承等方面有所突破。研究开发高转化率太阳能电池组件、直流输电系统、大功率光伏并网逆变器、大容量储能设备等并网发电站及分布式光伏电站产品。

**7. 电子信息产业:** 重点发展军工配套和汽车零部件配套电子产业, 以航天电源有限公司和朝阳市无线电元件有限公司为龙头, 发展军用民用电源、军用半导体器件、汽车扬声器等产品。以朝阳市加华电子为依托, 积极与科研院所进行合作, 着力发展工业软件、行业应用软件和解决方案, 重点支持军工类嵌入式产品的开发, 提升产品技术含量。

**8. 精细化工产业:** 依托现有的朝阳市精细化工和特色膨润土精深加工产业基础, 积极推进与轮胎产业配套的相关精细化工产品的生产能力及技术水平的提升。同时, 围绕传统化工产业, 加快转型升级步伐, 不断提升产品品种和档次。

### 第四节 提升开发区承载能力和建设水平

抢抓新一轮东北振兴和京津冀协同发展机遇, 践行高质量发

展，打造开发区“7+N”产业布局，即每个开发区形成1个主题鲜明、特色突出的主导产业，3-5个支撑主导产业发展的重点产业园。到“十四五”末，全市经济技术开发区自主招商投资5000万元以上项目700个以上，形成规模效应明显、主导产业突出、特色鲜明的五大产业集群。

**坚持高水平规划、高标准建设、高质量发展。**高标准完善开发区总体规划和产业规划，紧紧围绕产业集群建设，全力引进高端装备制造、新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业项目，推进开发区集群化、特色化发展。通过规划调整统筹开发区布局，实行“一县一区、一区多园”引导劳动密集型产业、县域特色经济及农村二三产业在园区集聚发展，增强园区内生增长动力。

专栏 5：各开发区发展重点

**北票经济开发区：**建设北票环保装备制造产业集群，推进施可丰生态环保产业园、智能环保制造产业园、新能源电池汽配产业园、冶金循环经济产业园、海亮循环经济产业园建设。

**凌源经济开发区：**建设凌源汽车及零部件制造产业集群，推进凌钢产业园、炜盛非金属新材料产业园、航天凌河智慧氢燃料电池商用车产业园、中国建材非金属新材料产业园、三沅环保产业园、石墨烯产业园建设。

**柳城经济开发区：**建设朝阳县有色金属新材料产业集群，推进华锆华祥锆产业园、百盛钛业产业园、国能锰产业园、航天阳光光纤产业园、大成高碳铬铁合金产业园、三石镍合金产业园、轻型起重机产业园建设。

**建平经济开发区：**建设建平机械设备制造产业集群，推进家居制造产业园、机械装备制造产业园、新型建材产业园、瑞鑫玻璃纤维制造产业园、高端智能门业制造产业园、耀华特种玻璃产业园建设。

**喀左经济开发区：**建设喀左装备制造产业集群，推进信息半导体新材料产业园、紫陶建材产业园、新型包装材料产业园、装备制造产业园建设。

**经济技术开发区：**建设朝阳经开区金属新材料产业集群，推进金达新材料产业园、

装备制造产业园、高科技电子产业园、新都黄金产业园建设。

**高新技术产业开发区：**建设朝阳高新区电子信息(军民融合)产业集群，推进鞍朝钢产业园、浪马轮胎产业园、中民佛瑞达包装新材料产业园、加华电子军民融合产业园、嘉寓新能源装备产业园建设。

**提高园区建设水平。**加强产业园区配套设施建设，促进城市水利、电力、通讯、供热、供气、环保等基础设施网络向园区延伸，实现互联互通；加快园区市场化运作，引入BT、BOT、PPP等模式，加快园区市场化运营，吸引社会资本参与或自建产业园区。加大向上争取力度，争取政策支持和地方政府债券额度，重点支持飞地园区建设；综合利用“向上争取+土地出让+住建、交通等部门资金”，完善基础设施、配套功能和服务体系建设；坚持产城互动发展，推动县域产业项目入园，合理配置土地资源，提高园区空间利用效率。

**专栏 6：京津冀产业转移示范区基础设施建设项目**

在全市 7 个经济开发区建设道路、桥梁、雨水、供热、燃气、通讯等配套基础设施。

1. 朝阳经济技术开发区基础设施建设项目，总投资 8 亿元。

2. 朝阳凌源经济开发区铁路路网建设项目，总投资 5 亿元，从凌源站到旭阳集团公司铁路专用线全长 4.4 公里。

3. 北票经济开发区东部环保产业集群基础设施建设项目，总投资 4 亿元。

4. 建平经济开发区产业园基础设施建设项目，总投资 5 亿元，包括精密制造产业园、高新技术产业园、物流产业园三部分建设内容。

5. 朝阳柳城经济开发区新材料（锆钛产业园）基础设施建设项目，总投资 8 亿元，主要建设内容包括锆产业园项目，规划总用地面积 3553.47 亩。

6. 朝阳喀左经济开发区农业产业园基础设施建设，总投资 4 亿元。建设工期为 2020 年 4 月至 2023 年 10 月。

7. 朝阳高新技术产业开发区新基建项目，总投资估算 11 亿元。

**加快完善智能标准生产设施。**围绕降低产业平台投产成本、

缩短企业产品上市周期，重点完善共享型的智能化标准化生产场所及设备，建设符合主导产业生产需求的标准厂房，打造承重、挑高、室内环境质量达标的生产场所，接入光纤宽带和物联网终端设备，配备数控机床等产业通用基础制造装备，配置高效率的设备运维软件系统。

**推动园区绿色发展。**落实新发展理念，按照高质量发展要求，严格招商项目环保准入关，加快引导开发区内现有企业实施清洁化改造，降低能耗水平。加强园区环保设施投入，实现园区污水、固废集中统一高效处理。加强园区环境改造力度，提高土地集约利用水平，把开发区建设成为绿色发展的示范区。

**完善体制、健全机制。**复制自贸区经验，把开发区建设成为全市改革创新先行区。建设便捷高效的一站式便企政务服务设施。下沉行政审批重心，植入自然资源、生态环境、市场监管、税务、人力资源社会保障等部门行政审批权限，融入农村产权流转交易和抵押融资等服务事项。全面推行“管委会+公司”新模式、新途径，支持开发区在土地一级开发、招商引资、科技服务、投融资等方面引入市场机制，鼓励民营资本在开发区建设运营特色区中园。建立健全企业家参与涉企政策制定机制。完善开发区领导体制和开发区与县区部门协同机制，重塑开发区审批、用人、薪酬、市场化投融资等服务和运行机制，真正建立“干部能上能下、人员能进能出、收入能高能低”的运行机制。建立跨开发区产业项目利益分享机制，支持园区将不符合自身产业定位的项目推介给其它园区，并按比例分享税收，避免园区间同质化竞争。



## 第六章 大力发展现代物流和文化旅游业，推动以“两大产业”为重点的现代服务业高质量发展

牢牢把握“双循环”和高质量发展要求，聚焦我市服务业重点领域和发展短板，优先发展物流业、文化旅游产业，改造提升传统商贸业，培育发展新兴产业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，打造一批以服务为主体的一二三产业融合型龙头企业。

### 第一节 建设辽冀蒙区域性物流中心

全力引进国内外知名物流企业进驻朝阳，加快推进亚琦商贸物流城、传化致远物流港、安徽西商农产品冷链物流园、京东 5G 数字经济产业园等项目建设，加快构建生产、运输、仓储、电商、流通、配送全链条服务，切实解决物流体系不完善、领军企业少、成本高等堵点问题，用现代物流促进一二三产业发展壮大。“十四五”期间，累计实施 5000 万元以上物流项目 100 个以上，其中 2021 年实施 35 个。

**构建物流产业新发展格局。**坚持高标准、高起点、高质量的原则，着力构建“1+5”现代物流发展格局，建成“一中心、两带、五园区、多节点、全辐射”物流空间格局，建设成为辽冀蒙区域性物流中心城市，基本建成环京津冀区域性消费中心城市。

**“一中心”：**包含“东南西北中”五个片区：中心片区依托城区打造智能物流统筹服务中心和高铁轻物流；东部片区打造东北亚农机汽车配件和医疗器械物流产业园；南部片区以航空物流

为主体打造“绿色、便捷、智慧”为核心的高端物流园；西部片区依托白音华-锦州港铁路专用线，规划建设工业品物流产业园和建筑材料物流产业园；北部片区建设国际商贸物流城和医药服务物流园。

**“两带”**：积极融入国家综合立体交通通道建设中，重点促成京津冀东北地区产业融合横向带、东北亚中蒙俄欧等国际商贸纵向带的国家级物流大通道；加快推进省市、市内物流通道之内的航空、铁路、高速公路、普通干线公路建设，构筑与周边省市、亚欧国家和地区的货物贸易、游客往来和互联互通，形成现代立体交通网络体系，加强我市与沿海港口之间的商贸联系，打造纵横贯通的国际内陆港。

**“五园区”**：根据各自区位优势、产业特色、资源禀赋和周边省（自治区）市产业特点，打造具有特色性、互补性、错位性的五个县（市）五大物流产业园。

**多节点**：围绕总体物流布局和区县功能定位，推进沿交通线、沿纵横两大物流产业通道的多层次物流中心、物流终端和物流平台等节点统筹布局，引进国内外知名物流企业和重大物流项目，推进全市物流园区建设。

**全辐射**：因地制宜，科学谋划，立足全国通道和规划节点的空间布局，充分借助天网物联的新业态驱动和按需智联的新模式驱动，推进我市数智物流生态网建设以及总部经济建设，用数字驱动来做好全辐射布局，不断加强京津冀和东三省的横向辐射，拓展南六港和蒙俄欧等的纵向辐射，深化智能化和信息化的上下辐射，实现以全球客户增质增量为中心的跨境、跨省、跨区域现

代物流的立体辐射和高度融合。

**扶持龙头示范物流企业。** 培育形成一批资源整合能力强、运营模式先进的枢纽运营企业。引导朝阳交投集团、国电电力、凌源钢铁等大型企业集团，整合社会资源，实施跨行业、跨领域的联合、重组和并购，在国际物流、干线运输、城市配送、冷链物流、电商快递等领域培育龙头骨干企业。支持本土邮政、快递企业发展壮大。充分发挥亚琦、致远等物流企业的示范带动作用，培育本土骨干物流企业，吸引太古冷链，UPS、DHL国际快递和四通一达（申通快递、圆通速递、中通快递、百世汇通、韵达快递）等设立货物转运中心。推动物流企业“走出去”，扩展国内外业务网络，引导传统运输仓储企业做强做大。引进国际国内领先物流企业，引进有国际物流运营能力和供应链集成控制能力的专业物流企业，有全国乃至国际运营网络的平台企业，全面提升现代物流及供应链管理理念，带动物流业向国际化、现代化、专业化、智能化方向发展。

**深化供应链上下游合作。** 支持企业采用服务外包、战略联盟、物流托管、合资合作等联动模式，打造“物流业+”联动发展新格局。推进冷链物流企业与大型批发市场、商超合作，实现设施设备标准衔接、信息系统、服务对接。以危化品生产基地为依托，强化危化品生产流通企业与物流企业间合作。推进电子商务与快递企业合作，提升快递企业对电子商务发展支撑作用。引导港口企业拓展服务领域，强化与大宗商品交易平台的合作与协同发展。

**发展物流企业联盟。** 支持企业创新联盟、联合方式，强化合作，优势互补，实现物流资源的高效利用与整合。加强引导“网

络平台、大型车队、门店加盟、企业联盟”等合作，通过资本注入、技术共享、服务统一以及标准对接等手段，打造全新产业形态。加强中小企业联盟有关制度、运营模式研究，开展中小企业联盟发展的试点示范工作。规范货运中介发展，充分发挥货运中介在衔接货主和物流企业间的桥梁纽带作用。

**加快物流园区建设。**按照产业布局和园区规划加快推进园区建设，使园区成为功能齐全、配套完善、节能降耗、绿色环保的先导区、示范区；成为科技创新、经验推广、项目落地、企业生成的孵化区、集聚区；成为审批便捷、信息畅通、检测快速、休闲娱乐的服务区、保障区。加快推进港铁物流、众信物流、绿港物流、朝阳区农产品、朝阳交投综合物流等物流园区建设，尽快成为与我市重点产业集群、重点产业园、重点项目相配套的多功能物流园区。

专栏7：“十四五”期间重点规划建设的物流项目

1. 双塔区数字智能物流交易产业城。
2. 龙城区京东跨境电商产业集群项目。
3. 龙城区亚琦国际物流商贸城。
4. 龙城区西商辽冀蒙农产品物流园项目。
5. 龙城区远兴集装箱物流。
6. 朝阳区新县城综合物流园。
7. 柳城经济开区综合物流园。
8. 朝阳区柳城经济开发区临港仓储保税区。
9. 北票市港铁飞地经济物流项目。
10. 北票市台吉新城仓储物流中心。
11. 凌源市致远现代综合物流基础设施建设项目。
12. 凌源市中国建材物流中心。

13. 建平县众信国际物流港农产品综合产业园。
14. 喀左辽冀蒙区域性物流分中心。
15. 喀左县公营子铁路物流园。
16. 喀左利州园区圣隆农产品物流合资合作项目。

**推进开放型物流通道建设。**围绕辽冀蒙区域物流中心城市和国家级物流枢纽城市等目标，按照“网络化、智能化、一体化”开发要求，深度对接京津冀、东北地区、中蒙俄欧等国家（地区）物流体系和国际物流通道，建设四通八达、便捷高效的交通运输综合体系，促进多式联运和高效中转，提升我市物流运输的综合能力。

**畅通陆路物流通道。**规划布局“京津冀和东北地区横向商贸物流经济带”的物流枢纽城市大通道，参与和对接京沈高铁、秦沈高铁、长深高速公路、国道京沈线、省道北杨线等通道，加快建设朝阳至秦沈高铁凌海南站铁路联络线等朝阳市铁路项目，建设（含升级改造）宝锦线、朝锦线、赤锦线、朝葫线、敖喀线、小叶线、宁孤线、凌兴线、辽小线、老宽线、北杨线、绥三线等。

**发展陆海联运大通道。**拓展大宗大件商品水路港口铁路运输业务，推动北票港铁飞地经济物流园和锦赤铁路朝阳北煤炭物流基地与锦州港和葫芦岛港的铁路联通；通过公路网络建设，实现我市工业园区、物流园区与南六港的陆港物流对接，通过南六港将货物运往全国各地，进而融入黄河三角洲经济圈、长三角经济圈和大湾区，带动“中蒙俄朝纵向商贸物流经济带”的北部物流发展。

**构筑空中运输走廊。**提速开发与北京、天津、石家庄、上海、深圳等大型航空枢纽之间“空中快线”，开通呼和浩特、锡林郭勒航线，打造国家级纵横物流通道的空中航运走廊，成为链接东北、华北、东部沿海地区，辐射全国的重要交通枢纽。

**推动物流业多元发展。**大力发展**电商物流**。鼓励传统物流企业与电商融合发展，构建适应电商发展的物流服务体系，探索推广“电商+产品+物流”直通车模式，抓好电商物流产业链全程质量监控和溯源体系建设，强化产品和商品质量保障。以喀左县国家级电子商务进农村综合示范县建设为契机，推动全市电商物流产业发展。**加速提升冷链物流**。围绕肉类、水产品、果蔬、冷冻半成品、医药等产品，发展集预冷、加工、冷藏、配送、追溯等功能于一体的全程冷链物流。鼓励农副产品交易市场、第三方冷链物流企业、批发零售企业建设具有储存、分拣、加工、包装、配送、追溯等功能的低温加工配送中心。**加快完善寄递物流**。整合配送资源、优化配送方式、提高配送效率，建设高效城乡配送网络。积极推进邮政普遍服务均等化，加快快递网络向下拓展，持续推进“快递下乡”工程。推广中国邮政集团凌源分公司发展模式，提升集中理货、分拣、配送等服务水平，便利群众生活。**探索多方式联运物流**。加强运输方式间的协调衔接，大力发展铁公、空公、海公等多式联运，促进货源与公铁水空等运力资源有效匹配，降低汽车、火车等载运工具空驶率。探索利用赤大白铁路和锦州港朝阳仓储库建立“内陆港”。**促进现代物流和制造业高效融合**。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效。优化节点布局，完善配套设施，加强物流资源配置共享。鼓励物流外包，发展零库存管理、生产线边物流等新型业务。鼓励物流企业和制造企业协同“走出去”，提供安全可靠服务。**推动物流无缝化、绿色化、智能化发展**。加快推动5G、大数据、云计算、人工智能、区块链和物联

