

# 抚顺市国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016-2020年），是全市全面建成小康社会的决胜阶段，是东北老工业基地新一轮全面振兴的攻坚时期，也是加快城市转型振兴的关键五年。因此，科学谋划未来五年愿景目标，对于如期全面建成小康社会和实现老工业基地转型振兴，具有十分重要的深远意义。

抚顺市国民经济和社会发展的第十三个五年（2016-2020年）规划纲要，根据《中共辽宁省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》、《辽宁省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》和《中共抚顺市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，明确全市未来五年发展战略意图，提出经济和社会发展的主要目标和主要任务，是政府履行职责、制定各项政策措施的重要依据，是引领全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 规划背景

### 第一节 发展基础

“十二五”时期，是抚顺发展历史过程中综合实力最强、转型发展进展最快、人民群众得到实惠最多的时期，也是抚顺发展历史过程中外部环境最复杂、内部矛盾最集中、转型任务最繁重的时期。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的转型振兴任务，在省委、省政府的坚强领导下，

市委、市政府带领全市人民，紧紧抓住发展第一要务，全面贯彻中央、省提出的战略部署和要求，积极适应经济发展新常态，大胆探索、顽强拼搏、开拓创新，有效应对新旧动力转换带来的压力和城市转型带来的挑战，我市城乡面貌发生了深刻变化，谱写了加快城市转型发展的新篇章。

**经济实力持续增强。**2015年，地区生产总值实现1216.5亿元，年均增长8.2%；一般公共预算收入实现73.8亿元，年均下降1.9%；社会消费品零售总额实现624亿元，年均增长13.3%。“十二五”时期全社会固定资产投资累计实现4375.6亿元，比“十一五”时期增长1.1倍。

**结构调整效果明显。**农业基础更加稳固。粮食生产能力稳步提高，创建国家级万亩粮油高产示范区14个，食用菌、中药材、山野菜、花卉等特色产业不断壮大，市级产业化龙头企业达到112家，带动农户近19万户。工业发展稳中有进。累计投入技术改造资金960亿元、新兴产业资金750亿元，传统优势产业地位进一步增强，新兴产业健康成长，重点产业园区、产业集群稳步发展，淘汰落后产能有序推进。旅游业、金融业、电子商务、文化创意产业等新型业态发展迅速，特别是旅游业实现新突破，连续两年全省旅游业发展综合排名第一。金融业实现高速发展，年均增长32.4%。电子商务取得显著成效，“智慧电商谷”文化产业园、同城物联网大厦、网贸国际分销平台相继建成，成功举办第五届东北亚互联网及电商大会，与腾讯签

署“智慧城市”战略协议。2015年，三次产业比重为8.1:48.9:43.0，其中，第一产业比2010年提高2个百分点，第二产业比2010年下降9.8个百分点，第三产业比2010年提高7.8个百分点。民营经济占全市经济比重56%，新兴产业产值占全市工业比重10%以上。

**发展空间不断优化。**“十二五”期间，我市城市发展布局由“两城两带”拓展为“两城两带一区”，形成了全域发展、多点支撑的城乡发展新格局。沈抚新城建设快速发展。《沈抚新城总体规划》获省政府常务会议通过，沈抚两市实现企业跨域名称注册，共享“024”通信区号，九项同城化重点工作逐步深化，国家新型工业化产业示范基地和辽宁国家印刷产业基地初具规模，制造业向“制造业”转型进展顺利，丰远热高乐园被授予国家级文化产业示范基地，智能装备制造业、现代服务业已成为抚顺经济增长重要引擎。石化新城建设取得重大进展。环保设备园区、海新园区、高新区、兰山精细化工园区等基础设施明显改善，化工及精细化工产业基地进驻企业100余家，搭连立交桥、甲邦大桥、河滩公园等重点工程陆续完工并投入使用。南环产业带建设稳步推进。起步区基础设施建设基本完成，合成新材料、有机化工、精细化工及橡塑蜡4大板块基本形成。浑河文化生态景观带建设进展顺利。人民广场、十里滨水公园、月牙岛生态公园等一批地标项目全部完工并投入使用。东部生态区建设取得初步成效。《辽宁省抚顺大

伙房水源保护区国家生态文明先行示范区建设实施方案》编制完成并实施，一级、二级保护区前期工作进展顺利，主要污染源初步得到控制，大伙房水库水质稳定达标。大伙房水源保护区被列为国家江河湖泊生态环境保护试点和国家生态文明建设先行示范区。

**社会事业健康发展。**社会保障能力不断增强。城镇登记失业率控制在 4.06% 之内，城乡困难群体低保标准逐步提高，调增企业退休职工养老金、城乡居民基础养老金和农村五保供养标准工作顺利完成。教育事业不断进步。全市 231 所义务教育阶段学校新生入学全部实行“阳光分班”，学前教育入园难问题得到妥善解决，97 所学校办学条件显著改善，义务教育均衡发展水平位居全省前列，4 所学校被评为国家级重点中等职业学校，抚顺职业技术学院和抚顺师专整合搬迁工程顺利完成，并被省首批确定为职业教育改革示范校建设单位。医疗服务水平不断提升。为城乡居民免费提供 12 项基本公共卫生服务，基本药物制度实现农村三级医疗机构和政府办基层医疗机构全覆盖。公立医院改革成果显著，中国医大一院集团、盛京医院集团分别与我市中心医院、市第二医院开展深度合作，县级公立医院综合改革全面推开。文化事业不断发展。市雷锋大剧院投入使用，金信园古玩艺术市场被文化部命名为国家级文化产业示范基地。体育事业稳步发展。成功承办国家和国家级赛事，地方特色品牌活动深入人心，群众健身的条

件和环境有较大改观，经常参加体育锻炼人数比例达到41%，圆满完成全运会承办任务，竞技体育水平稳中有升，体育旅游、健身休闲、体育彩票等产业对促进地区经济发展的作用明显增强。社会更加和谐稳定。和谐社区（村）建设取得可喜成果，在解决影响社会稳定的历史遗留重大问题方面有较大突破，信访量明显下降，安全生产和食品药品安全形势平稳，处理应急突发事件能力显著提升，“8.16”特大洪灾恢复重建工作如期全面完成，达到或超过灾前水平。

**人民生活水平稳步提高。**城镇居民人均可支配收入年均增长11.9%，农村居民人均可支配收入年均增长12.9%，累计扶持低收入贫困人口25万人次，农村贫困人口由2011年的16.28万人减至3.68万人，商品房竣工面积累计达1032万平方米，城镇人均住宅建筑面积达到34.78平方米，改造棚户区面积193万平方米，4.16万户居民喜迁新居，保障性安居工程惠及群众16.2万人，城镇居民住房保障覆盖率达到23.5%，率先完成国家要求20%的目标。

**基础设施不断完善。**相继完成永济路、沿滨路、临江路、新城路等道路建设，人均道路面积增加2.5平方米，新建和改造新华桥、永济路立交桥等19座，实施“圈抚顺”工程，结束了无动车历史。全市污水处理率达到73.9%，自来水普及率达到98.6%，集中供热率达到85%，燃气普及率达到98.4%，管道燃气气化率达到50%，城市绿化覆盖率达

到 41.6%，人均公共绿地面积 9.9 平方米，生活垃圾无害化处理率达 100%。

**生态环境明显改善。**蓝天、绿水、青山工程取得新成果，新建改造供热管网 260 公里，拆除燃煤锅炉 476 台，购置 852 台清洁能源和新能源公交车辆并投入运行，淘汰各种车辆 41291 台，依法关闭或搬迁水源保护区企业 15 家，城市空气质量由 2010 年的全省第十三位上升到第七位。宜居乡村建设走在全省前列，大伙房水库入库源头水质均达到了国家 II 类水质标准，累计完成植树造林 79.45 万亩，圆满完成“国家级森林城市”创建工作。

**改革开放扎实推进。**完成省政府取消 238 项、下放 38 项行政职权的衔接工作，沈抚新城创新建立政府监管与行政审批相分离的管理机制，“先照后证”、“三证合一”登记制度改革基本完成，抚钢集团、抚顺铝厂等重点企业改制工作顺利完成，累计改制破产企业 653 户，化解金融及其他债务近 54 亿元，交通运输、现代服务等行业“营改增”试点工作进展顺利。对外开放取得新成就，对外合作领域和深度逐步拓展，境外投资实现新突破，成功引进山东齐隆、上海森源电气、新加坡胜科集团、德国汉圣集团等一批重点企业，万达、万科、绿地、恒大等知名公司入驻抚顺。“十二五”期间，外贸出口 35 亿美元，实际利用外资 12.5 亿美元。

专栏1 “十二五”规划纲要约束性指标完成情况						
指 标	单 位	2010年	规划目标		实际完成	
			2015年	年均增长 (%)	2015年	年均增长 (%)
基本养老保险覆盖率	%	90.1	95	—	(94.6)	—
城乡三项基本医疗保险参保率	%	67.5	99	—	(93.1)	—
森林覆盖率	%	66.8	70	—	66.9	—
耕地保有量	万亩	281.4	>187.2	—	>187.2	—
万元生产总值能耗降低	%	—	—	[20]	—	([6.6])
单位工业增加值用水量降低	%	—	—	[24]	—	([28.5])
城市污水处理率	%	51	75	—	(73.9)	—
大伙房水库水质	类	II	II	—	II	—
化学需氧量降低	%	—	[11.2]	—	([3.3])	—
二氧化硫排放量降低	%	—	[6.5]	—	([13.2])	—
氨氮排放量降低	%	—	[13]	—	([1.9])	—
氮氧化物排放量降低	%	—	[9.5]	—	([3.9])	—

注：①[]内为五年累计数；②城乡三项基本医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗；③（）为预计值。

## 第二节 发展环境

**国内外发展环境。**从国际发展趋势看，“十三五”时期，全球经济将进一步分化调整，科技革命将推动新一轮产业变革，能源供求格局将发生重大结构性变化，大国间的博弈竞争将变得更加尖锐复杂。从国内发展趋势看，“十三五”时期，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，主要表现为增长速度将从高速转向中高速，发展方式将从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整将从增量扩能为主转向调整存量、做优增量

并举，发展动力将从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。从国内经济发展基础看，我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。

**抚顺发展环境。**“十三五”时期，是全市全面建成小康社会的决胜期和城市实现初步转型振兴的关键期，也是我市进入“滚石上山、爬坡过坎”的攻坚期。这一时期，我们将面对经济社会发展新趋势新机遇。

——**新常态下发展方向更加明确。**习近平总书记提出了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”战略布局，指出了“着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生”发展新要求，确定了“创新、协调、绿色、开放、共享”发展新理念，全力推动“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，为我市未来五年经济社会发展指明了前进方向。

——**新常态下发展要求更加明晰。**省委提出了同步实施“创新驱动、改革驱动、市场驱动、开放驱动”战略要求，指出了在“传统产业转型升级、战略性新兴产业、现代服务业、新型城镇化、转变农业发展方式、发展民营经



济”六个方面培育和壮大新的增长点。市委提出了建设“绿色抚顺、健康抚顺、美丽抚顺”，打造“老工业城市转型发展先行区、生态文明建设示范区、产业区域协作配套区”的安排部署，为我市未来五年转型振兴指出了前进道路。

----新常态下发展动能更加强劲。新一轮东北振兴和“一带一路”、中蒙俄经济走廊、中韩自贸区建设，以及京津冀协同发展、长江经济带建设等国家战略同步实施，沈阳经济区国家新型工业化综合配套改革实验上升为国家战略，特别是积极参与沈阳全面改革创新试验和国家级沈抚新区的申请设立，将为沈抚同城化注入强大动力，必将使抚顺的发展动能得到充分释放。

