

**辽宁省沈抚改革创新示范区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

《辽宁省沈抚改革创新示范区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，遵照《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和国务院批复《沈抚改革创新示范区建设方案》的要求，立足沈抚改革创新示范区（以下简称“示范区”）“三区一引擎^①”核心定位和发展实际编制，是推进示范区高质量发展的战略性、纲领性、综合性规划，是示范区党工委、管委会以履行职责的重要依据。

本规划纲要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平经济思想、习近平生态文明思想、习近平法治思想，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，服务辽宁全面振兴全方位振兴实现新突破要求，科学制定“十四五”时期经济社会发展主要目标任务。主要依据是：

——**习近平总书记重要讲话和指示精神**。习近平总书记关于东北、辽宁振兴系列重要讲话和指示精神，关于高质量发展、“十四五”规划编制工作以及在全省主要领导干部学习贯彻

^① 三区一引擎：东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。

党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神。

——**党中央的战略决策**。党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，中央经济工作会议、中央全面深化改革委员会会议、中央财经委员会会议、中央农村经济工作会议等重要会议精神，《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》《中共中央 国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》《中共中央 国务院关于推动高质量发展的意见》等一系列重要文件精神，关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议等战略决策。

——**国务院的部署安排**。国家东北振兴“十三五”规划、东北振兴“十四五”实施方案，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，《国务院关于深入推进新一轮东北振兴战略加快推进东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》《国务院关于沈抚改革创新示范区建设方案的批复》等重要文件精神，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组部署安排，全国发展和改革会议、《国家发展改革委关于印发〈沈抚改革创新示范区建设方案〉的通知》等工作安排。

——**省委省政府总体要求**。辽宁省委第十二届十四次、十五次全会暨全省经济工作会议精神，关于制定辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，《辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《辽宁省人民政府关于加快落实〈沈抚改革创新示范区建设方案〉的实施意见》等文件精神。

——**社会各界意见建议**。充分发扬民主、集思广益，通过实地调研、专题座谈会等方式，认真听取广大人民群众和社会各界意见建议，组织企业家、科技工作者、基层代表和各领域专家学者论证研讨，充分吸收民主党派、工商联和无党派人士代表意见。

一、发展基础

示范区创建以来的三年，是示范区发展格局获得重大提升、改革创新取得重要突破、发展动力积蓄强劲势能的极不平凡的三年。在党中央、国务院及省委、省政府重视支持下，示范区党工委、管委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的全面领导，坚决贯彻落实国务院批复的《沈抚改革创新示范区建设方案》，围绕贯彻新发展理念、推进高质量发展的核心任务，以改革创新为引领，聚焦体制机制改革、科技创新、开放创新、产业创新、绿色发展，全力打造城产融合、职住平衡、交通便捷、生态宜居的示范区。主要经济指标增速显著高于全省平均水平，逐年实现新跨越：2020年，面对

复杂严峻外部环境和新冠肺炎疫情冲击，示范区实现规上工业总产值增长 10%、固定资产投资增长 37.1%、一般公共预算收入增长 26.8%、税收收入增长 25.9%^②。近三年新注册市场主体分别增长 212.9%、90.5%、55.9%，市场活跃度显著提升，营商环境建设树立了全省标杆。

1.体制机制改革取得显著成效

创新管理模式和管理体系。承接省级经济管理权限、市级干部人事管理权限和省市县三级审批权限，建立了跨行政区域统一管理新模式，实现沈阳、抚顺两个片区托管和一体化发展。实行纵向“管委会+街道”两级管理，横向“大部门+大科室”内部设置，初步形成了“小政府、大社会”的高效扁平化管理体系。

创新开发建设模式。推行“管委会+平台公司”开发建设模式，组建招商集团、开发投资集团等国有企业，利用市场化手段，联合社会资本参与示范区建设并按照市场化方式进行管理，实现了能够市场化的行政职能由专业化企业提供服务。创新总部经济新途径，全面建设东北地区总部经济集聚区，粤商、闽商等一批总部经济项目相继开工。

^② 截至 2020 年末，示范区 GDP、社会消费品零售总额等指标需要省统计局统筹沈阳、抚顺两市进行核算。

推进十大重点领域改革^③。实施以“身份冻结、档案封存、竞聘上岗、绩效考核、效能监察、末位淘汰”用人制度改革；初步形成“多网合一、一网统管”网格化社会管理体系，集体土地征收机制创新、国资国企专业化市场化、效能监察高效化、一警多能等重点领域改革取得重大突破。

打造最优营商环境。贯彻落实国家及省《优化营商环境条例》，以“放管服”改革引领营商环境建设，实施《全面提升营商环境具体行动方案》、量化 86 项举措，“一网通办”实办率达到 53.38%，位居全省第一；在全省率先实现行政许可事项“一枚印章管审批”，启动探索承诺制审批，创造了 3 小时完成企业开办全流程的“示范区速度”，再度刷新全国纪录。在 2020 年《环球时报》第二届“中国国际化营商环境高峰论坛”上，荣获“国际化营商环境建设标杆区”称号。

2. 科技创新体系初步建立

构建科技引领的指标体系。以高新技术产值占规上工业总产值超 40%、R&D 经费投入强度超 2.5%为 2022 年争取实现的指导性目标，以引进项目亩均投入超 300 万元、亩均税收产出超 40 万元为项目建设的基本约束性条件，建立了突出创新引领的高质量发展指标体系。

^③ 十大重点领域改革：用人制度、示范区运行机制、行政审批制度、金融领域创新、一支队伍执法、社会治理、集体土地征收、建设项目管理模式创新、效能监察、“一警多能”等十个领域改革。

构建政产学研协同创新体系。引进中科院金属所、东北大学等一批产学研项目入驻，全力推进高温合金等国家强基工程、省知识产权中心建设。搭建科技成果转移转化平台，打造乐创空间等双创基地。大力支持企业技术创新，推动中科院轴承钢材料、通用空气负压净化消毒系统等世界领先水平的项目建设。

构建军民融合产业体系。以国防科技为突破口，引进辽宁防务科技研究院入驻，促成保利数码雷管芯片、尚良仲毅燃油旋翼无人机等填补国内空白的重大科技项目落地，培育军民融合产业新高地。

3.开放创新迈出新步伐

拓展对外开放新渠道。设立示范区海关，推进国汇国际快件监管中心等保税监管场所建设。建立以敦煌网、方得网络为代表，面向东北亚的买全球、卖全球跨境电商交易平台。

打造“三园一中心”^④开放平台。构建国际产业合作载体，日本产业园A区启动建设，韩国产业园总部大厦完成签约。

释放招商集团改革红利。紧扣主导产业实施专业化、精准化和线上线下多渠道招商，连续两年实现项目储备、签约、开工“三个一千亿”目标；设立日、韩、德等境外招商代表处，实行独立外资企业审批制度，建立外商投诉机制。2020年，实

④ “三园一中心”：日本产业园、韩国产业园、新加坡产业园和欧洲科技企业中心。

际利用外资 3.36 亿美元，总量位居全省第 4 位，增幅位居全省首位，区域开放程度日益提升。

4.创新型主导产业加速集聚

着眼国际科技发展新前沿、国家重点支持鼓励发展的产业方向及辽宁产业短板，以维护国家产业安全为使命担当，以培育壮大新动能为重点，抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持创新驱动，已在大数据、人工智能等前沿技术和实体经济的深度融合中推进产业基础高级化，规划形成“一心一岛五区”^⑤功能布局，明确了六大主导产业^⑥。

在数字经济领域，制定了《数字沈抚三年发展规划》，推进形成云计算、大数据和区块链产业聚集，建设京东云（辽宁）数字经济产业园完成总部和省内 3 个分中心 2 万平直播基地，基地内、外站带货 GMV 突破 5 亿元，制定 4 套数字直播产业发展行业标准填补辽宁空白；打造沈抚数字经济产业园 A、B、C、D、E 园，引进腾讯（辽宁）工业互联网创新中心、中软国际解放号（东北）数字经济协同创新基地、网库集团辽宁产业

⑤ “一心一岛五区”：以国际商务中心、创新创意岛及新兴产业区、高端制造区、特色产业区、美丽乡村现代农业区和生态旅游区为主要内容的产业功能布局。

⑥ 六大主导产业：重点发展以人工智能为代表的新一代信息技术、现代生产性服务业为重点的主导产业，确定包括了数字经济、信息技术应用及装备、智能制造、生命健康、新材料和氢能、现代服务业等六大主导产业。

互联网总部平台等近 30 家数字经济产业项目，A 园达到饱和运营，B、C、D、E 园建设正全面启动。

在信息技术及装备领域，瞄准 5G 通讯产业、物联网、工业互联网组件及应用等产业，建设煤科集团沈阳研究院有限公司工业互联网标识解析二级节点信息基础设施服务项目；助推罕王（微电子）项目列入国家现行集成电路企业名单、拓邦鸿基半导体材料有限公司成为中芯国际等名企重要合作伙伴。

在智能制造领域，推进人工智能软硬件产业、芯片和集成电路产业、智能化工厂、工业和服务机器人及配件、智能勘探测绘等产业发展，推进全国首个华为人工智能创新中心落户并赋能制造业企业，助力生产效率提高 20% 以上；天安科技公司成功研制世界首套“大断面矩形煤巷盾构式快速掘进机器人系统”，填补国际煤矿掘进领域“智能化”“无人化”空白。

在生命健康领域，布局生物医学、精准医疗、健康食品和健康管理等重点产业，引进国家蛋白质研究中心，打造世界先进的蛋白质类生物药物检验培育基地；建设天年医疗大数据中心，实现省内医疗影像资料互联共享。

在新材料和氢能领域，突出替代石墨烯、纳米材料、先进碳纤维、特种合金、高分子材料、高性能半导体材料、膜材料等进口高端新材料的产业发展，加快布局氢燃料电池、氢能车辆动力系统、储氢加氢检氢等氢能产业链。引进中科院金属所沈抚产业基地，围绕高温合金、钛合金、高端轴承等重要领域

建设先导项目研发、检测和中试基地；引进上海重塑、氢电中科等高科技氢能项目，通过产融结合、政策先行等方式打造氢能示范区，为辽宁氢能产业发展探索新的有效途径。

在现代服务业领域，强化企业总部、研发设计服务、金融创新服务、电子商务、现代物流以及文化旅游等新业态、新模式。引入省健康、省担保等 7 大省属国企集团以及 10 家交易型结算中心落户示范区；白沙岛科技金融小镇、汇置爱琴海等项目建设全面展开；打造国内具有影响力的论坛品牌，与国研中心、中国经济时报成功举办“中国经济前瞻论坛·白沙岛论坛”。

5. “四宜”^⑦示范区建设取得新进展

基础设施建设快速推进。建成快速路和市政道路总里程 225 公里，新建杨官河污水处理厂，铺设雨污管线 465 公里，完成浑河、友爱河等 17 公里防洪工程。

重点工程顺利实施。完成三宝屯立交拆改、浑河大桥建设工程，改造老旧小区 29 个，面积 61 万平方米，惠及 8900 余户居民。

生态环境质量不断改善。污染减排取得实效，二氧化硫减排 1456 吨，氮氧化物减排 1032 吨。实施三环高速路口、沈抚大道等景观绿化工程，绿化面积超 600 万平方米，启动浑河、小沙河生态修复工程，人民公园一期开工建设。

⑦ “四宜”：宜居、宜业、宜游、宜创。

民生配套提档升级。文艺二校、沈阳七中、南京一小等优质教育资源成功引入，七喜宝璋肿瘤专科医院、方大综合医院落地。

“新基建”全面启动，完成《数字沈抚建设规划（2020—2025年）》，建成5G基站200座，沈抚IDC中心一期450机柜交付使用，沈抚有轨电车5号线西延工程竣工通车。

2020年，面对突如其来的新冠疫情，坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作重要指示精神，坚持人民至上理念，全面落实省委、省政府部署要求和省疫情防控总指挥部各项指令，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，第一时间出台“支持企业共渡难关的十二条措施”，为疫情防控物资生产等重点企业拨付扶持资金和纾困基金近2.6亿元，推动一批域内企业列入省级疫情防控重点保障企业名单，在全省率先实现复工复产；完善常态化疫情防控机制，建立网格化防控体系，按标准建设核酸检测实验室、发热门诊等防疫设施，填补区域空白，确保一方净土，人民的安全感、获得感、幸福感全面增强。

二、发展环境

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是辽宁全面振兴全方位振兴的重要时期，更是示范区全面落实党中央国务院省委省政府重大决策部署，实现高质量发展，完成“三

区一引擎”目标任务的关键时期，既面临深刻的发展机遇，又面临诸多风险挑战。

从国内外形势看，世界正处在百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新产品、新模式、新业态、新产业不断涌现。同时国际环境日趋复杂，全球产业链供应链面临冲击，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。我国发展仍然处于重要战略机遇期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模内需市场，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。但发展不充分不平衡问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，实现高质量发展仍有很多短板弱项。

从东北、辽宁形势看，以习近平同志为核心的党中央高度关怀和支持东北振兴发展。2018年9月28日，习近平总书记亲自召开深入推进东北振兴座谈会，赋予东北地区维护国家“五大安全”的战略使命，提出做好“六项重点工作”要求，为东北全面全方位振兴提供了强大精神动力和根本遵循。“十四五”时期，习近平总书记作出东北地区全面振兴要有新突破等重要指示，为辽宁振兴发展确立了新目标、寄予了新期望、注入了新动力。省委十二届十四次全会提出了全省在“十四五”时期

要实现“七个新突破”^⑧的重点方向和要求，提出形成“一圈一带两区”的区域协调发展格局，省人大十三届五次会议审查批准的《关于辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确了示范区在沈阳现代化都市圈中的功能定位，为示范区积极融入以沈阳为中心的现代化都市圈建设、聚焦改革创新先行先试、推出更多首创经验和建设以新一代信息技术引领的面向未来的先导性产业体系，为未来产业孵化综合解决方案等提出了明确要求、展现了光明前景。

从示范区发展形势看，在国家、省委省政府高度重视和大力支持下，示范区坚守改革创新示范的初心使命，围绕贯彻新发展理念、推进高质量发展的核心任务，各项建设任务已经取得了突破性和实质性进展，形成了较强的支撑未来发展能力，积蓄了加快发展的强劲势能，具备了走向辽宁全面全方位振兴、迈上高质量发展新台阶前列的现实基础和有利条件。但同时也要看到，示范区正处于由传统发展模式转向新发展模式的过渡阶段，支撑示范引领的制度基础、创新意识还需进一步加强，一些历史和体制机制性问题尚待破题，现有投资结构、产业结构与建设绿色低碳、人工智能、实体经济深度融合的现代化经济体系要求还有一定差距，面向未来的先导性产业的支撑作用亟待加强，诸多工作短板需要加快补齐。

^⑧ 七个新突破：在优化营商环境、创新驱动发展、产业结构和经济结构调整、区域协调发展、服务全国构建新发展格局、实现更高水平对外开放、提高人民生活品质上取得新突破。

综合研判，进入新发展阶段，示范区推进高质量发展迎来诸多重大机遇。一是党中央、国务院亲切关怀和大力支持，省委、省政府的高度重视和全力推进，系列重大支持政策措施逐步落地，激发经济社会高质量发展活力。二是辽宁构建“一圈一带两区”新区域发展格局，示范区地处沈阳现代化都市圈核心位置，承载着先行先试、推出更多首创经验的新使命新担当，必须有所作为。三是示范区重点发展的以人工智能为代表的新一代信息技术、现代生产性服务业为重点的六大主导产业，与省“十四五”规划关于示范区“建设以新一代信息技术引领的面向未来的先导性产业体系，为未来产业孵化综合解决方案”要求高度契合、同向先行，目前数字经济、信息技术、生命健康等新兴产业蓄势待发、势能强劲，传统制造业和服务业通过智能创新和数字赋能正在激发新活力。四是示范区率先迈出改革步伐，“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境领先全省，面向国内外投资者的发展比较优势正在加快释放。各种利好因素与示范区改革创新核心定位形成历史性交汇，必将推进内生动力加快积聚，高质量发展项目和高水平制度创新成果不断涌现。示范区高质量发展动力更加强劲，未来美好蓝图催人奋进。