网与制造业供应链的深度融合，提升基础设施、装备和作业系统的信息化、自动化和智能化水平。优化集疏运体系，实现多种运输方式的无缝衔接。鼓励物流企业利用现代信息技术，大力发展移动终端消费等新兴流通模式。

## 第二节 建设全国重要的文化旅游目的地

创新景区开放合作模式，推进白垩纪旅游度假区、大黑山温泉度假区、长城国家文化公园、三燕龙城遗址保护利用等项目；依托温泉资源、山林资源，发展健康旅游产业，策划打造精品旅游线路，推进文旅大营销，叫响“花鸟源头、文明曙光”城市定位语，扩大“引客入朝”的渠道和增量；优化文旅产业空间布局，培育壮大文旅体育产业集聚区，加快文旅体育产业优化升级。

**优化全市旅游产业空间布局。**着力培育“一水连接、三园带动、四区环构、五带支撑”的空间发展格局。

### 专栏8：全市旅游产业空间布局

**“一水”**即大力发展凌河沿岸旅游景区，形成以大凌河风景区、天鹅湖、白石水库、龙源景区、凌河第一湾等重点景区为主体的凌河生态观光旅游带。

**“三园”**即重点打造长城国家文化公园（朝阳段）、三燕龙腾苑考古遗址公园和朝阳鸟化石国家地质公园，带动全市文化旅游产业发展。

**“四区”**即加快建设朝阳红山文化旅游主体功能区、老城区修复提升工程、凤凰山景区和大黑山景区，全力支撑历史文化名城建设。

**“五带”**即打造东部北票山水景观带、西部凌源特色小镇休闲带、南部朝阳县生态文化特色观光带、北部建平辽西山区乡村旅游带和中部喀左蒙古族风情康养度假带。

**培育壮大文化旅游体育产业集聚区。**依托“红山文化”、“化石文化”、“佛教文化”、“三燕文化”四大顶级文化旅游资源，构建文化旅游产业集聚区。加快实施三燕龙城遗址保护旅游工程，建设慕容大院，改造慕容街，保护好佑顺寺、关帝庙，建设三燕历史文化景区；支持长城国家文化公园（朝阳段）建设；以北京银泰凤凰山旅游景区开发为重点，建设凤凰山文化旅游产业示范区；启动牛河梁遗址保护规划修编工作，完善修建牛河梁国家考古公园电力、道路、绿化亮化、矿山地质环境治理等工程，推进中国数字图书馆与牛河梁景区合资合作，继续推进红山文化申报世界文化遗产工作；推进鸟化石国家地质公园提升改造，加快朝阳白垩纪旅游小镇、辽西游客集散中心、红豆杉产业园项目的配套设施建设，加速构建文化旅游产业集聚区；建设以大众健身、竞赛表演、体育休闲、体育旅游、培训为特色的现代体育服务业体系，引进、扶持10家以上体育用品生产骨干企业，形成产业基地。围绕重点景区，加大合资合作，力争每个县（市）区至少有一个景区成功对外合作。到“十四五”末，建成5A级景区1个，新增4A级景区2个、3A级景区4个。

**创建国家全域旅游示范区。**充分发挥农业资源相对丰富、文化底蕴厚重和毗邻京津冀的区位优势，打破行政区域界线，着力打造全域旅游城市，加快文化旅游产业的优化升级。积极推广喀左县建设成为国家全域旅游示范区的先进经验，推动北票市、建平县、朝阳县等县（市）区开展全域旅游示范区建设，使全域旅游成为新经济增长点。

**打造精品旅游线路。**依托凌源热水汤温泉和大黑山温泉，发



展“旅游+养老+养生+医疗+康复”等新型旅游业态，开发养老养生游线路；以历史文化和自然遗产为依托，打造红山文化神圣之旅、古生物化石文化神奇之旅、佛教文化神秘之旅等精品旅游线路；推进朝阳市红色教育基地及烈士纪念设施提质改造，打造以人物故居、遗址、纪念馆、博物馆为主的红色旅游线路；围绕高铁沿线、阎王鼻子水库至白石水库、境内燕汉长城等建设一批以休闲旅游为主的跨域旅游线路，策划一批跨区域旅游精品线路设计和包装，打造形成朝阳市“县（市）有点，以点带面，以面汇聚，全域整合”的精品旅游线路。着力发展集文化、休闲、娱乐和商业于一体的夜经济，全力推进大凌河旅游夜文化的建设。

**培育文旅体产业新业态。**依托朝阳丰富的温泉资源、山林资源，全面发展健康旅游产业；推动文化旅游与其它产业融合发展，在全市各县（市）区打造一批自驾游营地、房车营地、旅游驿站、户外探险、骑行赛车线路、精品民宿、第二军营、研学基地、现场制作体验等旅游新业态。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部，丰富业余体育赛事，创造具有朝阳特色的国字号、省字号的龙舟大赛、凤凰山自行车挑战赛、北票大黑山登山赛、万人徒步走大赛、朝阳国际马拉松大赛、每年一届的全民健身节和冰雪运动会、冰雪节，实现体育事业和产业相互促进、协调发展。

**培育壮大文化产业主体。**围绕“企业、行业、景区、园区”四个重点，坚持“抓大托中扶小”统筹发力，推动形成不同所有制文化企业共同发展、大中小微文化企业相互促进的产业组织体系。围绕全市明确的重点景区做好文化产业布局工作，实施10亿元以上重大项目带动战略，积极引进世界500强的文化企业地区总

部和全国100强文化企业及其研发基地、销售中心。

**完善文旅服务体系建设。**抓好景区（点）基础设施建设，着重解决路网、游客服务中心、旅游厕所、小吃一条街、WIFI覆盖、给排水、供热、电力、通信等基础设施建设；加快现代轻轨电车、旅游索道、观光电梯、低空旅游服务基地等新兴旅游设施建设，提升游客进入景区的便捷性、舒适性和通达性；完善停车场、加油站、服务区、旅游急救、共享充电桩等设施建设，满足自驾游、自助游、休闲游等新兴旅游需求；策划推出非遗产品、文物衍生品、农产品、化石礼品等“朝阳礼物”系列，满足旅游消费需求；培育壮大专业导游队伍，培养志愿者服务队伍，建立导游志愿者人才库。

**推进旅游大营销。**做好高铁沿线城市特别是在京津冀和东北腹地的营销推广工作。通过外展、推介会、主流媒体和新媒体宣传等形式，叫响“花鸟源头、文明曙光”城市定位语，树立朝阳旅游形象。加强各县（市）区旅游交通、市场营销、人才培养、景区开发等方面的交流合作，形成连点成线、串线成面、连片抱团的“廊带”组合式旅游发展格局。大力推动互联网营销，与驴妈妈、携程等知名网络文旅企业合作，加大线上推广力度。域内继续实施“一卡通”并探索与周边市合作，实现“一卡通”跨区域使用。继续实施“引客入朝”工程，建立完善异地投诉、协同管理、联合执法制度，打造跨区域无障碍旅游区。充分发挥体育赛事吸引域外人员的粘性作用，全力培育品牌赛事和申办国、省内有影响的赛事，扩大“引客入朝”的渠道和增量，拉动服务业收益率。

### 第三节 推动服务业提档升级

着力提升7个县（市）区服务业集聚区综合服务功能，做大做强现代物流、金融服务、商贸流通、电子商务、商务会展、医疗健康养老、旅游休闲、房地产开发、科技服务以及信息服务等十大现代服务业，推动现代服务业总量扩大、结构优化、业态创新、品质提升、全面发展。

**改造提升商贸流通业。**加快中心城区服务业发展，实施商圈提升工程，推动实体店改造转型升级，大力发展首店经济，激活线下消费。加快推进夜市、地摊经济发展，完善便民消费网络，优化便利店、菜市场布局，打造便民生活服务圈，促进城市消费升级。全面优化陶瓷、纺织、钢材、木材、粮油、汽车等专业市场。推进智慧农贸建设，在市区建设15个智慧农贸交易平台，打造特色的全产业链电子商务交易平台，先行将春华市场建成智慧农贸市场进行试点，成功后全部推开。重点提升北票庄头营蔬菜、凌源八里堡、建平朱碌科杂粮、喀左利州农产品、朝阳果菜批发等市场建设，服务我市三次产业融合发展。充分利用现有的客运站场资源，建立县、乡、村三级物流配送体系以及电子商务公共服务中心和电子商务服务站点。支持农产品批发市场、社区连锁超市、农村物流设施等公益性强的流通设施建设，鼓励连锁超市向县区、乡镇延伸发展，推动供应链下沉，补齐农村消费短板，促进农产品进城、工业品下乡。

**培育发展现代服务业。**积极推动商贸新业态发展，推动特许经营、电子商务、网络营销等现代经营方式，以商贸综合体、专业市场（平台）为主要载体，重点发展汽车服务、跨境电子商务、

服务贸易等领域；鼓励实体零售加快数字化转型，促进消费新业态、新模式、新场景的普及和应用，推进线下线上深度融合，支持线上经济、平台经济有序发展；加快发展创意设计、法律、审计、咨询、信息服务、财务管理等中介服务产业。

**推动金融保险业发展。**大力发展金融集聚区，以燕都新区为重点，整合规划建设朝阳金融中心，加大金融集聚区建设力度。到2025年，建成设施完备、功能配套、服务多元、配置合理的金融集聚区；积极组建、引进和完善非银行类金融机构，有效利用朝阳充裕的民间资本，推动民间金融发展，形成以信贷市场为基础，以资本市场为重点，金融业全面发展的金融市场格局；加快企业上市步伐，鼓励企业在主板、中小板、科创板、新三板、辽宁股权交易中心及上海股权托管交易中心挂牌融资。积极培育上市后备企业，到2025年末实现动态保持上市后备企业20户，重点上市后备企业5户，上市企业2户；引导保险行业积极改善市场结构、产品结构，对产品服务、销售、模式及风险管控等进行创新，走差异化发展道路。支持鼓励保险机构采取多种形式参与朝阳经济社会建设，加快保险行业对涉农、养老等领域的促进作用。大力引进保险机构，新增保险机构2家。至“十四五”末，保费收入争取实现50亿元以上。

**促进科技服务业发展。**以各县（市）区经济技术开发区为主要载体，共建科技创新联盟，探索互助合作的省级重点实验室、工程技术研究中心、大型仪器设备研究基地、技术标准检测评价机构。积极发展众创、众包、众扶、众筹等创新创业模式，共同培育壮大一批科技孵化器和企业孵化器。建立科技成果转化和交

易平台，积极开展知识产权交易、知识产权质押融资等业务。强化对东北亚、京津冀、辽宁沿海经济带的科技合作，拓展跨区域科技合作市场。

**大力发展商务会展业。**积极推进朝阳会展中心场馆建设，组织企业参加中国国际农产品交易会、中国农产品加工业投资贸易洽谈会、中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会、中国-东盟农业国际合作展等展销会。推进各县（市）区会展业错位发展，积极举办形式多样的特色展会。做大做强朝阳市“化石文化节”、“汽车博览会”、“美食节”；喀左县“紫砂文化节”；凌源市“百合节”、“葡萄节”；双塔区“杏花节”、“梨花节”；朝阳县“大枣节”等特色品牌展会。

#### 第四节 培育壮大康养医疗产业

加快打造全国知名养老养生健康产业基地，针对京津冀、沈长哈、环渤海地区等特大中城市养老压力日趋加重、养老资源不足、空气质量不良的现状，结合朝阳良好的生态环境和旅游文化历史资源，发展集“医、养、健、游”于一体的中高端养老养生健康产业。重点打造以喀左、龙城、双塔、朝阳县奈林皋为主的养老养生基地。

**优先发展“医养结合”养老产业。**加大医养结合产业市场化运作力度，向国内重点养老机构、重点企业宣传推介朝阳的新区位、新优势，积极引进一批高端养老机构和医疗机构。大力推进医养结合机构建设，支持有条件的医疗机构设置养老床位，养老机构设置医疗设施。提高社区卫生服务机构为老年人提供日常护

理、慢性病管理、康复、健康教育、咨询和中医养生保健等服务的能力。

**重点发展“候鸟式旅居”养老产业。**适应老年人养老+旅游+休闲需求，积极开发符合老年人需求、适合老年人年龄特点的绿色、无公害、有机农产品；加快养老培训教育、特色老年大学、养老康复中心建设，引进、引导和扶持企业积极研制老年护理用品、老年辅助用品、老年健身器材、老年疗养和保健器材以及老年服装等老年特殊用品，满足老年人的特殊需求和养老服务机构的需要。

**加快推进“医房结合”养老产业。**积极引进优质地产集团入驻，通过建设老年住宅区、老年大学、购物中心、酒店和医院等业态，实现“养老住宅销售+养老地产持有经营+综合商业租赁”相结合，形成功能齐全的养老服务产业链。

## 第五节 深度筑就双循环的新发展格局

**全面促进消费。**抓住国家建设以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成国内统一大市场机遇，聚焦消费全过程和重点消费领域，积极发展新业态，打造辽冀蒙区域性消费中心。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。利用大数据、物联网、云计算等数字化手段，重点培育信息消费、时尚消费、绿色消费、文旅消费、健康消费、养老消费等领域，促进实物消费和服务消费，激发消费新增长点。聚焦个性定制、体验感受、网络智能等新热点，积极发展平台经济、共享经济、

体验经济和创意经济等新业态，抢占周边区域市场，推动消费升级。大力推动城市、交通、文旅、就业、养老、教育、医疗、扶贫、公共安全、社区治理等应用场景模式创新，赋能企业实现模式升级，积极推广5G商用，发展5G+4K高清视频、5G+智能物流等，引导发展共享汽车、智能网联汽车，探索发展智慧养老、“互联网+家庭”等新模式。

**拓展投资空间。**优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施凌绥高速、阎王鼻子水库收尾续建、辽西北供水内蒙古支线工程（朝阳输水线路）、农村产业融合示范园基础设施建设、农产品冷链物流基础设施建设、辽冀蒙区域性物流中心等重大项目，推进朝阳市大凌河流域重要水源涵养区山水林田湖草生态保护修复、朝阳市历史遗留矿山生态修复工程、全域土地综合整治试点、朝阳市地质灾害治理工程和避险移民搬迁工程、公共卫生应急保障、防洪减灾等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

## 第七章 全力实施乡村振兴发展战略，推动以产业发展为基础的农业农村优先发展

以农业农村对外开放合作为突破口，以项目为中心、以项目为王，以增加农民收入为着力点，以农产品深加工为龙头，全力推进产业振兴，全力推进企业与农民合作共赢，全力推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，壮大“5+1”（5即“生猪、肉鸡、肉鸭、设施农业、杂粮5大产业”；1即“冷链物流和农村电商”产业）产业，实现农村一二三产业深度融合发展，推动农业从增产导向转向提质导向，增强农业创新力和竞争力，打造京津冀地区优质农产品供应基地、辽冀蒙区域农产品冷链物流中心和辽冀蒙区域农产品精深加工基地。

### 第一节 统筹推进以五大产业为主的优势特色产业发展

#### 壮大农业五大产业：

——**生猪产业**。实施温氏、正邦、牧源、东方希望等7个全产业链项目，生猪饲养量由700万头增加到1500万头，争创国家级生猪优势特色产业集群。

——**肉鸡产业**。实施宏发、禾丰、东方希望、韩伟等6个全产业链项目，饲养量由1.7亿只增加到5亿只，加快国家级白羽肉鸡优势特色产业集群建设。

——**肉鸭产业**。以实施超润肉鸭项目拉动肉鸭全产业链发展，饲养量由1000万只增加到2亿只以上。

同时，以标准化、规模化、环境友好型养殖为标准，加快提高规模化养殖场占比。鼓励和支持养殖企业建设高标准畜禽养殖



小区，提升畜禽养殖机械装备水平。加强辽育白牛、北票荆条蜂蜜等特色畜产品开发，发展青贮玉米、苜蓿种植，推广秸秆青贮、微贮、氨化技术。到“十四五”末，全市累计建成标准化畜禽养殖小区 5000 个，畜禽规模化养殖比重达到 90%以上；推进牛羊驴全产业链开发，饲养量分别达到 135 万头、740 万只、80 万头；饲料总产量达到 150 万吨，建成北方重要畜牧业生产、畜产品加工基地和京津冀畜产品供应基地。