----新常态下发展支撑更加有力。国家重视资源型城市转型发展、支持央企与地方共建产业园区和采煤沉陷区综合治理，将从政策、资金等方面予以大力支持，加上职工基础养老金即将实现全国统筹，对于减轻资源枯竭城市巨大的历史负担，保障和改善人民生活、治理和修复生态环境将起重要作用。大伙房水源保护区成功列入国家江河湖泊生态环境保护试点和国家生态文明建设先行示范区，为改善我市生态环境，将独特的生态资源优势转化为生态产业优势，推进健康可持续发展奠定基础。

同时，我们也将面对经济社会发展新矛盾和新挑战。

----经济发展方式粗放。多年以来，我市经济发展一直处于投资拉动为主的发展模式，忽视消费对经济增长的

基础作用和出口对经济增长的促进作用，经济发展方式的“短板”导致在经济新常态下结构性矛盾日益突出，发展方式的转变迫在眉睫。

----**经济发展质量和效益不高。**以传统产业为主的产业结构没有根本性改变，低质量、低效益传统产业比重较大，新兴产业比重较小，现代服务业和新兴业态欠发达，传统发展模式已经难以为继。

----**经济下行风险加大。**受国内外经济结构深度调整的影响，我市经济下行压力不断加大，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，长期积累的体制性结构性矛盾将集中显现，企业关停、政府债务、养老金缺口等隐含风险加大，忧患意识有待增强。

----**可持续发展力不强。**我市经济整体弱势地位没有根本改变，全市人口总量持续下降，人口老龄化加剧，城市购买力不足和人口外流，市场发育不完善，政府职能转变相对滞后，企业创新、社会创业动力明显不足，今后将面临加快发展与加速转型的双重压力。

----**改革创新动力不足。**改革创新动力不足是我市产业转型升级的一大“短板”。各种体制机制弊端突出，政府服务效率不高，国有企业改革不彻底，非国有企业竞争力脆弱，科技创新和科技成果转化的原动力不足，创新人才匮乏，改革、创新等关键领域没有取得实质性突破。

----**民生保障能力不强。**公共服务供给不足，脱贫攻

坚难度较大，就业总量和结构性矛盾突出，义务教育发展不均衡，大众创业、万众创新氛围还没有形成，覆盖城乡的社会保障制度、基本医疗卫生制度还需进一步完善。

----**生态环境压力较重**。生产方式和生活方式绿色、低碳水平较低，局部区域空气异味严重，城市雾霾天气频发，大气污染治理任务艰巨，矿山地质灾害隐患、生态环境隐患尚未从根本上消除，生态安全屏障有待强化。

----**公共服务质量不高**。少数政府工作人员慢作为、不作为、乱作为，担当精神、责任意识不强，干部士气亟待提振，经济社会发展环境亟需改善。

## **第二章 发展构想**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，贯彻落实“四个着力”要求，坚持变中求新、变中求进、变中突破的工作总基调，紧紧抓住国家新一轮东北老工业基地振兴、沈阳经济区一体化、沈抚同城化等重大机遇，以全面建成小康社会为目标，以城市转型振兴为主线，以改革创新为动力，全面提升经济

质量与效益，不断提高人民生活水平，深化生态文明建设，增强基础设施保障能力，提高城市科学精细化管理水平，维护社会和谐与公平正义，努力提升发展活力、内生动力和整体竞争力，建设绿色、健康、美丽抚顺，实现老工业基地新一轮全面振兴。

## 第二节 发展原则

**创新发展、转型升级。**牢固树立创新发展理念，依托产业集聚区承载空间，以结构调整为主攻方向，以科技创新为动力，以消费升级促进产业升级，通过“腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市”作为产业升级的重要抓手，推动工业做“优”、服务业做“精”、农林业做“特”，逐步构建与城市转型振兴特点相匹配的产业体系，不断增强全市经济实力和竞争能力。

**协调发展、互促共进。**牢固树立协调发展理念，保持战略定力，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在加强物质文明建设的同时注重推进精神文明建设，不断增强发展的整体性。

**绿色发展、生态文明。**牢固树立绿色发展理念，充分发挥生态环境资源优势，优先发展低污染、低耗能的生态经济，积极推动绿色消费，切实加强开发建设中的环境保护，维护区域生态安全，推动全市走上生产发展、生活富

裕、生态良好的生态文明之路。

**开放发展、合作共赢。**牢固树立开放发展理念，推进双向开放，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。厚植发展优势，选择性承接东部发达地区产业转移，用好沈阳优质资源和巨大的消费潜力，加强与沈阳经济区其他城市合作，促进抚顺与沈阳产业合作发展、融合发展，实现互利双赢、共同提升。

**共享发展、普惠民生。**牢固树立共享发展理念，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。

### 第三节 发展目标

到“十三五”末期，重点领域和关键环节改革有重大突破，转方式调结构取得实质性进展，经济发展量增质优，人民生活水平和质量普遍提高，地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，地区综合实力全省排名前移，国家标准农村贫困人口实现稳定脱贫。新型城镇化进程加快，城乡协调发展、空间布局更加科学合理，城市综合承载能力不断增强，生态环境质量明显改善，主体功能区和生态安全屏障基本形成。依法治市体制机制更加完善，公共服务效能全

面提升，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。社会更加公平正义、诚实守信，社会主义核心价值观深入人心，雷锋精神进一步弘扬，抚顺人对家乡的认同感、归属感和自豪感明显增强，全市人民共同步入小康社会。

“十三五”时期主要指标：地区生产总值年均增长 6% 以上，城镇居民人均可支配收入年均增长 6% 以上，农村居民人均可支配收入年均增长 6% 以上，第三产业比重达到 47% 以上，社会消费品零售总额年均增长 8% 以上，一般公共预算收入年均增长 5% 以上，空气环境质量明显提高，大伙房水库水质达到省主体功能区规划标准。

专栏2 “十三五”时期经济社会发展主要指标					
指 标		属性	2015年	2020年	年均增速 [累计]
<b>经济发展</b>					
地区生产总值(亿元)		预期性	1216.5	—	>6%
全员劳动生产率(万元/人)		预期性	10.7	>13	—
城镇化率	常住人口城镇化率(%)	预期性	75.6	77	—
	户籍人口城镇化率(%)		65.1	65.2	—
服务业增加值比重(%)		预期性	43	47	—
<b>创新驱动</b>					
研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)		预期性	0.9	2.0	—
每万人口发明专利拥有量(件)		预期性	2.06	3.32	—
互联网 普及率	固定宽带家庭普及率(%)	预期性	68.1	>72	—
	移动宽带用户普及率(%)		81.5	>84	—
<b>民生福祉</b>					
居民 收入	城镇居民人均可支配收入(元)	预期性	26818	35900	>6%
	农村居民人均可支配收入(元)	预期性	11766	15700	>6%
劳动年龄人口平均受教育年限(年)		约束性	10.5	11.5	—
城镇新增就业人数(万人)		预期性	—	—	[5]
农村贫困人口脱贫(万人)		约束性	—	—	[3.68]
基本养老保险参保率(%)		预期性	94.6	97.3	—
城镇棚户区住房改造(万套)		约束性	—	—	[1.07]
人均预期寿命(年)		预期性	77.92	78.92	[1]
<b>生态文明</b>					
耕地保有量(万亩)		约束性	—	*	—
新增建设用地规模(万亩)		约束性	—	—	[1.16]
万元地区生产总值用水量下降(%)		约束性	—	—	[*]
单位地区生产总值能源消耗降低(%)		约束性	—	—	[*]
非化石能源占一次能源消费比重(%)		约束性	—	*	—
单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		约束性	—	—	[*]
森林 增长	森林覆盖率(%)	约束性	66.9	68	—
	森林蓄积量(亿立方米)		0.75	0.77	—
空气 质量	空气质量优良天数比率(%)	约束性	—	*	—
	细颗粒物(pm2.5)浓度下降(%)		—	—	[13.79]
地表水 质 量	达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	约束性	85.7	85.7	—
	劣Ⅴ类水体比例(%)		20.9	15	—
主要污染 物排放总 量减少 (%)	化学需氧量	约束性	—	—	[*]
	氨氮		—	—	[*]
	二氧化硫		—	—	[*]
	氮氧化物		—	—	[*]
注：①GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按2015年可比价。 ②[ ]内为5年累计数。 ③*按省分解下达指标。					

### 第三章 发展布局

全面落实省主体功能区规划，融合城市总体规划、土地利用总体规划、生态保护规划，全面推进优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发四类主体功能区建设，加快形成“两城两带一区”空间发展新格局。

#### 第一节 优化开发区域

以城市转型振兴发展为主线，以优化“两城两带”和提升城市核心功能为重点，主动开发适应经济发展新常态的新领域，将我市老工业基地打造成转型发展的先行区、生态文明建设的示范区、区域产业协作配套区。

**沈抚新城。**围绕装备制造业，提升智能装备生产制造水平，重点建设南环产业带拉古产业园区，打造科创企业集聚区，培育战略性新兴产业和发展高新技术产业，构建抚顺产业转型创新高地；围绕旅游、电子商务、金融服务等产业，打造抚顺现代服务业集聚区。

**东洲区。**围绕石油化工业，拉长石油化工产业链，重点建设南环产业带高新技术产业开发区，提高精细化工自主创新能力，提升生产性服务业功能，将高新技术产业开发区建成国内著名的化工与精细化工产业园区。

**新抚区。**围绕省级商贸集聚区建设，打造“城市客厅”靓丽名片，提升中央商务区服务功能，重点发展电子商务、金融、物流、文化、旅游等现代服务业；围绕建设南环中



部产业集群核心区，重点优化胜利开发区主导产业，提高再生资源产业竞争力，建设成国内知名的循环经济开发区。

**望花区。**围绕冶金工业，重点提升南环产业带望花经济开发区基础设施功能，加快建设纸制品、有色金属深加工产业集群，提高冶金材料深加工水平，推进冶金工业转型升级，建设成独具特色、产业配套、效益显著的省级中小微企业创业示范基地。结合老工业区搬迁改造，重点打造智慧物联、电子商务、金融物流、工业商贸和文化创意产业的现代服务业集聚区。

**顺城区。**围绕生态环境，以发展金融、文创及智慧产业为核心，重点建设集金融服务、电子商务、现代物流、现代商贸、森林休闲、乐活体验、旅游购物等功能于一体的北部生态养生经济带。围绕工程机械、炼化设备、输变电设备等制造业，做大做强前岭、大柳、方晓等工业园区，着力提升产业竞争力。

## 第二节 重点开发区域

划定生态空间红线，强化与城市核心区及周边区域的产业对接与资源接续，突出特色资源优势，构建绿色产业新体系，将清原、新宾和抚顺县打造成抚顺转型发展的副中心。

**清原县。**以红河峡谷漂流、南口前镇金山石佛、枸乃甸乡筐子沟景区为重点，建设生态优良、环境优美、文明

宜居的旅游休闲度假胜地；以辽宁清原输变电设备制造、湾甸子林木加工等为重点，加快推进产业化；扩大英额门、敖家堡、湾甸子中药材和土口子、北三家、清原镇食用菌发展规模，培育有机农业品牌，打造省级乃至国家级有机农业生产基地。

**新宾县。**以辽宁焊接产业基地、南杂木园区、榆树园区、大四平园区建设为重点，加快培育绿色产业集群；以挖掘赫图阿拉老城等前清文化资源、满族冬捕节、启运节等为重点，打造文化旅游名县。

**抚顺县。**以建设救兵乡东北亚木制品产业集聚区、后安镇食用菌产业园、石文中小企业集聚区（孵化基地）为重点，打造特色产业基地；以建设与沈抚新城连接带产业园区配套的生活服务区、石文生态新城为重点，着力打造宜山、宜水、宜居的美丽新城。

### 第三节 限制开发区域

坚持绿色发展理念，按照辽宁省抚顺大伙房水源保护区划定的二级保护区的要求，严守生态保护底线，在二级保护区内，实施限制开发区域行动计划，促进水源保护区生态环境质量明显提升。全部取缔保护区内的排污口，禁止新建、扩建、改建有污染物排放的项目，以及能够造成严重生态破坏的采矿、采石、高等级公路和大型水利及土建工程，禁止兴建规模化养殖场及园区，限制养殖规模。