“十四五”时期，我们要牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的生动内涵和实践要求，始终围绕“三区一引擎”的核心定位，不断强化国家级改革创新示范

区的改革主阵地、创新主平台、发展新引擎功能，深刻认识我国社会主要矛盾的历史性变化对示范区发展带来的新特征新要求，辩证看待新历史条件下推进高质量发展面临的新机遇新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，勇于换道超车，善于开创新局；在全面贯彻新发展理念中不断开创高质量发展新境界，努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的更高水平更高质量的发展；充分依托国内强大市场优势，紧扣产业链供应链积极部署创新链，在服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中激发新动能、培育新优势，在辽宁全面振兴全方位振兴进程中奋力谱写改革引领、创新推动、示范发展的新篇章。

三、总体思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹发展与安全，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好

生活需要为根本目的，按照省委十二届十四次、十五次全会部署，紧紧围绕国务院批复的“三区一引擎”核心使命，抓实“六项”重点任务^⑨，着力改革创新先行先试，打造最优营商环境，推出更多首创经验，推进高质量发展项目和高水平制度创新，在全面参与沈阳现代化都市圈建设和服务全省构建新发展格局上担当作为，努力实现“七个新突破”，奋力开创示范区高质量发展的新局面，力争提前实现“三区一引擎”战略目标。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚持完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为示范区高质量发展提供根本保障。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，维护人民根本利益，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

^⑨ “六项”重点任务：系统推进体制机制改革、科技创新、开放创新、构建创新型产业体系、绿色发展和全面从严治党等重点任务。

——坚持改革创新开放。坚持深化改革、创新驱动、扩大开放协同发力，用思想解放推动解放思想，用更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍，充分释放开放活力，大力推进科技创新和制度创新，持续增强高质量发展动力。

——坚持系统思维观念。建设“三区一引擎”与融入沈阳现代化都市圈相结合，六大主导产业与“一心一岛五区”发展空间相衔接，统筹改革创新、规划布局、项目建设、民生保障、疫情防控等各方面工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项、防风险，做到全局与局部互相统一、整体推进与重点突破互相协调。

——坚持先行引领示范。坚定不移走改革路、打创新牌，加强改革创新系统集成，更好发挥改革开放创新的试验田作用，深入推进高水平制度型开放，为辽宁及东北全面全方位振兴提供更多可复制可推广的首创经验。

（三）发展目标

1.二〇三五年远景目标

根据党中央国务院战略决策和省委省政府工作部署，对照国务院批复《沈抚改革创新示范区建设方案》发展要求，立足示范区发展实际，科学描绘2035年远景目标。到2035年，以改革创新为引领，管理体制更加完善，运行机制更加优化，市场化、法治化、国际化的营商环境国内领先；以科技创新为动力，创新驱动发展环境更加优越，转型升级内生动力机制基本

确立；以产业创新为支撑，新一代信息技术引领先导性产业竞争力进一步增强，现代化产业体系更加成熟完善，对区域协调发展支撑作用凸显，成为新发展格局中国内国际双循环相互促进的战略节点；以高水平开放创新推进高质量发展，开放型经济优势更加突出，走在东北打造对外开放新前沿前列，成为面向东北亚区域高水平开放合作区；以人民为中心更好满足群众对美好生活向往，文化软实力、公共服务水平和生态环境质量大幅提升，人民生活水平达到中等发达地区平均水平，现代化治理体系和治理能力更加完善有效，让发展成果更多的惠及人民，人民群众具有更多获得感、幸福感、安全感。示范区综合经济竞争力国内领先，高质量发展重要指标位居全国前列，高水平制度创新成果形成重大示范效应，全面建成体制机制新、创新能力强、开放程度高、营商环境好、生态环境优的示范区，对辽宁乃至东北发展产生强有力的辐射和带动作用，成为支撑东北全面振兴的新引擎，为新时代中国特色社会主义制度建设提供生动实践。

2. “十四五”时期发展目标

锚定2035年远景目标，根据国务院批复要求，综合考量示范区建设的现实基础和支撑条件，分两步走建成一个贯彻新发展理念、推进高质量发展的示范区，基本建成“三区一引擎”。

到2022年，高质量完成国务院批复建设方案中期评估目标。GDP、一般公共预算收入、固定资产投资和城乡居民人均可支

配收入实现年均增速 30%以上，规模以上工业总产值年均增速 15%以上，高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 40%以上，外资、外贸指标年均增速 20%以上，区域常住人口规模达到 20 万人左右。重点领域改革创新取得重要进展，一批可复制可推广经验得到有效推广；营商环境大幅度提升，“双招双引”成果显著；六大主导产业加速集聚，一批重大高科技项目投产达效；企业创新能力持续增强，省级以上科技创新平台实现两位数增长；四宜示范区建设初具雏形，群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

到 2025 年，改革创新取得突破性进展，开放水平步入全省前列；以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系基本建立；以人工智能为代表的新一代信息技术、现代生产性服务业引领产业发展取得显著成效，形成以六大主导产业为核心的现代产业体系；“四宜”示范区建设取得实质性进展；综合经济实力明显提高，主要经济指标增速显著高于全省平均水平，GDP 比 2020 年“翻两番”；一般公共预算收入、固定资产投资年均增速 30%左右；规模以上工业增加值年均增速 13%以上，初步具备全省引领示范作用。

——营商环境成为新标杆。全面建成“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的市场化、法治化、国际化营商环境，市场环境更加公平有序、政务环境更加高效便利、法

治环境更加规范公正、人文环境更加诚信开放，对照世界银行和国家发改委评价指标体系，营商环境位居全国前列。

——创新驱动展现新活力。科技创新策源能力显著提升，全链条的创新生态圈基本形成。国家级高新技术企业突破 200 家，形成科技创新集群优势。高质量创新平台和新型研发机构等各类研发创新主体达到 50 家以上，R&D 经费投入强度力争突破 4.5%，万人高价值发明专利达 8 件，万名就业人员中研发人员数达 60 人。

——现代产业形成新优势。六大主导产业初步形成产业链生态，培育 50 家超 10 亿元销售收入企业，重点抓数字经济和生命健康产业，打造区域医疗中心，形成数字经济和生命健康 2 个千亿级产业集群和 4 个 500 亿级产业园区。高新技术产业产值占规上工业总产值比重达到 70% 以上，成长性好、创新能力强的“金种子”库入库企业累计达到 300 家。

——区域协调发展开创新局面。在沈阳现代化都市圈中的支撑作用更加显现，与都市圈城市间优势互补、高效分工、有序竞争、相互融合的协同发展态势更加紧密，科技协同、产业引领、创新带动、金融服务等对外辐射作用更加显著，建成沈阳现代化都市圈轨道交通重要节点。

——服务新发展格局展现新作为。初步建设成为东北地区国内大循环的重要节点以及国内国际双循环的战略链接点。科创资源配置能力较大提升，企业面向国内外市场的竞争力不断

增强，龙头企业向国际化产业链条中高端迈进，面向东北亚的要素链接、产能链接、市场链接、规则链接基本实现，建成东北地区知识产权交易服务中心和新金融中心。

——对外开放步入新前沿。在RCEP框架下形成东北地区要素齐备、功能完善的对外开放合作新窗口。以“三园一中心”为载体，国内外各类功能型总部累计突破100家，实际利用外资累计20亿美元以上，外资、外贸指标实现20%增幅，主要对外开放指标走在全省前列。力争建立综合保税区，纳入自由贸易试验区。

——人民生活品质达到新高度。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。生产生活方式绿色转型成效显著，绿色交通出行比例达到75%以上，蓝绿空间占比达到60%以上，城乡居民人均可支配收入年均增幅超过30%，基本公共服务资源配置更加均衡，共建共治共享的社会治理体系更加健全，文明程度建设达标率90%以上，公众安全感达到95%以上。

四、重点任务

（一）着力推进体制机制改革，全力创建营商环境标杆区

以营商环境建设为发展战略核心，坚持改革创新先行先试，增强制度创新首创能力，积极推进管理模式、运营模式、开发模式创新，增强制度创新的系统性、整体性、协同性，深入推动重点领域改革，强化市场在资源配置中的决定性作用，推动

有效市场和有为政府深度融合，激发市场主体活力，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的发展生态。

1.打造东北营商环境标杆区

牢固树立营商环境建设战略性系统性思维。以市场化、法治化、国际化为标准，从市场准入、企业经营、公共服务环境及特色产业发展四个维度，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障、实施定期评价，打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境。

推进政务服务标准化、规范化、便利化。全面促进政务服务优化再提速，不断完善一体化政务服务平台，“AI+一网通办”智能化应用走在全省前列。在全省率先开展全领域“信用承诺制”审批和“区域评估联评联审”。深入推进政务服务标准化建设，全力打造“沈抚事，省心办”一流营商品牌，促进政务服务能力提质增效、争先进位。

推进诚信沈抚建设。加快推进以政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信等为重点的社会信用体系和诚信长效机制建设，深化信用信息共享交换，依法推进政府信用信息向社会有序开放，建立健全政府失信责任追究制度，全力打造“有为、法治、诚信、扁平化”政府。搭建社会信用体系平台，建立企业信用评价体系，开展商业化“信易+”场景建设，推动企业信用等级在招商企业筛查、行政审批、政策兑现、商业场景、企

业融资需求等领域应用，探索失信主体认定机制和信用修复机制，建设国家级信用经济试验区。

创新完善监管方式和手段。深入推进“互联网+监管”，全面实施“双随机、一公开”，健全监管规则 and 标准，厘清监管事权，实施涉企经营许可事项清单管理。加强和规范事中事后监管，对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。构建综合执法监管平台，全面推进“一支队伍管执法”，提升综合执法效能。

专栏 1 创建一流营商环境重点项目

◆**建设智能审批系统：**完善一体化政务服务平台，通过标准化、程序化设定，用程序逻辑替代人工判断，以自助服务终端为载体，实现无人干预的智能审批和自动审批。

◆**开展“一件事一次办”改革：**加强部门协作和数据共享，对多个部门审批环节予以取消、归并、压缩，形成“一件事一次办”新的办理流程，推动业务整合、流程再造、集成服务，实现申请人办“一件事”，跑“一个窗”，提交一次材料。

◆**政务服务建设项目：**建设集无人审批、自助发证等各类自助服务终端为一体的 24 小时自助政务服务厅，为群众提供 24 小时“不打烊”的全天候自助政务服务；打造“15 分钟便民服务圈”，“政务服务驿站”实现全覆盖。

◆**建设国家级信用经济试验区：**建立企业信用评价体系，重点推动企业信用等级在招商企业筛查、行政审批、政策兑现、商业场景、企业融资需求等领域应用，提升区域市场信用水平，营造良好发展环境。

◆**建设商业化“信易+”场景：**创新征信产品、信用融资产品和服务，支持信用评级机构落户示范区，建设“信易贷”沈抚站平台，缓解中小

企业融资难、融资贵的问题。

2.推动现代财税金融体制创新

加快建立完善现代财政制度。积极推进财政职能优化和制度创新，不断完善预算管理一体化、预算绩效管理、预算评审新机制；深化财政体制机制改革，围绕支持主导产业发展优化财政支出结构，加快建立健全与管理模式相适应的现代财政制度，保证财政资金管理规范高效。进一步健全政府债务管理制度，有效发挥政府债务融资积极作用，坚决防范化解政府债务风险，增强财政可持续性。

建立“资金、资本和资产”融合的财政支持机制。推进财政、金融、国资有效整合，统筹资金、资本和资产高效融合，建立多元化、可持续的项目资金组织和保障机制。加强财政资源统筹，建立跨年度预算平衡机制和实施中期财政规划管理，编制完整体现政府资产负债状况的综合财务报告。

加大各类基金支持产业发展力度。吸引私募股权投资基金，引导银行业金融机构加强与创投机构合作，设立产业投资引导基金，围绕六大主导产业，逐产业配置专项基金：针对瞪羚、独角兽创新创业企业，设立风险投资基金。

提升金融服务实体经济能力。积极为产业链上下游提供整体解决方案，为政府、金融机构等提供风险防控解决方案，推进中金支付平台等金融服务载体建设。依托税务系统信用，引

导银行金融机构创新金融产品，加强银税企互动，扩大中小企业融资规模。建立科技型企业融资及知识产权风险补偿机制，支持创新型、科技型企业知识产权抵（质）押融资，探索开展知识产权金融服务、知识产权资本化和信托业务。

健全完善金融发展生态。构筑新金融生态圈，建设新金融中后台服务中心，协同打造区域金融中心，加强新金融基础设施建设，完善投融资中介服务体系，积极推动金融科技等新金融资源集聚，引入一批核心金融科技企业和新型金融组织，培育和增强新金融的内生发展动力，赋能传统金融业，全面提升金融服务能级和辐射引领能力；优化人才引进激励举措，构筑区域新金融人才高地；建设共享平台和科研联盟，打造区域新金融智库，加强新金融国际智慧信息交流与合作。

专栏 2 推动财税金融改革重点项目

◆ **中金金融服务平台**：为产业链上下游提供整体解决方案，为政府、金融机构等提供风险防控解决方案。开展金融科技前沿技术研发和金融数据应用研究，促进产学研转化，提供人才交流和培养的平台，将沈抚示范区打造成为东北地区金融科技、大数据及信息安全科技和人才高地，为打造信用沈抚提供科技支撑。

◆ **“辽信融”中小企业融资服务平台**：通过大数据挖掘和模型、基于金融科技手段赋能传统金融行业，立足普惠金融、深度挖掘数据价值、提供多项增信措施，逐步将信用服务向全省覆盖，为有资金需求的中小微企业提供便捷、专业、权威、高效的“一揽子”综合金融服务，解决域内中小微企业融资难、融资贵、融资慢的问题。

◆ **供应链金融科技平台**：通过科技驱动以及相应供应链创新产品，建

立供应链金融科技平台，解决企业资金问题，推动示范区乃至东北产业金融发展。主要方向为：产业电商平台、供应链金融平台、资金管理平台、业财一体化平台、供应链金融 ABS 平台。

◆**中科沈抚联动创新基金**：组建中科沈抚联动创新基金，以基金为纽带，整合科技项目孵化落地的关键要素，重点围绕中国科学院成果转化，在关键战略材料、人工智能和智能制造、生命健康、新能源等产业领域形成一批针对“卡脖子”、前沿技术的高新企业。充分利用基金合伙人在相关产业和科技成果方面的优势资源，发挥基金的杠杆作用和乘数效应，实现政策目标与效益目标有机统一。

◆**白沙岛金融生态小镇**：围绕金融、信用、智库、政策、科技五个方面打造产融协同平台，培育金融培训、会议服务、金融中介等服务产业，发展金融论坛经济和金融数据交易，建设滨水商街、高端商业区、市民广场、九年一贯制学校等高质量配套设施，优化金融和人居环境，健全金融体系，打造白沙岛品牌论坛和东北亚新金融中心。

3. 激发各类市场主体内在活力

深化国资国企改革。进一步规范和完善“管委会+国有资本投资运营公司+N个专业化国有公司”的国有平台公司构架，探索形成政府引导和撬动市场活力的杠杆机制；积极搭建国有资本运营平台，充分发挥国控集团资本运营优势，通过股权转让、并购、重组、合作经营、托管经营等资本运作方式，推进国有股权有序进退、产业布局优化调整及存量资产整合盘活。按照“因业施策、因企施策，宜独则独、宜控则控、宜参则参、宜改则改，成熟一个推进一个”的原则，在具备条件的三级及以下国有子公司中分层分类深入推进国有企业混合所有制改革，