专栏 9：全市畜牧业发展布局

生猪产业：以建平县、北票市、凌源市、朝阳县、龙城区为重点，加快推进建设高标准、规模化、生态化生猪养殖基地建设。重点推进江西正邦、河南牧原、广东温氏、东方希望等 7 个生猪全产业链项目，生猪饲养量由 700 万头增加到 1500 万头。

肉鸡产业：以北票市、建平县、朝阳县、喀左县为重点区域，重点推进宏发肉鸡、禾丰牧业、东方希望等 5 个肉鸡全产业链项目，肉鸡饲养量由 1.7 亿只增加到 5 亿只。提高给水、给料、清粪等自动化智能化装备水平，延伸肉鸡屠宰加工产业链条。

蛋鸡产业：以喀左县、龙城区为重点区域，以大连韩伟、辽宁新洁安、朝阳勤得利为龙头，推进蛋品全产业链发展，扩大对外出口。

肉牛产业：以朝阳县、建平县、喀左县、凌源市为重点区域，以分散饲养母牛、集中育肥的组织形式，加快辽育白牛全产业链开发，做强本地外销市场，拓展北京、天津消费市场。

肉羊产业：以建平县、北票市、朝阳县、喀左县、凌源市为重点区域，以辽宁鑫枫羊业、朝牧种畜、湖羊基地为龙头，推广改良育种、快速育肥技术，实现标准化养殖，壮大肉羊屠宰加工。

奶牛产业：以建平县为重点区域，以安兴牧业为龙头，实施振兴奶业苜蓿发展行动，提高牛奶品质，降低牛奶成本，提高奶业综合竞争力。

驴产业：以朝阳县、建平县为重点区域，加强与东阿集团合作，启动辽西驴社会化联合育种，引进大型肉驴屠宰加工企业，开发驴肉、驴血、驴奶、驴胎盘等特色产品。

肉鸭产业：以北票市、朝阳县为重点区域，培育鸭鹅加工企业，建设一批标准化规模化肉鸭示范基地，发展收购、屠宰、羽绒、蛋品全产业链。

——设施农业。大力实施 10 万亩设施农业建设工程和设施农

业提质增效工程。坚持棚体高标准与经济适用相结合，重点推广辽宁省第三代节能日光温室结构。加强设施农业良种繁育和工厂化育苗基地建设，优化设施农业结构。推进集成技术示范园建设，提高自动化、工厂化水平。“十四五”期间，培育3-5个现代化育苗中心，基本实现育苗自给自足；新建示范产业园5处、示范基地24个；每年新增设施农业生产面积2万亩（占地面积约6万亩）；花卉面积发展到3.2万亩，年产鲜切花3.8亿枝。到“十四五”末，全市设施农业达到100万亩，实现全市一半左右农户户均一栋棚，设施蔬菜总产量达到250万吨，巩固我市设施农业在全国规模优势地位。

**——杂粮产业。**以谷子、酒高粱等为重点，兼顾绿豆、红小豆、荞麦生产，大力发展杂粮初加工和深加工，积极引进国内大型酿酒龙头企业，打造中国北方重要的基酒生产基地。完善朱碌科杂粮批发市场建设，进一步扩大小米销售占有率，推动杂粮产业提质升级。到“十四五”末，全市杂粮面积达到200万亩，其中谷子种植面积130万亩，建平县超越内蒙古敖汉旗成为全国谷子种植第一大县；酒高粱种植面积50万亩，建设中国北方重要的基酒生产基地；其他杂粮20万亩。

**积极发展特色农业。**加快果业发展。以中小果园为重点，以苹果、大枣、梨、葡萄等优势品种为主，着力建设高标准精品示范果园。到“十四五”末，全市干鲜果园面积达到70万亩，实现产量50万吨、产值25亿元，户均1亩果园。积极引进干鲜果加工企业落户朝阳，实现果业产业链的延伸和农产品附加值的提升。积极发展食用菌生产，注重发展花生、烤烟、甜菜、西香瓜、小

菜、生姜、大葱、露地蔬菜等高效作物，逐步形成品种多样、品质优良、特色鲜明的发展格局。

**稳定粮食生产。**大力推动“藏粮于地”“藏粮于技”，全力保障国家粮食安全。“十四五”期间，建好管好用好全市 350 万亩高标准农田，全市粮食产量稳定在 50 亿斤以上。

#### 专栏 10：种植业发展布局

**设施农业基地。**凌源市重点发展黄瓜和花卉、北票市、朝阳县重点发展番茄，建平县重点发展葡萄，喀左县重点发展茄子、青椒，双塔区重点发展羊肚菌、露地蔬菜，龙城区重点发展金针菇、香菇。

**杂粮种植基地。**以怀志米业、永丰杂粮、格兰生态为龙头，推动谷子、酒高粱等杂粮规模化发展。建平县、双塔区重点发展谷子，朝阳县重点发展酒高粱；北票市、喀左县重点发展豆类。

**红干椒产业基地。**以朝阳和博公司为深加工龙头，以北票市马友营、台吉营等东北部乡镇为重点，辐射喀左县水泉镇以及建平县、朝阳县和凌源市，带动全市红干椒基地发展。

**中药材产业基地。**以建平县颈复康、凌源绿源中草药等企业为龙头，带动建平县义成功、黑水等 15 个乡镇，凌源市宋杖子周边 3 个乡镇，北票市蒙古营周边 3 个乡镇，重点发展苦参、五味子、黄芩等中药材品种。

**食用菌产业基地。**以朝阳县大庙镇、喀左县尤杖子乡和公营子镇、龙城区联合镇和天赢公司、凌源市三道河子镇、刀尔登镇为重点区域，发展平菇、香菇、金针菇、黑木耳、蛹虫草、羊肚菌，以及金福菇、高温蘑菇、白灵菇、大球盖菇等草腐菌品种。

## 第二节 着力建设七个农产品加工集聚区

以现代农业产业园为龙头，推动农业产业集聚发展，创建 5 个国家农产品特色优势区、5 个国家农业产业强镇、5 个国家“一村一品”示范村。以农业农村对外开放合作为突破口，全力引进培育一批国内外知名的农事龙头企业，实施一批农产品深加工项目，促进一二三产业融合发展。“十四五”时期，实施 10 亿元以

上产业振兴重点项目 18 个，总投资 354 亿元。实施 1000 万元以上农产品加工项目 360 个。全市农产品加工企业由 426 家发展到 600 家，主营业务收入实现翻番。

**推进农产品深加工集聚发展。**充分发挥各县（市）区资源禀赋和比较优势，推进农产品深加工向产地下沉，向中心镇、物流节点集聚，推动重大项目向集聚区集聚，形成特色鲜明的主导产业。“十四五”期间，每个县（市）区规划建设一个 10 平方公里的集聚区，核心区实现“七通一平”，全面提高项目承载力。

专栏 11：七个农产品加工集聚区建设

北票集聚区：以宏发、温氏、超润为龙头，重点发展肉鸡、生猪、肉鸭深加工产业。

凌源集聚区：以青怡坊、东远为龙头，重点发展花卉、蔬菜产业。

朝阳县集聚区：以东方希望为龙头，重点发展生猪、肉鸡深加工产业。

建平集聚区：以正邦、禾丰、怀志为龙头，重点发展生猪、肉鸡、杂粮深加工产业。

喀左集聚区：以韩伟、宏发为龙头，重点发展蛋品、肉鸡深加工产业。

双塔集聚区：以服务中心城区为主导，重点发展现代都市农业。

龙城集聚区：以天赢、柏慧为龙头，重点发展食用菌、肉制品深加工产业。

专栏 12：重点产业深加工布局

畜产品深加工：调整优化屠宰行业产业结构，逐步形成以现代屠宰加工企业跨区域流通和本地屠宰企业供给并重、流通有序的产业布局。重点围绕北票、凌源、朝阳县、建平县、喀左县等乡镇进行布局。

杂粮深加工：重点围绕建平县朱碌科镇、榆树林子镇，北票市龙潭乡、哈尔脑乡进行布局。

蔬菜深加工：重点围绕喀左县大城子（辣椒）、南哨（有机菜），凌源市北炉乡（脱水菜），朝阳县（小菜）松岭门乡、二十家子镇、大屯乡进行布局。

**建设辽宁省绿色农产品加工基地。推进农产品加工项目建设。**

“十四五”期间，进一步落实双“1+7”招商机制，突出产业集群招商、精准招商、以商招商，以京津冀、山东、河南为重点，积

极引进大型农产品加工企业，开展点对点招商洽谈。到“十四五”末，实施1000万元以上项目360个，引进全国农业百强企业10家以上。扩大“朝阳小米”“朝阳蔬菜”影响力，每年在北京等地举办4次展销会，推动朝阳优质农产品“走出去”。**壮大农业产业化龙头企业。**实施农业产业化龙头企业培育工程，引导龙头企业与新型经济主体建立紧密利益联结机制，支持龙头企业与农户建立稳定的产销协作关系，加强老企业对外合资合作，“十四五”期间，培育年销售收入超50亿元企业1家，超30亿元企业2家，超10亿元企业3家，超5亿元企业5家；农业产业化联合体累计达到60个；农产品加工企业总数达到600家以上，其中，国家级5家以上、省级110家以上。**提升农产品加工水平。**鼓励凌源宏瑞、柏慧燕都、北票宏发等重点屠宰加工企业提质，引导温氏、牧原、正邦、东方希望、中粮肉食等养殖企业发展屠宰及精深加工；推进白羽肉鸡特色产业集群、韩伟蛋鸡养殖及蛋粉加工项目建设，提升肉蛋鸡精深加工能力；盘活辽宁宏达牛业，推进辽宁鑫枫羊业达产达效，促进牛羊屠宰及精深加工；鼓励粮食加工企业研制生产营养、安全、健康的杂粮、米面、饮料、粥羹糊类等多元化食品，发展现代工艺加工传统风味制品；抓好天程生物食用菌产业园、朝花中药（扶贫）生产基地建设、佳华科技发展有限公司大豆蛋白加工、建平20万吨啤酒生产线异地扩能改造等重大项目实施；推动木材加工企业综合利用林业三剩物等发展板材深加工。

### 第三节 推动以冷链物流和农村电商产业为主的 农村三次产业融合发展

**加快发展农产品冷链物流。**以安徽西商、俄罗斯尚圣龙等物流园为龙头，建设覆盖市县乡村“1+5+1000”冷链物流体系，打造辽冀蒙农产品区域物流中心。在市区规划建设农产品骨干冷链物流中心，五个县（市）分别建设分中心，建设1000个左右乡镇产地仓储保鲜中心，形成市、县、乡村多层次现代化物流体系。推进仓储物流项目建设。加快北票市农联、凌源市红太阳农业数字物流产业园、朝阳县瑞民物流产业园、建平县众信物流产业园、喀左县绿港物流产业园建设，全力打造现代物流产业链供应链。

**大力发展农产品电子商务。**依托互联网平台，利用传统电商、直播电商、跨境电商等渠道，加快优势农产品上行，加速推进我市农产品外销。“十四五”期间，力争五个县（市）都成为国家“电商进农村”示范县。全市引进和培育农村电商龙头企业200家、跨境电商企业10家；每个县（市）区建设和完善高标准电商产业园1个、电商直播基地2个；每个乡镇建设和完善农村电商公共服务中心1个。到“十四五”末，全市农产品网络零售额达到100亿元，建成运营状况良好的线上旗舰店50家。

**加快发展农业生产性服务业。**健全农业社会化服务体系，提高农业生产性服务水平，拓展生产性服务领域，由土地托管、代耕代种等单一环节服务，向农技推广、烘干收储、市场信息、农资供应、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等多环节服务发展，实现“耕、种、防、收、销”全产业链服务。积极探索我市丘陵山区、设施农业等社会化服务模式。按照政府

牵头、银行配合、企业参与的三方协同方式，积极引进江浙地区经验丰富的商业银行，探索温室大棚、冷库、标准化养殖场等资本密集型农业设施确权颁证及抵押贷款。

**加快发展休闲农业和乡村旅游。**拓展朝阳设施农业、林果业、花卉产业功能，以朝阳独具特色的农村景观与农业活动为依托，深度结合“全域旅游”发展，开发精品景点线路，发展民宿和农家乐，大力推进休闲农业和乡村旅游。

#### 第四节 实施品牌质量提升工程

**确保农产品质量安全。**加快推行农产品合格证制度，建立农产品质量追溯体系，推进市、县农产品质量安全追溯管理信息平台建设，推动与部、省平台互联互通。绿色食品、有机农产品、地理标志农产品全部纳入追溯管理。保障畜产品质量安全，整顿规范饲料、兽药生产和经营行为，加强畜产品安全检测，提升动物疫病防控能力，确保全市无重大畜产品安全事件发生。到“十四五”末，我市争创成为国家农产品质量安全示范市。

**培育农产品知名品牌。**着力推进“朝阳小米”、“朝阳蔬菜”、“凌源花卉”等农产品区域公用品牌创建，加快绿色食品、有机农产品、地理标志产品认证，培育企业产品品牌。到“十四五”末，“朝阳蔬菜”晋升为国家级品牌，绿色食品达到100个，有机农产品达到50个，地理标志农产品达到30个，企业品牌达到120个，形成多层次有机结合的品牌集群。加快标准化基地建设。实施杂粮、蔬菜、水果标准化生产，加快标准化基地认证。组织绿色食品、有机农产品、地理标志产品生产加工企业，积极参加

中国国际农产品交易会、中国农产品加工业投资贸易洽谈会、中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会、中国-东盟农业国际合作展等展销会。每年在北京、沈阳、大连、开展优质农产品展销活动，推动朝阳特色农产品走出辽宁、迈向全国。

## 第五节 提高农业技术装备和信息化水平

**加快种养业良种普及。**“十四五”期间，以蔬菜、花卉种球、粮油、畜禽良种为重点，每年引进、试验、示范新品种 150 个，推广新品种 30-50 个。

**提升农业机械化水平。**以玉米收获机、大马力拖拉机、保护性耕作机械、深松整地机械为重点，保证玉米全程机械化、保护性耕作和深松整地作业需求。推进设施农业、经济作物、养殖业、林果业、农产品初加工等机械化，大力培育农机服务组织。扩大农机作业覆盖面，重点开展保护性耕作、深松作业，有效提升耕地质量、综合生产能力，全市耕种收机械化水平稳定在 85%以上。

**推进高标准农田建设。**按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”要求，围绕“田、土、水、路、林、电、技、管”八项措施，因地制宜，分类施策，按流域、按规模、按年度实施高标准农田建设。新建高标准农田 100 万亩，提质增效 60 万亩。

**发展智慧农业、数字农业。**推动智能感知、智能分析、智能控制技术与装备在设施园艺上的集成应用，建设环境控制、水肥药精准施用、精准种植、农机智能作业与调度监控、智能分等分级决策系统，推进设施农业生产经营智能管理。整合畜禽养殖全



产业链信息，对饲料生产、畜禽养殖、屠宰、加工等环节数据进行深度分析，充分发挥预测作用。

## **第六节 培育拓展新型农业经营主体**

大力培育新型农业经营主体，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。稳步推进“土地股份合作社+农业职业经理人+现代农业综合服务”的农业共营制新型经营体系建设，提高农业共营制规范化、标准化水平。探索推进龙头企业带动设施农业全产业链生产经营模式，推动设施农业延长产业链、打造供应链、提升价值链。到“十四五”末，全市农民合作社稳定在5000家左右，入社农户占全市农户总数40%以上；家庭农场发展到1万家以上；县级以上示范合作社、示范家庭农场分别达到400个、500个，农民合作社“质量提升、整县推进”实现全覆盖；土地股份合作社入股面积达到120万亩，全市土地流转和规模经营超过全省平均水平；设施农业全产业链生产经营模式覆盖率达到20%。