禁止新增建设用地，逐步关闭小矿山，现有生产企业必须达标排放。依托自然资源、旅游资源及交通、区位优势适当发展有机农业、生态农业和生态旅游业。

#### **第四节 禁止开发区域**

坚持生态保护理念，按照辽宁省抚顺大伙房水源保护区划定的一级保护区的要求，实施禁止开发区域行动计划，为保障水源保护区的水质安全和良好的生态环境，区内禁止新建、扩建和改建与供水和保护水源无关的建设工程。禁止毁坏林木、植被，禁止养殖、施用农药，禁止捕杀保护动物。关闭、搬迁工商企业，实施建筑封闭管理，鼓励现有人口逐渐迁出，逐步实现保护区内现有人口全部生态移民。加强生态环境、水环境的管制，控制人为因素对自然生态系统的干扰，努力实现污染物零排放，不断提高生态环境质量，确保水资源生态安全。

### **第四章 发展动力**

#### **第一节 增强创新驱动 加快形成经济发展新方式**

全面增强创新驱动在城市转型振兴中的引领作用，促进创新驱动与经济社会发展紧密融合，全面释放创新驱动在引领全面振兴中的巨大能量，依靠创新驱动塑造增长新动力、打造发展新引擎，加快形成创新体系健全、创新要素集聚、创新成效显著的新局面。

**完善企业创新机制。**强化企业创新主体地位，实施提

升企业技术创新能力行动计划和创新型中小企业成长扶持计划，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。鼓励大型国有企业和民营企业加大研发投入，充分发挥抚顺石化、抚矿集团、抚顺特钢等大型企业在科技创新过程的引领作用，发挥罕王微电子、中国煤炭研究院沈阳分院、隆基电磁等新兴企业的科技创新示范作用，带动新材料、精细化工、装备制造、电子信息等相关产业集聚创新。实施培育“三名”行动计划，培育一批知名企业、知名品牌和知名企业家，打造一批拥有自主知识产权、市场竞争力强的优势龙头企业来支撑抚顺制造业。完善“谁创新谁受益”的市场激励机制，全面落实企业研发投入加计扣除、研发设备加速折旧等激励政策，加大自主创新产品政府采购和首购力度。探索建立人才资本产权激励办法，鼓励创新型人才以知识产权、技术等要素投资入股并参与分配。加快工业化与信息化融合，加大用信息技术改造传统产业的支持力度，促进信息技术在研发、设计、生产、销售全流程应用，提高基础装备的数字化、智能化水平。

**增强创新驱动能力。**加强科技创新基础能力建设，围绕关键领域技术创新，强化基础性、前沿性技术和共性技术平台建设，促进产业技术水平提升。争取国家重大科技基础设施、重要科研机构 and 重大创新能力项目落户抚顺，加快推进重大创新平台建设，支持石化、煤炭、特钢等科

研院所在重点学科和关键产业技术领域的研发，加快促进科技成果转化生产力。健全创新资源配置机制，开展创新资源集聚行动，促进全社会创新资源的高效配置和综合集成，加大政府创新投入，完善政府统筹使用、监督管理和绩效评估制度，建立创新要素自由流动的市场调节机制，促进各类创新资源优化配置。培育科技创新消费热点，把培育发展信息消费摆在突出重要位置，结合“宽带中国”、“三网融合”、“信息惠民”等重大工程，制定相应规划与扶持措施，不断壮大信息消费市场。拓宽高技术产品消费领域，鼓励企业在科技信息、影视传媒、旅游文化等领域开发高科技创意产品，培育新的消费热点。

**建设创新型人才队伍。**加强引才引智，深入实施并不断完善引进领军人才和创新型科研团队计划，构建多层次的人才培养体系，培养经济社会发展重点领域的急需紧缺专门人才，突出培养创新型科技人才和高技能人才。强化育才育智，鼓励和引导高校与企业建立联合培养人才机制，重点加强研究团队和优势学科高级科技人才培养。加快完善留住人才政策，营造良好的人才发展环境，充分发挥全市科技人才的创新创业引领作用。建立健全多层次的培训体系，加强国内外人才交流，不断完善人才服务和管理体系。加强人才服务与管理，发挥市场在人力资源配置中的基础性作用，构建统一、开放、有序的人力资源市场。积极发展人力资源服务业，建立科学的人才评价发现机制，

完善跨区域的人才交流合作服务平台，健全人才信息管理标准和人才资源动态预警机制。

**营造良好的创新环境。**积极探索金融与创新驱动发展新模式，形成支持创新创业的多元化投融资体系。建立健全创业风险投资机制，设立抚顺市创业投资引导基金和国家地方联合新兴产业创业投资基金，开展科技保险试点，建设创业投融资担保平台，引导和鼓励创业投资投向重点创新领域。积极发展知识产权质押、租赁融资，大力推动创新型企业上市融资。实施知识产权和技术标准战略，加强知识产权的创造、运用、保护和管理，强化省市知识产权战略合作，建设专利信息服务中心和知识产权公共信息综合服务平台，发展知识产权优势企业和示范企业。实施自主知识产权技术标准培植工程，优先采用和推广具有自主知识产权的技术标准。加强创新文化建设和传播，积极营造“鼓励创新、激励探索、包容个性、宽容失败”的创新文化氛围。完善创新驱动政策体系，推进形成尊重人才的社会环境和平等公开、竞争择优的制度环境，增强社会公共创新创业意识。加强科普基础设施建设，开展多种形式的科普宣传工作。

## **第二节 深化改革开放 激发市场活力和内生动力**

加大供给侧结构性改革力度，依靠改革为城市转型振兴提供持续动力。着力破除转型发展中的障碍，加快完善

市场经济体制机制，不断激发转型发展新动力。坚持内外联动、面向全球、互利共赢，充分利用国内外两个市场和资源，实施更加主动的开放战略，不断提升开放型经济水平。

**加快政府职能转变。**依法全面履行政府职能，健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，强化对行政权力的制约和监督，全面促进依法行政。全部取消非行政许可审批事项，积极推进行政权力行使依据、过程、结果向社会公开。整合政府资源，理顺部门职能关系，完善政府绩效考核指标体系和绩效考核评价体系。完善资源节约、环境、技术、安全等市场准入标准，建立健全防范和化解产能过剩长效机制，推广政府和社会资本合作（PPP）模式。扩大国有资本经营预算编制范围，推进跨年度预算平衡机制建设。逐步建立地方各级政府举债限额管理制度和审批制度、偿债准备金制度，分类管理政府性债务，防范系统性财政风险。推进增值税改革，逐步扩大“营改增”试点范围。加快出台降低企业成本政策，简化企业行政审批项目，减轻企业负担。

**深化国资国企改革。**坚持国有企业分类改革原则，对公益类企业实施公司制改革，对竞争类企业实施市场化改革，对空壳企业实施关闭破产。引导消费升级，增强市场竞争力。鼓励公益性企业发展混合所有制，支持地方企业与央企采取多种合作方式，将科技成果转化为生产力，实

现共赢。充分运用国家政策，妥善处理国有企业历史遗留问题，逐步解决厂办大集体养老保险接续等问题。全力完成在抚央企“三供一业”移交改造任务。以管资本为主健全完善国资监管体系，依法履行出资人职责。

**支持非公有制经济发展。**进一步消除制约非公经济发展的制度性障碍，鼓励非国有企业依法进入基础设施、市政公用事业、金融服务、社会事业、保障性住房建设、文化、旅游、现代物流等领域，支持非公有制企业建立现代企业制度，支持非国有资本参与国有企业改革，加快推进融资平台、公共技术服务平台、人才培养平台和信息共享平台建设，为激发非公有制经济活力创造条件。认真贯彻《抚顺市促进中小企业发展条例》，切实改善民营经济发展环境，加快民营经济企业产业结构调整，促进产品升级换代，提升盈利水平。厚植民营企业发展土壤，建立健全激励和约束机制，营造企业家成长的良好环境。大力倡导做精主业、开创新业、追求卓越、诚实守信、回馈社会的企业家精神，让企业家精神成为抚顺产业结构调整、城市转型的强大动力，充分发挥企业家引领产业革新、推动经济发展的主力军作用。

**深入社会事业改革。**深化教育领域综合改革，推进人才培养模式、教育发展方式、办学体制和管理体制改革，推进县（区）域内义务教育学校校长教师交流轮岗工作，推进教育信息化建设，支持和规范民办教育发展，鼓励社



会力量和民间资本提供多样化教育服务。完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系，建立健全劳动争议专业化预防调解机制，健全困难群体就业援助制度，完善各项养老保险制度衔接机制。深化公立医院综合改革，实施城乡居民重特大疾病医疗保险制度，改革医保支付方式，扩大基本药物制度实施范围，完善医疗纠纷第三方调解工作。推进公办养老机构改革和民间资本参与养老服务试点工作，形成以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老为支撑的城乡养老服务体系。

**扩大对外开放新领域。**加快调整对外开放战略布局，形成对外开放新体制，积极参与“一带一路”、中蒙俄经济走廊、中韩自贸区建设，深化内地合作发展，不断扩大对外开放新领域。支持罕王集团印尼辽宁镍矿综合产业园区建设，牵动我市优势产能转移、工程机械成套出口和工程总承包，支持矿业集团约旦油页岩项目建设，推动油母页岩成套技术、装备走出国门，带动我市相关产业发展，鼓励罕王微电子等企业在境外设立研发机构，引导我市有条件企业到境外投资合作。围绕“京津冀一体化”战略、环渤海地区合作发展、沈阳经济区国家新型工业化综合配套改革实验，积极参与和承接国内、国际产业转移，引导外来资本投向传统优势产业、战略性新兴产业、现代服务业、社会事业和节能环保等重点领域，积极推进生产性服务扩大对外开放水平，吸引跨国公司在抚顺设立生产基地、研

发中心、采购和营销中心。加大出口基地建设力度，重点建设精细化工、木制品、食用菌、蜡制品、金属制品等 10 个出口基地。支持有条件企业、个人开展商标注册、专利申请、名牌商品等有关国际认证工作。狠抓招商引资，坚持招商引资与招才引智相结合，注重行业招商、专业招商、精准招商、以商招商，积极开展小团组、点对点、面对面招商，着力引进一批重大项目、先进技术和优秀人才。

## 第五章 发展任务

### 第一节 加快转型升级 促进绿色抚顺持续发展

绿色抚顺是结构调整的动力源和支撑点。用绿色发展理念引领经济发展方式创新，用绿色发展倒逼产业升级，用高端、高质、高新“三高”实现耗能、污染、排放“三降”。全速推进服务业大发展，全力促进工业转型升级，全面提高现代农业发展水平，打造“无烟”绿色产业，逐步构建绿色低碳循环高效的新型产业体系，努力把抚顺建设成为老工业城市转型发展的先行区。

**全速推进服务业大发展。**把推动服务业大发展作为城市转型振兴的战略重点，优化以商贸流通业、旅游业、文化、体育和房地产业等为代表的生活性服务业，提升以金融服务、现代物流和电子商务等为代表的生产性服务业，培育以新兴消费、大众消费、绿色消费、农村消费为代表的潜力性服务业。到 2020 年，第三产业增加值占地区生产