做强做优做大国有资本和国有企业；健全管资本为主的国有资产监管体制，全面实行权责清单制管理，完善党的领导与完善公司治理有机结合、委派外部董事等现代化企业制度建设，推行市场化选人用人制度，强化业绩考核和激励水平“双对标”，构建管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市场化用工和分配机制。

优化民营经济发展环境。加强支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策、法治和社会环境建设，构建亲清政商关系，全面落实市场准入负面清单，激发非公有制经济活力和创造力。探索建立涉企政策征询评议机制，加强重大政策事前评估和事后评价，畅通政企沟通渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。建立完善“集群注册”协同平台，为中小微企业和个体工商户提供更加精准的便利化服务。加强企业家队伍培育建设，弘扬企业家精神，完善激励机制，形成尊重、爱护企业家的良好氛围。

4.建设高标准市场服务体系

按照平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法等标准，建立完善公共资源交易体系和服务体系，率先推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。

创新土地开发模式和管理制度。推进存量土地有序流转和开发利用，提供灵活高效的产业用地保障。继续完善差异化用

地政策，开展村庄迁并和存量用地挖潜改造。稳妥有序推进进城落户农民土地承包权有偿退出试点工作。探索农村集体经营性建设用地直接入市，加快建立产权流转和增值收益分配制度，深化土地用途转用模式探索，允许不同产业用地类型依法合理转换。探索推进二三产业混合用地。

建立健全劳动力和人才流动服务保障体系。完善基本公共服务，大力发展人力资源市场，畅通劳动力和社会性人才流动渠道。推进创新创业创造，激发社会性流动活力，加强技能人才培养。

加强资本服务能力。积极对接股权、证券交易市场改革，增强引驻和培育上市公司服务能力，更好服务中小微企业发展。

提高知识产权综合服务水平。推动辽宁省知识产权公共服务、运营服务等平台职能向示范区聚集，健全知识产权维权援助体系，探索开展知识产权金融服务、知识产权资本化和信托业务。

加强数据基础设施开发建设。推进数据资源化、资产化、资本化改革，建设宏观经济治理数据库，运用大数据等现代技术手段提升市场综合监管能力。

专栏3 建设高标准市场体系重点项目

◆中国（辽宁）知识产权保护中心：建立集专利申请的快速预先审查、专利权快速确权前置、快速维权、专利导航等于一体的知识产权保护中心，构建审查确权、行政执法、维权援助、仲裁调解、司法衔接相

联动的快速协同保护体系，为全省重点产业提供全链条、全方面知识产权保护服务。

◆**沈抚 IDC 云计算中心**：建设以 IDC 存储机柜为主的综合性信息经济基础设施，整合优化服务器和计算资源，搭建云网一体化服务平台，为企业提供进行数据的收集、储存和维护等 IaaS 及云计算应用业务。

◆**中国联通辽宁工业互联网研究院及数据中心**：建设互联网二级解析节点和高标准数据中心，承建工业互联网标识解析递归节点项目，开展物联网研发应用，为企业提供 IDC 产品和服务。

5.深化管理和运营模式创新

建设职责明确、依法行政的治理体系。健全完善“管委会+街道”纵向两级管理、“大部门+大科室”横向部门设置的“小政府、大社会”扁平化管理体系。推进简政放权，研究实行政府权责清单制度。落实省级经济管理权限，提升基层部门权限承接能力，探索逐步将县级城市管理、社会管理等权限下放到街道（乡，经济区），统筹推进拉古等乡村转建街道、开发区等行政体制改革。

探索园区开发管理和投融资领域的企业化运营模式。拓展“管委会+公司”管理模式，深化国有资本投资、运营公司改革，加快提升投资集团、开投集团、招商集团等市场化运营能力，借鉴国内外先进工业园区运营理念，积极拓展政府间、政企间合作渠道，探索园区企业化开发、运营、投融资管理模式。

6.创新项目化市场化专业化的开发模式

探索协同开发互利合作机制。充分运用共建、托管、“飞

地经济”等方式积极推进“一区多园”建设，以项目化合作为载体，探索利益合理分配、多方共建共享共管、形式灵活自主的开发、运营和管理模式。突出强链、补链、延链的系统开发理念，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，加快形成一批主业突出、分工明确、协作配套、集约集聚的产业园区。

深化国内外开发合作。以市场化方式为纽带，积极引入域外资本联合开发建设。强化与日本、韩国、新加坡及欧洲发达国家开放合作，做强做实“三园一中心”；与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内先进地区开发合作，共建一批高水平、高起点、高质量重大产业合作平台，建设一批标志性跨区域合作项目。

加强与中央、地方国企合作。以专业化开发为导向，充分利用中央、地方的技术、资金、市场、人才等优势，加快推进新兴产业及军民融合领域发展，建设一批高质量、高标准央地合作开发项目，全力打造国家军民融合特色产业基地。

专栏 4 拓展创新开发模式重点项目

◆**华润健康集团有限公司东北区域总部项目**：华润健康集团与辽宁省健康产业集团联合组建公司并控股，开展医用耗材和药品采购、医养结合、健康体检、康复养老、特色专科、各种医学中心等营利性业务健康产业的投资和运营管理。

◆**军民融合产业园**：建设以生产厂房和库房为主的生产区，以综合

楼、研发中心、检测中心、后勤服务中心为主的公共服务区以及预留发展区；引进高端热处理装备、先进材料容量和加工装备研发、新能源装备、3CHS 新材料自动化设备等一批军民融合项目。

◆中公教育未来学习城项目：建设考研培训中心、公职考试培训中心、金融培训中心、医师护士培训中心、IT 培训中心以及图书馆、国际学校、体育休闲中心等配套设施，打造人才培养产业的集聚地。

7.加快推进社会治理体系和治理能力现代化

构建完善的社会治理体系。建立科学化、民主化、法治化的决策机制，健全重大政策决策事前事后评估制度，强化决策过程的信息技术服务与支持，不断提升综合决策能力。发展和鼓励群团组织和社会组织参与社会治理，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理途径。加强基层政权建设，提升社区治理和服务水平，加强公民素质教育，提高市民法律意识和道德修养，夯实政府治理、社会调节、居民自治良性互动的共建共治共享基础。

创新社会治理现代化模式。打造数字沈抚，提升智慧城市建设水平。建成运行社会治理管理指挥中心，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的综合管理服务平台，重点围绕社区、公安、安监、环保、扫保、行政执法、市场监管、综合治理、交通管理、基层党建10个领域，建成“多网合一、一网统管”的网格化社会治理体系。

8.打造汇聚优秀人才的全社会良好环境

完善人才发展体制机制。深化管理人才激励约束机制创新，加快管理人才培养储备，优化管理人才结构，打造敢担当、善创新、高素质、专业化的管理人才队伍。创新科技人才引育机制，采取“柔性”引才措施，建立靶向引才、专家荐才机制，吸引“候鸟型人才”联合创新。探索人才价值资本化、股权化有效途径，激发用人主体引才用才“原动力”。积极搭建人才创新、创业和产才融合平台，完善“平台+人才+机制”工作模式。

实施更具竞争力的人才发展政策。实施“人才+政策”制度，推动人才发展与财政政策、产业政策、科技政策、教育政策等相配套、相衔接、相统筹，形成多层次、宽领域、分类别的人才引进、培育、激励政策体系。深入推进“百千万人才培养工程”“兴辽英才计划”等人才培养和引进行动，加大领军人才和急需人才激励力度。启动人才乐居工程，加快高端人才公寓建设，优化人才配偶安置、子女入学等举措，提高政策兑现效率，完善政策评估机制，实现人才引进来、留得住、用得好。

着力塑造“沈抚”人文精神。弘扬主旋律，传播正能量，筑牢振兴发展的思想基础，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。广泛开展面对面、分众化、互动化理论宣讲，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动党的创新理论深入人心。大力弘扬先

进文化，努力培育和践行社会主义核心价值观。推进公民道德建设，弘扬诚信文化，推进法治建设，不断提高全社会文明程度。积极践行“解放思想、先行先试、勇立潮头、敢于担当、埋头苦干、追求卓越”的沈抚精神，全面增强公民对示范区的认同感、荣誉感、自豪感。

（二）着力推进科技创新，全力构建区域创新生态体系

坚持科技创新驱动发展理念，突出科技创新在示范区高质量发展中的核心地位，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，推动科技与产业深度融合，全力打造科技创新高地。

9.强化企业创新主体地位

实施科技型企业梯度培育计划。建立多元主体参与的创新管理机制，鼓励颠覆式创新和产业跨界交融，制定示范区高新技术企业和科技型中小企业培育清单，逐步完善“金种子”企业培育政策池和筛选指标体系，精准培育一批“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”和“啄木鸟”和领军者企业。

大力支持企业科技创新。支持鼓励企业承接国家和省级科技项目，推进示范区科技创新计划。围绕企业科技创新需求，制定完善科技服务、技术交易、成果转化等政策，提升政策供给与现实需求契合性，形成政府重引领、企业做主体、市场为导向的技术创新氛围。制定“创新导向的采购计划”，引导支

持首次投向市场、暂不具备市场竞争力的高科技产品率先示范应用。研究制定激励企业加大研发经费投入财政奖补实施办法。

激发企业自主创新活力和创造潜能。尊重企业创新主体地位，引导企业重视技术研发和创新投入，持续推进产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新、制度创新，增强创新自信，树立具有一流质量标准 and 品牌价值的样板企业。发挥企业家在推动科技成果转化中的重要作用，吸纳企业家参与科技创新政策和规划制定等工作。

10.加快聚集优质创新资源

引进和培育创新人才。依托示范区人力资源产业园，实施创新人才引进工程，绘制创新人才地图，大力引进培育高层次科技领军人才、产业急需紧缺人才和高技能人才。建立高端人才交流合作机制，开展常态化的人才引进、推介、交流等活动；以人才为载体，带动技术和项目的引进，促进“领军人才+创新团队+项目”的“带土移植”。紧扣主导产业关键环节，定期发布产业高端人才需求信息，实现人才供给与需求的有效对接，提升人才引进精准度。通过直接任职、科研合作、技术入股与投资兴业相结合的方式，培养引进一批产业急需人才和高层次专业技术人才。推动与高校、科研院所建设人才培养联合实验室和大学生创新实习实践基地，加快培育高技能人才。

引进、共建公共研发平台。立足企业基础、产业布局和政策优势，联合中科院、哈尔滨工业大学、东北大学等高校院所，积极引进国家引力波实验室、轴承全生命周期研发平台等国家

创新平台、大科学装置，参与辽宁实验室及相关科研机构建设。依托“沈抚科技创新中心”搭建科技创新母平台，孵化以企业需求为导向、科研院所共建共享的多层次多领域科技创新子平台，集聚科技创新资源。

建立多元科技投入机制。加强创新链各方投入的协调和衔接，形成财政科技资金为引导、企业科技研发投入为主体、金融和其他社会资本参与的多元化科技投入，覆盖创新研发、转化孵化、市场应用等多环节的资金支持格局。引进知名创投机构，提供“债权+股权+担保”的一站式综合金融服务。到 2025 年 R&D 经费投入强度力争突破 4.5%。

专栏 5 聚集优质创新资源重点项目

◆**辽宁沈抚改革创新研究院：**与辽宁大学共同成立沈抚示范区改革创新研究院，建设发展战略规划中心、真实问题中心、科技成果转移服务中心和区块链产业研究中心，充分发挥辽宁大学在应用经济学、政府智库等领域的优势，形成发展合力。

◆**东大沈抚工业研究院：**在示范区设立东大沈抚工业研究院，开展科技项目培育和发展工作。重点推进航空新材料项目、利用废旧电解质制备氟化铝项目、界面冶金结合泡沫铝夹心板短流程制备项目、高速磁悬浮电机项目、高效节能真空干泵设计及装备技术应用成果转化项目、现代钢铁生产过程中试装备技术研发与应用项目。

◆**沈阳理工科技园沈抚分园：**在示范区设立沈阳理工科技园沈抚分园，开展科技项目培育与发展工作。重点建设火工技术研发中心、含能材料技术研究中心、智能检测技术研究院，推进中俄合作先进光电探测项目、环保型纳米绝热材料产业化、新型能源研究项目、迅驰装备技术项目。

◆**沈阳工业大学国家大学科技园沈抚分园**：在示范区设立沈阳工业大学国家大学科技园沈抚分园，开展科技项目培育与发展工作，重点推进国家级工程设计中心沈抚示范区项目。

◆**辽宁中医沈抚产业研究院**：在示范区设立辽宁中医药大学产业创新研究院和科学院，开展科技项目培育与发展工作，重点建设中医人工智能装备研究所、中医药标准化研究所、道地药材研究所、蒙满医药研究所、中医健康产业研究所。

11.建设重大科技创新平台

系统布局产业技术攻关平台。围绕主导产业链布局创新链，突出5G+IOT、人工智能、区块链等技术的融合应用；打造关键战略材料产业基地，重点支持中科院金属所等科研院所承接国家重大课题和科技项目，开展前瞻性研究和重大技术攻关，逐步形成全省科技创新高地。

鼓励企业建设自主创新平台。引导企业对接高校、科研院所，鼓励支持以“合同科研”、技术转移等方式建设一批创新中心。重点支持煤炭研究院沈阳分院、广泰真空、通用空气等企业建立的国家级重点实验室、省级工程研究中心和企业技术中心优化提升。

高质量发展新型研发机构。充分利用示范区体制机制和政策优势，瞄准国内外科技优质资源，全面对接区域产业和企业需求，实现校地、院地更加紧密地融合融通，健全产业、项目、成果和人才合作机制，构建新型创新联合体、共同体。深入对接中科院、清华大学、东北大学、哈尔滨工业大学、大连理工

大学等高校院所，加快发展从事科学研究、技术创新、研发服务和成果转移转化，集成科研、孵化、融资等功能新型研发机构。推动新研机构市场化、资本化、多元化、品牌化发展，加速技术源头和产业应用“双向拓展”。强化新型研发机构与国外的创新合作，鼓励国内外知名研发机构在示范区设立分中心。到2025年拥有省级以上研发机构50家以上。

专栏6 建设国家级关键战略材料产研基地重点项目

◆**辽宁红银金属新材料研发生产基地：**建设特种合金研发中心、激光增材制造中心、修复再造中心和回收再利用中心，研究丝材拉拔断裂、丝拔残余应力、金属粉末球形度控制及杂质控制、基材开裂、内部微孔等缺陷等尖端课题，进行高端零部件废料有价金属的回收和高纯金属元素制备，生产交通、航空用高温合金铸锭。

◆**谷金燃气轮机零部件制造项目：**建设研发中心和以数控立车、数控车床、数控切割机等设备为主的生产线，研制生产燃气轮机燃器发生器组件及新型航空发动机组件。

◆**辽宁通辽流体管路研究设计院：**建高压油管管件数字化弯管工艺试验平台、流体系统计算仿真和特种检验试验技术及设备研发平台和流体管路系统中试中心，开展重载高速无人直升机和直升机尾传动轴研究设计及生产。

12. 打造科技成果转化高地

发展技术转移机构。高标准建设先进技术研究院开放技术、生命健康与数字经济产业公共技术等技术服务平台，推进中国科学院系统技术转移中心建设，支持东北大学工研院等产业技术转化平台发展壮大。