## **第七节 发展壮大镇村集体经济**

加强镇村组集体资产、资金、资源统一管理，推动集体经营性资产股份合作制改造。充分利用四荒、田地、山林等集体资产和优势资源，引进产业业主，因地制宜发展农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、健康养生等新产业新业态。开展清产核资、身份确认、股份量化，建立村集体、合作社、农户等多方利益联结机制，实现资产保值增值、集体和农民双增收。通过就业带动、

股份分红、股份合作等形式，让农民合理分享产业增值收益。促进有劳动力的群众通过技术培训，到本村的合作社、企业务工。对经营状况良好的产业可引导群众用自有资金、上级补助资金进行入股。

## **第八章 以实施城市提升战略为突破口，构建城乡联动、协同发展的新型城镇化体系**

坚持统筹兼顾、因地制宜、区域协同、城乡一体，在强化协调中拓展发展空间，在缩小差距中彰显和谐包容，在推进均衡中增强可持续发展能力，把朝阳建成区域性综合城市，初步形成大城市建设体系。

### **第一节 提高中心城市能级**

实施城市建设提升战略，用市场化手段撬动社会资本，引进有实力的知名企业参与城市建设。突出中心城市“一山·一水·两园”建设，叫响化石文化和三燕文化品牌，打造“双120”中心城市（建成区120平方公里、人口120万），到“十四五”末，中心城区达到大城市标准。

**促进人口集聚增长。**通过科教育人、双创引人、健康养人等系列行动，促进人口集聚，以人口势能带动经济动能，推动人口与经济良性互动。优化人口空间布局，重点提高燕都新城和河东组团两大区域的人口集聚度和承载力。大力实施“引人聚才”计划，加强政策引导，实现落户常住人口与本地户籍人口基本公共服务无差异待遇，一方面抓高水平人才，实现育才、引才、留才

一条龙服务；另一方面抓农业转移劳动力，做好农民工进城落户保障服务工作。

**提升城市内涵。**充分运用朝阳作为中华民族 5000 年文明发源地、三燕古都、化石之乡、东北亚佛教中心等为国内外熟知的形象特质，进一步提炼升华文化底蕴，并通过城市标志性建筑如红山女神、玉猪龙、古城墙等载体加以传承发扬，形成朝阳传统文化与现代艺术和谐共生的城市文化体系。

**完善中心城区功能。**积极拓展中心城区发展空间，加快建设燕都新区、河东新区和高铁服务区。强力推进主城区“退二进三”，重点发展信息服务、金融商务、文化旅游和现代商贸等产业，增强中心城区综合服务能力。完成棚户区和城中村改造，加快完善提升城市功能。深入挖掘文化资源中蕴藏的价值内涵，打造独特的城市 IP，更好实现城市价值，促进城市业态、文化景观、健身功能设施、人居环境的有机更新，着力塑造城市新亮点、新坐标。加快中心城区近郊都市区建设，统筹包括产业园区在内的重大基础设施空间布局规划和建设，推进两区乡（镇）同城化、一体化发展。

### **加强城市基础设施建设。**

①**市政公用设施。**结合京沈高铁全线开通，规划建设城市快速路，形成四通八达的交通网络。完善城市道路网络系统，提高路网密度，完善道路骨架，畅通道路微循环，推进网络化的城市慢行系统建设，重点实施长江路友谊大街立交桥加固改造工程、营州大桥新建工程、黄河路下交桥附属道路工程和背街小巷提升改造工程、提质改造黄河路道路工程、新建滨河南路、滨河西路

和友谊大街南北段道路工程。加强公共交通基础设施建设，加快建设朝阳公交公司首末站、停车场、换乘枢纽等公交配套设施。积极推进充换电站（桩）、加气站建设。推进城市综合交通枢纽建设，努力实现公共交通零距离换乘。提升公共消防基础设施水平，加强市政消防水源和消防车道建设，提高城乡抵御火灾的能力。进一步完善市政管网设施，加强城市内涝治理，实施朝阳市城市排水防涝设施及污水管网新建工程建设，推进雨污分流改造和污水处理设施配套管网建设工程，提高污水收集率；加快实施城区集中供热老旧管网改造工程、朝阳市燕都新城热源厂供热工程、朝阳市高铁化石商务区供热工程、凤凰热力热源增容工程和城区智慧供热监管平台项目和北部热网环网工程等工程；科学编制城市地下综合管廊建设规划，率先在城市新区建设地下综合管廊，在老城区改造过程中逐步建设地下综合管廊。

**②老旧小区改造。**建立老旧小区的动态数据库，按照“基础类、完善类和提升类”制定老旧小区年度改造计划。加强对老旧小区里和居民生活直接关系的道路、供排水、通信、供电、供气、供暖、绿化、照明、健身设施、电梯、垃圾分类收储等配套建设；鼓励有条件的地区在改造中建设公共活动场地、配建停车场、文化体育活动设施、物业用房等；进一步完善社区的养老、抚幼、体育健身、文化、医疗、家政、快递、便民市场、便利店等设施及公共服务。

**③停车场建设。**加快城市停车设施人防工程建设，鼓励建设地下停车场（库）、立体停车场（库）。充分利用和挖掘公园绿地、医院、学校、机关、交通枢纽、城市交通外围站点、旅游景

区等内部及周边土地空间资源，建设公共停车场；挖掘老旧居住（小）区内部可利用的空间资源，增加停车泊位供给；加强中心城区路内临时停车泊位建设，兼顾必要的、临时性短时停车需求；构建城市级智慧停车云平台，整合全市各类停车资源信息，实现车位互联。

**④城市绿化。**完善绿地布局，改善绿地结构，促进绿地均衡分布，推行小型公园、游园等绿地布局分散化。提高绿化和水域面积比例，推进城市湿地公园、区域绿道网以及城市绿廊建设。

**⑤城市亮化。**以大凌河为轴线，以东大桥、珠江大桥、麒麟大桥、燕都大桥、南大桥为主体，以大凌河两岸核心区为重点，全面提升桥梁、河岸景区、沿河临街建筑，高层建筑景观亮化水平，打造基础亮化与主题亮化相协调的立体亮化格局。

**⑥人防工程。**优化人防体系功能结构与布局，重点抓好城市机动指挥平台、国家人防重点城市防空警报系统、重要区位人员（关键设备）掩蔽工程和疏散场所建设。运用信息化、智能化方法手段，加强人防工程开发利用维护管理，切实提高人防设施战备效益、经济效益和社会效益。

**积极创建海绵城市。**加强城乡规划的综合调控引导，提高城市绿地系统的雨水吸纳能力。推进海绵型公园绿地、道路广场、住宅区及公共项目建设，最大程度实现雨水在城市区域的自然积存、渗透和净化，实现城市排水防涝能力的综合提升、径流污染的有效削减、雨水资源的高效利用。延伸推进海绵型村镇建设。

**全力打造智慧城市。**推动以人工智能、大数据、区块链、工业互联网、5G应用为代表的“智能+”技术与实体经济、公共服务、

行政管理等各个领域深度融合。全面升级数字化城市管理系统，推动城市管理部门间数据共享，建立覆盖人、地、物、事、组织的城市服务管理网格。抓好智慧政务、智慧交通、智慧教育、智慧城管、智慧物业、智慧消防、雪亮工程等项目建设。

**促进房地产市场平稳健康发展。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，深入贯彻落实房地产市场平稳健康发展城市主体责任制，着力完善城镇住房保障体系，有效增加保障性住房供给，扩大保障性租赁住房供给，大力发展住房租赁市场。引进国内知名房企入驻朝阳，提升居民住宅建设品质，提升城市品位，推动生态宜居的城市居住环境建设。规范市场监管体系，建立房地产长效机制，落实房地产分类调控政策，防范化解市场风险，引导和促进房地产业持续、健康、稳定发展。

**大力推进建筑业高质量发展。**加快建筑业现代化升级，大力发展绿色节能建筑，推进装配式建筑发展，构建现代化生产体系。加快建筑市场诚信体系建设。优化建筑市场环境，规范建筑市场秩序，深化资质改革，推行工程担保制度，落实工程质量和安全生产责任。

**提升城市经营管理水平。**以解决市民关心的热点问题为重点，加快城市管理法制化、社会化、信息化建设，进一步提升城市管理效能。抓好城市容貌、风貌的规划、设计，营造优美的城市建筑和天际线，推动市政公共设施设计建造融入当地特色历史文化标志，严格执行城市总体规划，维护规划管理的严肃性和权威性。加强城市管理综合执法，深化城市管理行动，推进法治城管、智慧城管、为民城管建设，提升市容环境秩序精细化水平。

## 第二节 推进以人为核心的新型城镇化

坚持产城融合，加快形成中心城区、5个县城、5个新市镇和N个中心镇、特色镇协调发展新格局。

**提高县城建设水平。**以县城城镇化补短板、强弱项为切入点，围绕县城公共服务设施提标扩面、健全环境卫生基础设施、市政公用设施、县域经济培育设施和教育等公共设施，提升城镇综合承载能力；以城市公园、湿地、沿河景观带建设为主，抓好城市景观建设，推动各具特色历史文化元素融入县城公共设施，加快绿色县城建设；完善智能化、精细化的城市管理平台，推进智慧城市建设；改进和完善新城新区功能，加快产业集聚。推进各县市区基础设施投融资体制机制改革，推进北票市资源枯竭型城市转型工作。

**加强重点镇（新市镇）建设。**以产城融合发展为载体，在政策、土地及项目安排上对重点镇予以扶持；以产业结构调整引导农产品深加工企业在重点镇布局；加强小城镇基础设施和公共服务设施建设，增强为民服务能力；加大镇容镇貌治理，全面提升重点镇承载力和辐射能力。

**建设特色小镇。**结合各地产业、资源、文化、历史、生态等特色，培育一批产业特色小镇，推进喀左南哨、建平黑水、凌源三十家子、双塔长宝等特色小镇建设。提升小城镇公共服务水平和承载能力，塑造小城镇宜居环境，引导农村人口向城镇集中。推进乡镇撤并整合和区划调整，实施扩权强镇。支持具备条件的乡改镇，缩小区域之间的城镇化差距。

**建设宜居乡村。**全面编制新型村镇发展规划，根据不同层面

村镇，做好综合治理、重点项目以及历史文化保护、生态环境保护等方面的专项规划，形成“多规合一”实用性村庄规划体系。以环境治理、产业提升、设施改造为重点，实现乡村环境美、生活美、产业美、人文美；对传统农业实施标准化、规范化、机械化、信息化改造，完善和延伸产业链条，转变农业发展方式，推进乡村旅游发展；开展自然环境的生态化保护和人居环境的功能化改造，注重历史文化保护、生态环境保护，搞好传统古村落挖掘、申报、保护工作。

### 第三节 促进城乡统筹协调发展

按照规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴、品牌共推、环境共建、社会共享”的总体思路，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，逐步推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动。统筹城乡建设。做大做优做美市区，加快县（市）城市建设步伐，培育发展壮大中心镇，提高城镇基础设施的网络化程度。统筹城乡产业发展。优化市区产业布局结构，促进城镇化与工业化良性互动，加快构筑市域旅游圈。统筹城乡生态建设。保护城市生态屏障，加强区域环境综合治理，加强环境基础设施建设，大力发展循环经济。统筹城乡社会事业发展。统筹城乡教育、文化、卫生、体育事业发展，促进城乡基本公共服务均等化，着力扩大农村养老服务、教育、医疗、文化等公共服务有效供给。五是统筹城乡劳动就业，引导农村剩余劳动力向县（市）城和中心镇集聚，建立城乡统一的劳动力市场体系，建立覆盖城乡的劳动技能培训体系，营造城乡统一的劳动力就业环境。六是统筹城



乡社会保障，做好农转非人员社会保障工作，扩大社会保险的覆盖面。

#### 第四节 大力发展县域经济

**壮大升级特色产业。**坚持特色兴县、品牌强县理念，围绕功能定位发展首位产业，每个县（市）区都要培育知名特色产业、知名特色园区、知名特色企业和知名特色品牌，每年都要新建、投产一批重点特色产业项目。围绕县域资源和优势区位，发挥行业龙头企业的带动作用，组建专业性行业协会，推动环保节能、冶金、新材料、有色金属、紫陶建材、印刷包装、电子信息、农产品加工等特色产业集群发展、上档升级。着力推动传统产业集群数字化、智能化、网络化改造，提高特色产业的生命力和竞争力。北票市重点发展设施农业、畜产品加工业、电子信息装备制造业；凌源市重点发展设施农业、钢铁冶金业、汽车及零部件产业；朝阳县重点发展农产品加工业、金属新材料产业；建平县重点发展畜产品加工业、非金属新材料业；喀左县重点发展半导体新材料、汽车零部件产业、文化旅游产业；双塔区重点发展文化产业、现代服务业、数字经济产业；龙城区重点发展电子信息装备制造业、新材料产业、物流业。

**加强跨县域产业协作。**发挥各县（市）区互补优势，共建产业园区，抱团招商，积极承接京津冀重大产业项目转移；围绕产业供应链、创新链，加强县域产业项目协作；围绕特色产业重点招商，避免产业项目低水平重复布局。

## 第九章 全面提升城乡基础设施服务能力，努力构建 推进高质量发展的支撑体系

### 第一节 建设国家级交通节点城市

**提升综合运输通道能力。**抢抓京沈高铁开通重大机遇，积极融入辽宁省综合立体交通通道建设中，优化通道结构配置，加快推进通道内铁路、高速公路、普通干线公路建设，尽快实现与周边港口互联互通，提升以朝阳市为中心的“一横两纵”综合立体交通运输通道能力，构筑与周边省市互联互通的现代立体交通网络，为朝阳市打造辽西地区区域性中心城市提供有力支撑。

专栏 13： 朝阳市“一横两纵”综合立体通道

**一横：沈阳至朝阳至北京通道（京沈二通道）。**通道朝阳境起至北票市，经朝阳市、朝阳县、建平县、凌源市至河北承德，通往北京，服务沈阳、阜新经朝阳至河北、北京的省际交通联系以及朝阳市域范围内县级节点、主要乡镇与朝阳市区之间的运输联系，是我国“十纵十横”综合运输通道——黑河至港澳运输通道（辽宁内陆段）重要组成部分。

**第一纵：葫芦岛-朝阳-内蒙通道。**通道起于葫芦岛市，经过朝阳境内喀左县、凌源市至内蒙古赤峰市，是服务于葫芦岛、朝阳至内蒙的省际交通联系以及朝阳市域内市县节点间的交通联系。

**第二纵：锦州-朝阳-内蒙古赤峰通道（锦赤通道）。**通道起自锦州市，经朝阳境内朝阳市区朝阳县、凌源市至内蒙古赤峰市，是服务于锦州、朝阳至内蒙的省际交通联系以及朝阳市域内市县节点间的交通联系。

#### 加快完善综合交通网络。

①**高铁：**加快推进朝阳至秦沈高铁凌海南站铁路联络线建设工程。提升各高铁场站的组网扩网能力。以高铁客站为依托，打造一体化枢纽，形成对外交通、城市交通“无缝衔接”的综合交

通枢纽。

**②航空：**加快朝阳机场相关配套工程的更新与改扩建，重点实施无方向信标台设施设备改造、空管设备更新改造以及完善安保设施工程，并新建特种车库和消防车库，综合提高机场的服务能力和安全水平。建设通用航空产业示范区，重点建设朝阳市通航产业核心区、运行服务保障中心以及通航农林作业基地、通航旅游体验基地、通航休闲度假基地、通航加工制造基地，形成“一核、一心、多点联动”的产业布局。加快推动凌源通用航空机场和龙城区航空经济区建设。到2025年，初步形成通用航空运营、服务保障、延伸产业于一体的朝阳市通航产业体系。

**③高速公路：**实施高速公路网络化工程，优化完善省级高速公路，加快推进凌源至绥中高速公路的建设，打通朝阳市西部地区的快速通道，增强与沿海经济带的快速联系。推动朝阳至秦沈高铁凌海南站铁路联络线建设。

#### 专栏 14：朝阳市高速公路网规划方案

“十四五”期间，规划形成“一横二纵”路网格局，高速公路规划总里程466公里。

一横：长深高速（朝阳市境内226.4公里）。长深高速公路朝阳市境内经过北票市、朝阳市区、朝阳县、喀左县，建平县，经凌源市进入河北境内，朝阳市境内里程226.4公里。