总值 47%。

----**优化生活性服务业。**丰富新型生活性服务业业态，优化生活性服务业布局，加快推进传统生活性服务业向现代生活性服务业的转型。建设沈抚新城旅游产业集聚区，集聚主题娱乐、时尚休闲、都市度假、高端商务等旅游业态产品。建设新宾文化休闲旅游产业集群、清原红河峡谷旅游产业集群 2 个百亿元旅游产业集群。发挥山水资源和环境优势，促进自然与人文融合、生态与产业对接，培育生态经济新业态。建设三块石生态休闲旅游区、岗山森林公园、湾甸子生态旅游区、丰远·热高乐园、皇家海洋乐园 5 个领军企业。全力推进国家 5A 级旅游景区、国家级旅游度假区、国家级生态旅游示范区的品牌创建工作。加强文化娱乐、体育健身、健康疗养、房车营地等旅游设施建设，加快本土旅游纪念品基地建设，争创本土旅游名牌产品。发展优势文化产业，打造金信园古玩艺术市场、沈抚新城现代印刷产业园区、新宾满族文化产业园区、上夹河根艺产业园区以及辽东文化生态保护区五大重点园区。发展特色体育产业，充分利用山、水资源和冰雪优势发展山地自行车、水上运动、滑雪等特色体育产业，重点发展体育旅游、健身休闲、竞赛表演、体育彩票、体育用品销售等产业，完善体育培训、体育中介等配套服务。全力推进传统商业企业线上线下融合发展，积极创建现代商贸流通平台，构建覆盖城乡的便民商业服务网络，促进商贸中心、

商贸副中心协调发展。适度发展房地产业，促进房地产供求平衡，建设重点为优化房地产开发结构、加大保障性住房建设力度、提升住宅小区建设水平，引导房地产企业转型发展，加快由发展住宅、商业性房地产向养老、旅游性等房地产转变。

**----提升生产性服务业。**大力发展金融集聚区，加快完善新华金融集聚区，建设旺力金融一条街和沈阳经济区金融后台服务基地，鼓励金融机构在县（区）设立分支机构，支持新型农村金融机构发展壮大，推进征信系统升级改造，助推“信用抚顺”建设。完善城乡统一要素市场，做大做强房屋产权交易所、林业产权交易所、金融资产交易所，发展债券交易和结算市场，建立煤炭、石油、矿石、钢铁等大宗商品交易平台，完善城乡统一的土地市场、人力资源市场。构建以工业物流、商贸物流和涉农物流为支撑的产业物流体系，培育现代化、专业化物流龙头企业，重点建设和改造3家集仓储、加工、配送、多式联运等功能于一体的生产资料物流配送中心。建设民生服务、工农业大宗商品、现代物流公共信息、社区商业“身边购”等电子商务平台，不断提升信息化服务水平。

**----厚植潜力性现代服务业。**充分发挥消费对稳增长的基础作用，适应消费个性化、多样化的发展趋势，围绕新兴消费、大众消费、绿色消费、农村消费，厚植现代服务业新的增长点。培育新兴消费热点。围绕节假日、黄金

周等重点时段，广泛开展各类主题促销活动和各类业态联动促销活动。倡导延时营业，打造体验式购物模式和发展社交电商、“粉丝”经济等网络营销新模式。开拓大众消费市场。大力发展社区连锁超市和便利店，打造“15分钟便民消费圈”。推进餐饮转型升级，引导高端餐饮企业面向大众推出物美价廉、健康节俭的服务项目。创新经营方式，推广运用网络团购、微博展示、网上支付等营销手段。积极发展家庭服务业，培育一批管理科学、运作规范、示范性强的大型家政服务龙头企业，增强家政服务能力。推进家政信息平台提档升级，整合各类服务资源，完善服务功能，创新服务方式，拓展服务领域。推动绿色消费。支持淘汰黄标车和老旧汽车，扩大新能源汽车销售。推进再生资源行业发展。支持回收企业科技创新，提升精细化分拣程度，增加附加值，引导流通企业扩大绿色商品采购和销售，推行绿色包装和绿色物流，加强绿色供应链环境管理，完善绿色商品认证制度和标准体系。发展农村消费。组织大型商业集团、批发市场、超市等流通企业，开展“进社区进农村惠民行”、“接农民进城购物”等活动，利用连锁农家店配送网络，满足农民生产和生活需求，推进县域商品配送中心、乡镇商贸中心和乡村连锁超市建设，提升业态水平，发挥农家店“一网多用”功能，扩大店铺经营范围，拓展购物、服务、休闲、娱乐和文化等功能。

### 专栏 3 服务业结构优化工程

**生活性服务业：**(1) 亿丰（东北）五金建材品牌中心、大商现代化购物中心、中国供销东北商贸城、森茂国际汽车城、业乔盛业奥迪汽车、润通汽贸、顺城国际食品城；(2) 东北航空总部、中泽保险总部；(3) 月牙岛五星级酒店、鑫韵达商务酒店、汇波泉酒店；(4) 红河峡谷漂流景区、三块石国家森林公园、岗山生态谷林溪养生度假区、丰远热高乐园、辽宁和睦国家森林公园；(5) 社河国家湿地公园、新宾神树柅石祈福养老度假区、上寺水库休闲旅游度假区、关山湖旅游集聚区、抚顺县生态旅游、萨尔浒寻古探幽游览区、古勒城旅游、莲花山旅游、金山石佛景区、皇顶山风景区；(6) 长垆地满族风情村、汤图满族乡三块石村特色村寨、妈妈沟旅游、沙河子沟域综合旅游、清原岗山生态休闲旅游度假村；(7) 永陵满族文化旅游产业园、上夹河根雕奇石旅游工艺品市场、韩国城、望花民族文化园；(8) 中国白清寨·海浪运动休闲旅游度假、东森儿童公园、市福彩中心“中福在线”销售大厅；(9) 颐和温泉酒店、望花和平温泉游乐中心、抚顺县温泉。

**生产性服务业：**(1) 香港首华综合保税区仓库；(2) 亿丰物流中心、畅通建材商贸物流、顺城抚顺国际物流商贸城；(3) 辽宁东海冷链物流、兴合医药物流、佳合绿源城市物流；(4) 新宾仓储及金融物流。

**全力促进工业转型升级。**坚持“创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”的基本方针，以《中国制造 2025 辽宁行动纲要》为引领，全面实施《抚顺智能制造 2016-2018 行动计划》，将智能制造作为加快抚顺工业经济转型升级的突破口，促进生产方式向柔性化、智能化、数字化、精细化、绿色化、标准化转变，实现抚顺制造向抚顺智造、速度向质量、产品向品牌的转变，切实提升制造业的整体竞争力，充分发挥工业对国民经济的支撑作用。到 2020 年，第二产业增加值占地区生产总值 46%。

**——调整优化能源原材料工业。**以市场为导向，以主导产业为支撑，以提高发展质量和效益水平为重点，发挥龙

头企业基础性和带动、辐射作用，在精、细、尖、特方面寻求突破，培育和发展一批特色明显、结构优化、市场竞争力强的产业集群，为城市转型振兴奠定坚实基础。改造提升化工业。以智能制造提升化工业竞争力和安全发展水平，推动企业从生产方式到管控模式变革。依托高新技术产业开发区和精细化工园区，以打造特色石油化工、精细化工产业基地为目标，延伸和拓宽产业链条，发展高附加值、高科技含量的石油化工及精细化工产品。建设精细化工、塑料制品、橡胶制品、石蜡制品、高性能纤维等产业集群。调整优化冶金业。以抚顺特钢、抚顺新钢铁等重点企业为基础，以打造国家级高端合金新材料产业基地为目标，淘汰落后产能，发展冶金新材料，开发精品化、专业化、特殊化新产品，向规模化、高档化方向发展，重点建设拉古冶金及延伸加工产业集聚区。转型发展煤炭业。以构建国家级循环经济示范基地为目标，打造以矿山开采—油母页岩炼油—页岩油深加工为一体的产业链，加快发展页岩油化工产业集群，建设抚顺市再生资源产业园。化解产能过剩矛盾。加快建立过剩行业产能预警机制、监督机制和化解过剩产能长效机制，发挥市场机制作用，严格执行行业市场准入标准，淘汰落后钢铁、水泥产能，分类处理违规在建项目，清理整顿违规建成产能，支持产能过剩企业改造升级或转型发展，研究激活存量方式方法，探索“僵尸”企业安乐死、兼并重组等化解产能过剩配套政策，

因地因企制宜，消化一批、转移一批、整合一批和淘汰一批过剩产能。搬迁改造老工业区。以老工业区升级改造为契机，实施新钢铁周边企业搬迁改造工程，适时拆除三宝屯立交桥，开发建设文化创意产业园区，延伸沈抚通道。实施抚顺发电厂、原石油一厂、华山等地区的搬迁改造工程及基础设施工程建设，启动开发建设高新技术产业园、工业遗址公园等项目。实施北环大道（国道 202 线北移工程）和石油八公司、辽宁抚挖等企业的搬迁改造工程，围绕高山路沿线，开发建设高山路网络物流集聚区、高尔山文化旅游创意产业带、国际汽车文化城和新型城镇化示范区。

**----大力发展先进装备制造业。**大力发展智能装备制造业。围绕机器人及智能装备、石油化工装备、工程机械装备、煤矿安全装备，加快发展智能制造装备和智能产品。坚持高端化、特色化方向，推动技术创新，推进重大项目建设，培育研发制造、综合服务一体化发展的龙头企业，将抚顺建设成为我国重要的装备制造业基地、特色装备制造业产业化示范基地。调整提升工程机械制造业。以结构调整和产品升级为核心，加快新产品开发，淘汰落后过剩产能，提升工程机械市场竞争力和占有率，重点发展工程施工机械、起重机械、特种作业机械。做优做强能源装备制造业。大力培育和引进能源装备整机龙头企业，带动一批相关零部件及服务配套产业发展，不断完善产业链条，



重点研发煤炭综采、安全监测、安全防护、大功率电动机、输变电装备以及石化环保节能、煤炭清洁燃烧等环保装备。积极发展现代印刷设备制造业。推动印刷包装产业“全产业链”开发，突出绿色、创意主题，重点发展自动化胶装设备、印刷设备及关键零部件制造，打造国内一流的印刷产业创意与设计基地、技术创新基地、先进制造基地。大力发展汽车及零部件制造业。以专用特种汽车底盘和专用装置为突破口，重点发展油运、消防、清障、环卫等车辆制造业，依托我市机械五金加工配套产业，发展车桥、轴承、夹具、检具、电机、装饰等汽车零部件。

**——加快发展消费品工业。**依托现有基础，突出区域特色，发挥水资源和生态环境优势，培育消费品工业龙头企业，打造特色消费品产业集群。通过产业联盟，推广互联网在传统加工行业中的应用。加快电子商务平台推广应用，提升经营管理水平、促进新兴产业与传统产业协同发展。突出发展优势轻工业。重点发展塑料制品、炭化木、造纸、产业用布、饮料、保健品、淀粉糖等产品，抓好石化新城塑料管材、膜材及滚塑产品、林炭化木等项目建设。大力发展特色农产品加工业。大力发展食用菌、中药材、山野菜(绿色蔬菜)、绿色粮食、林产品等特色农产品加工业，重点建设沈阳经济区重要的特色农产品加工区和输出基地。积极发展畜产品加工业。积极推进畜产品加工业建

设，培育一批产品附加值高、市场竞争力强、产业带动力大的畜产品加工龙头企业，提高畜产品加工能力和产品档次，培育知名畜牧产品品牌，重点抓好肉类加工、乳制品生产等项目建设。