建设科技成果产业化基地。发挥拓邦鸿基半导体、红银金属等企业技术优势，围绕高温合金、钛合金、特殊钢、高端轴承、高纯硅元器件等重要科技领域，着力引进优势企业及重点项目和相关科技成果，拓展产业领域，提升产业质量，打造国家重大科技成果研发转化基地，完善“研发—中试—产业化—技术服务”的全程服务体系。面向高端装备、新材料、人工智能、医疗设备等重点应用场景推动关键技术产业化。

建设技术交易市场。建设知识产权保护交易服务中心，打造集成果展示、服务咨询、成果招标采购为一体，线上、线下相结合的技术交易平台。研究制定支持科技成果转让专项政策，吸引各类科技服务机构入驻，着力打造在全省乃至东北地区具有影响力的技术交易市场和科技成果转移转化承接高地。

13. 优化科技创新生态体系

建立以企业为主体多方参与的科技协同创新联盟。构建以政策引领为抓手、以产业发展为导向、以科技创新为支撑、以企业需求为核心的政产学研协同创新联合体。依托天安科技、煤科集团沈阳研究院、东软汉枫、东软睿驰等骨干企业，建设应急产业、新能源汽车、5G智慧医疗等产业创新联盟。实行“揭榜挂帅”制度，建立利益共享、风险共担、技术共进的市场化利益联结机制。

提供多元化科技服务。依托知识产权保护交易服务中心和

国家工业设计公共技术服务平台，建立信息化科技企业数据库，积极发挥第三方科技服务机构作用，面向科技型企业，为企业提供研究开发、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技咨询、金融科技等定制化、个性化科技中介服务。

深化知识产权保护。依托省知识产权保护中心，建立知识产权运营、培训等现代服务平台。探索建立知识产权仲裁机构，完善知识产权保护机制。积极推进示范区知识产权法庭建设，主动承接全省乃至东北地区的知识产权纠纷案件。制定出台《深化知识产权保护行动方案》，打造知识产权服务业集聚发展产业园区，组建知识产权保护联盟，实施高价值专利培育提升工程。

打造众创空间集群。鼓励发展混合所有制的孵化平台，扶持乐创空间、沈阳工学院大学生创业孵化基地等创业基地发展，集聚各类创业资源。促进京东数字产业孵化基地、装备制造基地煤矿安全装备研发检测孵化公共服务平台等科技综合孵化器快速发展，实现科技创新项目、科技服务企业和功能配套设施合理布局。

激发创新创业活力。培育科学精神和创客文化，培养具有创造发明兴趣、创新思维和动手能力的年轻创客，定期举办创客大赛，推进创新成果、创意项目、创优品牌切实转化为创业活动。

专栏7 创新驱动发展重点项目

◆**知识产权保护交易服务平台**：建设知识产权运营平台和大数据中心、知识产权培训中心、智慧金融服务中心和总部办公区域以及知识产权运营链条相关的现代服务平台。

◆**国家工业设计公共技术服务平台**：建设工业设计孵化基地、创意产业加速平台、专业化研发设计平台和生活休闲配套区等四大功能区域，提供工业设计等公共技术服务，打造产业升级引擎。

◆**生命健康与数字经济产业公共技术服务平台**：建设融合生命工程、医药生物技术和新一代信息技术的生命健康数字经济产业公共技术云服务平台，提供科技研发信息、基因测序数字检测、生命工程大数据、GCP、GLP 中试平台仪器设备共享、成果展示转化交易、临床试验等公共技术服务。

◆**先进技术研究院开放技术服务平台**：搭建军民信息供需对接平台、科技成果创研转化平台、投融资服务平台、研发中试平台等服务平台，集聚军民融合企业和科研院所，建立省级军民融合发展技术创新联盟，在新材料、新能源、信息网络、人工智能等新兴技术领域，参与和承担国防科研生产任务，加快最新成果向军工领域转化应用。

◆**中科院金属所关键战略材料产业基地**：重点围绕高温合金、钛合金、特殊钢、高端轴承等重要科技领域，建设国家级土壤大气环境材料腐蚀野外台站、国家强基工程项目、中科院 C 类先导项目、科技孵化器、企业转化基地等，加速科技成果转化、科技企业培育和高端产业聚集。

14. 强化科技创新政策保障

加强科技创新政策体系建设。围绕科技创新主体需求，完善创新要素集聚、创新主体培育、创新机制优化、科技产业融合、创新环境营造等政策体系，注重政策措施的针对性和系统

性，推动政策措施持续迭代更新，提升政策供给与现实需求契合性。

健全创新激励和保障机制。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。制定政府资助项目科技成果专利权向发明人或设计人、中小企业的转让和利益分配办法。探索融资担保风险分担机制，充分发挥融资担保机构为科技创新企业提供增信服务的作用。设立科技创新奖，优化科技奖励制度，着力营造以创新能力、质量、实效、贡献为导向的创新氛围。

（三）着力推进开放创新，全力打造对外开放新前沿的重要窗口

主动融入和服务国家、我省对外开放总体布局，抓住 RCEP 框架下中日首次达成双边关税减让以及中日韩自贸区谈判加速契机，提升以“三园一中心”开放为主要载体的对外开放能级，以对接国际高标准规则为重点探索实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全力打造东北地区要素齐备、功能完善的对外开放合作先行区。

15.加快全域开放畅通内外经济循环

以中东欧“17+1”经贸合作平台为依托，积极参与“一带一路”建设。深化与中东欧国家在贸易投资、互联互通、交通物流、产能与科技等重点领域的全面合作；鼓励国际物流企业参与国际物流通道建设，积极接入“辽满欧”中欧班列；与辽

港集团协同探索区内企业直接申报，进出口货物本地报关报检，实现海铁联运。

以深耕日韩为重点，在 RCEP 框架下积极扩大区域开放合作。利用中日首次实现双边关税减让安排以及开放领域扩大的重要契机，建立以日本、韩国为重点的对外投资和贸易新机制，推动面向东北亚地区的开放合作，打造特色鲜明的东北亚开放合作先行区。

以构建双循环新格局为导向，着力推进全方位开放。准确把握国际政治经济新趋势和新冠肺炎疫情防控新形势，形成重点深耕日韩、连接欧（美）、拓展东南亚的国际产业科技合作和对外开放新格局。对标国内外发达地区，积极与国内先进地区建立合作关系，创新区域合作、产业转移、协同创新发展模式，探索与国内经济发达地区的跨区域合作发展利益补偿机制，形成重点面向京津冀、长三角、珠三角区域的域外引资引智和产业精准转移的全域开放新格局。深化与苏州工业园区对口合作，推进与常州高新区开展产业精准转移。以对外开放制度创新为核心，建立与国际高标准规则要求相适应的对外开放管理新模式。促进贸易自由、投资自由、资金流动自由、运输自由、人员停留和就业自由、数据流动自由，加强对外开放制度创新系统集成，建成投资贸易便利、资源高效配置、市场深度融合、监管便捷高效、辐射作用突出的综合试验区，形成一系列具有显著区域特色、符合区域实际的可复制、可推广的对外开放创新经验。

16.着力提升对外开放合作平台能级

提升“三园一中心”开放平台层级。坚持政府引导、企业主导的市场化运营模式，借鉴新型国际产业园的运营经验，推进日本产业园、韩国产业园、新加坡产业园及欧洲科技企业中心高质量发展，与日韩及欧洲重点产业园区在人工智能、大数据、新产业供应链、科技金融、现代物流、康养文旅等领域开展深度合作。推动“三园一中心”上升为省级对外开放合作平台，争取建设成为“中日韩（沈抚）开放合作先导区”。

坚持全球化思维，完善多层次开放平台。深化对外交流合作深度和广度，加快高端要素资源的自由流动。围绕人工智能为代表的新一代信息技术等六大主导产业，联合企业、高校、协会和政府共同搭建一批国际合作与展示平台，深化扩大与苏州工业园、常州工业园等重要园区在新兴产业、科技、现代服务业等领域交流合作，进一步提升与中东欧、日韩等先进国家和地区在园区合作、商品展示等领域开放合作量级。国际合作平台达到40个。

加快建设对外开放要素齐备、功能完善的集成性政策平台。加快海关、税务、外贸、外汇管理等开放政策协同，加快推进对外贸易制度创新和政策创新，推进国际贸易“单一窗口”建设，实现贸易许可、支付结算、资质登记等一站式办理平台功能。“十四五”期间，主要对外开放指标走在全省前列，综合保税区初步建立，争取纳入自由贸易试验区，积极申请国家进口创新示范区。

专栏8 创新对外开放合作平台重点项目

◆ “三园一中心”建设：鼓励利用各类资源推介“三园一中心”，支持与“一带一路”和 RCEP 相关国家在人工智能、大数据、现代支付、新产业供应链、交通革命、健康养老、舒适生活、金融科技等方面开展深度合作，建成韩国城市特色商品展示中心，与欧洲产业契合高的先进地区结成友好园区，充分发挥“三园一中心”对国际合作的支撑作用。

17.完善国际人才链融入与交流机制

加大国际人才引进力度。加强与国际知名院校、先进产业园区的合作，鼓励区内企业和研发机构利用海外研究中心、外部专家合作站（处）等相关平台积极向示范区导入海外人才，探索设立海外人才工作联络站，加快国际高端人才资源向示范区集聚。积极开展国际人才互动交流，以人才导入带动项目导入，助力示范区快速发展。

推动人才链、产业链与创新链的高度融合。鼓励和支持国内外科技、研发、创新人才，与示范区内企业共同开展技术攻关、标准制定、成果转化等，探索实施更加优越的人才利益分成和知识产权保障政策，形成有利于促进创新型产业发展的人才工作格局。

探索实施更加开放、更加灵活的国际人才引用和居留政策。根据发展实际和六大主导产业建设需要，以柔性引进、技术顾问、委托研发等灵活方式利用国际人才，在工作许可、签证、居留和生活等领域实施更加灵活和有竞争力的国际人才政策。

18.全面优化对外开放支持政策体系

抓住实施辽宁自贸区 2.0 版有利契机,加快制度集成创新和政策创新。积极申报辽宁自由贸易试验区沈抚新片区。深化市场化专业化管理模式创新、加快推进免税和跨境电商等国际贸易新业态新模式、促进服务实体经济发展的金融领域创新,深化招商集团、开发投资集团等国有企业改革,加快面向日、韩等东北亚区域推进高新技术产业、金融、文旅、医疗等领域开放合作。

完善对外开放的政策制度体系。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,按规定放开建筑设计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制,在自贸试验区负面清单基础上探索制定符合先导性产业发展需要的示范区版负面清单,精准实施外商投资正向引导清单。设立“企业涉外服务单一窗口”,整合涉外审批、服务事项,引入国际规则、惯例和管理标准。培育跨国企业设立面对国内外两个市场的结算中心和区域性总部,建立整合物流、贸易等功能的营运中心。支持符合条件的企业开展服务外包保税业务,适用国际服务外包业务进口货物保税监管模式。申请独立海关国内地区代码,实现实质全面运行。

探索建立以国际商事仲裁为支撑的国际知识产权服务平台。争取设立中国国际投资贸易促进会沈抚示范区分会,探索以国际商事仲裁为支撑的国际知识产权服务平台,为全省乃至

东北地区提供国际知识产权转让、委托许可、信用评估、金融担保等综合服务，引入国际商事纠纷调解、仲裁、诉讼有机衔接的纠纷解决机制和平台。

专栏9 高水平对外开放重点项目

◆**国际知识产权服务平台：**引入国际商事纠纷调解、仲裁、诉讼有机衔接的纠纷解决机制和平台，为全省乃至东北地区提供国际知识产权转让、委托许可、信用评估、金融担保等综合服务。

◆**跨境电子商务平台：**跨境电商综合服务平台为多种跨境电商模式提供支撑，培育跨境电商商务企业，提供通关、结汇、退税、金融、仓储、物流、数据分析等一站式综合服务，为企业提高通关效率、降低交易成本。

◆**市内免税店：**以外籍出境人员、中国公民出入境人员为主要客户群，形成“离区免税”商业特色，建设展示厅和保税监管仓，在沈阳桃仙机场设立免税隔离提货区。产品品类除烟酒、化妆品、箱包、食品之外，探索将“辽宁礼物”、“辽宁品牌”地产品纳入保税经销范畴。

◆**在线外贸交易平台：**推进以敦煌网、方得网络及豪玛鼎基为代表的，面向东北亚、买全球、卖全球的在线外贸交易平台上升为辽宁省重点项目。

19.推进招商引资布局优化与机制创新

强化“项目为王”理念。强化项目招服一体工作机制，全面提升项目质量、扩大项目增量、优化项目存量，实现从粗放式招商引资向精准化“招商选资、招商引智”转变，重点突出新材料、高端装备制造等“卡脖子”领域，以及增材制造、柔性电子、第三代半导体、量子科技、储能材料等未来产业的招

商方向。引进一批科技含量高、经济效益好、产业牵动强的高质量项目，形成主导产业集群，融入数字辽宁、智造强省建设大局。

统筹国内外招商布局。深耕京津冀、长三角、珠三角重点区域，提高域外引资质量。以日韩、欧洲、东南亚和港澳台地区为新增长点，扩大境外引资规模。

创新招商引资机制。深化招商集团企业化运行机制改革，完善招商集团现代企业管理体系，设立境内外重点区域驻外招商机构，推进国内外招商引资引智、产业合作、创新研发工作。完善招商引资绩效考核体系，引入第三方招商引资考核机制，建设意识强、主人翁精神足、专业化能力优、企业化思维新、综合素养高的招商工作队伍，打造全省招商工作样板。

创新招商引资引智方式。围绕六大主导产业和重点项目开展图谱分析，针对产业链、科技链、供应链关键节点，采取平台招商、人才招商、中介招商、网络招商、红娘招商、媒介招商、“基金+”招商等多种形式，推进科研招商、用好新媒体招商、做优盘活招商，开展延链、补链、强链精准招商。

完善全生命周期项目服务保障机制。用项目化思维提升项目招服一体工作水平，制定项目招服一体和项目（企业）全生命周期管理服务办法，探索招商项目“洽谈、签约、建设、运营、退出”全流程“人工智能+人工服务”新模式。完善项目专班制工作体系，推动招商引资工作项目化，项目落地服务专班

化，实现招商引资项目专班制推进、清单化落实、工程化实施。实施入园项目（企业）联合审查机制和定期评估机制，提高招商引资质量和水平。

完善招商政策体系。探索实施“一产一策”，逐产业优化招商政策。夯实项目建设的土地、人才、政策等要素保障；强化金融创新和金融支持，推动普惠金融、科技金融发展，搭建供应链金融服务平台，为六大主导产业逐产业配备项目专项基金，形成更具吸引力、竞争力的政策优势。

（四）着力构建创新型产业体系，全力打造六大产业集群

把握全球新一轮科技革命和产业变革重大机遇，瞄准国家重点支持鼓励的战略性新兴产业发展方向，围绕“数字辽宁、智造强省”战略，深度融入国际产业链供应链创新链，大力发展以人工智能为代表的新一代信息技术、现代生产性服务业为引领的现代产业体系，努力将数字经济、信息技术应用及装备、智能制造、生命健康、新材料和氢能产业、现代服务业打造成为创新能力强、附加值高、具有较高成长性和国际竞争力的六大主导产业集群。

20.做好产业创新发展“三篇大文章”