二纵：（朝阳市境内总长239.6公里）

第一纵：丹锡高速（159.6公里）。丹锡高速公路为双向四车道标准建设，朝阳市境内里程159.6公里，是朝阳市重要的南北向交通要道，直接连通朝阳市和锦州港。

第二纵：凌绥高速（朝阳市境内约80公里）。规划凌绥高速公路起自凌源市，经喀左县，至葫芦岛市绥中县，项目总里程约180公里，按双向四车道标准建设，朝阳市境内里程约80公里。

**④铁路：**继续推进锦州港至白音华铁路扩能工程建设。

**⑤公路：**着力抓好普通干线公路、绕城公路、“四好农村路”和其它公路建设。推进低标准路段建设，提升干线公路网服务区域经济、城乡一体化发展的保障能力。打通路网瓶颈路段，增强相邻区域融合发展；推进北票市、凌源市、建平县、朝阳县、喀左县绕城公路项目建设；实施县乡道改造，着力推进一批旅游路、资源路和产业路建设，基本消除现有县、乡道危桥和村道上的大中危桥，完善安保、排水等附属设施，服务群众安全出行；完善普通干线路网布局，积极开展园区路、枢纽路、旅游公路等地方干线公路建设。

**改进提升客货运输服务品质。推进客运枢纽建设。**按照“客运零距离换乘”要求，加快推进朝阳市高铁站交通枢纽、凌源滨河交通枢纽、京沈客专喀左站枢纽、建平县交通枢纽、北票市巴图营站交通枢纽、建平客运附属站楼项目、朝阳县客运中心项目以及县市客运站维修改造项目建设；完善公交换乘中心、停车场、旅客服务中心等换乘设施，服务于铁路客流的集散与中转换乘，打造朝阳市门户型综合交通枢纽。建设北票市公交枢纽站、朝阳机场、朝阳高铁站、朝阳客运总站、凤凰山旅游服务中心、新华街广场公交换乘枢纽站。**优先发展公共交通。**积极推进建设多模式、多层次、一体化城市公共交通系统，不断优化城市公共交通线网布局，提升公交线网密度及站点覆盖率；建设公众出行服务系统，提升城市公交运营效率和服务品质，逐步实行智能营运调度管理系统。加快北票市公交枢纽站建设，进一步完善公交场站布局。**积极推进城乡客运一体化发展，**完善农村客运服务网络，调整完善城乡客运网络，提高干线公路车次密度，发展支线道路

镇村小型班车，形成以干线为主、支线为辅、镇村公交为补充的“树叶”状城乡客运网络。因地制宜地探索客运服务新模式，切实提升农村客运安全运营水平。

## 第二节 强化水利基础设施建设

**构建安全可靠的城乡供水体系。**推进城乡供水一体化和人口分散区域重点小型标准化供水设施建设，加强饮用水水源地规范化建设。加强农村供水工程建设，积极向上争取工程建设资金和维修养护资金，提高农村供水保障能力，农村集中供水率和自来水普及率分别达到85%和80%；推进辽西北供水内蒙古支线工程（朝阳输水线路）项目建设，解决凌源市、建平县城市供水问题。加快推进朝阳县、北票市城乡供水一体化试点县工作，推进河槽雨洪暗蓄利用与研究等项目建设，推进阎王鼻子水库收尾建设工程。推进阎王鼻子水库、白石水库2个饮用水水源地保护区建设工程，使饮用水水源水质安全得到进一步保障。

**构建增产增效的节水体系。**坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，大力推动农业、工业、城镇等重点行业和领域节水。全面落实最严格水资源管理制度，严格控制水资源“三条红线”，坚持“合理分水、管住用水、科学节水”原则，把水资源作为最大刚性约束，推进水资源节约保护工作。“十四五”期间完成我市“省级节水型城市和国家级节水型城市”创建工作，七个县（市）区均达到“国家级县域节水型社会建设”达标县目标。同时，加强规划与建设项目节水评价、节水宣传教育工作，推广节水器具，大力发展农业高效节水灌溉，严格限制耗水产业，

通过技术改造提高水的循环利用能力与中水回用能力。

**构建防控有效的防洪减灾体系。**优化气象灾害监测站网布局，加强气象灾害预警预报体系建设，整合已有各系统平台为防汛抗旱提供决策支撑，补齐墒情、旱情监测短板，编制防洪风险图和河流防洪规划，制定水利工程的防洪应急预案，提升测报水平和灾害防御水平。做好建平老哈河防洪工程续建、大凌河朝阳城区（八宝葡萄园段）防洪工程、大凌河朝阳市（燕都新区段）河道综合治理工程等项目建设。

### 第三节 提升能源支撑保障能力

**建设面向京津冀重要清洁能源供应基地。**大力发展新能源产业，加快推进光伏、集中式风电和分散式风电一级配套储能等新能源项目建设，加快推进中电朝阳 500MW 光伏平价项目、通威新能源 200MW 渔光一体平价上网、晶澳 300MW 光伏平价项目和风电项目建设；积极推进氢能产业发展；着力发展可再生能源，推进生物质发电、垃圾焚烧发电、直供京津冀地区电力输送通道等项目建设；推动龙城区联合乡抽水蓄能电站建设项目列入国家和省选点规划，开展前期工作，力争“十四五”期间开工建设；加快开发利用朝钢、黑猫和浪马轮胎的工艺排放余废热，建设余废热回收蓄能供热站；建设应急储煤基地项目，提高煤炭供应应急保障能力。促进新能源产业实现规模化、集约化、可持续发展，打造区域清洁能源供应基地，构建现代能源产业发展新体系。

**继续推进气化朝阳工程建设。**依托中国秦皇岛-沈阳天然气管线朝阳支线，加快推进朝阳县城乡天然气供气管网、凌源-建平次

高压长输管线及门站、朝阳至北票燃气长输管线、喀左支线门站及 CNG 母站工程项目、气化乡村工程建设。加快推进储气能力建设，积极争取管道气指标，增加天然气调峰能力，确保管道气源稳定。

**提高供电质量。**着重解决电网短板、薄弱环节和风险隐患，不断提高供电能力和供电可靠性。“十四五”期间，重点推进燕山湖二期改造工程，扩建 220 千伏变电站 3 座，新建 66 千伏变电站 36 座，扩建及改造 66 千伏变电站 23 座，10 千伏及以下配电网工程 2790 项。

## **第十章 繁荣壮大文化事业，逐步构建现代先进文化体系**

以培育和践行社会主义核心价值观为根本，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，建设文化强市。

### **第一节 建设国家历史文化名城**

**梳理历史文化遗产。**全面梳理和收集朝阳历史沿革、地方历史与文化遗产价值、非物质文化遗产等相关文史资料，重点包括世界文化遗产、历史风貌建筑、工业遗产、红色文化遗产、非物质文化遗产，以及历史街巷、历史文化街区内的古塔、名人轶事、百年以上的古树名木等。对历史风貌建筑开展普查、认定、建档和挂牌等工作，做到每幢历史风貌建筑都有“身份证”。

**编制保护规划。**加快编制完成《朝阳市历史文化名城保护规

划》、《朝阳市申报国家历史文化名城文本及历史建筑普查建档》和一批历史文化街区保护规划。推进历史文化街区（老城市）保护力度，改善街区服务设施，提升利用程度。

**加强文化遗产保护与利用。**对全市物质文化遗产（文物）及非物质文化遗产进一步挖掘，对文物进行建档、挂牌、保护、修缮。推进牛河梁遗址、三燕龙城遗址等一批具有重大影响和示范效应的文物保护重点项目。划定历史文化街区，推进环境综合治理、历史建筑修护、文物保护修缮等工作，物化活化历史文化资源，打造特色鲜明的朝阳历史文化名片。加强博物馆建设，提升博物馆的教育服务功能，推动文物对外交流展览，多措并举让文物活起来。加强非物质文化遗产保护利用，推动非遗名录项目体系建设、传承人提升工程、传统工艺振兴工程、濒危项目抢救工程，开展非遗文化惠民活动，打造一批省内知名非遗传习基地。

**完善法律法规建设。**研究出台及完善《朝阳市历史文化名城保护管理办法》、《朝阳市文物保护管理办法》、《朝阳市非物质文化遗产保护办法》、《朝阳市历史文化街区和历史建筑保护管理办法》等相关名城保护专项法规办法。

## 第二节 建设全国文明城市

**深入推进城市提升战略实施。**在继续巩固公共场所禁烟、“讲文明树新风”公益广告宣传、“红绿灯”文明行、机动车乱停乱放专项整治行动的同时，集中开展清理城市“牛皮癣”、老旧小区整治、城区拆违建绿、背街小巷环境整治、占道经营整治、农（集）贸市场综合整治、交通秩序整治、共享单车整治、消防通



道整治、不文明养犬行为整治行动，补齐基础设施建设短板。

**深入开展市民文明素质提升工程。**加强核心价值观教育，积极引导广大市民不断提升社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德水平；开展文明祭祀、文明出行、文明排队、文明旅游、文明养宠等活动，提升市民文明素质。开展好各级各类群众性精神文明创建活动，树立朝阳人现代文明新形象；抓好宣传造势，形成创建文明城市的强大宣传声势和人人参与创建、全民支持创建的热潮。

**深入实施朝阳形象提升工程。**做好城市提升战略宣传，组织中省直新闻媒体开展重点工作、项目建设、体制机制改革创新、创新创业、脱贫攻坚、基层党建、民生工程等主题宣传，大力宣传经济社会发展取得的新成效、新进展，进一步提升综合形象。积极参与大型文博文化展，利用央视等媒体推动朝阳文化走出去，全面展示朝阳文化的丰厚底蕴和独特魅力。充分利用朝阳体育大市、体育人才辈出的传统优势，在创建品牌赛事、承办国际国内品牌赛事中推介朝阳、宣传朝阳提供素材和窗口。大力宣传推介朝阳工业品牌、农业品牌、文旅品牌、人才政策、营商环境优势等，全面提升朝阳知名度和美誉度。策划朝阳开放合作战略宣传片，做好《花鸟源头 文明曙光》朝阳城市形象宣传片展播工作。加大公益广告宣传力度，扩大社会影响力，提高朝阳知名度。

### 第三节 推进核心价值观建设

**加强意识形态工作。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制。深化党的创新理论学习教

育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导群众坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。加强红色教育，打造以赵尚志纪念馆、陈镜湖烈士陵园为核心的系列革命红色教育基地，对朝阳市烈士纪念设施进行必要的升级改造和周边环境整治。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。精心选树宣传道德模范等新时代英雄模范，扎实做好“中国好人”、“辽宁好人”推荐工作，做好“朝阳好人”评选工作。加强改进新时代未成年人思想道德建设，广泛开展“新时代好少年”学习宣传等活动。

**深化群众性精神文明创建活动。**进一步提高城市文明指数，深化市民文明素质提升工程，开展文明公约和行为守则普及行动等“十大”专项行动。提升文明村镇创建质量，持续推进农村移风易俗和人居环境整治。组织开展文明单位、文明家庭、文明校园创建活动。推广喀左“道德银行”典型做法，深化拓展新时代文明实践中心建设，到2025年达到一县一个实践中心、一乡镇（街道）一个实践所、一村一个实践站，实现全覆盖。

**推动网络文化繁荣。**加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境。推进数字文化资源信息库和数字图书馆、智慧博物馆、数字文化馆建设，落实“互联网+中华文明”行动计划。支持互联网文化企业转型升级，生产和提供优秀网络文化产品。加大主流思想舆论网络传播力度，创新网络内容建设与管理。推进传统传

媒与新兴媒体深度融合发展，加快推进县级乡村融媒体中心建设。加强主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，唱响主旋律，传播正能量。

#### 第四节 促进文化体育事业繁荣发展

**深化文化体制改革。**建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。推动国有文化企业建立健全有文化特色的现代企业制度，积极培育国有骨干文化企业和战略投资者。建立国有文化资产监管权力清单和责任清单，推进实施国有文化企业负责人双效考核和薪酬管理等制度。支持和壮大国有或国有控股文化企业，鼓励和引导各种非公有制文化企业健康发展，深化公益性文化事业单位改革，鼓励社会资本参与或举办国家政策法规明令禁止之外的文化旅游项目，发展跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大型文化企业集团。

**提升公共文化服务水平。**完善城乡公共文化服务体系建设。抓好县级图书馆文化馆总分馆制建设、村文化广场建设、“文化云”服务、博物馆免费开放等工作。建立完善应急广播体系，建设市级应急广播平台。推动农家书屋和社区书屋延伸服务。组织开展文化科技卫生“三下乡”、农村公益电影放映、全民阅读等公共文化服务。扎实开展文化下乡活动，依托凌河之夏文化艺术节、农民丰收节、全民阅读节、文化大院等群众活动平台，促进乡村文化交流、融合、共享。

**加强文艺精品创作生产。**推进建立文化产品创作生产传播引导激励机制。围绕建党100周年、新时代朝阳全面振兴全方位振

兴等，加强立项扶持和创作生产，推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的文艺（出版）精品。推进农村题材、儿童题材、少数民族题材等创作。

**推动体育事业发展。**利用全民健身体育强国战略机遇期，将我市打造成体育产业区域中心城市，形成大众健身品牌竞赛表演、体育旅游、体育休闲、体育群体消费、体育培训为核心竞争力的体育产业体系、体育装备制造体系。紧紧围绕满足人民群众需求，构建更高水平的全民健身公共服务体系。大力发展群众体育，加强公共体育场馆建设，推进相关场馆免费或低收费开放。加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。加快推进体育改革创新步伐，推动体育产业高质量发展，不断满足体育消费需求。加快竞技体育发展，创新竞技体育人才培养、选拔、激励机制。

## 第五节 促进乡村文化振兴

**健全乡村公共文化服务体系。**大力建设乡村公共文化基础设施，重点打造和提升乡镇综合文化站和村居综合文化服务中心，为广大农村群众提供丰富、高效的公共文化服务。在一批先进乡镇和富裕村，努力打造一批高级版基层综合性文化服务中心，建设乡村文化传习示范基地，实现特色文化展示、特色非遗传承、特色风貌保存、特色业态发展。积极建设农村文化礼堂，纳入政府为民办实事项目，宣传“最美”乡村干部、致富能手、和谐家庭典型，弘扬文明乡风，打造村民“精神家园”。

**创建农村特色文化品牌。**积极创建各类文化惠民、文化进乡

村、乡村歌舞大赛、民间艺术展示、传统民俗表演等活动品牌，大力开展艺术扶贫、文化志愿服务等惠农文化活动，培育打造“一村一特色”、“一村一品牌”文化演艺队伍。积极组织各级文艺团体深入乡镇、村居开展文化进乡村活动、惠民演出活动。

**打造特色文化示范村镇。**推动各地充分挖掘历史文化村落、乡村特色民俗、少数民族风情、地方名优特产、历史名人传记、历史文物古迹、农业遗迹遗址等地域文化资源，打造一批特色文化示范村镇。加强历史文化名镇名村和乡村红色文物保护开发，借鉴推广浙江实施《千村故事》、“五个一”行动计划的经验做法，保护利用好具有时代印记和地域特色的文化遗产，使特色文化示范村镇成为乡村振兴战略和美丽乡村建设的文化窗口。

## **第十一章 实施生态立市战略，构建现代生态环境及治理体系**

全面推动生态发展，落实节能减排工作，开展环境保护和综合治理，创建国家级生态文明城市。

### **第一节 全力建设国家森林城市**

坚持增加绿量与提升品质并重，加大辖区范围的造林绿化力度，加大城区拆违建绿力度，不断扩大林地（草地）面积，推进公园、小区、街道等绿化和环城生态绿廊建设。持续开展植树造林，优化树种结构，保持工作力度，最大限度提升生态效益。对标对表国家森林城市评价指标体系，进一步加大领导力度、投入力度和宣传力度，巩固提升成果，补齐弱项短板，把朝阳打造成

为国家生态战略格局支撑点、辽西北生态屏障、“一带一路”向北开放的绿色窗口，建设文明美丽富强幸福新朝阳。

专栏 15：城市园林绿化项目

公园建设：做好市委公园、城市中心广场（原市政府大院）、珠江公园、运动公园、凤凰公园、哨口公园；抓好人民公园、燕都公园提升改造。

道路绿化：抓好新建道路黄河西路、芙蓉路、海河路、柳城路、竹林路、燕都北路、和平街、文昌路、友谊大街绿化工作。中山大街、龙泉大街、滨河南路、和平街、凌凤大街、梧桐路、辽河街、体育路、柳城路、凤鸣街、麒麟大街道路改造绿化。