#### 专栏4 工业转型升级工程

**石油化工业：**(1) 抚顺石化新建装置及技术升级改造、抚顺石化与UOP合作搬迁改造；(2) 日丰管北方生产基地；(3) 伊科思液体炼胶；(4) 江苏三木醇酸树脂、环氧树脂；(5) 齐隆化工DCPD树脂；(6) 森源化工硝基苯胺、对硝基苯胺；(7) 友联科技高纯度乙晴；(8) 欧力石化液压油；(9) 利华橡胶、塑料制品及模具加工；(10) 东联安信公司(甲基)丙烯酸；(11) 华科精细化工甲基烯丙基醇等化工原料；(12) 辽宁华亿化工苯甲酸钠。

**冶金业：**(1) 抚顺特钢80MN快锻机、军品特种冶炼、板材生产线等技术改造工程，高档汽车用特殊钢生产线完善，关键原材料自主化能力建设；(2) 新钢铁高炉水渣超细粉等产品深加工；(3) 大化国瑞特种石墨产品技术升级改造；(4) 北京中油天宝石油钢管。

**装备制造：**(1) 辽宁飞翔通用航空公司通航工业园区；(2) 上寺通用航空产业园；(3) 罕王微机电系统芯片及配套产品；(4) 隆基电磁磁选装备生产基地和研发中心；(5) 军锋机械生产基地；(6) 中植公司新能源汽车；(7) 沈阳森源艾思特福年产2000辆汽车；(8) 沈阳跃鑫电机400万KW中大型Y、YB系列电动机；(9) 辽宁(新宾)焊接及装备产业基地；(10) 盛华机电飞机地面保障设备制造；(11) 风神物流东北基地；(12) 辽宁派森实业全自动数控激光封边中心；(13) 沈阳森源力奥年产2万艘电动船。

**煤炭工业：**(1) 抚矿集团页岩炼油厂新建、扩建装置，页岩炼油厂、东露天矿技术改造；(2) 中联再生资源；(3) 抚矿集团新建升级换代新型工艺装置—HK部新型干馏装置；(4) 新型小颗粒干馏工艺实验装置—FHQ-500B部小颗粒装置。

**消费品工业：**(1) 首华东北农产品运营(结算)中心、辽宁三友农业生物科技有限公司；(2) 救兵东北亚木业交易中心；(3) 海浪产业用布生产园区、天成环保科技有限公司；(4) 湾甸子集成材加工园；(5) 新宾中药材加工园区，依托抚顺青松药业有限公司、辽宁鑫泰药业有限公司等龙头企业，辽宁澎健药业有限公司；(6) 新抚区食品产业园。

——积极培育新的经济增长点。立足优势、高端布局、创新引领、重点突破。积极发展智能装备产业。以沈阳溯元智能装备、辽宁格瑞机器人等重点企业为引领，培育和壮大特种机器人、自动化成套设备、重要基础零部件、芯片智能测控装置等产业。加快机器人数字化车间、机器人智能制造体验中心和国家级机器人检测中心建设，打造机器人智能制造装备产业集群。大力培育新材料产业。以抚顺特钢、辽宁国瑞新材料、恒德磁业等重点企业为引领，加快升级改造步伐，重点发展高品质特殊钢、新型合金材料、碳纤维及新型碳材料、稀土永磁材料、芳纶、聚碳酸酯、改性工程塑料、特种石墨粉、稀土新材料等高附加值、高技术含量的新材料。鼓励发展节能环保产业。以辽宁莱柯倍耳环保节能等企业为引领，重点培育和发展高效节能环保材料、设备、技术研发和节能环保服务为一体的综合性节能环保产业，积极引进产业滤布、高温拉丝、永磁电机、东北大学滤料研发中心等项目，力争在过滤材料、节能电机等领域取得重大突破。加快发展新能源产业。以沈阳森源艾思特福汽车、辽宁森源力奥新能源电动车等企业为引领，加快发展新能源汽车以及相配套的制造业。大力支持发展垃圾处理余热发电、秸秆综合利用、热电联产等再制造与资源循环利用产业，优先发展水能、太阳能、生物质能等可再生能源和新能源产业。支持发展信息产业。

以罕王微电子等重点企业为引领，加快拓展信息产业，培育物联网及新一代新兴网络装备、软件和服务外包、物联网技术及设备等产业，研发智能化感知终端设备和新型电力电子器件及系统等核心技术，发展片式化、微型化、绿色化新型元器件。

### 专栏 5 培育和壮大新兴产业工程

**先进装备制造业：**(1) 沈阳百高机器人、辽宁格瑞机器人；(2) 森源科技超特高压电气设备，辽宁圣莱特石化蒸汽加热炉制造，辽宁天安矿井钻探设备，森源新能源汽车、智能搬运车，沈阳格泰克数控机床，巨人数控机床，石化应用抑爆器、防爆车；(3) 蓝光永磁项目二期，欧柏丽二期，东工冶金 3D 打印材料及装备技改；(4) 辽宁抚叉工业车辆有限公司消防机器人；(5) 抚顺海洲机械有限公司刹车盘制造机器人。

**电子信息产业：**(1) 抚顺联邦电子镭射导光板、商业显示器；(2) 抚顺县集成电路。

**新材料产业：**(1) 抚顺钛业招商合作项目；(2) 新宾石墨研发工程；(3) 新宾水性环保装饰胶。

**新能源产业：**(1) 城东西部新建 1 座垃圾处理厂；(2) 抚矿集团油页岩综合利用、技术升级改造、自主研发工艺技术产业化；(3) 清原德青源沼气与有机肥厂。

**节能环保产业：**(1) 抚顺中油星月再生资源加工；(2) 望花新型节能建筑材料；(3) 抚顺鑫胜缘再生资源加工；(4) 辽宁莱柯倍耳环保节能。

**全面提高现代农业发展水平。**坚持市场导向，按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高现代农业质量效益和竞争力，推动传统农业向科学化、信息化、机械化、标准化发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。到 2020 年，第一产业增加值占地区生产总值 7%。

----**大力发展绿色生态农业。**严守生态空间红线，不突破限制农业过度开发利用的“高压线”、维护生态平衡的“安全线”，实施主体功能区战略，统筹提高生态效益、经济效益、社会效益，全面提升绿色生态农业发展水平。深化农业结构调整，发展标准高、融合深、质量好的绿色生态农业，推进大伙房水源保护区有机农业示范基地建设，重点发展食用菌、山野菜、中药材、花卉等有机特色产业，全力推进无公害绿色农产品的生产，构建绿色生态农业体系，提高生态农业质量效益和竞争力。

----**推进农业产业化进程。**坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，推进种植业、畜牧业等传统农业转变发展方式，优化种植、养殖结构，加快发展经济林和林下经济。依托“一县一业”主导产业，实施“整乡推进”工程，重点建设肉牛、绒山羊、奶牛、鹿、林蛙和食用菌、中药材、山野菜、绿色粮食、林产品等生产基地，建设一批旅游、度假、采摘、农家乐等多位一体的休闲农业项目。大力培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，发挥其在现代农业建设中的引领作用。鼓励工商资本发展适合企业化经营的现代种养殖业、农产品加工流通和农业社会化服务，促进农业龙头企业做大做强。

----**增强农业保障支撑能力。**加快提高农业科技创新能力、推广能力和转化能力，将科技创新集中在绿色、特色及资源深加工等领域，整合涉农科研院所的科研力量，完

善县、乡（镇）、村三级科技服务网络，推进农业现代化进程。积极推广农业信息综合利用和服务模式，建设完善现代农业种植物联网平台，建立农业数据中心、数据分析系统和信息发布制度。推广使用适宜地域生产的先进农业机械装备，发展农业机械装备维修、养护服务业，提高农业生产的效益与效率。完善农畜产品的检测体系、认证体系、标准体系、追溯体系和监管体系，实现生产全程质量监控。制定农畜产品上市身份证制度，加强疫病防控，贯彻落实农作物重大病虫害应急检测与防治。完善水资源总体配置机制，提高全市防洪抗旱能力，实施灌区续建配套与节水改造行动计划，推进小型农田水利工程建设。

#### 专栏 6 农业现代化工程

**农业产业化：**（1）新宾粮食批发市场、救兵镇综合集贸市场；（2）清原 5 万亩有机水稻产业基地、辽宁岗山硒谷富硒稻米加工、抚顺县西古粮食龙头企业、元雪玉米加工；（3）新宾 50 万亩林下中药材和山野菜；（4）百花食用菌种植示范园区、章党食用菌产业基地、抚顺县灵芝饮品加工；（5）林木种苗工程；（6）塔二丈现代农业科技生态观光园、顺城绿美嘉园观光农业示范基地、塔峪系列生态农业项目、东北红豆杉植物园、苏子农业生态谷。

**有机生态农业：**（1）新宾万亩短梗五加基地、凯莱食品绿色杂粮加工；（2）罕王城养生茶生态示范园区；（3）新宾年产 6 万吨高效生物有机肥；（4）新宾规模养殖场生态化升级改造、畜禽粪便综合治理工程；（5）二级保护区内生态畜牧业发展工程；（6）现代生态葡萄酒庄。

**农业科技创新：**（1）平地人参栽培关键技术集成示范与推广；（2）大东高效农业示范园区。

**水利基础设施：**（1）清原灌区续建配套与节水改造；（2）顺城区前甸灌区水田渠系改造工程；（3）清原县抗旱水源工程。

## 第二节 增进民生福祉 促进健康抚顺共享发展

按照筑牢底网、优化配置、创新机制的总体方向，以促进人的全面健康为核心，进一步推进健康环境、健康社会建设，全面履行政府基本公共服务职责，保障基本公共服务公平均等供给，筑牢发展安全网，实现发展成果更多、更公平惠及全市人民。

**加大扶贫攻坚力度。**把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，加强脱贫攻坚支撑体系建设，强化政策保障，加大财政扶贫投入力度，确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应，加大金融扶贫力度，鼓励和引导各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持，广泛动员全社会力量，合力推进脱贫攻坚，健全扶贫协作机制、定点扶贫机制和社会力量参与机制。实施“产业拉动和自主增收发展一批、技能培训转移一批、移民搬迁和危房改造安置一批、医疗救助扶持一批、低保政策兜底保障一批”扶贫攻坚行动计划，整合行业扶贫、驻村扶贫、金融扶贫和社会扶贫等力量，分类扶持贫困家庭，加快解决区域性整体贫困问题。进一步完善精准扶贫、精准脱贫工作机制，实行最严格的考核督查问责制度，建立扶贫资金违规使用责任追究制度。到2020年，实现省扶贫开发重点县全部脱帽，省定贫困村全部消号，建档立卡贫困人口全部脱贫。

**提高社会保障水平。**建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民

大病保险制度。完善农村新型养老保险、被征地农民、外出务工人员社会保障体系。积极开展应对人口老龄化行动，推进居家养老服务、医养融合服务，发展护理型养老机构 and 建设医养结合型养老机构。加快惠民殡葬建设，实施殡葬设施环保技术改造工程、殡葬公共服务设施建设工程，建设殡葬管理中心。推行农村住房政策性保险，建设与灾害程度相适应的自然灾害应急避难场所，完善城乡救助管理网络体系，建立未成年人社区保护网络，培育发展慈善组织，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动，推动红十字事业持续健康发展。进一步完善公租房使用和管理制度，健全住房保障进入和退出良性循环机制。“十三五”期间完成棚户区改造 1.07 万套。

**提高教育发展质量。**全面深化素质教育，落实立德树人根本任务，深化中小学课程和教学改革，强化体育课和课外锻炼，改进美育教学，减轻学生过重课业负担，促进学生全面发展。提高教学质量，加快公办幼儿园建设，扩大普惠性幼儿园覆盖面，实现县（区）域内义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，建设现代职业教育体系。促进教育公平，全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，办好特殊教育，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。加快现代学校制度建设，大力提升依法治教能力。全面加强教师队伍建设，促进教师专业化发展。到 2020 年，全市学前三年毛入园率达