加快改造提升“老字号”。坚持用以人工智能为代表的新一代信息技术为“老字号”产业赋能增效，深植“数字基因”，加快“数字蝶变”。加快形成数字产业化的数据资源优势，依

托全省产业数字化的场景资源优势，推动数字经济和实体经济深度融合。高标准建设数字经济产业园，积极引进数字辽宁—西门子赋能中心、龙芯信创产业园、中讯 5G 工业互联网等优质“新字号”数字产业项目，发挥京东（辽宁）数字经济产业园、华为人工智能创新中心、腾讯云（辽宁）工业互联网基地、中软国际解放号（东北）数字经济协同创新基地等赋能优势，推出产业大数据支持服务，对域内和全省“老字号”产业、重点企业、重点产品开展技术路线和产品链图谱分析，精准实施 AI 赋能和数字赋能，为“老字号”企业提供从研发、设计、制造到系统集成的全链条数字化和智能化升级解决方案。引导企业应用精益管理、ERP、CI 系统等现代化管理手段，构建现代企业制度体系，完善法人治理结构，推动企业管理进步。积极争取示范区企业技术改造项目进入全省智能制造重点项目和改造升级标杆工程。

深度开发“原字号”。推动石化、冶金行业重点企业深挖产业链各环节增值空间。重点支持中国石化催化剂有限公司抚顺分公司、辽宁大唐国际沈东热电有限责任公司、抚顺罕王直接还原铁有限公司等企业进行技术改造，降低能源消耗，走精细化发展道路，推动产业不断升级。

全力培育壮大“新字号”。围绕六大主导产业，坚持“引、培”并举、“移大树、育小苗”并重，打造“新字号”产业集聚地。加快引进产业链领军企业，聚焦产业链关键节点，深入

研究产业价值链和关联企业，建立龙头企业目标数据库，精准绘制龙头企业招商路线图，实施全生命周期服务，高质量建设一批新兴产业龙头项目，围绕龙头企业加速产业集聚，全面实现建链补链强链。大力培育一批高新技术和科技型中小企业，针对企业不同类型、不同阶段精准施策，实施“金种子”工程，培育一批行业“隐形冠军”和爆发性强、具有综合竞争力的独角兽与瞪羚企业，形成新的产业梯队。到 2025 年，努力形成数字经济、生命健康 2 个千亿级产业集群和信息技术应用及装备、智能制造、新材料和氢能、现代服务业 4 个五百亿级产业集群。

21. 推进数字经济产业实现跨越式发展

以优质产业项目为载体，吸引国内外顶尖的数字经济龙头企业聚集，支持数字经济产业全方位、全链条跨越式发展。力争到 2025 年，数字经济产业集群实现千亿产值。

加快数字产业基础设施建设。加快推进“两新一重”建设^⑩的新型基础设施建设项目，建设安全高效的智能网络，实现以 5G 网络为重点的信息网络和物联感知网络全覆盖，布局全域覆盖的智能设施，形成立体感知体系，搭建城市信息模型（CIM）基础平台。依托中科曙光辽宁云计算中心、腾讯云（辽宁）工业互联网基地等项目科学布局云计算、超算中心、数据中心，打造一流数字基础设施和数据云平台，实现“云脑”一体贯通。汇集

^⑩ 两新一重：新型基础设施建设、新型城镇化、重大工程。

省内外政务、行业、第三方商业等数据信息资源，加大市场推广力度，推进数据产业云能力和服务输出，促进数据资源流动，形成东北地区“大数据湖”。

推进数字产业化聚集。聚焦云计算、大数据、信息安全、工业互联网，以龙头企业为引领、科技中小企业为支撑，引导各领域发挥比较优势，形成前沿创新、应用融合、新兴领域拓展等数字产业差异化发展路径。推动产业链上下游延伸，培育若干大中小企业协同发展的数字产业集群，建立资源富集、多方参与、合作共赢、协同演进的数字经济产业生态体系。加快建设沈抚示范区数字经济产业园，搭建创新中心、孵化中心等公共服务平台，引进培育一批新业态、新动能项目，推动“人工智能+”、“大数据+”、“物联网+”、“互联网+”与主导产业融合发展，打造“数字辽宁”数字化产业基地和“智造强省”数字化赋能中心。

大力发展数字平台经济。探索数据驱动、平台支撑、网络协同的平台经济发展模式，依托辽宁先进计算机中心、人工智能普惠开放平台等项目，打造国内一流工业云服务和工业大数据平台，促进工业互联网、云计算、大数据在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链集成创新应用。拓展消费市场的新型经济形态，建设一批具有国内外影响力的电子商务平台、物流服务平台，发展一批全省领先的智慧医疗、教育办公、生活服务、数字文旅等细分领域平台。

专栏 10 数字经济产业发展重点项目

◆**云计算中心**：推进中科曙光辽宁云计算中心、荣科科技新一代智维云服务总部等项目建设，建成集云计算中心运营和维护、大数据/云平台应用、应用程序开发服务于一体的一站式服务中心；发起成立辽宁省软件行业协会云服务分会，打造云服务开放协作的新生态。

◆**大数据产品**：发展包括数据采集、传输、存储、管理、处理、分析、应用、可视化和安全等数据软件开发；引进传感器生产制造商和智能数据采集终端制造企业，着力推动移动智能终端、可穿戴设备、智能车载设备、监控设备产品研发生产，面向特定行业的数据发展一卡通、可穿戴医疗设备、智能手环、工业大数据采集系统等设备。

◆**京东云（辽宁）数字经济产业园**：围绕“开放平台、数字经济、智能制造、总部基地”四大发展引擎，建设电商产业承载空间、创新中心、培育中心和云计算数字经济产业基地，打造以“电商企业总部聚集区”“云计算大数据产业基地”为核心的数字经济产业园，实现数据资源集约及数字经济生态跨越式发展。

◆**360 网络安全协同创新产业基地**：围绕网络安全基础设施建设、工业互联网安全、城市网络安全和运营体系建设、安全产业融合创新、城市综合安全能力提升和专业人才培养等领域，建设工业互联网安全中心、大数据协同安全技术工程实验室、大数据安全靶场、区域安全运营中心和信创适配安全性检测中心，建立以网络安全大脑为基础的新型安全体系，打造网络安全产业发展的风向标和聚集地。

◆**中软国际解放号（东北）数字经济协同创新基地**：聚焦数字辽宁政府建设、大数据运营、数字经济生态、产业数字化转型等领域，建设中软国际辽宁省总部、辽宁省大数据运营创新中心、沈抚示范区数字经济协同创新中心、信息技术应用创新平台和辽宁云上软件园，开展项目牵引、产业培育、集群发展以及人才培育，实现数字经济领域的创新示

范及推广。

22.强化信息技术应用及装备产业支撑

充分利用示范区数字经济产业基础和辽宁装备制造业场景资源和数据资源优势，全面构筑软件、硬件、应用和服务一体化的信息技术应用及装备产业体系。

聚焦发展新一代信息技术。依托海辰 5G+工业互联网产业园项目，重点发展 5G 通信技术装备及应用、工业互联网组件及应用、集成电路芯片等产业，开发新的应用场景和解决方案，跟踪第六代移动通信技术进程，积极布局 6G 产业。积极探索布局量子通讯等前沿产业，布局量子通信核心元器件、传输干线、系统平台等产业环节的研发中心和龙头企业聚集发展，率先在政务服务、金融、国防等领域提供应用场景。

大力发展工业互联网。推进工业互联网标识解析、工业互联网创新应用，推进工业软件与控制系统、工业机器人与智能装备开发，实现智能制造系统集成与高档数控系统国产化，大力支持腾讯工业互联网等一批产业项目建设，积极争取国家工业互联网创新示范基地。

聚焦发展物联网产业。依托东软集团医疗物联网等项目，争取国家物联网创新示范基地，大力发展物联网硬件产业、物联网软件系统集成和开放性平台，推动集成电路设计、制造、封测、装备、材料等全产业链发展，着力打造高端智能传感器

芯片产业链。力争到 2025 年，信息技术应用及装备产业产值达 500 亿元。

专栏 11 信息技术应用及装备产业发展重点项目

◆**龙芯智慧产业园**：建设龙芯国产 CPU 适配及研发中心，培养芯片领域高端研发人才，在人工智能、自主创新方面形成切实突破。引入产业链企业，导入工业控制、整机制造、自主可控计算机关键硬件制造、操作系统、信创软件、集成商等上下游生态企业，建设信创产业集群。

◆**海辰 5G+工业互联网产业园**：围绕家电、汽车、医疗等领域，研发生产高端精密模具；利用物联网、大数据、5G 等战略性新兴产业，依托卡奥斯 COSMOplat 工业互联网平台，为中小企业赋能，通过外部引入和自主培育双轨建设 5G+工业互联网产业园。

◆**东软集团医疗物联网项目**：通过互联互通（标准的通信、应用协议）、能力开放（互联网服务接口、API-应用编程接口）、安全可控（身份认证、安全加密）、应用计算（数据计算、信息控制）等技术，实现医疗信息系统和物理世界的深度融合，构建融合、开放、智能的医疗 IoT 平台，开创新型医疗服务模式。

◆**中国煤科沈阳研究院工业互联网标识解析二级节点应用服务平台**：提供标识注册等应用服务，引导和支持企业依托工业互联网标识解析二级节点应用服务平台开展标识注册和工业互联网创新应用，形成产品溯源、设备管理等应用示范。

◆**腾讯云（辽宁）工业互联网基地**：建设集智能制造、智能开发、精准营销、实时物流、大数据分析 & 人工智能服务于一体的综合性工业云平台，提供品牌授权、工业互联网生态资源、工业互联网产品等服务。

◆**中南高科·沈抚信息技术产业园项目**：建设中南高科东北区域总部，围绕企业研发中试、生产，重点集聚信息技术、公共检验检测及校准平台、苏辽创新示范合作类项目。

◆**苏辽合作创新园**：建设知识产权运营交易平台，重点建设启动区、

先导区和拓展区。启动区建设创新创业孵化平台和引入江苏优质新型研发机构，先导区将引入更多江苏优质的新型研发机构和承接创新创业孵化平台产业化项目，拓展区承接在先导区的基础上围绕示范区主导产业构建的产业链生态。

23.推动智能制造产业做大做优做强

大力推进人工智能与制造业的融合发展，支持兴建智能化工厂和数字化车间，拓展智能技术、智能产品、智能服务、智能管理的应用场景，打造无人智能产业应用示范基地。

聚焦人工智能技术及应用场景开发。依托华为人工智能创新中心、数字辽宁—西门子赋能中心等，发展 AI 平台以及 AI 计算框架等人工智能产业基础层技术研发，无人机、机器人等通用层的人工智能领域产品。推出智慧城市、智能家居、智能汽车、智慧交通、智能安防、智慧健康等重要生产性、公共服务领域的人工智能一体化产品。

聚焦高端智能装备制造。支持通过高水平智能制造整体解决方案建设智能化工厂，发展高端制造关键技术装备、人工智能使能工具、基于个人终端应用的智能穿戴设备、智能数据终端、智能机器人核心零部件、专用传感器、智能检测与装配装备等，加快建设沈阳百航智能制造数控机床、盛世五寰（哈工大）智能装备等一批高质量项目。分类推进智能工厂、数字车间、智慧园区建设。加快推进高端装备制造产业园公共研发检测中心

项目建设，努力建设成为中国高端装备制造行业检验检测重要平台。

聚焦特种智能装备制造。依托安全和应急装备制造及服务产业园、军民融合产业园等项目的建设，打造国内高端特种装备制造产业基地，重点发展生产、救援、安防等特种机器人。扩大应急产业上下游企业集聚规模，推广矿山安全应急装备应用试点示范工程和信息安全应急救援综合服务解决方案，打造国家应急物资生产能力储备基地和面向全国和全球服务的国际化安全（应急）产业示范基地。

专栏 12 智能制造产业发展重点项目

◆**人工智能产业基地：**推进华为人工智能产业基地等项目建设，为传统产业赋能，完善人工智能上下游产业链，打造人工智能创新与孵化中心和以 MEMS 传感器产业为核心的“中国微谷”。

◆**数字辽宁—西门子赋能中心：**建设面向智能制造产业链的数字赋能和人才服务平台，提供先进 AI 技术、数字化整体解决方案、科技人才培养和成果转化服务以及定制化培训课程，打造智能制造产业数字化集群，形成以智能制造赋能中心为核心的新经济产业生态圈。

◆**智能装备和机器人产业基地：**推进沈阳百航智能制造数控机床项目、盛世五寰（哈工大）智能装备基地项目，重点发展智能服务机器人、智慧矿山装备和管理系统、特种阀门生产制造基地及智能产业研究院。推进沈阳天安科技股份有限公司大断面矩形煤巷盾构式快速掘进机器人项目、中煤科工集团沈阳研究院特种机器人项目，建立工业机器人、关键基础零部件及通用部件生产基地，打造机器人产业技术研发、生产的集聚区。

◆**特种装备和关键零部件生产基地：**推进辽宁宏信电子科技有限公司

司高功能性纳米发热陶瓷 PTC 产业化和特高压智能电网用交直流避雷器研发制造技改项目，建设集应急安全产品的展示、销售、安全教育等于一体的产业园区，打造应急产业示范基地。

◆**航空发动机粉末涡轮盘研发制造加工基地：**建设高端金属粉末、航空航天特种金属部件、粉体材料分析实验室等高性能冶金材料生产基地；建设以高端金属粉末加工和高温合金技术为核心的航空发动机涡轮盘生产加工车间；建设以金属热等静压处理及产品检验检测为核心的公共服务平台。

◆**军民融合产业园：**建设以生产厂房和库房为主的生产区，以综合楼、研发中心、检测中心、后勤服务中心为主的公共服务区以及预留发展区；引进高端热处理装备、先进材料容量和加工装备研发、新能源装备，3CHS 新材料自动化设备等一批军民融合项目。

◆**安全和应急装备制造及服务产业园：**整合聚集安全和应急产业的科研力量，聚集安全防护、监测预警感知、矿山及石化应急救援处置和应急服务领域企业，重点发展高精度监测预警产品、高可靠风险防控与安全防护产品、全地形救援车辆、重大消防救援产品、矿难事故救援产品、智能无人应急救援装备、社会安全保障产品、应急专业技术服务和应急文化等 9 个安全和应急产业集群。

◆**国家应急物资装备储备库：**建立健全适应新时代特点的“统筹布局、分级负责、分类储备、资源共享、综合调度、统一指挥”应急物资保障体系；建设区域共享式应急物资装备储备库，加强实物储备、落实产能储备；搭建安全应急产品储备、调拨与服务平台，构建现代化应急物流体系，提升应急物资保障的科学化、信息化、智能化水平。

◆**国际应急装备展览展示中心：**依托沈抚改革创新示范区的应急产业基础优势，聚集国际和国内应急装备厂商，为其应急产品服务东北三省提供便捷条件，打造北方地区线上、线下永不落幕的应急装备和设备

展览会，建设成为东北地区的应急装备租赁和交易中心，为区域开展应急救援和应急演练提供强有力的支撑和保障。

◆**中科水滴人工智能产业基地：**建设中科水滴总部、人工智能（步态识别、多信息识别）联合实验室、温感步态黑体设备产投研基地、大型 X 光温感步态安检主机产投研基地中科院 GPU 服务器产线基地等相关产线，并引入生态圈企业。

◆**天安智能矿山机械研发生产基地项目：**重点建设智能矿山机械的生产流水线、研发大厦、后勤楼和生产车间。

◆**恒安智能制造生产基地项目：**重点建设纸制品生产线、婴儿纸尿裤生产线及造纸基地。

◆**亲亲智能制造生产基地项目：**重点建设国内外食品行业领先的自动化、智能化生产线，打造亲亲智能制造生产基地。

◆**惠科新型显示器件生产基地项目：**重点建设玻璃面板加工生产基地，涵盖玻璃面板生产、显示元器件生产、显示器组装等业态，打造东北生产基地。

24. 打造生命健康产业精细化和品牌化

着力打造全产业链体系和全生命周期的健康产业生态圈，大力推进生物医学工程、精准医疗、健康管理、中医药和健康食品等领域规模化和高端化发展，打造区域医疗中心。

大力发展生物医学工程。依托国家蛋白质沈抚生命科学园、中医人工智能装备产业基地等项目建设，推动发展包括临床检验设备、医用机器人、先进治疗设备等智能诊疗设备，医用植入介入器械、新型急救监护与手术器械等康复器械，用于远程