节点绿化：抓好长江路与北大街交汇处节点绿地、朝阳大街与滨河南路交汇处节点绿地、北大街与滨河南路交汇处节点绿地、北大街与营州路交汇处节点绿地、柳城路与五一街交汇处节点绿地、文明路与龙山街交汇处节点绿地、文明路与凤鸣街交汇处节点绿地、立交桥下绿地、卫校墙外绿地、珠江大桥下绿地、青年公园对面三角绿地。

防护绿地：哨口大桥迎面山绿化、大凌河防洪堤背水坡绿地绿化建设工程。

单位附属绿地绿化：实施森林五进、拆违建绿等措施。

## 第二节 推进节能降耗减排

**大力实施节能改造。**严格执行国家、省产业指导目录，运用生态环保倒逼机制，推动产业结构调轻调优，逐步调整能源消费结构。支持绿色清洁生产，推进传统制造业绿色改造，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。鼓励企业工艺技术装备更新改造，淘汰高能耗设备和工艺，大力应用云计算、大数据物联网新技术实施节能改造。加强高能耗行业能耗管控，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业碳排放，实施近零碳排放区示范工程。加强固定资产投资项目节能管理，全面开展投资项目节能评估和审查。加强重点用能企业能源监管，推进重点用能企业能耗在线监测系统建设，严格执行主要工业产品单位能源消耗定额指标考核，加强节能监管和能源统计队伍建设，实施管理性节能。

**深入开展新建建筑节能。**开展绿色环保活动策划，实施绿色设计。统筹考虑工程全寿命期的耐久性、可持续性，鼓励设计单位采用高强、高性能、高耐久性和可循环材料以及先进适用技术体系等开展工程设计；扎实抓好建筑用能监测与控制系统改造、配电照明系统改造、采暖空调通风系统改造、可再生能源应用改造、外遮阳及围护结构改造等既有建筑节能改造；推广安装使用太阳能热水系统，推进光伏发电和光热利用设施建设，科学发展地下水源热泵系统，充分利用工业余热进行供暖制冷；大力发展装配式建筑，优先选用绿色建材，积极推广钢结构装配式住宅。

**推进公共机构节能降耗。**以能源资源降耗增效为目标，以开展节约型机关创建行动为主线，着力开展绿色建筑、绿色办公、绿色食堂、绿色文化四大行动，实施节水管理、资源综合应用、能力提升三大工程，到 2025 年，建立健全公共机构节能组织管理体系、制度标准体系、技术推广体系、监督考核体系、市场服务体系 and 宣传培训体系。全市公共机构能源年消费总量控制在 30 万吨标准煤以内，年用水总量控制在 1200 万立方米以内。

### 第三节 强化资源节约利用

**集约利用土地资源。**编制国土空间规划，按规划合理开发利用国土资源。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度，严格落实耕地和基本农田保护目标责任制，实现耕地占补平衡。严格执行土地利用年度计划，统筹全市建设用地指标，注重市场化调剂使用与重点项目适当倾斜相结合，满足项目用地需求。制定政策激励盘活存量建设用地，加大土地资源的开发、整理和复垦力

度，实施建设用地总量和强度“双控制”，进一步提高建设用地的投资强度和利用效率。

**推进水资源保护。**严格落实最严格水资源管理制度，确立水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“三条红线”。编制节水规划，实施雨洪资源利用、再生水利用，建设地下水监测系统。严格控制新上高耗水项目，鼓励企业节水技术改造。

**加强能源和矿产资源的节约利用。**积极推广节能新技术、新工艺，提高企业节能降耗水平。围绕煤矸石、尾矿（共伴生矿）、粉煤灰、冶金渣（赤泥）、化工渣（工业副产石膏）、工业废弃料（建筑垃圾）、农林废弃物及其他类大宗固体废弃物八大类别，建设朝阳市大宗固体废弃物综合利用基地，促进大宗固体废弃物综合利用。加强矿产资源保护开发，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。

**推动资源循环利用。**严把产业准入环保门槛，加快淘汰落后产能，采用先进适用资源综合利用技术改造提升传统产业，推进园区循环化改造、园区环境污染第三方治理；围绕有色金属再生资源利用、纸制品回收利用等重点行业领域，建成一批循环经济示范企业、基地和园区；依托再生资源能源利用、垃圾分类回收与资源化无害化、产业废弃物交易网络和信息平台建设，构建优质高效、环保安全、布局合理的区域循环经济基础设施体系。

#### **第四节 加强环境综合整治**

**深化水环境综合治理。**围绕改善水环境，深入实施水污染防



治行动，加强对集中式饮用水水源保护，加快入河排污口综合整治，严格落实河长制，推动城镇污水管网建设和改造，强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集、纳管工作，实施凤凰谷环境综合治理项目、榆树林沟环境综合治理等项目，不断提升水环境质量；实施大凌河上游（阎王鼻水库以上）以及青龙河流域河滨生态带、河口湿地修复工程，水土保持、水源涵养及污染阻控能力进一步提升。实施老虎山河贾家店段、青龙河凌源段 2 个美丽河湖工程；实施大凌河西支、第二牯牛河、大凌河城市段水质改善工程，大凌河西支入河口、水泉村桥、章吉营、大北海四个稳定达标压力大的断面实现稳定达标；实施北洞村、李家湾大桥、南大桥（凌鸿大桥）、牯牛河大桥、白石、东山根、松岭门、侯杨丈子村西、虎头石等 9 个断面水质改善工程。至 2025 年末，饮用水水源水质 100%达标，六个考核断面达到或优于三类水质比例达到 80%以上，境内无劣 V 类水体。

**大力改善空气质量。**严格控制燃煤污染，加强工业污染源管控。继续推进清洁取暖和煤炭减量替代工作，调整能源结构，控制燃煤总量；淘汰污染严重的锅炉，实施锅炉特别排放限值；深入推进鞍钢朝阳钢铁、凌源钢铁窑炉整治项目。加强扬尘污染管控。做好管工地、管路面、管矿山、管车辆措施，加快城区沙土道路硬化。加强机动车管理。推进大气网格化精细管理工程，实施机动车尾气遥感监测治理工程。推进城区内及城乡结合部民用散煤治理工程，减少散煤燃烧污染，改善空气质量。实施挥发性有机物综合治理工程，推进我市化工、钢铁、包装印刷、工业喷涂等重点工业企业挥发性有机物排放治理，减少臭氧对空气达标

率的影响。严格控制秸秆焚烧。提高秸秆肥料化、饲料化、燃料化综合利用水平，从根本上解决秸秆焚烧问题。建设雾霾天气预防及预警应急体系。

**积极防治土壤污染。**加强农用地安全利用，完成全市耕地环境质量类别划定，实施农用地分类管理，开展污染耕地的安全利用并进行严格管控，有序推进治理与修复；加强土壤环境监管能力建设，开展重点区域土壤污染风险调查及评估工作，做好土壤环境质量动态监测，建立污染场地档案和数据库系统，推进朝阳市狼山垃圾排放场填埋场土壤修复项目建设。

**加强固体废物管理。**落实危险固体废物申报登记、转移联单和经营许可证制度，严格危废和医疗废物收集、贮存、转移、利用、处置全过程监管。加快城乡垃圾处理设施建设，规范建设建筑垃圾处理消纳场，推进建筑垃圾循环利用。逐步取消城区现有小散乱的垃圾中转站，统一规划建设一批大型综合垃圾收集中转站。搞好餐厨垃圾处理、粪便无害化处理、城区垃圾分类一体化项目建设，开展生活垃圾分类投放、收运和处理试点，建设再生资源循环经济产业园，促进垃圾源头减量化、资源化利用。

**推进农业农村环境综合整治。**抓好农村环境综合整治。稳步开展农户无害化卫生厕所建设与改造，配建村庄公共厕所，新建无害化卫生厕所4万个，省级美丽示范村无害化卫生厕所普及率达到85%；推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，推广农村生活污水治理技术与装备，逐步消除农村黑臭水体；着力解决农村道路硬化、生态环境优化、村庄美化绿化、村内主干路亮化等问题；大力推行农村垃圾就地分类减量和资源化利用，实施全市农村生

生活污水治理项目，力争“十四五”期间使全市 50%行政村生活污水得到有效治理。**强化农业面源污染治理。**抓好耕地质量类别划分，探索推进受污染耕地安全利用技术与模式，推广测土配方施肥技术，推广高效低毒农药和高效植保机械，提高受污染耕地安全利用率。抓好地膜、塑料袋回收与综合利用农业清洁生产示范项目，开展农田林网及道路两侧的塑料袋清理回收。继续实施化肥“零增长”、农药“负增长”行动，推广 0.010mm 以上标准地膜使用，抓好地膜回收与综合利用农业清洁生产示范项目，建设一批农田残膜回收与再利用示范县。抓好农作物秸秆“五化”利用，推广秸秆生物反应堆技术 20 万亩，饲料化利用 100 万吨，能源化利用 30 万吨，秸秆综合利用率达到 90%以上。**推进畜禽粪污及农业废弃物资源化利用。**继续实施喀左县、龙城区畜禽粪污资源化利用整县推进项目，建设一批畜禽粪污原地收集储存转运、固体粪便集中堆肥或能源化利用、污水高效生物处理等设施 and 有机肥加工厂。到“十四五”末，畜禽废弃物资源化利用率达到 80%，规模养殖场粪污处理设施配套率达到 100%。

## 第五节 创建国家级生态文明城市

**实施造林绿化工程。**坚定贯彻绿水青山就是金山银山理念，按照主体功能区建设要求，抓好高铁两翼、城区周边、重点区域人工造林、青山建设、扶贫标准化示范果园、封山育林、退化林分修复、森林抚育、森林资源保护、生态文化建设等“十大工程”。到 2025 年，完成造林绿化面积 300 万亩，其中人工造林 150 万亩、封山育林 150 万亩，确保“十四五”末期，全市森林覆盖率达到

30%以上（不含特灌林），城区绿化覆盖率达到40%以上。

**加快生态保护与修复。**认真贯彻《天然林保护修复制度方案》，完成全市生态环境保护红线划定和勘界定标工作，坚持严格保护、自然修复为主，全面停止天然林商业性采伐。积极推进大凌河流域山水林田湖草重要水源涵养区生态保护修复、“三北”防护林、全市矿山生态修复治理、中央森林生态效益补偿项目、全域土地综合整治试点、地质灾害治理和避险移民搬迁等项目建设。进一步加大水土保持、荒漠化、退耕还林还草、重点防护林体系建设等重点生态工程实施力度，稳步推进自然保护地体系建设和湿地保护修复，推动大小凌河流域从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善流域生态环境质量。

**保护生物多样性。**加强畜禽遗传资源和农业野生植物资源保护，加大野生动植物自然保护区建设，开展濒危动植物物种专项救护，完善野生动植物资源监测预警体系。建立农业外来入侵生物监测预警体系、风险性分析和远程诊断系统，建设综合防治和利用示范基地，严格防范外来物种入侵。

## 第十二章 补齐“朝阳智造”短板，构建朝阳特色的科技创新体系

坚持创新在现代化建设中的核心地位，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，以引进转化先进适用科技成果为主要方式，通过全面提升创新能力、建立协同创新体制、推进创新平台建设、完善创新服务体系、构筑人才高地，激发全市创新

活力，走出一条具有朝阳特色的创新发展、转型发展、跨越发展之路。力争到 2025 年，全社会研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到 1.6%，注册科技型中小企业突破 600 家，高新技术企业达到 200 家，建成专业技术创新中心、企业技术中心、重点实验室等省级以上研发服务平台 100 家，高新技术产品增加值翻一番。

## 第一节 全面提升创新能力

**提升企业创新主体地位。**按照“科技型中小企业-高新技术企业-雏鹰企业-瞪羚企业”成长模式，建立企业梯度培育库，对企业进行分类指导，精准对接合作大学和科研院所，推动企业提档升级。加快推进老企业引进项目、资金、技术、人才、市场和先进管理方式，构建以项目为核心、企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系。重点推动晟博粉末冶金、金旭锰业、宿盛实业、恒杰宠物、瑞得生物科技等企业生成高新技术企业；推动博艾格、金麟铁精粉、希望铸业、华兴粮食等企业晋升瞪羚企业；推动依视康高科、金美镓业、美乐电子、鑫硕智能机械、秉航非晶等企业晋升雏鹰企业。

**强化产业链建设。**以产业中高端为主攻方向，围绕我市重点产业全过程部署创新链和服务链，实施一批重大产业科技专项，集成支持核心技术和关键共性技术的研发和产业化，不断增强产业创新能力和竞争力。打造重点产业创新完整链条，建设产业创新中心。重点围绕钢铁冶金、汽车及零部件、新材料、电子信息装备制造、数字经济和农产品深加工等重点产业，依托凌钢集团、浪马轮胎、金达钛业、加华电子、天亿机械等行业骨干企

业与北京科技大学、华南理工大学、中科院、东北大学等省内外高校院所开展合作，通过采取“利益捆绑”、“带土移植”、“量身定制”等合作方式，补链、延链、强链，实现产业创新升级。

**推进全社会创新发展。**推进人口与健康领域科技发展。瞄准心脑血管疾病、糖尿病等重大疾病和新发突发传染病防控等创新研究，推动建设省市共建医疗临床研究中心，提升我市高质量医疗服务和综合防控水平；开展安全生产科技攻关与成果转化，实现公共安全保障与高效预警和应急救援能力提升；建立和完善食品安全检测 and 预警体系，全面提高食品安全领域科技保障能力；积极推进妇女儿童事业发展，强化人才培养、加强科普宣传、注重成果转化应用，为妇女儿童事业发展提供有效科技支撑。

## 第二节 打造协同创新联合体

**建立产学研合作市场化利益联结机制。**强力推进“大学进园区进企业”，解决好高校院所科学研究“最先一公里”和企业成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接的问题，支持采取“联盟协作”、“股份制合作”、“校企一体”、“量身定制”等创新合作模式，在企业 and 高校院所间建立风险共担、利益共享、技术共进的市场化联结机制，打通产学研创新链、产业链、价值链，为科技创新营造良好的生态和“土壤”。持续推动京津冀产学研跨区合作，积极招引京津科教机构入朝生根，做专做特新型研发机构。重点推进凌钢、朝钢千亿产业集群和百盛钛业、航天凌河汽车、辽宁一诺环境等重点企业与北京科技大学、中科院自动化所等高校院所采取“联盟协作模式”共建产业创新战略联盟；推

进金达钛业、辽宁炜盛等企业 with 西北有色金属研究院、南京玻纤院等高校院所开展“股份制合作”；推进加华电子、盛德日新等企业 with 中科院自动化所、沈阳农业大学等高校院所采取“校企一体模式”共建朝阳军民融合研发检测等产业化创新平台；围绕 5G 基础设施、智慧园区、智慧企业，采取“量身定制”模式，推进金诚展业、天亿机械等企业 with 中电 54 研究所、中科院自动化所共同开展 5G 信号综合测试、智能蜘蛛手机机器人生产线开发等项目。

**支持关键技术共同研发。**完善产学研合作市场化利益联结机制，推动创新支撑高质量发展。围绕全市 5 大产业集群创新发展，针对产业共性技术、“卡脖子”难题推进企业与大学院所开展研发合作，实现全产业、全链条一体化发展。金达钛业、金工钒钛、源东方等骨干企业，围绕钒钛资源综合利用与东北大学共建“辽西钒钛资源综合利用产业技术研究院”，开展钒钛资源的开采、选矿、冶炼、有价金属提取等产业共性技术攻关；支持龙城国家农业科技园区、宏发食品、大地农产品等重点农业科技园区和农事骨干企业与江南大学、渤海大学等高校院所建设“特色农产品深加工共性技术研发平台”，全面推进农产品深加工业创新升级。

**引进创新主体。**结合“老企业转型升级”“京津冀招商引资”“飞地经济”以及“农产品深加工”，采取“项目+团队”的方式，引进一批创新主体。依托园区和重点企业，不断加大产业链招商力度，引进高新产业项目和企业，并跟进开展服务，及时促成企业与大学院所对接合作。重点依托凌源玻纤产业园区，推进玻纤产业高技术企业整体落地凌源经济开发区；依托通美晶体信息半