到 93%，九年义务教育巩固率达到 97%，高中阶段教育毛入学率达 99.7%，高等教育毛入学率达到 65%。

**努力促进就业增收。**深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加快推进体制机制创新，着力解决就业总量和结构性矛盾，有效应对失业风险，努力实现更加充分和更高质量就业。实施有利于促进就业的经济和产业政策，全面清理涉企收费，加大援企稳岗力度，支持创新工厂、车库咖啡、众创空间、网络空间等“新型孵化器”发展。统筹推进高校毕业生等重点群体就业，强化职业教育和技能培训，健全面向城乡全体劳动者的职业技能培训和终身职业培训体系。增强公共就业服务能力，建立功能完善、机制健全、运行有序、服务规范的人力资源市场体系。完善失业监测预警机制，建立应对突发事件的就业应急机制，防范和缓解失业增加可能带来的经济风险。到 2020 年，城镇累计新增就业 5 万人。

**提高卫生计生服务水平。**构建与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配的医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生和现代医院管理制度。推进公立医院综合改革，坚持公立医院公益属性，逐步构建分级就医新秩序。完善卫生投入保障机制，促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高，继续完善农村三级医疗卫生服务网络建设。加快形成以基本医疗保障为主体，商业保险等多种形式为补充，覆盖城乡居民的

医疗保障体系。加强卫生信息化建设，完善电子健康档案，实现居民健康卡广泛应用。加强新时期爱国卫生运动，深入开展城乡环境卫生整洁行动，倡导健康文明生活方式。提高妇幼保健服务能力，加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治。加强医疗质量监管，完善医疗责任保险机制，依法化解医患矛盾。发展中医医疗和预防保健服务，提高中医药服务能力。鼓励社会力量兴办健康服务业。到 2020 年，全市居民人均预期寿命在 2015 年基础上提高 1 岁，孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别控制在 15/10 万和 7.5‰ 以下，出生人口性别比控制在 100: 106。

**深入实施全民健身战略。**积极开展群众喜闻乐见、便于参与的体育活动，加大体育进社区的力度，实现社区体育经常化、制度化。努力打造品牌赛事和活动，助力城市转型振兴，组织开展各级各类赛事活动，经常参加体育锻炼人数比例达到 43%。城乡基层体育组织达到全覆盖，基本形成全民健身网络。加快抚顺市体育中心、生态运动廊道、李宁体育园等体育设施建设，完善和丰富十里滨水体育长廊等“一廊八园”的体育设施，打造青少年户外运动营地和户外露营健身基地。积极引导学校、企事业单位体育场馆面向社会开放，引导社会资本投向体育事业和健身场馆建设。继续巩固帆板等项目的优势地位，重点发展田径、游泳、三大球等潜在优势项目，大力发展冰雪体育项目。争创国家级、省级后备人才基地，新增 1 所国家级和 14 所

省级传统体育学校。普及发展社会足球，加强足球专门人才队伍建设。到 2020 年，全市城乡新建全民健身场所 300 处，城区 15 分钟健身圈基本形成，行政村和社区健身场地达到全覆盖。体育产业整体实力达到全国同等城市先进水平，体育产业产值达到 55 亿元，体育彩票年销售额突破 2 亿元。

**积极应对人口老龄化。**加快完善老龄战略规划、养老保障服务体系，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的目标，让广大老年人共享改革发展成果。加快推进老年病医院、护理院、老年康复医院和综合医院老年病科建设，强化基层医疗卫生机构，开展老年人医疗、护理、卫生保健、健康监测等服务。深入开展老年疾病预防工作，大力发展老年保健事业。广泛开展老年健康教育，增强老年人运动健身和心理健康意识。发展居家养老服务，建立健全县(市、区)、乡镇(街道)和社区(村)三级服务网络，城市街道和社区基本实现居家养老服务网络全覆盖。大力发展社区照料服务，开展全托、日托、临托等多种形式的老年社区照料服务。统筹发展机构养老服务，充分发挥公办养老机构托底作用，重点为“特殊”老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。支持社会力量举办养老机构，引导社会资本投入养老服务领域。“十三五”期间，市级新建一所 500 张以上床位的综合性老年人养护中心，每个县(区)新建一所 300 张以上床位的综

合性社会福利中心。

**提高人口服务水平。**促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。加强计划生育服务与管理，积极推进流动人口卫生计生基本公共服务均等化。坚持男女平等基本国策，稳步发展妇女儿童事业，保障妇女和未成年人合法权益，提高妇女参与社会事务和决策管理的水平，扶助妇女就业创业，提高从业人员女性比例，切实解决留守流动儿童教育、孤残流浪儿童救助等问题。支持残疾人事业发展，完善残疾人社会保障和服务体系，依法保障残疾人权益。建立城乡统一的户口登记制度，全面推开居住证制度，健全实际居住人口等级制度，基本建立与全面建成小康社会相适应，有效支撑社会管理和公共服务，依法保障公民权利的新型户籍制度。

## 专栏 7 改善民生工程

**公共服务：**(1) 沈东中小学、南杂木九年一贯制学校，市第十二中学、东北育才、清原实验小学、新宾镇中心小学扩建；(2) 抚顺职业技术学院整合搬迁、沈阳工学院扩建；(3) 市退役士兵培训基地、新宾职业教育实训基地、望花大学生创业培训基地；(4) 新建清原夏家堡等 8 所农村中小学教学楼（宿舍楼）。

**社会保障：**(1) 做好到户扶贫、移民扶贫等扶贫工作；(2) 新宾养老示范基地；(3) 集中连片棚改小区物业维修。

**医疗卫生服务：**(1) 市疾控中心、市中心医院、市职业病院、市第二人民医院、市中医院、市第四医院、市传染病院、抚矿总医院等医院修建；(2) 新宾县中医院；(3) 协和医院迁址改建。

**体育发展：**(1) 城东三期体育休闲产业园；(2) 冠翔冰雪世界二期；(3) 沈阳娅豪冰雪大世界；(4) 山水极限运动大本营。

**人口服务：**(1) 抚顺县残疾人综合服务中心；(2) 市养老院改扩建工程及配套、沈抚新城养老地产；(3) 市殡仪服务中心，新宾县、抚顺县殡仪馆改扩建。

### 第三节 改善生态环境 促进美丽抚顺文明发展

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，切实保护和提高生态功能，增强人与自然和谐共生能力，推动低碳循环发展，全面节约和高效利用资源，加大环境治理力度，筑牢生态安全屏障，努力把抚顺建设成自然美、生态美、环境美的美丽抚顺。

**加大治理环境污染力度。**实施清洁空气行动计划，加快完善治理大气污染有关法规，严格大气环境承载能力红线管理，持续完善治理措施。全面加强二氧化硫、二氧化氮、挥发性有机物和颗粒物排放控制，严格限制在城市主导上风向建设水泥、焦化、化工等废气高排企业，拆除城

区内 10 吨及以下燃煤锅炉。推进石化、热电厂等 5 家企业污染减排，完成 28 个脱硫、脱硝、除尘工程项目建设，重点实施抚顺新钢铁、抚顺特钢烟粉尘治理项目，推进石油二厂、石油三厂工业挥发性有机化合物污染治理工程。积极采取禁止秸秆露天焚烧的有效措施，基本消除灰色困扰。以清除空气异味为重点，加快化工等重点污染企业提标改造，大力整治榆林采沉区垃圾焚烧、小作坊小工厂污染和龚家沟地板城严重污染，不断改善空气质量。加强能源交通大气污染治理，完善大沈线抚顺站液化天然气（LNG）项目建设，强化绿色低碳公共交通建设。到 2020 年，城市空气质量优良天数比例达到省定标准。

**增强水资源保护能力。**划定生态空间保护红线，加快主体功能区建设，认真落实一、二级保护区整治规划，进一步完善水资源经济补偿政策，逐步建立生态环境损害责任终身追究制。控制农业面源污染，提高农村生活污水收集处理率，降低化肥使用率。加快推进雨污分流工程和浑河（抚顺市区段）13 条支流河治理工程，开展排污口专项整治，取缔向浑河直接排污，城市污水集中处理率达到 95%。深入推进重点地区 84 条小流域水土流失治理，完成水土流失防治面积 400 平方公里。严格执行取水许可制度，控制地下水使用规模。深入开展集中式饮用水水源地专项整治，实现城市集中式饮用水源水质达标率稳定在 96%。加快解决农村人口饮水不安全问题，完成农村集中式饮用水水源保

护区划定，积极推进农村饮用水安全工程。

**筑牢生态安全屏障。**建设完备的林业生态体系，实现森林可持续经营和利用。增加矿区和闭坑矿植被，依法保护野生动植物资源，加强环城林带补植补造、森林经营和资源保护，维护城区周边生态安全。加强国家级和省级自然保护区、森林公园、湿地公园建设，强化森林公园生态文化和科学普及功能。全面实施城市裸露地面全覆盖的“青草计划”，使城市环境得到有效净化，环境更绿、更美。

**提高低碳循环发展水平。**推进绿色企业建设，关停取缔重污染、高能耗企业及落后装备，引导水源保护区内重点耗能企业绿色发展。支持发展天然气、风电、太阳能等清洁能源，鼓励发展再生资源产业，重点抓好辽电、抚电及抚顺热电厂等燃煤企业的粉煤灰和矿业集团的煤矸石、油母页岩产品的开发利用。发展城乡固体废弃物资源化循环利用企业，实现城乡固体废弃物集中处理、环保排放、资源循环利用。强化土壤综合治理，对建设用地、污染地块实行分类管理。加大污染治理，到2020年，单位工业增加值新鲜水耗明显下降，工业水重复利用率达到85%以上，重点工业企业主要水污染物及重金属、有毒有机物稳定达标排放。

**健全生态文明制度体系。**以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。创新管理模式，整合政府管理职能，成立

集开发建设、行政服务于一体的专业治理机构，探索公司制行政管理模式，解决部门职责交叉和分散问题。加快推进灾害治理市场化进程，积极争取国家政策性金融的支持，探索与金融机构、社会资本（PPP）合作新模式，摆脱单一“输血式”治理。加大治理力度，争取将抚顺市列为全国采煤沉陷区综合治理试点，重点做好采沉区、边坡滑移区的综合治理工程以及舍场生态恢复工程，完成采沉区、边坡滑移区及断裂带内危险房屋居民避险搬迁安置和企（事）业单位的资产重组、搬迁改造与补偿，对因采煤而受损的土地进行适度复垦（征用、入股）。



## 专栏8 生态环境保护工程

**水资源保护：**(1) 大伙房水源保护区河道治理、农村环境综合整治、一体化污水处理；(2) 抚顺市湿地保护能力建设、榆林生态湿地公园、城东三期滩地、苏子河河口湿地恢复、三块石水源保护区生态环境治理、白鹭岛水源保护区生态防护；(3) 清原红河水库第二水源建设、新宾红升水库环保建设、新宾岗山水库(4) 河道污水截污工程；(5) 苏子河流域穆家电站环保工程。

**蓝天工程：**(1) 无害化污泥处理厂；(2) 抚顺特钢环境治理工程；(3) 新宾集中供热工程；(4) 后安镇区集中供热。

**林业生态体系：**(1) 国有贫困林场扶贫资金、危旧房基础设施配套工程；(2) 国家三北防护林工程、中央财政造林补贴工程、中央财政森林抚育补贴、国家级生态公益林；(3) 省级生态公益林天然林保护、省级自然保护区；(4) 环城林带；(5) 野生动物保护工程、林业有害生物防治体系、水源涵养林综合治理、围栏封育工程；(6) 经济林建设工程，林木种苗生产、中幼林抚育工程；低产、低效、低质林补植造林建设，特殊林木培育工程。