监测和治疗的可穿戴设备、新型生物医用材料、高值医用耗材等，打造国内领先的生物医学工程研发和制造基地。

聚焦精准医疗。依托生命健康与数字经济产业公共技术服务平台等项目，重点发展生物治疗、康复辅具、高性能医疗器械、新型制药设备制造，打造国内先进的精准医疗产业和高端健康服务业集群。加快七喜宝璋肿瘤专科医院、天年大数据项目等建设，聚焦精准诊疗技术在肿瘤、心血管、感染性等重大疾病的应用，发展第三方医学检验研究、基因检测公共服务平台。发展生物制药和创新药物制剂的医用实验室及装备设备，努力打造创新药物核心研制基地。

聚焦健康管理。依托中梁天年国际智能医疗康养中心、方大生命健康产业小镇等项目，建立健康物联网中心，提供集健康教育、健康体检、疾病预防、健康干预、疾病管理等一体化的健康管理方案和服务。重点发展互联网+健康服务平台、物联网健康技术服务、健康大数据与云计算服务、重大疾病治疗、三甲医院及专科医院、健康养生基地、远程医疗健康管理等。

大力发展中医药和健康食品。依托中医药产品研发生产基地、中国北方健康食品产业园等项目建设，将中药产品由传统的治疗领域向保健领域延伸，发展先进中药新药、新型中药饮片和“药食同源”健康产品。加快中医药关键核心技术突破，支持以营养健康为本的现代食品业快速发展，发展健康休闲食

品、营养保健品、健康调味品、食品检验检测及中央厨房和配送。力争到 2025 年，形成千亿级产业集群规模。

专栏 13 生命健康产业发展重点项目

◆**精准医疗和数字诊疗产业基地：**推进七喜宝璋肿瘤专科医院、中梁天年国际智能医疗康养中心等项目，建设成为集生态、智慧共享、融合、创新数字医疗和生命健康产业于一体的辽宁大健康数据应用中心和东北大健康产业集群高地。

◆**健康食品产业基地：**推进中国北方健康食品产业园项目，建设涵盖食品制造、仓储物流、企业研发、食品展览展示交易、生活配套、行政配套、电子商务的开放式园区，打造省级专业规范化的全产业链健康食品主题示范基地。

◆**中医人工智能装备产业基地：**深度融合中医和人工智能技术，研发仿生脉诊仪、病毒检测仪、智能艾灸仪等中医诊疗装备，实现中医诊疗装备自动化、智能化、家庭化。

◆**中医药产品研发生产基地：**开展中医基础、中医临床技术、中药质量等标准化项目建设；围绕道地药材和蒙满医药开展中成药、药膳、药浴等系列健康产品、研究和产业发展。

◆**国家蛋白质沈抚生命科学园：**建设以国家蛋白质沈抚研发中心、综合研发大楼、生命科学产业大数据中心、生命科学创新孵化中心、医疗器械产研基地、生物制药（中药）产研基地、产业转化基地、养老示范基地等为基础单元的蛋白质生命科学园，开展蛋白质组、大规模细胞培养、规模微生物发酵、蛋白质大规模制备、智能医疗器械制造等核心技术研发，提供产业转化、大数据、技术支持、康养购物等配套服务，打造生命健康产业引领区。

◆**方大生命健康产业小镇：**建设生命健康科技中心、大型三甲综合医院、高端商业综合体、七星级酒店和优质公办学校，打造融合生命康养、现代办公、优质教育于一体的生命健康产业集聚发展特色小镇。

◆**天年大数据项目：**建设健康医疗大数据中心、大数据互联网医疗服务中心、智能研发制造总部基地、生物制药研发总部基地和康养中心，推广医疗数据收集治理共享，开展远程手术机器人、越洋肝腹检测设备、上肢康复机器人等智能医疗设备研发，打造智慧共享、融合创新的生命

健康产业示范园区。

◆**中置盛京医疗健康科技园项目**：建设自主运营的三级医院、配套养老社区、四星级酒店、国际会议厅、老年大学等，建设生态健康的“医养结合”型综合体。

◆**国际重离子肿瘤诊治综合项目**：打造集国际重离子肿瘤诊治医院、重症康复中心、高端专项医疗人才培训中心等为一体的高端诊疗综合体。

25.全链条布局高端新材料和氢能产业

抓住绿色低碳经济与实体经济融合的发展契机，突破一批重点应用领域急需材料的“卡脖子”关键技术，建设功能新复合材料和先进膜材料等合作研究基地和创新中心。建设集科学研究、生产制造、科普展览为一体的氢能产业小镇。

建设高端新材料生产基地。推动沈抚关键战略新材料产业园建设，重点发展合金类靶材、新型轻合金、高温合金、钛合金、高端轴承钢等金属新材料，发展国内需求旺盛、进口依赖度高的石墨烯、3D 打印材料、碳纤维等先进功能材料和电子封装用高热导、低膨胀、轻量化复合材料；纳米材料、可降解高分子材料、高性能结构陶瓷等先进结构材料；突破高性能稀土材料、形状记忆合金、功能性膜材料、高性能半导体材料、人工晶体、半导体高端石英制品等重点应用领域关键战略新材料生产技术。

推进氢能全产业链发展。围绕国家清洁能源战略，制定沈抚示范区氢能产业发展规划，加快推进氢能小镇建设，重点发展燃料电池及动力系统、燃料电池整车、储氢和加氢设备等产

业。推进氢+配套，布局加氢基础设施建设；推进氢+制造，推进燃料电池系统生产，聚焦氢燃料电池重卡整车集成，支持燃料电池叉车、船舶、无人机等研发生产；推进氢+应用，推广物流车示范应用，探索燃料电池叉车、船舶、无人机等示范运营，实施氢能医学、农学领域应用；推进氢+平台，建设辽河氢能交易平台，推进第三方检验检测与标准制订。推进建设氢能价格交易指数中心、打造氢能应用示范基地。鼓励龙头企业和科研机构布局氢能制取与储存、燃料电池及动力系统、整车生产、燃料电池关键材料、检验检测、成果转化等创新支撑服务平台。探索组建辽宁氢能源与燃料电池产业研究院，加强氢能与燃料电池产业技术创新协同研究，建立科技创新创业孵化基地和支持氢能产业发展的科技服务平台。

专栏 14 新材料产业发展重点项目

◆**高性能靶材项目**：重点发展合金类靶材和氧化物靶材产业化，采用熔炼技术、粉末冶金技术制备的高纯度、多品种、多规格的先进冶金产品，广泛应用在光伏、平板显示、精密电子器件、传感器、数据存储、集成电路等行业。

◆**小尺寸不锈钢管材生产项目**：重点发展航空用导管的配套生产，管材用于我国三代以上飞机的所有机型，用户为沈飞、成飞公司及国内各飞机维修单位。

◆**腐蚀监检测技术产业化项目**：重点发展工业腐蚀在线监测技术，实现腐蚀学科、材料学科、电子技术、控制技术融合，推动未来工业企业实现设备、装备腐蚀控制智能化、信息化。

◆**铝基复合材料项目**：重点发展中子吸收复合材料，航空航天减重需要的铝基复合材料零件制造，电子封装用高热导、低膨胀、轻量化复合材料。

◆**先进连接技术项目**：重点发展搅拌摩擦焊接工具与装备制造，用于航天、轨道列车、汽车、造船、电子等行业的大规模高质量焊接。

◆**特殊钢精密制品产业化项目**：重点发展包括核用耐液态 LBE 腐蚀高性能结构钢相关制品，高品质 OLED 屏掩膜材料及金属泛赛密封圈，高品质多功能民用刀具，耐海洋环境腐蚀高强度起落架等四个方面。

◆**高温合金研发及生产项目**：重点发展包括型芯研发，高温合金母合金平台建设，高温合金熔炼辅材制造，高温合金产业化，3D 打印及修复平台建设。

◆**疲劳断裂检测及疲劳延寿工艺研究项目**：主要对现有工艺及工艺优化后关键构件的疲劳断裂性能开展检验检测，评价产品的性能状态和合格性，以及评价几何形状、材料成分、微观组织、表面处理工艺对疲劳断裂性能的影响。

◆**锂电池材料产业园**：重点发展 5G 通讯基站锂电储能模块、分布式储能包和高端锂电池负极材料。

专栏 15 氢能产业发展重点项目

◆**氢能综合检验检测实验室**：建设氢能领域综合检验检测及评价实验室，开展制氢、储氢、输氢、用氢等环节中相关设备的质量检测以及技术研究，确保氢能产业能安全健康的发展。主要开展涉氢产品的检验检测、计量及认证，安全综合评价及风险预防，基于氢能应用等方面的技术评价和研究，打造国内领先的氢能产业安全防护产品测试实验基地。

◆**氢能及燃料电池产业园**：推进建设产业链前段的“制、储运、加”和后段工农医领域的“用”协同发展，依托黎明气体、上海重塑等企业初步建设具有省级影响力的氢能及燃料电池产业工业园区，推进培育氢

燃料电池企业和氢能及燃料电池第三方检验检测机构，推进建设“油、气、电、氢”四位一体综合能源供给站，在氢医学、氢农学、分布式供能领域进行探索试点与研发和项目应用推广。

◆**辽宁美托储氢产业园项目**：重点建设储氢产业研究中心、车用压缩氢气铝合金内胆碳纤维缠绕气瓶生产基地、储氢系统检验检测平台。

26.全面推动现代服务业的高质量发展

坚持生产、生活、生态融合理念，促进生产性服务业、生活性服务业、生态性服务业融合发展。

加速发展总部集聚经济。吸引500强企业、独角兽企业、瞪羚企业总部聚集，重点支持龙头企业设立综合总部或区域总部，发展壮大一批研发中心、营销中心、结算中心、运营中心等；推进虚拟产业园规范发展，引导创新型、成长型企业壮大自身规模，培育一批成长型总部，打造面向国内、领先东北的总部经济高地。

推进生产性服务业高端化发展。高质量建设白沙岛金融生态小镇，健全产业金融服务体系，积极引进和培育银行、保险等传统金融机构及商业保理、融资租赁、消费金融、互联网金融等新兴金融业态，完善“投保贷”一体化的产业金融服务，打造区域性产业资本市场。强化金融资本服务，充分发挥产业引导基金的撬动作用，广泛吸引各类专业社会资本，提高社会资本参与产业引导基金的积极性。鼓励研发设计、货物运输、仓储和邮政快递服务、信息服务、生产性租赁服务等行业发展。

推动打破行业界限的现代建筑产业联盟，让企业当盟主，推动企业高质量发展。大力发展会展经济，培育会展业产业集群，壮大自主品牌展会，努力把中国经济前瞻论坛·白沙岛论坛打造成“南有博鳌，北有白沙岛”的国内外知名论坛品牌。

推进生活性服务业高品质发展。支持大型专业商超、购物广场综合体建设，吸引高端商贸企业集聚，加快汇置爱琴海奥特莱斯、铜锣湾广场、方大七星级酒店等大型商业综合体建设，鼓励场景式、体验式、互动性消费；培育消费新动能，支持商贸企业“触网上云”，推动无接触式消费、智能消费、定制消费等新消费模式，加快跨境电商展示店、市内免税店建设。加快推动夜间经济发展，打造一批有影响力、有特色的夜间经济集聚区。加快发展高端医疗和特色教育服务，加速推进方大、宝璋医院等医疗机构和新概念国际教育小镇、中公教育未来学习城等教育项目建设。

促进生态性服务业高质量发展。加快文旅产业发展，支持自然风光、人文资源、特色主题相融合的精品旅游项目开发。建设雁鸣湖度假营，打造民宿、邻水型“房车露营基地”；以皇家海洋乐园、热高乐园、满清民俗风情等为核心，推进高湾旅游度假产业。

专栏 16 现代服务业发展重点项目

◆**总部聚集地：**推进东软睿驰汽车技术（沈阳）有限公司沈抚示范区总部项目、东软睿驰新能源科技有限公司沈抚示范区总部项目、辽宁省健康产业集团、华润健康集团有限公司东北区域总部项目、华润集团商业综合体项目、城乡环卫一体化东北区域总部项目，促进企业总部在示范区聚集。

◆**商贸物流聚集地：**推进沈抚供应链基地、国际综合物流产业园、爱琴海奥莱、中金公元启城等项目，打造区域物流集散中心和沈抚商业中心。

◆**电子商务产业园：**推进敦煌网东北亚跨境数字贸易总部基地、沈抚海湾电子商务智慧园、百利威国际电子商务产业园等项目，建设东北亚跨境电商完整产业链条，打造集电子商务、智能供应链、金融支付、保税商品展示于一体的国家政策性试点贸易电子商务服务产业聚集区。

◆**新概念国际教育小镇：**建设职业大学、附属高级中学、附属艺术中专、艺术中心及高端商业配套，推广德国“双元制”职业教育模式，开展职业大学学士学位和硕士学位教育，实现“嵌入式”人才培养，打造全国领先的办学水平高、实力强的应用型高等教育基地。

◆**现代建筑产业联盟及现代化建筑产业园：**整合示范区现代建筑全产业链相关的房地产开发、设计咨询、施工承包、材料设备生产供应、信息化赋能以及科研院所等企业、事业单位，成立示范区现代化建筑产业联盟和涵盖装配式建筑全产业链的现代化建筑产业园，让企业当盟主，用市场化手段，为现代建筑产业的创新和高质量发展提供生产性服务支撑，并以此新模式为全省作示范。

◆**中国高校科技成果交易中心项目：**举办科技成果交易大会和科技成果转化及应用论坛，聚焦新能源、新材料、高端装备制造、节能环保、数字创意、生物医药等新兴产业领域，以线上对接、线下推介，促进高校科技成果和企业技术需求对接交易。推动科技成果转化，搭建国际合作交流平台，促进高校国际学术交流、项目合作与技术转移。

（五）着力推动绿色发展，全力打造宜居、宜业、宜游、宜创的现代化新城

坚持绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念，以低碳生产生活体系构建、资源节约集约利用、环境水平综合治理为发展重点，促进经济社会发展全面绿色转型，全力打造宜居、宜业、宜游、宜创的现代化新城。

27.在沈阳现代化都市圈建设中发挥示范引领作用

积极融入沈阳现代化都市圈发展格局。充分发挥跨行政区划统一建设管理和改革创新先行先试优势，以推动统一市场建设为目标，率先实现人才、资本、土地、数据、技术等市场要素的自由流动、高效配置；以基础设施一体高效为先导，构建与沈阳、抚顺交通互联互通的综合立体城际交通网络；以公共服务共享共建为目标，推动社保、教育、医疗等公共服务与沈阳全面对接；以全产业链专业化分工协作为纽带，形成“新字号”现代产业集聚地；以生态环境共保共治为依托，打造建设沈阳现代化都市圈蓝绿交织先导区；以城乡融合发展为重点，实施城市更新行动，打造新型城市化建设样板区。

在沈阳现代化都市圈建设中当先锋作表率。加快制度创新步伐，深化跨行政区域管理、社会综合治理、用人制度改革等重点领域改革，提供更多首创经验支撑；建设一流人才创新创业首选地，搭建国际人才蓄水池、构筑高端人才自由港、建设各类人才安居地，提供更多人才智力支持；建设科创资源配置

地，搭建国家重大科技创新和技术攻关平台、建设新型研发机构集群，提升科技创新策源能力；推动数字产业等先导性产业体系建设，为未来产业孵化综合解决方案。到 2025 年，为沈阳现代化都市圈提供更多改革首创经验和高水平制度创新成果，探索出绿色低碳、人工智能与实体经济融合发展的新路径，成为沈抚同城化和沈阳现代化都市圈区域一体化发展的先行示范区。