导体新材料产业园，引进芯片加工企业与我市企业合作，落地喀左高新区；依托加华电子，重点引进电子加工、军工类企业落地。

### 第三节 推进创新平台建设

**推进创新园区建设。**坚持“以升促建、补齐短板、全面提升”的原则，推进朝阳高新区晋级国家级高新区；推进凌源市、朝阳县等经济开发区申报省级高新技术产业开发区，北票农业园区申报省级农业科技园区。

**加强创新平台建设。**推动企业建设专业技术创新中心、企业技术中心、重点实验室等创新平台，解决企业创新发展中的个性化技术难题，为企业创新发展提供人才和技术支撑。围绕钢铁冶金、汽车及零部件等产业集群，重点支持凌钢集团、朝阳钢铁、浪马轮胎等骨干企业建设国家级技术研发机构；围绕新材料、电子信息装备制造等产业集群，重点支持金达钛业、华锆新材料、通美晶体等骨干企业建设省级技术创新平台。

**推动创新基地建设。**进一步深化科技体制改革，加强创新要素的流动与创新资源的集成配置，形成以创新为引领的增长极、增长带，带动区域高质量发展。着力支持喀左国家创新型县创新发展，加大对建平省级创新型县支持力度；推动科技与文化产业融合，推进凌源市省级文化和科技融合示范基地建设；培育建设专业化、品牌化的科技孵化器和众创空间，提升科技成果转化和孵化能力，推动企业和高校院所共同投资建设孵化基地。



#### 第四节 建立和完善创新服务体系

**推动“互联网+科技服务”。**建立市、县两级联动的科技成果信息共享平台，完善企业技术需求数据库、大学科技成果数据库和科技型企业梯度培育数据库，适时发布企业技术需求和大学院所科技成果。

**发展科技中介服务机构和技术经纪人队伍。**引导和培育科技中介服务机构成为高校与企业开展科技成果转移、知识产权服务、科技咨询等多元化科技服务的主体，激发技术市场交易的活力。重点建设“东北科技大市场朝阳科技市场”等科技中介服务机构，打造一支面向基层的科技成果转移转化人才队伍。

**深入开展科技特派行动。**推进乡村振兴战略实施，围绕朝阳农业特色产业发展，深入开展“科技特派行动”、“农民技术员培训工程”、“千名专家进园（景）区活动”。

**完善科技金融服务平台。**大力引进风险投资、天使基金等投资机构，推动项目与资本对接，拓宽企业融资渠道。建立省、市联动的科技金融担保基金，加大科技金融担保增信力度。全力支持省担保集团在朝阳设立的融资担保公司开展科技担保业务，走出一条科技金融的新模式。

#### 第五节 构筑人才高地

坚持“抓人才就是抓发展”理念，抓实抓好“双招双引”、“双创孵化”等各项人才工程。“十四五”期间，吸引高校毕业生回朝、来朝、留朝就业创业3万人，培养培育各类技能人才4万人、农村实用人才2万人。

**建设多元化人才队伍。**落实创新型人才引进办法，建立政府引导、企业主体、多方参与的柔性引进机制。精准灵活招引京津冀创新人才，建立多元化人才队伍。衔接国家和省各类人才引进计划，依托企业和重点产业、重大项目，注重引进带技术、带项目、带资金的高端研发团队来朝创新创业。鼓励企业培养积聚一批“有专业、用得上、留得住”的本地技术人才。倡导和弘扬工匠精神，鼓励支持技术革新和发明创造。充分发挥朝阳师专、职业中专、技工学校和骨干企业对技能型人才培养的基础作用，引入“产业教授”参与教学，采取订单培训的办法，为产业发展“量身定制”技术工人和农业实用技术人才，打造技能型人才队伍。

**优化人才发展的生态环境。**深入推进人才发展体制机制改革，强化科研成果激励机制，加大对作出重大科技贡献的优秀创新团队和人才的奖励。推进人才评价制度改革，完善多元评价主体和多维度评价标准，推进人才市场化评价和认定，建立人才举荐制度。全面清理和打破妨碍人才流动的制度障碍，建立健全人才顺畅流动机制。

**打造一流的人才服务体系。**落实全市“引进人才十大工程”，对国家、省、市级双创孵化示范基地、创业创新研发平台，科研院所和经认定合格的技能大师工作站提供奖励和补贴；完善人才荣誉和奖励制度，在全社会营造尊重劳动、尊重人才、尊重知识、尊重创造的环境；对省级优秀专家、百千万人才领军人才等给予一定经费资助，优先解决高层次人才配偶随迁安置、子女就学问题。对引进人才办理出入境、税务登记、社会保障、项目审批、居留落户等方面提供“一站式”服务，设置专门窗口即时办理。

## 第十三章 以提升获得感、幸福感为落脚点， 构建统筹城乡的民生保障体系

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，统筹兼顾经济发展和民生福祉项目的公共资源配置，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节 提高人民收入水平

**千方百计增加农民收入，扎实推动共同富裕。**严格落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，进一步健全完善责任体系、政策体系、投入体系、监督考核体系等领导体制和制度体系，巩固和加强扶贫队伍建设，对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，保持现有帮扶政策总体稳定，做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。全面做好“两业”、“两保”工作，持续推进建档立卡贫困户、贫困边缘户稳步增加收入、持久脱贫。加大就业扶贫力度，通过注重扶持激励就业、发展产业扩大就业、提升技能增强就业、推送信息促进就业等方式，增加低收入群体就业机会和能力；健全农村社会保障和救助制度，加强对特殊贫困人口的兜底保障，全面落实低保、医保、养老保险、特困人员的救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保、兜住底线。

**建立农民增收长效机制。**构建农民与企业利益联结机制。把

带动农民增收作为引项目落项目的标准，采取“公司+基地+农户、股份合作、劳动就业、设施农业产业园、扶贫资产收益、物流电商”6种模式，使35万农户进入产业链条，推动全市所有农业产业化企业与农民建立紧密利益联结机制，让农民更多获得产业链增值收益；建立健全农业补贴稳定增长机制，提高财政补贴的导向性和效能；深化农村产权制度改革，激活农村要素资源，健全农村征地补偿制度，提高补偿标准，增加农民土地增值收益；拓宽农民投资渠道，提高居民财产性收入。

**深化收入分配制度改革。**健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，充分尊重科研、技术、管理人才，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。增加经营性收入和财产性收入，稳步提高劳动报酬在初次分配中的比重。规范收入分配秩序，扩大中等收入者比重，提高中低收入群体收入水平。

**完善工资增长机制。**建立反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资正常增长机制，完善与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，健全企业工资集体协商制度，促进中低收入职工工资合理增长。深化事业单位收入分配制度改革，全面实施事业绩效工资。

## **第二节 健全有利于更充分更高质量就业的促进机制**

**实施就业优先政策。**坚持把就业作为民生之本，实施更加积

极的就业政策。建立政策联动机制，推动引导各项政策支持就业，围绕稳定和促进就业综合发力，促进经济增长与扩大就业良性循环；健全公共就业服务制度，完善城乡均等的公共就业服务体系，提升公共就业服务水平。“十四五”期间，城镇累计新增就业8.5万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

**以创新创业带动就业。**继续推进“大众创业，万众创新”，优化政策环境，实施更加有利于创业的税收优惠政策、工商注册政策、金融扶持政策和劳动人事政策，降低创业成本。组织实施“创业帮扶”工程，引导和扶持更多的劳动者创办小微企业或成为个体经营户。

**多渠道扶持重点群体就业。**加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。积极发展互联网创业就业模式，推进电子商务领域创业就业。加强就业指导和创业教育，重点扶持高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业工作，实现多渠道促进就业创业。

**改善就业服务环境。**建立终身职业技能培训制度，健全就业援助制度，对就业困难人员实行托底帮扶。加强基层公共就业服务平台建设，推动就业信息网络向社区和农村延伸，整合公共就业和人才交流服务公共资源，形成覆盖城乡的公共就业和人才服务体系。

**构建和谐劳动关系。**健全劳动关系协调机制，全面实行劳动合同制度，推行集体协商和集体合同制度，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，发挥劳动保障监察执法及劳动争议调处机制的作用，规范企业用工行为，依法保障职工基本权益。

### 第三节 推进“教育强市”建设，建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，坚守为党育人、为国育才，努力办好人民满意的教育。始终把立德树人作为教育的根本任务，深化学校思想政治理论课改革创新，加强和改进学校体育美育，广泛开展劳动教育，深入推进素质教育，促进学生德智体美劳全面发展，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力，全面构建高质量的现代化教育体系，加快教育大市建设步伐。

**深化教育体制机制改革。**深化新时代教育评价改革，改进结果评价、强化过程评价、探索增值评价、健全综合评价。推动城乡义务教育一体化发展，提高农村义务教育质量，努力缩小城乡义务教育差距，促进教育公平。采取集团化办学、托管代管、合作共建等合作方式，促进学前教育公益普惠优质发展、义务教育优质均衡发展。激发中小学办学活力，保障学校在教育教学、人事工作和经费使用的自主权，增强评价导向、校内激励、学校文化引领、优质学校带动的内生动力，提升选优配强校长、加强条件保障、拓展社会资源的支撑保障能力，健全宏观管理、内部治理和社会监督的管理机制。建立并完善现代教育考试招生制度，深入实施高考改革，积极稳妥推进中考改革。强化职业教育供给侧改革，提高服务地方经济发展能力。深化“县管校聘”管理改革、大中小学教师职称制度、考核评价制度改革，推进义务教育校长教师交流轮岗，实现教师资源配置“更均衡”，教师职业发展“更通畅”。深化教育督导管理体制、运行机制、问责机制、保障机制改革，深化督学聘用和管理改革。

**推进学前教育普及普惠发展。**优化公办园结构布局，完善幼儿园建设规划，有效扩大公办幼儿园资源，全面扩大普惠性学前教育资源，形成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。规划新建改扩建幼儿园46所。推进乡镇中心园提质晋级，推进“特色课程与安吉游戏”实验园创建、试点、推广工作，实施五星级幼儿园标准建设工程。到2025年，全市公办幼儿园在园幼儿数占比达到50%，普惠性幼儿园在园幼儿数占比达到85%以上，优质普惠幼儿园在园幼儿数占比达到70%以上，学前三年毛入园率达到90%以上，学前教育教师接受专业教育比例达到90%。

**推进义务教育优质均衡发展。**建立健全城乡学校布局建设、师资配置、经费保障、督导评估一体化等机制；全面改善软硬件条件，推进标准化学校建设，提高义务教育质量，促进优质均衡发展。新改扩建义务教育学校113所，改造学校运动场地250片。到2025年，全市小学和初中入学率达到100%、巩固率达到98%，实现3个县（市）区的辽宁省义务教育发展优质均衡建设目标。

**推进普通高中教育优质特色发展。**依照现有的办学规模、生源趋势和地理位置，实行总量控制、分类建设，形成以县城为中心的普通高中教育格局。优化整合普通高中教育资源，改扩建普通高中13所，稳步推进省示范性高中和特色高中创建工作，逐步扩大优质资源覆盖面。

**加强学校体育教学研究与课程改革。**开足开全学校体育课程，加大经费投入，体育场地、器材、设施达标，场地平整、整洁，符合体育活动和教学要求。配齐配强体育教师，开展校园阳光体育运动和大课间活动，保证学生每天锻炼一小时。每年召开春、

秋季运动会。85%以上的学生掌握至少 2 项日常锻炼的体育技能，95%以上的学生达到《国家学生体质健康标准》合格以上等级。

**推进职业教育高质量发展。**加快培养模式与办学模式创新，引进优质职业教育资源，推行产教融合、校企合作、工学结合、知行合一的人才培养模式。调整优化中职学校布局，新建改扩建中职学校 3-4 所。加强学校内涵建设，重点加强职业教育实训基地、特色专业、“双师型”教师队伍建设，积极推进现代学徒制和“1+X”证书制度试点工作，力争我市 3 所学校进入全国新一轮优质学校行列，到 2025 年，在校生规模达到 30000 人。

**全面提升高等教育办学水平。**加快推进朝阳师专转型升级，推动朝阳师专多渠道举办本科教育。在办好传统专业的基础上，优先发展应用型特色专业，重点加强先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业等学科体系建设，到 2025 年在校生规模稳定在 10000 人左右。推动朝阳广播电视大学向开放大学和老年大学方向发展。

**构建完备的终身教育体系。**利用人工智能、互联网开展远程教育，促进优质教学资源共享。全面提升特殊教育普及水平，推进民族教育发展，积极发展社区教育、职业培训、继续教育、老年教育，做好成人高等教育和自学考试工作，建设市民终身教育平台，推进终身教育开放互动发展。

#### 第四节 健全多层次社会保障体系

**实现社会保险全覆盖。**以建立城乡统筹的养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险为重点，全面建成资金来源



多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保险网络体系。完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度和居民基本医疗保险制度。深入推进全民参保计划，加快把农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员、被征地农民等各类群体纳入相应的保险，实现法定人群全覆盖。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，建设统一的社会保险公共服务平台，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。稳步提高各项社会保险待遇水平，全面实现各类社会保险的市级统筹和地区、群体的全覆盖。

**完善社会救助福利体系。**科学制定低保标准，逐步拓展低保覆盖范围。大力发展社会福利事业，继续实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。完善农村留守老人、城市空巢老人、失独老人、失能老人、“候鸟老人”特殊老年群体服务体系，健全残疾人帮扶制度。深化全国双拥模范城创建成果，全面落实各项优待抚恤政策。重视做好退役士兵接收、培训和安置工作，加强军供保障系统建设。

**推进养老事业发展。**积极应对人口老龄化，不断提高和完善以养老保险、医疗服务、老年优待为重点的老年社会保障体系。深入开展城企合作，申报普惠养老服务试点市。充分发挥公办养老机构及公建民营养老机构兜底保障作用，重点为经济困难失能（含失智）老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务。加强社区居家养老服务中心、养老机构与医疗机构的衔接，构建养老、医疗、护理、康复、临终关怀等相互衔接的医养服务模式。鼓励一、二级医院和专科医院转型为老年病医院、

康复医院、护理院。大力支持社会力量进入养老服务领域，鼓励将社区用房无偿提供给社会运营商，用来做居家养老服务；鼓励社会力量对闲置医院、学校、企业厂房、商业设施、农村集体房屋等社会资源进行整合改造后用于养老服务。鼓励城市资金、资产和资源投向农村养老服务。探索“物业服务+养老服务”等模式，支持物业服务等企业开展老年送餐、定期巡防等形式多样的养老服务。以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑，大力支持志愿养老服务，积极探索互助养老服务。鼓励具有执业医师资格的医师到养老机构和社区居家养老服务中心多点执业。全面提高养老从业人员的整体水平，提升养老护理队伍职业道德素养。

**增加普惠托育服务供给。**推动完善相关托育服务机构标准化和规范化建设，提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导和社区亲子服务等，积极建设一批综合服务机构，支持建设一批嵌入式、分布式、连锁式、专业化的社区托育服务设施，尽快形成完善的服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

**大力拓展社会组织和志愿者规模。**加强社会组织内部建设，健全法人治理结构，规范社会组织承接政府职能行为，提升社会组织参与社会治理和提供公共服务的能力。以推进社区社会服务为主方向，建立1个市级社会组织“孵化基地”和5个县级社会组织“孵化基地”，在每个城乡社区培育5至10个提供基本社会服务的社会组织，至“十四五”期末，城乡社区社会工作站和志愿服务站点达到3100个，社区社会组织达到6000家。加强专业

社会工作服务网络建设，弘扬志愿精神，培育多支参与公益、慈善的志愿者队伍，到2025年，全市志愿服务队达到500家。

**健全住房保障和供应体系。**加大对农村危房改造补助资金支持力度，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，解决农村特困群体基本住房安全问题。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有效解决城镇中低收入家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。大力发展住房租赁市场，继续加快公租房建设。持续推进棚户区改造力度，做好棚改配套基础设施建设，提高棚改项目货币化安置比例，推动政府购买棚改服务，全面完成棚户区改造各项目标任务。

## 第五节 全面打造健康朝阳

把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康，加快建立完善制度体系，保障公共卫生安全，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康和经济社会良性协调发展。