**节能减排：**(1) “暖房子”工程；(2) 沈抚新城基础设施换热站及二级网工程；(3) 拉古热源厂建设及配套；(4) 南部矿区大型调峰热源。

**地质灾害治理：**(1) 采沉安置区基础设施工程；(2) 西露天矿周边生态恢复工程；(3) 创意文化产业园区；(4) 东北记忆工业文明主题广场；(5) 采沉记忆实景公园；(6) 工业遗址公园。

## 第四节 弘扬先进文化 促进城乡文化繁荣发展

文化是城市的灵魂和软实力。坚持社会主义先进文化前进方向，树立高度文化自觉和文化自信，深化文化体制改革，增强文化创新活力，促进物质文明和精神文明协调发展。

**建设先进文化引领高地。**结合城市转型振兴，加大繁荣文艺精品创作力度，创作生产更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、在全国有较大影响的文化艺术精

品。积极开展“文化惠民”送戏到基层慰问演出，把党和政府的关怀送到广大农民的心里。全面发展群众文化事业，大力提高影视音像制作、播出水平，创新推出受群众欢迎的栏目，丰富广播电视节目内容。有线电视人口综合覆盖率力争达到 97.5%。力争在农村全面实现广播电视“户户通”。积极开展丰富多彩、健康向上的群众文化活动，加快市博物馆、群众文化中心、工人文化宫建设和整合，重点组织好便于广大群众参与的节假日文化活动和广场文化活动。每年开展秧歌健身表演，文化活动覆盖率达到 90%，参加人数达到 150 万人次。

**传承弘扬优秀历史文化。**深化对抚顺各类优秀历史文化资源的研究利用，鼓励和支持社会力量兴办各类博物馆、纪念馆、文化馆，创新传统文化弘扬机制。保护非物质文化遗产，传承优秀民族和民俗文化，推动文艺艺术发展，振兴传统工艺。实施文物保护修缮和非物质文化遗产保护行动计划，积极挖掘保护少数民族优秀传统文化。做好元帅林石刻文物保护及本体文物维修项目、元帅林文物库房及档案室建设。实施市平顶山惨案纪念馆展览提升及园区改造。开展文物保护单位晋级工作。

**提升城市精神文明水平。**全面提升国民素质和社会文明水平，厚植道德土壤，激发向上力量，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，

全力推进思想道德素质、科学文化素质、健康素质建设。深化群众性精神文明创建活动，拓展公共文明引导行动，推动志愿服务制度化。启动全民学习计划研究，提高市民文化素质、专业技能，培养健康向上的情趣爱好。加强社会公德和职业道德建设，注重家庭、家教、家风建设，抓好以文明礼仪养成和法治思维培养为重点的未成年人思想道德建设，深入开展“雷锋城”建设活动，广泛开展雷锋文化进企业、进机关、进学校、进社区等活动，让雷锋精神永远根植于干部群众的心中。加强公共文化服务体系建设，创新公共文化设施运营模式。实施文化惠民工程，丰富市民文化生活。积极倡导全民阅读，建设书香抚顺，加强科普教育，弘扬法治精神，提高市民文化素养。

### 专栏9 促进文化繁荣

**文化软实力：**(1) 市博物馆（群众文化中心）、亚洲国际（抚顺）文博产业城；(2) 高尔山旅游产业集聚区、高尔山仿古商业一条街；(3) 丛林欢乐世界、星乐道欢乐城堡、葵花女影视基地、动感乐园 7D 影院、抗联实景再现；(4) 沈抚新城市民文化中心、新宾文化活动中心；(5) 抚顺琥珀非物质文化展览馆、琥珀煤精原料基地、贵德煤精琥珀展览馆、望花煤精琥珀街；(6) 皇家海洋科普世界、南花园湖农业科普教育旅游基地；(7) 永陵古镇街区。

## 第五节 提升城市功能 促进资源城市现代化发展

依托城市建设管理的后发优势，以创建智慧城市为重点，不断提升城市功能和品质，提升城市精细化管理水平，积极打造抚顺高端要素集聚平台，加快推进宜商、宜游、

宜居、宜业城市建设。

**创建智慧城市。**围绕幸福美丽抚顺建设，实施智慧城市建设工程，构建便捷、惠民、优质、高效的智慧城市发展体系，到2020年，初步完成智慧城市建设，基本实现城市资源的优化配置，城乡居民幸福指数普遍提升。

**----构建智慧产业体系。**抓住物联网快速发展的机遇，重点培育和提升现代物流、高端商务、现代金融、现代商贸、服务外包、旅游休闲、文化创意等服务业发展，构建高水平、个性化的智慧物流体系。加快应用现代信息技术改造提升传统农业，以首华（辽宁）农产品电商平台为牵动，逐步实现农产品生产、加工、储藏、运输和市场营销等领域和环节的科学化和智能化。

**----推进智慧基础设施建设。**加快光纤宽带、移动通信网络建设，推动“提速降费”要求落地生根，普及优化4G移动网络，部署推进5G移动网络。加快下一代广播电视网（NGB）建设，基本实现农村广播电视“户户通”，广播和电视人口综合覆盖率达到99%以上。深化互联网、电信网、广电网“三网”融合，探索物联网、无线宽带网“多网融合”，实现抚顺“多网合一”。

**----提升智慧公共管理功能。**充分利用现代信息技术，强化灾难、社会治安、安全生产等重点领域的智慧监控预警防控体系建设，利用地理信息系统、全球定位系统等先进技术，完善无线通讯网络、宽带互联网、电子政务专网

综合支撑体系，建立新型数字化城市管理信息系统，推进城市管理社会化、精细化、流程化。强化网上行政审批暨电子监察，实施网上电子交易、政府执法、公共服务监管，加快工商、税务、质监等重点信息管理系统的整合。

----**提高智慧民生服务水平。**实施“抚顺·互联网+城市服务”工程，借助微信、腾讯新闻客户端民生页卡，手机QQ三大腾讯“民生服务”平台，建立集交通出行、医疗、教育、社保、户政、出入境、旅游等多项生活服务功能于一体的普惠化公共服务体系。加强社区服务和管理体系建设，发展社区政务、智慧家居系统、智慧楼宇管理、智慧社区服务，实现远程监控、安全管理等功能，使居民生活向“智能化”发展。

#### 专栏 10 创建智慧城市工程

**智慧产业体系：**(1) 沈阳工学院机器人综合研发基地；(2) 辽宁顺邦大数据应用平台；(3) 抚顺石油化工商品交易所；(4) 中联智鼎创意大厦；(5) 市林科所科研综合办公楼。

**智慧城市基础设施：**(1) 城市地下综合管廊；(2) 抚顺众创电子商务产业发展基地；(3) 全市自来水自动化管理系统；(4) 城市中控监控养护、增设监控探头及升级改造。

**智慧公共管理：**(1) 市民综合服务中心；(2) 城市管理指挥中心；(3) 交通治安中心；(4) 地质灾害应急指挥中心；(5) 东北水应急指挥中心；(6) 水源地保护监测中心；(7) 市级森林防火指挥中心；(8) 市居民家庭经济状况核对中心。

**智慧民生服务：**(1) 东北网贸港；(2) 望花金融物流；(3) 望花汽配城；(4) 金管家养老休闲酒店；(5) 卓华物联网大厦；(6) 抚顺赶场小站020网贸商城总部基地；(7) 源网（抚顺）区域化电商发展服务平台及源家园（望花）体验中心。

**加快推进城市现代基础设施建设。加快提高城市交通**

通达程度，进一步完善市政基础设施网络，增强能源保障供应能力，提升城市基础设施和配套服务承载能力。完善便捷高效的道路交通体系。建设辽宁中部环线高速公路抚顺段，启动城市南北绕城快速通道、区域经济连接线公路、大伙房水源保护地公路、新调整国省干线“断头路”和后安镇过境绕城公路等工程建设。加快安城通道、贵城通道、甲邦通道及城东三期市政基础设施建设。推进青年路至洗化东街中部通道、朗平路东延、盘南路西延、十二五大道建设，实施抚顺市客运东站、抚顺市交通综合枢纽站、沈阳经济区客运综合枢纽站等站场建设工程。提升能源保障能力。改造燃气、天然气管网，建设中压燃气专线，推进吸收式热泵机组与首站联合供热等大型热源项目建设，实现抚顺热电、辽宁东方发电等大型热源热力干线相互连通、互为备用，改造 570 公里老旧供热管网。加快完善市政公共设施。实施“城区居民小区照明计划”，为市民出行提供便利。推进地下综合管廊建设和慢行交通系统建设，建设 10 公里地下综合管廊，实施海绵城市建设工程，构建城市绿色廊道，完善城区防护林带体系，建设榆林、城东三期湿地公园，城市建成区绿化覆盖率达到 43.2%，城市建成区 20%以上的面积达到 70%的降水就地消纳和利用。加强水务设施建设。实施市供水设施“提标升级、扩能改造”一期工程，新建 40 万吨/日净水厂、滴台工业净水厂和加压泵站，改扩建吴家堡水厂。实施防洪减灾工程，完成中小河

流治理、中小型病险水库除险加固等工程建设，实施 5 条污水截流干管铺设工程和 5 条污水截流二期工程建设。加快环卫设施建设。建设 200 吨/日的餐厨垃圾处理厂，新建 400 吨/日无害化污泥处理厂，建设 1500 吨/日垃圾焚烧发电厂，新建公厕设施（水厕）50 座。

### 专栏 11 完善基础设施建设

**道路交通：**（1）抚顺市交通综合枢纽站、抚顺市客运东站、沈阳经济区综合客运枢纽站、高湾旅游集聚区综合枢纽站；（2）辽宁中部环线高速公路、永陵—清原高速公路；（3）公路改善大中修和新建工程；（4）中部通道建设、北环大道（国道 202 线北移）工程、抚顺县后安镇过境绕城公路；（5）沈吉铁路复线抚顺段配套工程；（6）城市道路改造、养护工程；（7）城东三期基础设施建设；（8）清原县城段 202 县国道南移工程。

**能源保障：**（1）清原抽水蓄能电站；（2）抚顺石化储运厂长输管线安全隐患治理工程；（3）老旧供热设施改造；（4）燃气管网工程；（5）辽宁能港“上大压小”机组建设、拆炉并网工程（拆除小锅炉 111 台）。

**水务设施：**（1）清河、富尔江、太子河等中小河流源头治理、水土保持、河道治理、堤防修复工程；（2）农村饮水工程；（3）市供水系统提标升级、扩能改造工程；（4）新建辽电输水管线；（5）室内供水设施改造；（6）高新区工业水厂、新宾县自来水公司净水厂；（7）清原县城第二水源地。

**环卫设施：**（1）城市排水改造、养护工程；（2）新建垃圾中转站；（3）建城市厕所 50 座；（4）大伙房水源保护区生活垃圾环保转运；（5）村、镇生活垃圾综合处理工程。

**全面提升城市管理精细化水平。**以城市管理现代化为指向，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则，理顺管理体制，提高执法水平，完善城市管理，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。构建大城管格局，健全高端议事、协调、组织的

工作机构，完善城管综合行政执法体制，积极推进数字化城管系统建设，强化城市管理绩效考核，理顺城市管理工作机制。加强城市亮化建设和管理，实现“一街一景、一路一特色、一楼一特点”的目标，实施市容市貌综合整治工程，完成 50 条占路市场的规范整治和 15 个重点区域、22 条主要街路市容市貌的综合整治，加快生活垃圾收运体系与卫生填埋场的配套建设。全面推进城乡管理精细化建设，深化基层社区（村）管理，建立完善社区（村）服务体系，加快培育能够协助政府承担事务性工作、提供公益性服务、调解民间纠纷、发展慈善事业的社区（村）公益性社会组织。健全食品药品安全管理机制，维护食品药品生产经营秩序，提高食品药品信息化管理水平，加强食品药品检验检测能力，完善食品药品安全风险监测、风险评估和应急管理机制，健全食品药品技术支撑体系，有效控制重大突发事故，不断增强应急处置能力。实施质量强市战略，加强产品质量监督体系与质量保证体系建设，全面提升质量监督、标准化、公共检测、风险监控、监督执法和服务质量水平。