28. 高质量推进新型城市化进程

推进全域统一规划建设。统筹生产、生活、生态、安全需要，建立国土空间规划留白机制和动态调整机制，推动区位优势、发展定位、自然资源、主导空间、城市景观的优化组合，构建国土空间开发保护新格局。保障住房有效供给，整体提升住房品质，满足人民居住需求。提升城市竞争力和综合承载力，打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的现代化新城。

加快重大交通基础设施建设。加快推进沈白客专示范区站点及跨浑河桥、沈抚智轨体验线建设，加快推进“两新一重”建设，启动沈阳地铁9号线延长线工程建设，构建“十横十纵”^⑪

⑪ 十横十纵：十横为全运路（沈东七路）、玄菟路（滨河路）、香堤路（知行路）、沈抚大道、同城二路（枫林路）、金帆路（城铁北路）、远航路（沈东一路）、城际铁路南二路（沈东四路）、沈抚城际铁路、沈中线；十纵为三环高速公路、金橙街、金水街、伯官大街、四环西一街、四环快速路、旺力大街、中兴街、李石街、沈通线。

路网和立体轨道交通网，形成多网融合、立体交叉的综合交通体系。

加快推进新基建建设。推进氢能源基础设施建设，率先在核心区域建设 7 个加氢示范站；完成 5G 网络全覆盖建设工程，建设无人驾驶汽车试验区，打造智慧交通体系。启动智慧住建（城市信息模型 CIM）基础平台省级试点建设，整合市政、交通、环境、安全等数字化子系统，加快城市云脑“一体贯通”；依托诚高科技大数据 IDC 机房和振兴云智技术优势，推动示范区先进计算中心建成运行，打造示范区公有云、政务云和可信云。

加快推动城市更新。加快推动城市更新。完善级配合理的城乡路网和衔接便利的公交网络，优化公交线路布局。推进城市电力、通信、供水、燃气、污水收集等市政管网一体化升级改造，实施城市亮化工程。启动苏抚铁路以北企业迁建工作，实现城市更新“腾笼换鸟”。整治历史遗留“城市病”，实施老旧小区改造，开展回迁小区电梯加装工程，加快推进玉露潭公园建设，活化利用工业遗产。

专栏 17 基础设施建设重点项目

◆智轨交通工程（一期）：共建设三条线路，全长 37.4 km。其中，T2 线起于三环东街站，沿浑河走行香堤路后转至中兴街，终止沈东七路；T4 线与金紫街站衔接，走行玄菟路、滨河路，过浑河终止热高乐园站；T5 线起于伯官大桥站，终止西靠山站，走行伯官大街。

◆三环一金橙街、伯官大街—四环市政基础设施建设工程：主要包

括道路工程、给排水工程、生态环境工程、电力工程和路灯工程等。

◆**金橙街—伯官大街市政基础设施建设工程**：新建道路、配套雨污水管线、行道树和绿化带、路灯、交通标识等交通工程。实施新建给水管线等给水工程。新建白沙河路、小沙河改线跨伯官大街、金枫街及七喜项目地块人行桥等桥梁。新建绿化面积 1.5 万平方米以上。

◆**辽宁大唐国际沈东热电有限责任公司供热范围拓展工程**：根据示范区人口集聚趋势，扩大供热范围，确保供热基础设施完备。结合大型采暖锅炉房等工业遗产再利用，完善公共服务配套功能。

◆**公交线网工程**：新增调整常规公交线网 148.7 公里，建设公交专用道 46.3 公里，建设公交首末站 8 处、公交停保场 6 处、公交中途站 260 处，示范区公交站点 500 米覆盖率达到 100%。

专栏 18 老城改造、新城建设重点项目

◆**“北迁南建”**：统筹推进老城工业企业“迁移”征收工作，完善搬迁选址区域基础设施配套，实现城市空间布局进一步优化。

◆**老城提质改造**：完善老城区基础设施建设，推进河西一街、沈抚大道辅道等建设和老城区信号灯整治，开展深井子街道、李石街道、高湾经济区综合治理和更新改造。

◆**玄菟郡遗址公园及人民文化公园三期工程**：整合玄菟郡遗址、既有村庄、基本农田、小沙河、四环绿化廊道等人文、社会、生态资源，引入社会资本，实现保护、利用、开发等一体化综合效益。

29. 深入实施乡村振兴战略

加快乡村产业融合发展。大力发展数字农业，重点发展农业大数据、农业物联网、精准农业和智慧农业，探索建设农业农村大数据中心。加快发展电商农业，鼓励开展短视频和电商平台大流量导入等运营模式。围绕非物质文化遗产、东北特色

民族风俗及刘山水库等自然资源，发展文化特色鲜明的旅游休闲、影视文化、民宿康养等综合性文旅产业。探索认养体验农业和田园农业。发展高效农业，积极引入工厂化高效农业项目和现代农业技术。积极推进日本现代农业产业园建设。保障粮食安全，做好粮食储备工作。

深入开展乡村建设行动。科学编制乡村发展规划，统筹布局乡村生产生活生态空间，按照示范引领、特色发展、改造提升、搬迁撤并等主要类型，分类推进实用性村庄规划编制实施。提档升级农村基础设施，推进农村公路新改建，深入实施农村饮水安全巩固提升、农房建设质量改善、电网建设、乡村 5G 全覆盖等一批重大工程。加快推进农村人居环境整治，因地制宜推进厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，推进市政管网向乡村延伸，改善农村人居环境。继续实施美丽乡村建设项目，建设宜居村庄。加快农村“雪亮工程”建设。提高农民科技文化素质，培育新型职业农民，推动乡村人才振兴。加强农村基层组织建设和推进乡村治理能力和水平现代化。

全面深化农业农村改革。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策。完善农村承包地“三权分置”制度，依法保护集体土地所有权和农户承包。着力培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。

专栏 19 乡村振兴重点项目

◆**中日产业园 C 园**：建设日本现代产业园示范区、东北乡村振兴论坛永久性会址、中日农业合作实验区、东北亚国际交易中心和国家森林康养示范区，面积约 11 平方公里。

◆**长山村乡村旅游示范村**：利用山、林、泉、田、水库、果园等自然资源和汉代遗迹文化资源，在长山村发展以乡村民宿、农家餐厅、农业观光、亲子休闲为主的乡村旅游项目。

◆**拉古现代农业产业园**：基于当前设施农业基础，建设具备可远程控制、温度智能调节、培育收获自动化、水资源循环利用等先进技术的现代化农业产业园。

◆**国公寨近郊旅游示范村**：利用所处区位的近郊优势和村庄内一般耕地、废弃地、闲置宅基地和产业基础，因地制宜建设集农耕体验、马术文化、中央厨房、网红基地主题民宿、农家餐厅和郊野旅游于一体的综合性近郊旅游和乡村振兴的示范基地。

◆**龙红三产融合示范村**：依托龙红村丰富的农产品资源和满清风情文化，构建农副产品加工、现代冷链物理（仓储-物流-电商）等平台，提取具有当地乡村特色的满清民俗文化印记，发展以“蔬果、农旅、研学”为核心的新型产业业态，打造龙红三产融合示范村。

◆**农村人居环境综合整治及配套给水工程**：完成 9 个村屯，3000 余户居民户厕改造；新建污水管线 12 公里、一体式污水提升泵站 6 座，修建污水处理设施 3 座；修建太阳能路灯 900 多盏、广场 500 多平方米、地被绿化 1800 多平方米。

◆**农村安全饮水巩固提升工程**：改造龙红村、国公寨村自备井集中供水管线和田屯村、青台子村现有自来水管线，新建拉古村自来水管线，并接入同盛水厂水源。

30. 加快推进低碳绿色发展

开展碳达峰、碳中和行动。制定实施 2030 年前碳排放达峰行动方案，完善能源“双控”制度^⑫，加快推进清洁替代和电能替代，大幅降低对化石能源依赖，积极对接全国特高压电网和能源互联网。重点推广氢能等清洁能源，大力推进工业领域绿色制造、建筑领域提升节能标准、交通领域形成绿色低碳运输方式，加快推动区域能源站建设，满足周边企业供冷供热需求。做好碳中和工作，开展国土绿化行动，加快提升自然碳汇和碳捕集能力，探索建立辽宁省碳交易中心，开展碳排放咨询、碳排放权交易以及绿色金融等服务。

推进产业绿色转型。发展生态工业、循环经济和节能低碳产业，大力推进清洁生产，推进重点行业和领域绿色化改造。持续推进节能降耗，创新实施区域能评，加强质量约束，控制能源消耗总量和强度，加强重点用能单位节能管理和重点项目在线监测，建立节能审查负面清单，有序淘汰落后产能，实现单位 GDP 能耗年均降低 10%左右。

推进与沈阳、抚顺区域环境共保共治。推进大气环境治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。突出水资源、水生态、水环境统筹，保护好水源地，推进重点流域沿岸污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。强化工业固体废

^⑫ 能源“双控”制度：既要控制能源消费强度，也要控制能源消费总量。重点控制化石能源消费总量，大力发展可再生能源，构建以新能源为主体的新型电力系统。

弃物循环利用、打造建筑垃圾处理产业链。推进土壤治理和保护，加强白色污染治理，提升土壤质量达标率和农业面源污染防治率。

构建绿色生态文明体系。聚焦山水林田湖草系统治理，强化生态空间管控与优化布局，落实生态空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，打造“一心、一带、六廊、七区”^⑬高品质绿色空间体系。对水土流失治理、污染防治、生态保护与自然资源利用实施统一管理，有效平衡开发利用与保护的关系。继续实施植绿补绿三年行动。持续推进人民文化公园一、二、三期建设工程，用市场化、社会化手段规划建设玄菟郡遗址文化公园，协同推进浑河左岸公园和小沙河生态修复，构建“一带三廊，三区多点”^⑭的绿色生态网络，形成东西一体、南北连通的生态格局，以多类型公园建设提升

⑬ 一心：围绕人民文化公园、玄菟郡遗址公园，打造城市绿心；一带：东西贯穿示范区的浑河滨水生态景观带；六廊：城市生态景观廊道、浑河左岸公园城市生态景观廊道、苏抚铁路城市生态景观廊道、沈中线城市生态廊道、三环绕城高速城市生态廊道、四环快速路城市生态廊道、拉古河（沈通线）友爱河城市生态廊道；七区：生态城市建设示范风貌区、复合功能建设风貌区、创新产业合作风貌区、高新技术产业功能风貌区、高端制造产业功能风貌区、拉古特色小镇风貌区、高湾生态旅游风貌区。

⑭ 一带三廊，三区多点：一带为浑河生态涵养带；三廊为三环路生态廊道、四环路生态廊道、拉古河生态廊道；三区为东部山林涵养区、中部城市建设区、西部农田涵养区；多点为棋盘山、拉古山、鸟岛、东陵寺、世博园、朝阳山生态文化景区、龙泉山公园、月牙岛公园等。

城市时尚品质，促进蓝绿空间占比协调发展。到 2025 年实现蓝绿空间占比 60%以上。

专栏 20 优化人居环境攻坚战重点项目

◆**浑河沈抚示范区段防洪治理工程**：示范区范围内浑河及其一级支流回水段治理，白沙河大桥-小沙河河口段治理，浑河左岸新建下伯官坝至小沙河口护岸工程，小沙河新建护岸工程。

◆**大气监测及区域协同控制平台**：建设微型空气质量连续监测仪以及微型站空气质量监测分析平台，加强细粒状物与臭氧协同控制，减少重污染天气出现。

◆**玄菟地下污水厂及配套建设工程**：新建地下式污水处理厂 1 座，建设规模 15 万吨/日。

◆**拉古河改造**：完成拉古湖除险加固、拉古河李石大集桥至青台子桥段综合治理工程、小沙河浑河入河口至四环桥下综合治理工程、友爱河清淤、友爱分场河清淤；完成拉古青台子桥至拉古赵家段综合治理工程、大瓦鲜汉河、大南河清淤工程；完成雨量监测站、旱情监测站搭建和工情管理系统搭建。

◆**浑河流域生态修复**：实施地形整理工程、绿化工程、园路及铺装工程、小品工程、给排水工程、供电照明工程和建筑附属设施等工程。建设浑河生态工程，总景观新建面积 85 万平方米以上。

◆**小沙河流域生态修复**：小沙河上游四环桥至七孔闸段修建堤防，左岸护岸七孔闸下游至金紫街修建护岸，新挖南侧行洪河道，布置上游防洪节制闸、下游防洪闸，沈抚灌渠改线新挖渠道；建设光华湖湿地公园、金沙洲、金水湖公园以及白沙湾公园并布置绿化景观工程。

◆**区域绿化美化工程**：建设浑河生态景观风貌带、四环生态廊道等绿化项目，新增绿化面积 200 万平方米，蓝绿空间占比达到 60%。

◆**人民文化公园一、二期工程**：一期工程分为陆地和水体，其中，陆地使用功能划分为预留用地、绿化、建筑、园路及铺装场地，总用地

面积为 27 公顷以上；二期工程建设金紫街——四环路、南北为玄菟一路——玄菟二路，包含绿化工程、园路铺装、公厕、土方及配套市政工程等。

◆**沈抚灌渠生态修复工程**：进行河道及两侧整体清淤，修建护坡，扩建两侧绿化景观长廊。

◆**示范区多能互补区域能源站**：以再生水、数据中心余热等清洁能源为制冷供热的能量来源，能充分高效利用污水热能、数据中心废热等清洁能源，在保障商务区建筑制冷供热需求的同时，降低煤炭等高碳能源消耗，改善区域能源结构，采用储能技术提高供冷制热效率，打造能源互补项目样板工程。

31. 推进教育事业高质量发展

提升办学品质。引进省内外优质教育资源开展合作办学，加快建设东北育才学校、辽宁省实验小学、沈阳市七中、文艺路第二小学等义务教育学校，提升义务教育品质，全力打造现代教育强区。实施学校建设标准化，打造智慧校园。建立健全教育评价体系，运用大数据、云计算、人工智能等技术，对教师教学和学生学习过程进行实时跟踪、综合评价。

推动集团办学。借鉴和吸纳优质教育集团的管理模式，全面实施独具沈抚特色的集团化办学，推进“多校一律”、“一校一品”，推动教学管理权、办学自主权、组织架构权、经费使用权、教师聘用权等办学体制和教育管理改革，以教育深改促进办学质量提升，实现域内学校三年有变化，五年大提质。

提高学前教育水平。开展“普惠性幼儿园提升整体推进行动”，促进学前教育公益普惠发展，通过盘活闲置园、移交转公等方式，实现普惠性幼儿园幼儿占比达到80%以上。加快建设中科院幼儿园沈抚示范区汪家教育示范园。

32. 打造职业教育示范基地

探索创建特色化、现代化、实用化职业教育体系。健全职业教育标准体系，完善办学质量监管评价机制，打造高素质专业化管理队伍，实现职业教育与普通教育相互融通，职业学校办学水平、人才培养质量和就业质量整体提升。

创新职业教育模式。借鉴国内外职业教育新模式，支持域内沈阳工学院、抚顺职业技术学院建设，深化产教融合，探索开展“双元制”校企合作办学模式，为企业、社会提供订单式职业技术人才。

打造职业教育优质品牌。加快推进辽宁省职业教育示范基地建设，以民航教育培训学校、轨道交通学院等院校为重点，积极引进国内外优质职业教育资源，打造职业教育优质品牌，成为全国具有一定影响力的职业教育示范基地。