**构建优质高效的医疗卫生服务体系。**推动优质医疗卫生资源配置均衡化。有效增加基层医疗卫生资源供给，全面提升县级公立医院综合能力。加快推进疾病预防控制、综合监督、妇幼健康、精神卫生、采供血、院前急救和健康教育等专业公共卫生机构现代化建设，合理增加儿童、妇产、肿瘤、康复等专科资源，配齐配强人员，优化基础设施设备，提高公共卫生服务能力。创新医疗卫生服务供给模式。采取“互联网+”模式，建设智慧医院。全市二级以上公立医院力争实现网上预约诊疗。建立专业公共卫生

机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制，协调推进医联体全面发展。全面建立分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗-康复-长期护理服务链。提升医疗服务品质。加强临床重点专科建设，大力推广基层适宜医疗卫生技术。持续改进医疗质量和医疗安全，再住院率、抗菌药物使用率等主要医疗服务质量指标接近或达到国家先进水平。改善就医环境，全面推行“优质护理服务”，整体提升护理服务水平。规范医疗服务行为，加强人文关怀，倡导医院志愿者服务机制，构建和谐医患关系。

**推动公共卫生均衡发展。**健全现代化的传染病监测和预警机制，继续实施扩大免疫规划，建立健全预防接种异常反应补偿保险机制。切实抓好艾滋病、疟疾、结核病、流感、手足口病、麻疹、动物源性传染病等重大传染病防治，全面推进职业病防治工作。强化慢性病人群防控，加强慢性病综合防控示范区建设，积极创建国家级慢性病综合防控示范市。加强县级以上妇幼保健院、各类医疗卫生机构产儿科和基层妇幼健康服务门诊规划建设，强化妇幼卫生紧缺人员培养和配备，健全完善妇幼健康服务体系。到2025年，全市新生儿出生缺陷发生率控制在4%以内。

**推进中医药传承创新。**提升中医药服务能力。健全完善以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。实施中医临床优势培育工程，强化中医重点专科、重点学科建设。实施基层中医药服务能力提升工程，大

力发展中医非药物疗法。在乡镇卫生院和社区卫生服务中心建立中医馆、国医堂等中医综合服务区，到 2025 年，中医药服务领域实现全覆盖，中医药服务能力进一步增强。发展中医治未病服务。健全中医药养生保健服务体系，二级以上中医机构设立治未病专科。鼓励社会力量举办规范的中医养生保健机构，加快养生保健服务发展。鼓励中医医疗机构、中医医师为中医养生保健机构提供保健咨询和调理等技术支持。实施中医药传承创新工程。弘扬当代名老中医药专家学术思想和临床诊疗经验，挖掘民间诊疗技术和方药，推进中医药文化传承与发展。开展包括蒙医药在内的中医药民间特色诊疗技术调查、挖掘整理、研究评价及推广应用。加快培育和集聚高水平中医药创新人才队伍，到 2025 年，建设省级中医重点专科 3 个，市级中医重点专科 20 个。强化中药资源保护利用。大力开展道地药材、大宗药材的区域化、产业化、规模化种植以及具有较高经济价值的特色药材和濒危野生药材的规模化种植，积极发展各类中药材生产种植基地。实施中药材质量保障工程，构建现代中药材流通体系，支持我市中药生产企业进一步扩大规模。

**深入推进健康朝阳建设。**实施健康朝阳行动，坚持关注生命全周期、健康全过程，倡导全民健康生活方式，到 2025 年，市区达到国家级卫生城市标准。全面开展健康社区、健康单位、健康镇村、健康家庭创建活动，推进健康饮食文化建设，创建无烟医疗卫生机构、无烟学校、无烟单位。加强限酒健康教育，控制酒精过度使用，减少酗酒。建立健全心理健康预防、治疗、康复服务体系，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。开展群众自

救互救知识与技能培训，组织医疗自救互救、灾难自救、中毒自救等演练，促使自救互救素养提升。

**做好人口卫生工作。**加强生育政策评估和人口形势分析研判，制定人口长期发展战略，鼓励生育二胎，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。加强对流动人口等重点人群的计划生育服务与管理，建立流动人口卫生和生育基本服务制度。改革完善计划生育服务管理，健全人口与发展综合决策体制机制，推进计划生育基本公共服务标准化，完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，建立健全出生人口监测工作机制，深化出生人口性别比治理。深入实施《中国妇女发展纲要（2021—2030）》及《中国儿童发展纲要（2021—2030）》，落实《朝阳市妇女发展规划（2021—2030）》及《朝阳市儿童发展规划（2021—2030）》，切实保障妇女儿童合法权益。

## **第十四章 坚持公平正义，构建共建共治共享的社会治理体系**

### **第一节 建设法治朝阳**

围绕推进治理体系和治理能力现代化，扎实推进法治朝阳建设，提高社会治理法治化水平，营造良好法治环境。

**加强协商民主制度建设。**充分发扬民主，注重加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事。充分发挥工会、共青团、残联等各人民团体联系群众的桥梁纽带作用，促进妇女平等参与经济社会发展和参政议政，平等享有改革发展成果。全面贯彻党

的民族政策，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。落实宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。认真执行侨务工作方针政策，做好侨务和对台工作。

**全面推进依法行政。**积极开展省级法治政府示范创建活动，严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。建立完善内部重大决策合法性审查机制，严格依法按程序决策，完善重大行政决策终身责任追究制度。围绕全市改革发展稳定大局，加强经济调节、社会管理、民生保障、市场监管、公共服务、科技创新等规范性文件制定工作。深化行政执法体制改革，全面做好行政复议和应诉工作，优化政务环境。全力推动落实法治建设第一责任人职责，推广建立健全法律顾问制度，充分发挥律师在服务法治政府建设、促进政府依法行政和依法决策中的作用。

**加快推进公正司法。**深化司法改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，加强司法监督，推进司法公开，促进司法公正。加强对法院的审判监督和检察院的法律监督工作的监督，健全监督和问责机制，完善人民监督员监督制度。

## 第二节 建设平安朝阳

**推进市域社会治理现代化建设。**完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，提高全市社会治理现代化水平。创新完善多方参与社会治理的体制机制，统筹搭建党委、政府、人大、政协、群团、企

事业单位、社会组织协商治理的工作平台和载体，构建政府和社会协同治理机制，强化责任落实，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，打造新时代“枫桥经验”市域版，把重大矛盾风险解决在市域，为实现社会治理现代化夯实基础。

**完善社会治安防控体系。**聚焦防范化解重大风险，全面落实风险隐患排查预警、源头稳控和依法处置等措施，确保社会大局持续稳定；坚持专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，加强公共安全隐患排查整治，全面推进智能应用、移动应用、集成应用，打造数字警务，建设智慧公安，着力提升社会治安立体化、法治化、专业化、信息化、智能化水平，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性，实现点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合。侦办涉黑涉恶重大案件，重拳打击各类“村霸”“市霸”，坚决查处背后“关系网”“保护伞”，深入开展重点地区、重点行业、基层建设薄弱环节和网络空间四项专项整治；大力开展农村基层“微腐败”整治，解决发生在村民身边的腐败问题。推进“阳光信访、法治信访、责任信访”建设，及时就地化解信访矛盾，积极构建网上访、就地访和走访下行工作格局。

**加强基层社会治理体系建设。**围绕基层政治、法治、德治、自治、智治建设，强化社区治理机构的自治属性，加大对社区治理的赋权放权力度，广泛应用互联网、大数据、云计算等高科技，提升基层治理信息化水平。扎实推进乡镇（街道）综治中心、派出所、基层法庭、司法所、消防安全管理等规范化建设，完善基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，健全矛盾联调、治安



联防、问题联治、事件联处、平安联创“五联”工作机制，提升基层组织自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。完善以村民自治制度为重点的基层民主政治建设，积极为农民群众提供表达利益诉求的多元化渠道，培养农民群众的话语表达意识，推进村委会的职能转变，完善“四议一审两公开”等制度。

### 第三节 建设安全朝阳

**实施“粮安工程”。**推进粮食收储供应保障体系建设，实施放心粮油工程，建设放心粮油示范店和示范点，建设粮食应急供应网点；各县(市)区至少保留1-2个国有及国有控股粮食骨干企业；实施“危仓老库”维修改造，推进粮食产业园区和粮食物流节点建设；践行勤俭节约的饮食习惯，营造浪费可耻、节约为荣的良好氛围。

**强化食品药品安全保障。**实施食品安全战略，推进食品和餐饮安全治理创新，强化从农田到餐桌的全过程监管，争创国家食品安全城市；强化药品监管，确保用药安全；加快构建食品、药品追溯体系，推进朝阳市食品药品检验检测中心建设。

**加强应急管理工作。**坚持人民至上、生命至上，强化安全生产和应急管理，构建大生产、大应急、大安全格局，防范化解重大安全风险、及时应对突发事件，有效遏制重生产事故、特大自然灾害和事故灾难，全面提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。统筹建设应急救援中心，搭建应急管理智慧平台，建立覆盖市、县、乡、村、企业的应急管理责任体系和各类突发事件应急预案及现场处置方案，完善地方综合应急救援队伍，增加应急物资储备，

全面提升救援能力。落实防灾减灾救灾措施，加强市、县两级救灾物资储备管理，开展社区防灾减灾建设和避难场所建设，建立覆盖全市的救灾管理队伍。全面提升应急救援能力，强化综合应急救援队伍能力建设和信息化、智能化应急救援指挥体系建设，健全完善城乡消防救援站力量布局，加大专职消防站建设力度，加强多种形式消防救援力量体系建设。

**加强国防工作。**坚持党管武装，加强国防动员体系和能力建设，加强国防教育，支持驻朝解放军、武警部队和民兵预备役各项建设。

#### 第四节 建设诚信朝阳

落实诚信朝阳建设战略，构建“信用制度健全、信用产品丰富、信用服务完善”的社会信用体系。弘扬诚信文化，统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信和网络诚信建设，加强重点领域和行业的信用建设，提升“诚信朝阳”建设水平。

**弘扬诚信经营理念。**传播诚信经营、社会责任的理念，营造尊商爱商的社会风尚和精益求精的敬业风气。发挥民营企业掌握企业发展环境实情的优势，鼓励民营企业承担社会责任、建言献策。

**加强政府诚信建设。**完善政府守信践诺机制，健全承诺考核制度。规范招商引资行为，严格履行各项政策承诺和兑现已签订各类合同，及时妥善处理政府承诺兑现问题。推进依法行政，增强依法行政意识和能力，规范行政权力运行，提高政府的公信力和执行力。

**健全社会信用体系。**完善“金融信用信息基础数据库”，采集、应用涵盖辖内所有企业和个人的金融信用信息平台。探索实行信用监管、智能监管联动，强化线上线下一体化监管，加快建设企业信用信息全市“一张网”。

**建立守信激励与失信惩戒机制。**加大守信宣传力度、培育信用服务市场，营造“讲信用、守承诺”的社会环境。加大对各级政府部门和公务员失信行为的惩戒和曝光力度，开展政务诚信状况评价工作，在改革试点、项目投资、社会管理等政策领域和绩效考核中应用政务诚信评价结果。

## **第十五章 坚持党的全面领导，凝聚实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的强大力量**

本规划经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。必须坚持党的领导，充分发挥总体规划对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调，加强和改善宏观调控，建立保障规划实施的长效机制。

### **第一节 加强党的全面领导**

坚决贯彻落实中央决策部署，落实不忘初心、牢记使命的长效机制。发挥市委总揽全局、协调各方的领导作用，加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强党对经济工作、统一战线和群团等领导，凝聚社会各界智慧和力量，形成推动规划实施的强大合力。落实全面从严治党主体责任，监督责任，把政治建设摆在

首位，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业贡献力量。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。驰而不息落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。完善党和国家监督体系，加强政治监督，把“两个维护”放在首位，确保政令畅通。健全完善权力运行制度体系，强化对公权力运行的制约和监督。深化政治巡察，持续加强基层党风廉政建设。推动各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。坚定不移深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。深入推进干部作风转变，增强“主人翁”意识，弘扬斗争精神，坚持省委“三论”标准，坚持“三个区分开来”，积极容错减责免责，严格执行党员权力保障条例，精准实施“五个一批”奖惩机制，激励干部担当作为、干事创业。

## 第二节 加强总体规划统筹统领

本规划是朝阳市国民经济和社会发展的总体规划，是全市战略性、纲领性、综合性规划。各部门、各行业制定的专项规划、各国土空间规划必须做好与本规划的衔接，在发展理念、战略路径、主要目标和重点任务等方面，要切实贯彻落实全市战略意图，突出行业和区域特点。专项规划、各开发区规划经市发展改革部门审查后报市政府批准实施，各县（市）区规划经与本规划衔接后提请本县（市）区人民代表大会审议批准实施。

### 第三节 完善规划推进引导机制

**明确规划实施责任。**市政府统一组织本规划的实施工作，制定规划实施方案，落实牵头单位和工作责任，明确实施进度和推进措施，逐项落实目标任务。本规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，要纳入到经济社会发展年度计划，分解到市有关部门和各县（市）区。发改部门要组织专项规划、县市区规划的实施工作，明确进度要求和具体政策，确保规划目标任务有计划、按步骤实施。

**强化政策统筹引导。**围绕推动经济发展、产业转型升级、防范化解风险等，研究出台重大经济政策；围绕增强发展内生动力、激发市场活力，研究推出重大改革开放举措；围绕强弱项、补短板、增后劲、惠民生，制定出台重大民生政策；围绕高科技领域学术带头人、专业技术人才、创新创业团队，制定人才引进、使用、管理等政策措施。

#### 专栏 16: 重点专项规划目录

平安朝阳建设规划；金融业发展规划；教育事业发展规划；科技发展规划；工业和信息化规划；军民融合产业发展规划；公安发展规划；民政事业发展规划；司法行政事业发展规划；财政规划；人力资源和社会保障事业发展规划；自然资源规划；矿产资源总体规划；生态环境保护规划；住房和城乡建设事业发展规划；综合交通运输发展规划；水利改革发展规划；乡村振兴规划；农业现代化规划；商务发展规划；文化旅游（体育、广播电视）发展规划；卫生健康事业发展规划；退役军人事业发展规划；安全生产规划；应急体系建设规划；综合防灾减灾规划；国有资本布局与结构战略性调整规划；市场监管规划；优化营商环境规划；医疗保障规划；巩固脱贫攻坚成果规划；综合执法规划；消防事业发展规划；

### 第四节 加强重大项目管理

**积极争取国家支持。**组织专人专班，吃透国家产业政策、投

资方向，高标准谋划包装项目，全力向上争取，确保朝阳得到更多的资金、项目、政策支持。

**科学谋划重大项目。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕新基建、生态环保、重大产能、技术改造、社会事业等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。

**加强重大项目管理。**强化项目建设全过程管理，完善重大项目储备机制，建立“重大培育项目、重大前期项目、重大建设项目”的三级梯度管理，做到规划一批、储备一批、建设一批、投产一批。健全政府投资管理制度，强化项目监管，完善后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。

**强化政策要素保障。**综合利用政府投资补助、贷款贴息等多种方式，鼓励和引导社会资本投资重大项目。抓好重大项目建设用地保障，优先保证现代服务业和新兴产业等高端产业、教育医疗和保障性住房、公共服务、交通和水务等重大基础设施的用地需求。

## 第五节 强化规划评估考核机制

**加强规划监测评估。**规划编制单位要加强对专项规划、各县（市）区规划任务完成情况的监测，开展规划实施情况跟踪分析。统计部门开展规划指标监测，重点对反映新发展理念指标进行分析评估。

**完善规划评估制度。**健全规划评估制度，聘请第三方评估机构，实事求是分析规划执行情况，形成中期评估报告，并提请市

人大常委会审议。规划编制单位要对专项规划开展中期评估，各县（市）区规划要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督检查。完善规划调整制度，按规定程序依法对规划进行调整或修订。

**严格规划监督考核。**加强规划实施考核，按照规划实施的目标责任和任务分工，全面考核各县市区（经济技术开发区）、各有关部门的贯彻落实情况。坚持单位自评和统计部门监测相结合，运用定量考核与定性评估的方法，提高规划评估考核的科学性。继续引入第三方评估机制，作为规划考核的重要参考，增强规划考核的客观性。

**强化规划实施监督。**完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥纪检监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的认识、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。