### 专栏 12 提升社会管理能力

(1) 占路市场改造及综合整治、市容市貌综合治理；(2) 城市亮化工程；(3) 建设 13 个城市社区、275 个农村社区；(4) 森林消防队伍建设及配套、大伙房森林资源管护站及水上巡护队；(5) 市级防扑火物资储备；(6) 大伙房水库防火道路建设、抚顺县应急防火通道建设项目；(7) 抚顺县消防站及市消防支队培训中心；(8) 新增治安巡逻直升机、快艇。



## 第六节 加强区域合作 促进沈抚同城化健康发展

紧紧抓住沈阳全面改革创新实验和沈阳国家中心城市建设的有利契机，积极争取全面改革创新、自贸区等国家政策扶持，继续以沈抚新城为重要载体和突破口，锐意改革、大胆创新，推动城市功能共升、资源共享、生态共建、空间共谋、制度共建，促进沈抚同城化健康发展。到 2020 年，基本实现同城化。

**深入实施沈抚同城化。**破除行政区划壁垒，瞄准沈阳区域功能定位和产业发 展的“短板”，本着“补位、错位”发展原则，推进沈抚两市空间发展、市场要素的深度融合，加快沈抚统一大市场建设，构筑沈抚利益共同体。积极探索同城化合作方式、规划编制、产业分工、设施建设、环境治理、要素配置以及公共服务等体制机制方面的路径，实现建设国家同城化发展先导区和国家级“沈抚新区”的新突破，为沈阳经济区乃至全国提供可复制、可推广的经验。

**——积极推动沈抚国家级新区建设。**沈抚两市共同争取将沈抚新区批准设立为国家级新区，以便享有国家对该区域更加开放和优惠的特殊政策，到 2020 年，基本建立起与新区定位相适应的开发建设和运行管理体制机制，基本形成支撑国家中心城市建设的主体功能框架，新区综合经济实力在全市乃至沈阳经济区主导作用显著增强。

----**积极融入沈阳改革创新试验区。**积极争取将抚顺纳入沈阳全面改革创新实验区，并将沈阳全面改革创新实验区的创新政策、试点工作覆盖抚顺市，努力破除推进沈抚同城化中存在的体制性、机制性、结构性障碍，推动与沈阳经济社会的深度融合，实现与沈阳协同发展。

**加快建设沈抚新城。**继续举全市之力建设沈抚新城，通过基础设施建设进一步完善城市功能，通过产业创新升级打造支撑抚顺转型发展的新引擎，通过规划、交通、环境、就业、户籍、金融、教育等方面的同城化试点，逐渐向全市推广，将其建成沈抚两市高端产业发展区、区域产业协作配套区和平衡两市区域空间结构的绿色生态区，成为沈阳经济区建设的先导区，到2020年，区域城市规模达到80平方公里，人口达到23万人，固定资产投资、地区生产总值、规上工业产值和财政收入，分别占全市的四分之一以上。

----**完善核心区功能。**进一步统筹新城交通、能源供给、城市公用等配套服务设施，引进优质教育、医疗、商业等项目，着力发展金融、电子商务、总部经济。建立以海油金融租赁、聚力基金等多家金融机构为主体的金融集聚区，建设沈阳金融集聚区后援服务基地。积极打造以“买卖城”等52家跨境电商为基础，交易额超千亿元的电商平台。构建电商服务体系，打造电商产业链条。加快引进区域性总部经济，切实提高沈抚新城的影响力、吸引力和竞

争力。

----**提升工业区产业。**加快装备制造业创新发展，以智能制造为主攻方向，借助沈阳先进装备制造业优势，与沈阳错位发展，优势互补，积极参与沈阳中德产业园建设，为沈阳高端装备制造业提供配套服务，通过智能化转型提升基础优势装备制造产业，形成“沈抚智造”品牌。重点发展特种机器人、自动化装备和智能工厂，加快沈抚新城现代印刷产业基地、矿山应急装备产业基地和军民融合产业基地建设，年工业产值规模达到千亿以上。同时，大力发展物流产业，引进20家以上品牌区域物流企业，打造沈抚新城物流基地。

----**统筹生态区发展。**充分发挥海洋科普、温泉养生、丛林欢乐世界、梦幻童话世界、红色旅游等五大板块优势，着力重点发展高端旅游、文化创意、度假休闲、养生养老等现代服务业。依托区内水库资源及周边果树、特色产品，发展现代观光农业。将生态区与棋盘山连为一体，成为沈抚两市的文化休闲旅游胜地，使之成为年接待国内外游客700万人次，国内知名的旅游度假区。

## **第七节 统筹城乡建设 促进城乡一体化协调发展**

健全城乡协调发展机制，协同推进创新试验区、新型城镇化、县域经济和新农村建设，实现城乡协调发展，推

动形成市场统一规范、主体功能明确、优势充分发挥的城乡发展新空间。

**全力推进创新试验区建设。**全力争取国家政策支持，积极创建抚顺资源型城市可持续发展转型创新试验区，探索体制机制创新、矿城共融共兴、以建促治促转、产业多元推动的转型发展模式，逐步从根本上解决矿山地质灾害区生态恢复、接续产业发展和居民安居就业等问题。

**----实施生态修复建设工程。**对城市受矿山地质灾害影响较大的区域进行全面生态恢复，加快国家级生态湿地公园、矿山地质公园和防护林带建设，打造城市中部“绿肺”。进一步完善矿区土地复垦鼓励政策，制定废弃矿山土地复垦与环境治理的相应法规，支持鼓励有能力的企业和个人参与土地复垦工程建设，对土地复垦后发展接续或替代产业项目，放宽行业及投资规模审批或土地规模方面的限制，支持重大投资建设项目的实施。

**----加快推进接续产业发展。**在城市受矿山地质灾害影响较小的区域，将居民及企业迁出后，重点发展循环经济、清洁能源、电子商务、创意文化、运动休闲、生态旅游等产业。加快东北商贸城、森茂国际汽车城、创意文化产业园区、大型商务会展产业园区、中国北方汽车文化主题产业园、生态运动廊道、建筑设计博览园等项目建设，加快推进创新试验区规划展示馆、国家区域性（抚顺）地

理国情监测中心、采沉记忆实景公园以及抚顺儿童运动公园、跨东林路人行景观桥建设。

----**加快完善资源型产业转型升级机制。**改造提升资源型产业，提高资源开采回收率、就地转化率和综合利用率，用高新技术和先进适用技术改造煤炭、电力、造纸、页岩油深加工等资源型产业。支持资源型企业升级改造，扎实推进资源整合和兼并重组，坚决淘汰落后产能，加大“关小上大”工作力度，实行产能控制，提高准入门槛，探索实现高碳产业低碳发展的新模式。

**深入推进新型城镇化。**把推进新型城镇化作为加快城市转型振兴的重要抓手，积极探索绿色、智慧、包容、人本的城镇化发展道路，形成城乡经济社会发展一体化新格局。

----**优化城镇空间结构。**构建“一主三副三轴”新型城镇空间结构。“一主”，即抚顺市主城区，包括新抚区、东洲区、望花区、顺城区、沈抚新城。“三副”，即抚顺市副城区，包括清原副城区、新宾副城区和抚顺县副城区。“三轴”，即清原城镇发展轴、新宾城镇发展轴、石文-大四平城镇发展轴。

----**推进农业转移人口市民化进程。**积极探索农业转移人口市民化的有效路径，促进农业转移人口个人融入企业、子女融入学校、家庭融入社区。鼓励各地根据实际在推进户籍制度改革的基础上，实现城镇基本公共服务常住

人口全覆盖。强化各级政府责任，探索建立农业转移人口市民化成本分担机制，加快农业转移人口市民化进程，到2020年，全市实现存量农业转移人口市民化2500人。

**----加强城镇公共设施一体化建设。** 统筹规划城镇基础设施建设，积极引导城市基础设施向农村地区延伸，加快城镇道路、通信、卫生、文教等公共服务设施建设，提升城镇服务功能，增强城镇人口集聚和服务的承载力。扩大公路网络覆盖范围和通畅能力，提高农村公路通畅水平，完善主要交通枢纽，提高交通承载能力和应变能力。加快城镇棚户区改造工程建设，强化城乡基础设施连接，推动基础设施城乡联网、共建共享，推进给排水管网、供热管网、燃气管网的更新扩能改造工程，加快城镇公园、水洗公厕建设，构建宜居、宜业新城镇。

**增强县域经济发展活力。** 坚持一县一业为主、多业并举发展思路，坚持县区为主、统筹规划、规模经营、稳步推进原则，稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系。以行政推动、政策扶持、龙头带动、科技支撑为手段，促进农村经济、农业结构的优化调整。

**建设社会主义新农村。** 统筹推进农业产业化、农村工业化、新型城镇化、三产多元化、县域生态化的“五化联动”，以县为单元，按照产业、新农村、土地、公共服务和

生态规划五规合一的要求，在评估县域村镇体系规划的基础上，修订完善新农村规划。以产业发展为基础，科学确定村庄布局和规模，突出建设特色，打造农民幸福家园和宜居乡村，积极推进少数民族特色村镇建设。把城中村、城郊村纳入城市统一规划、建设和管理，加快推进城市化改造。开展农村人居环境综合整治，加强村庄基础设施和公共服务设施建设，推进垃圾分类处理、畜禽粪便集中处理，提升污水处理技术水平，改善农村能源结构，逐步全面实现村路硬化、村庄亮化、村容美化、村屯绿化，加快宜居乡村建设。

## **第八节 加强依法治市 推进平安抚顺和谐发展**

全面推进严格执法、公正司法、全民守法，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护社会安定稳定，加快完善依法治市体制机制，为加快城市发展提供坚实有力的法治保障。

**加快推进民主法制建设。**扎实推进依法治市，深化司法体制机制改革，加强政法队伍建设，全面提高依法行政水平。推进公共法律服务体系建设，提高全社会的法治理念和法律意识。全面贯彻党的民族、宗教政策，加强民族团结，依法管理宗教事务。发展基层民主，推进政务公开等各类信息、事务的公开，保证人民群众依法行使各项民主权利。

**加强社会治安综合治理。**推进立体化社会治安防控体系建设，建设完善覆盖城乡的社会治安动态视频监控网络，构建城区动态专业化巡逻防控网，根据需要新增、更新、补充治安巡逻直升机、快艇、车辆，加强城乡社区警务、群防群治等基础建设，进一步拓展社会治安防控工作覆盖面。加强社会治安综合治理，积极开展社区矫正，强化对特殊人群的帮教、安置和管理工作。完善政法保障机制，加强公安派出所、司法所、人民法庭、综治维稳中心建设。强化国家安全人民防线、防恐反恐、处置突发事件和反邪教斗争。进一步做好双拥工作，积极争创第九轮双拥模范城。逐步将信访纳入法治化轨道，注重从源头上解决信访问题，保障群众合法权益。

**提高公共安全预防和监管能力。**完善安全监管监察和安全生产技术支撑体系，加强监管队伍建设，提高安全生产监管能力。建立重点行业领域专项治理和隐患排查治理机制，防止重特大事故发生。强化综合交通安全管理，减少交通事故。加强职业危害监管，保障职工健康。到2020年，亿元国内生产总值生产安全事故死亡率下降36%以上。全面加强消防、防洪、防震等设施应急能力和救援队伍建设，健全人防指挥体系、强化防护体系，完善地质、地震、气象等自然灾害的监测和预警体系，提高灾害综合预警预报水平。加强市民风险防范和自救互救教育，充分发挥公民、社会力量在应急管理中的重要作用。