专栏 21 学校建设重点项目

◆拉古中心幼儿园：建设幼儿园教学用房、办公用房、生活服务用房等，总用地面积 12486.74 平方米，总建筑面积 2977.23 平方米。

◆义务教育学校建设：建设学校教学用房、办公用房、体育馆、生活服务用房，总用地面积 61000 多平方米，总建筑面积 33000 多平方米。

◆**辽宁轨道职业交通学院沈抚校区项目**：建设约 400 亩建设交通学院沈抚新校区，总建筑面积约 20 万平方米，建设 1000 米铁路延长线，用于日常实践教学。该项目将做为交通学院主校区。

◆**东北育才沈抚实验学校项目**：建设公办九年一贯制学校，预计容纳 54 个班、1800 名学生，占地面积 5. 万平方米，建筑面积 4 万多平方米。

33.丰富公共文化服务供给

推进基层公共文化服务体系标准化建设。制定实施社区“四室一栏一广场”建设的制度标准，创建省级文化服务示范点，到 2025 年省级文化服务示范点达到 30%，进入全省先进行列。

加强人文历史资源的挖掘、保护和利用。加快建设文物资源数据库，持续推进文物平安工程。完成上伯官城址和青桩子城址等 51 处文物保护单位保护规划。建设玄菟郡城址文化公园，打造玄菟郡文化产业园，展示辽代文化、金文化、清前文化，培育陶瓷、皮影、烙画、剪纸、面塑、满族服饰、朝鲜族美食等民俗品牌，实施“文化旅游+”跨界融合。建设沈抚朝鲜族文化园区，打造示范区民族文化基地，促进民族文化发展和中外文化交流；建成沈抚文化中心，鼓励民间艺术创作团队开展特色创作活动，让人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的文化生活。加大非物质文化遗产的发掘和保护工作，创办沈抚示范区“端午民俗文化节”，积极申报国家级、省级非物质文化遗产。

34.加快推进健康沈抚建设

建立疾病防控和基层公共卫生体系。加快示范区疾控中心建设，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件的能力。依托省疾控中心、沈抚示范区人民医院，构建管委会、街道（乡、经济区）、社区（村）的三级基层公共卫生服务体系。健全完善社区卫生服务中心等基层医疗机构，提升基层卫生人才规模和能力水平，推动城乡居民基本公共卫生服务均等化。

提升医疗诊治服务能力。推进人民医院晋升三级综合医院，加快建设 5000 张床位、国际标准的方大医院以及宝璋肿瘤专科医院，激活原抚顺中医院闲置资源，初步构建基础、高端、专科及中西医兼具的特色医疗资源布局。搭建远程医疗平台，构建线上健康指导与城乡居民健康管理相结合的医疗模式。建设专业预防康复医疗机构，提升慢性病管理和残疾康复服务质量。

深化医药卫生体制改革。加快建设分级诊疗体系，健全药品采购供应保障制度。支持社会办医，加强行业规范管理。

不断增强人民体质。推进健康教育，加快发展体育事业，提升竞技体育水平，促进体育产业蓬勃发展。实现“15 分钟健身圈”普及率 100%，人均体育场地面积达到 2.0 平方米以上，省级标准公共体育场所达到 25 个。

35.提升民生保障能力水平

健全多层次社会保障体系。加强与沈阳、抚顺的社会保障体系衔接，促进城镇职工基本养老保险由制度全覆盖到实际人群全覆盖，基本实现适龄参保人员应保尽保，做好困难群体兜底工作，探索示范区统筹、差额补贴方式，实现保障标准一致。

优化社会救助与福利体系。建立以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体的分层分类社会救助体系。完善救助站和福利院功能，着力提升老年人、儿童、残疾人福利水平。加快敬老院建设，启动建设残疾人康复中心。全面推进医疗卫生和养老服务融合发展，积极应对人口老龄化，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系，开展适老化改造工作。完善退役军人工作体系和保障制度，加强基层退役军人服务站规范化建设，推升退役军人服务保障水平。

专栏 22 医养结合重点项目

◆示范区敬老院：建设餐厅、医疗卫生室、健身老人房、文化娱乐室、公用浴室、公用卫生间及被服储存库等功能室，共设 171 个床位，总占地面积 8831.85 平方米，总建筑面积 5555.92 平方米。

36.加强平安示范区建设

统筹发展与安全。强化安全宣传教育、人民防线建设工作，筑牢政治安全屏障。加强高素质政法队伍建设，建立扫黑除恶长效常治机制。

深化法治沈抚建设。树立“法治是最好的营商环境”意识积极推进《辽宁省沈抚改革创新示范区管理条例》颁布实施，通过地方立法形式先行先试，从行政管理体制、改革创新方向、规划建设实施、社会治理等方面为示范区建设发展提供坚实法制保障。完善司法体系，争取设置示范区检察院、法院等司法机构，全面提升法治环境建设水平，构建区域一体化公共法律服务体系。推动“一村（社区）一律师”基层治理举措与基层信访代理工作有机结合，实施动静态稳控台账管理，对困难人员精准纾困，维护社会大局和谐稳定。

全面推进社会治安防控体系建设。完善平安建设工作协调机制，建成以圈层查控、单元防控、要素管控为支撑的立体化、信息化社会治安防控体系，实现问题联治、工作联动、平安联创，提高对动态环境下社会治安的防控能力。

创新公安管理服务模式。加强公安基础设施、装备和信息化建设。建设公共区域视频监控系统、智慧交管信息系统和公安交通集成指挥平台。探索户籍、出入境等方面跨行政区统一公安管理服务新模式。推进“互联网+公安行政管理服务”建设，探索公安政务服务事项融入“一网通办”。

健全矛盾纠纷多元化解机制。常态化推进“社会风险大调查、矛盾纠纷大排查、纾困帮扶大化解”工作，有效消除各类风险隐患。

提升对各类风险隐患的预知、预警、预防能力。加强安全生产和消防工作顶层设计，完善灾害和安全生产风险评估、化解和管控制度，搭建大整合、高共享、深应用的智能化平台，提高突发事件应对能力。充分利用综合管理、执法监督和技术支撑等手段，维护好食品、药品、特种设备和产品质量“四大安全”。充分发挥应急联盟合力，壮大立体化的线上和线下两重联盟队伍。拓展人民群众参与公共安全治理的有效途径，完善公共卫生应急教育体系和公民安全教育体系。推进实施质量强区战略，完善质量监管体制机制和公共政策。

专栏 23 平安示范区建设重点项目

◆**社会治理管理指挥中心**：加强社会治安防控建设与物联网、大数据、人工智能、云计算等高新技术的深度融合，搭建社会治理地图和感知网络，整合应急管理、110、8890等平台，建立一网融合、一体运行、一网统管的治理指挥中枢，实现城市运行要素的实时调取和及时管理，促进社会治理立体化、法制化、专业化、智能化。

◆**公安信息平台建设**：建设公安大数据平台、公安交通集成指挥平台、移动警务信息系统、公安执法监督和信访信息系统、安全保障系统，升级改造110报警系统，建立数字化、智能化、一体化的公安情报指挥体系。

◆**公安设施装备建设**：建设公安局业务技术用房、执法办案管理中心、靶场、刑事技术实验室等设施，加强交巡警执法勤务和反恐处突装备、智慧刑侦装备、公安政务服务等装备，建立网安技侦专用装备及信息系统、警务指挥通信装备及信息系统，实现警用装备信息化、现代化。

◆**社会治安防控体系建设**：建设公共区域视频监控系统、道路交通安全基础设施、社区（村）警务室，建成立体化、信息化示范区社会治安防控体系。

◆**社会化应急服务平台建设**：组建应急服务专家组，依托“辽宁省应急产业技术创新战略联盟”，设立应急企业服务联盟，制定重点企业联系制度；扶持社会应急服务机构，统筹规划政府购买应急安全服务，建立健全有偿服务机制，有效引导社会化力量。

五、保障措施

（一）发挥党的领导核心作用

坚持以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣落实党中央决策部署。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战能力。提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，形成与改革创新相适应的思想观念、工作方式和行为规范，把党的政治优势、组织优势转化为推动“十四五”时期改革开放创新发展的强大动力和坚强保障。推动全面从严治党向纵深发展，锲而不舍落实

中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，强化对公权力运行的制约和监督，深化政治巡察，并把巡视巡察、干部考察、效能监察和审计监督、纪律监督贯通起来，形成完善监督体系，持续加强党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态，全面打造“廉洁示范区”。

（二）突出党的民主政治优势

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。贯彻以人民为中心的发展思想，始终坚持为人民执政、依靠人民群众，坚持发展为了人民、发展依靠人民。坚持发扬民主和增进团结，提高建言资政和凝聚共识水平，广泛凝聚各方面智慧和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。落实基层群众自治制度，切实增强基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。

（三）激励党员干部奋发进取担当作为

强化干部能力建设，提升党员干部把党中央和省委决策部

署和战略要求转化为具体项目能力、利用外部资源和社会资本发展壮大自己的强烈意愿和能力水平，发扬斗争精神、增强斗争本领，解决实际问题。坚持以上率下，主动扛起责任，大力弘扬“干”字精神，真抓实干，率先垂范，讲格局、讲境界、讲担当，切实转变工作作风。建设高素质专业化干部队伍，坚持好干部标准，严把选人用人关，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，形成以干事论英雄、以解决实际问题论能力、以高质量发展项目和高水平制度创新成果论业绩的鲜明用人导向。坚持“三个区分开来”，强化正向激励，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，打造发展信心坚定、充满斗争精神、作风过硬的干部队伍。

（四）建立项目化专班制工作推进机制

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以本规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强约束性指标的衔接，确保专项规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。年度计划要贯彻本规划纲要提出的发展目标和主要任务，将规划纲要确定的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重点举措的年度实施要求。建立实施更高效、更明确的工作推进机制，打破部门化、粗线条的工

作任务分解落实局面，实施项目化管理、专班制推进、清单化落实，对年度重点工作进行项目化打包分类管理，逐项明确由各级相关负责人形成的纵向专班制推进责任，以清单式逐项将工作任务和要求落实到人，减少横向部门化工作总结评估，强化纵向项目化工作单元控制与考核，保障相关工作专业高效推进落实。

（五）加强政策统筹协调和项目政策配套

根据规划提出的目标和任务，加强政策统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕经济社会发展重点领域，充分挖掘国家支持东北、辽宁振兴发展的普惠性政策潜力，用好用足国家赋予示范区的支持政策。积极争取国家和省继续给予示范区政策支持，拓展完善配套政策体系。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目的带动作用，在科技创新、结构调整、生态环保、社会民生等重点领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。优化重大项目布局，加强项目实施管理。统筹各类资金投入，优化财政支出结构，优先安排涉及民生、公共服务等领域的财政支出和项目投入。发挥财政资金的示范引领作用，政府投资的引导和带动各类社会资本作用，鼓励社会投资示范区相关行业和领域项目建设。

（六）强化规划动态管理和实施监督评估

组织开展规划实施、经济运行、项目质量等年度监测分析、中期评估和总结评估。以科学、客观原则为前提，结合实际需

求加强与第三方评估机构合作，积极开展第三方评估。强化监测评估结果应用，努力提高规划实施的效果。结合《建设方案》开展规划实施情况中期评估，要结合发展环境的新变化新要求，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施和修订规划的建议，按程序报省政府和国家发改委。组织社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。运用多种媒介加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，健全与企业、群众的信息沟通和交流机制，提高规划实施的参与度和透明度。主动接受社会公众监督，促进规划有效实施。

附件：示范区“十四五”发展的指标设计原则与建议值

构建示范区“十四五”发展指标体系，应坚持以下原则：

一是坚持落实新发展理念和支撑以沈阳为中心的现代化都市圈建设的战略导向。以创新为引领，全面完成“打造东北地区改革开放先行区、优化投资营商环境标杆区、创新驱动发展引领区和辽宁振兴发展新引擎”的“三区一引擎”是示范区“十四五”和2035年远景的定位目标。二是坚持高质量发展的主题。示范区在这当中要承担起排头兵的使命，在设计指标体系上突出经济密度、产业能级、创新浓度、内外开放、城产融合、现代化治理等结构效益指标。三是旗帜鲜明地肩负起“体制机制改革创新和优化营商环境”的使命担当。示范区发展要继续跑出加速度、体现示范性，在指标体系设计上需要设定总量扩张、效益产出、产业倍增等规模指标。四是坚持创新性、对标性和操作性的平衡导向。对标苏州工业园区等先进功能区的相关指标，根据示范区改革创新特色和高质量发展要求，确保指标体系实现对标性和创新性的统一。同时，注重具备统计口径、数据积累指标的排列组合，注重约束性指标和预期性指标的平衡，确保所有指标可统计、可对比。根据上述设计原则，建议“十四五”示范区发展指标体系分为综合实力提升、科技创新引领、开放合作先行、构建现代化产业体系、四宜示范区建设等5大功能模块，下设34项具体指标（具体见下表）。

沈抚改革创新示范区“十四五”时期主要发展指标测算情况表

类别	指标	2020年	2022年	2025年	2035年	属性
综合实力提升	1.地区生产总值（亿元）	75.00	135	300	1500	预期性
	2.人均地区生产总值（万元）	4.44	6.60	12	20	预期性
	3.六大主导产业增加值占GDP比重（%）	—	≥60	≥75	≥85	预期性
	4.规模以上工业总产值（亿元）	153.04	280	700	4000	预期性
	5.服务业增加值（亿元）	25.00	46	110	300	预期性
	6.一般公共预算收入（亿元）	15.73	25.4	55.7	260	预期性
	7.城乡居民人均可支配收入（万元）	—	3.5	4.0	7.5	预期性
科技创新引领	8.研究与试验经费支出占GDP比重（%）	1.84	2.8	4.5	6.0	预期性
	9.每万人高价值发明专利拥有量（件）	5.4	6	8	15	预期性
	10.国家级高新技术企业数量（个）	95	140	200	400	预期性
	11.瞪羚和独角兽企业个数（个）	6	25	50	120	预期性
	12.省级以上研发机构数量（个）	28	38	50	150	预期性
	13.大专以上学历人员占从业人口比重（%）	—	15	18	25	预期性
开放合作先行	14.实际利用外资累计到位额（亿美元）	4.00	8	20	50	预期性
	15.各类功能性总部累计数（家）	21	50	100	200	预期性
	16.跨境电商销售额年均增长率（%）	17.40	≥30	≥30	≥35	预期性
	17.国际交流合作平台数量（个）	11	20	40	60	预期性
	18.进出口总额（亿元）	4.11	6	10	25	预期性
构建现代化产业体系	19.数字经济增加值占GDP比重（%）	—	≥65	≥70	≥80	预期性
	20.高新技术产业产值占规上工业总产值比重（%）	36.55	≥40	≥70	≥85	预期性
	21.主导产业增加值占规上工业增加值比重（%）	74.20	≥80	≥90	≥95	预期性
	22.现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）	—	≥55	≥70	≥80	预期性
	23.产业用地亩均税收（万元）	—	30	40	60	预期性
	24.制造业增加值率（%）	—	35	40	50	预期性
四宜示范区建设	25.城镇登记失业率（%）	3.42	≤3.0	≤3.0	≤3.0	约束性
	26.公众安全感（%）	—	85	90	95	约束性
	27.万元地区生产总能耗降幅（%）	—	20	50	70	约束性
	28.每千人口医疗卫生机构床位数（张）	—	3	7	12	约束性
	29.人均公益性文化设施面积（平方米）	1.2	1.25	1.3	1.5	约束性
	30.新建建筑中绿色建筑所占比重（%）	75	80	90	100	约束性
	31.绿色交通出行比例（%）	—	≥55	≥60	≥75	预期性
	32.城市空气质量优良天数比率（%）	73	≥80	≥83	≥90	约束性
	33.城市生活垃圾回收利用率（%）	—	≥30	≥35	≥45	约束性
	34.蓝绿空间占比（%）	—	—	≥60	≥63.5	约束性